
Vergaderjaar 2020 - 2021

35 526 Tijdelijke bepalingen in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 voor de langere termijn (Tijdelijke wet maatregelen covid-19)

U BRIEF VAN DE MINNISTERS VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT, VAN JUSTITIE EN VEILIGHEID, VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES EN VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 januari 2021

Het kabinet heeft de Tweede Kamer op 31 december 2020 geïnformeerd over de uitspraak van de voorzieningenrechter van de rechtbank Den Haag inzake het kort geding over de aanwijzing van 23 december jl. met betrekking tot de verplichte negatieve testuitslag voor reizigers die per vliegtuig naar Nederland komen. Daarbij heeft het kabinet aangegeven in hoger beroep te zullen gaan tegen het vonnis en vast te willen blijven houden aan de verplichting om een negatieve PCR-testuitslag te hebben voor alle reizigers uit hoogrisicogebieden die naar Nederland willen reizen.

Tevens heeft het kabinet in een brief aan de Tweede Kamer van 31 december 2020 aangegeven te onderzoeken of er eventueel aanvullingen nodig zijn om een negatieve PCR-testuitslag bij dit type reizen zeker te stellen. Over de uitkomst hiervan informeert het kabinet uw Kamer middels deze brief.

Achtergrond

Het OMT heeft in haar 85^{ste} advies geadviseerd dat een negatieve testverklaring (PCR-test) van alle reizigers uit hoogrisicogebieden van belang is voor de bestrijding van het Covid-19 virus. Per 15 december jl. geldt daarom een verplichte negatieve testuitslag en -verklaring voor reizigers uit hoogrisicogebieden van buiten de EU die per vliegtuig of schip naar Nederland komen en die uitgezonderd zijn op het EU-inreisverbod. Het kabinet heeft op 18 december jl. aangegeven dit uit te willen breiden en de negatieve testuitslag ook te verplichten voor alle andere reizigers die vanuit hoogrisicogebieden per vliegtuig naar Nederland vliegen, in lijn met de aangenomen motie-Jetten/Dijkhoff¹ van 15 december jl. Daarom heeft het kabinet op 23 december jl. besloten, na overleg met de sector en veiligheidsregio's, dat per 29 december jl. luchtvaartmaatschappijen, die naar Nederland vliegen vanuit alle gebieden waar een hoog COVID-risico geldt (zowel binnen als buiten de EU), verplicht worden om alle passagiers vóór het boarden te controleren op de aanwezigheid van een negatieve PCR-testuitslag.

¹ Kamerstuk 25 295, nr. 810.

Het kabinet benadrukt nogmaals dat de epidemiologische situatie in Nederland zeer ernstig is. Bovendien is er een besmettelijkere variant van het Covid-19 virus aanwezig in een aantal landen die reizigers kunnen meebrengen naar Nederland. Daarom is het van groot belang voor de volksgezondheid, en daarmee voor de maatschappij en economie, dat hernieuwde introducties van het virus dan wel de introductie van nieuwe mutaties van het virus vanuit het buitenland in Nederland zoveel als mogelijk worden voorkomen.

Ministeriële regeling

Gelet op het belang dat het kabinet hecht aan de verplichte negatieve testuitslag heeft het kabinet besloten de verplichte negatieve testuitslag voor reizigers die gebruik maken van lucht- of scheepvaart tevens op te nemen in een ministeriële regeling² onder de Twm, die hierbij aan uw Kamer wordt aangeboden.

Met de ministeriële regeling wordt een tweede grondslag tot stand gebracht die de aanbieder van personenvervoer via lucht- en scheepvaart verplicht alleen reizigers te vervoeren die in het bezit zijn van een negatieve testuitslag, indien zij uit een hoogrisicogebied naar Nederland reizen.

Er wordt een nieuw artikel 6.7b ingevoegd in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19, waarin de aanbieder van personenvervoer via lucht- en scheepvaart een vergelijkbare verplichting wordt opgelegd als de aanbieder van internationaal openbaar vervoer. Artikel 6.7b beoogt geen inhoudelijke wijzingen ten opzichte van de huidige aanwijzing voor lucht- en scheepvaart.

De negatieve testuitslag, die reizigers aan de vervoerder dienen te tonen, moet aan een aantal eisen voldoen. Het dient te gaan om een PCR-test. Voor de PCR-test is gekozen omdat die onder meer door de Europese Commissie wordt gezien als de "gouden standaard" voor betrouwbare testen.³ De testuitslag moet in het Nederlands, Engels, Duits, Frans of Spaans duidelijk maken dat de reiziger niet besmet is met Covid-19 en moet tevens de gegevens bevatten waarmee de test herleidbaar is tot de reiziger. Dit zijn dezelfde eisen zoals die reeds gelden voor de verplichte negatieve testuitslag voor de verschillende vervoersmodaliteiten. Tevens zijn er ook uitzonderingen op de verplichte negatieve testuitslag opgenomen in de regeling zoals die ook reeds gelden voor de andere vervoersmodaliteiten. De eisen waaraan de PCR-test moet voldoen en de uitzonderingen zijn tevens vermeld op de website van de Rijksoverheid.⁴

Gezien het feit dat, zoals uiteengezet, sprake is van een zeer dringende omstandigheid waarin ter beperking van gevaar voor de volksgezondheid direct moet worden gehandeld, treedt deze regeling, onder verwijzing naar artikel 58c, derde lid, van de Wet publieke gezondheid, na vaststelling en bekendmaking in de Staatscourant onverwijld in werking. De regeling vervalt van rechtswege indien de Tweede Kamer binnen een week na de toezending besluit niet in te stemmen met de regeling.

Wetswijziging

² Ter inzage gelegd bij de Directie Inhoud.

³ Aanbeveling (EU) 2020/1743 van de Commissie van 18 november 2020 inzake het gebruik van snelle antigeentests voor de diagnose van SARS-CoV-2-infecties.

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/reizen-en-vakantie/negatieve-covid-19-testuitslag-aankomst-nederland>.

Teneinde iedere discussie over de juridische grondslag inzake de verplichte negatieve testuitslag voor zover nodig te beslechten heeft het kabinet besloten om met de grootst mogelijke spoed een wetswijziging in procedure te brengen tot het wijzigen van de Wet publieke gezondheid. Een voorstel daartoe zal ter advisering worden voorgelegd aan de Raad van State. Vervolgens zal het voorstel aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

Tot slot

Tot slot benadrukt het kabinet nogmaals dat dringend wordt geadviseerd geen buitenlandse reizen te maken noch te boeken, tenzij strikt noodzakelijk. Vakanties zijn geen noodzakelijke reizen. Het volgen van dit dringende advies blijft cruciaal voor de bestrijding van het virus Covid-19. Tevens wijst het kabinet op het feit dat voor hen die vanuit noodzakelijke redenen zich moeten verplaatsen van en naar het buitenland de huidige quarantaineregels onverkort blijven gelden indien zij van hoogrisicogebieden naar Nederland reizen.

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Hugo de Jonge

de minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

de minister van Infrastructuur en Waterstaat,

drs. C. van Nieuwenhuizen Wijbenga