

36725-VI Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2025

nr. Verslag houdende een lijst van vragen

Vastgesteld (wordt door griffie ingevuld als antwoorden er zijn)

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid, belast met het voorbereidend onderzoek van dit wetsvoorstel, heeft de eer verslag uit te brengen in de vorm van een lijst van vragen met de daarop gegeven antwoorden. De vragen zijn op 22 mei 2025 voorgelegd aan de regering.

Onder het voorbehoud dat de regering op de gestelde vragen en de gemaakte opmerkingen tijdig en genoegzaam zal hebben geantwoord, acht de commissie de openbare beraadslaging over dit wetsvoorstel voldoende voorbereid.

Voorzitter van de commissie,
Pool

Adjunct-griffier van de commissie,
Van Tilburg

Nr	Vraag	Bijlage	Blz. (van)	t/m
1	Welke ketenpartners en uitvoeringsorganisaties worden het hardst getroffen door de kortingen op subsidies op de begroting Justitie en Veiligheid (JenV-begroting)?			
2	Hoeveel geld is er extra nodig om te voorzien in een landelijk gesteund netwerk van voldoende vrouwenopvang?			
3	Wat is momenteel het tekort aan opvangplekken voor vrouwen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld?			
4	Hoeveel zou een intensivering van het aantal zedenrechercheurs met 10 extra fte naar schatting kosten op jaarbasis?			
5	Hoelang moeten afgestudeerde studenten van de Politieacademie te wachten op hun beëdiging?			
6	Zijn er grote achterstanden in de beëdiging van afgestudeerde studenten van de Politieacademie?			
7	Wat is de prognose op dit moment van het aantal plekken in het gevangeniswezen dat we de komende jaren tekortkomen, afgezet per jaar?			
8	Wat is de te verwachten capaciteitsinstroom bij de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)?			
9	Kan nader toegelicht worden waar de inhuur van extern personeel bij DJI voor wordt ingezet? Zijn dit allemaal zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers)?			
10	Wat betekent het uitblijven van investeringen in het gevangeniswezen? Hoeveel middelen komt het gevangeniswezen in 2025, 2026 en 2027 naar verwachting tekort?			
11	Kunt u toelichten hoeveel het oplossen van de capaciteitsproblemen in de gevangnissen kost, ervan uitgaande dat benodigd personeel te vinden is?			
12	Hoeveel politiebureaus staan er op de planning om te sluiten of samen te voegen in 2025 en 2026? Zo ja, welke betreft dit? Zijn er momenteel gesprekken gaande om meer politiebureaus te sluiten of samen te voegen? Zo ja, welke politiebureaus betreft dit?			

13	Hoe is het bedrag van €70 miljoen dat structureel wordt vrijgemaakt voor nationale weerbaarheid opgebouwd? Is het mogelijk dat een deel van dit bedrag naar brandweerkazernes gaat om die in te richten als noodsteunpunt?	3	
14	Waar zullen de extra gelden voor de justitiële jeugdinrichtingen (JJl's) van €9,5 miljoen in 2025 oplopend naar €28,3 miljoen vanaf 2027 aan besteed worden? Bij welke programma's of posten landen deze intensiveringen?	4	
15	Waar worden de middelen van €30 miljoen per jaar vanaf 2027 ingezet binnen de sociale advocatuur? Welke onderdelen van het rapport van de Commissie-Van der Meer II worden hiermee uitgevoerd en welke niet?	5	
16	Klopt het dat er pas vanaf 2027 extra gelden bijkomen voor de sociale advocatuur? Op welke programma's of posten moet daarmee in 2025 en 2026 bezuinigd worden?	5	
17	Hoe is het bedrag van €300 miljoen voor 'Nationale Veiligheid in het HLA' precies opgebouwd? In welke mate zal dit terechtkomen bij de politie? Is er al duidelijkheid hoe dit bedrag ingezet zal worden bij de verschillende onderdelen van de politie?	5	
18	Waar is de verwachte onderuitputting van €48 miljoen op de JenV-begroting op gebaseerd?	6	
19	Kan inzichtelijk worden gemaakt hoe de loonbijstelling 2025 is opgebouwd en daarmee vanuit welke bezuinigingen bij de overheidsorganisaties dit voordeel wordt geboekt?	6	
20	Hoeveel verwacht het ministerie van JenV in 2025 kwijt te zijn aan externe inhuur? Worden de doelstellingen daarmee gehaald?	6	
21	Wat betekent de jaarlijkse prijsbijstelling en wat zijn de gevolgen hiervan?	6	
22	Is voor alle HLA-middelen voor de versterking van de nationale veiligheid inmiddels duidelijk hoe deze worden besteed en op welke begrotingsartikelen van JenV uitgaven worden gedaan? Zo nee, welk bedrag dient nog nader ingevuld te worden?	7	
23	Kan duidelijk worden uitgelegd wat er wordt bedoeld met de ramingsbijstelling en wat dit in de praktijk inhoudt?	7	
24	Worden de gelden voor de griffierechten structureel naar boven gesteld of slechts incidenteel?	7	
25	Hoe verklaart u het te hoge eigen vermogen van DJI met de huidige (financiële) tekorten in het gevangeniswezen?	7	
26	Wordt de onderbouwing van de besteding van de bedragen van €30 miljoen voor de sociale advocatuur en €70 miljoen voor weerbaarheid vanaf 2027 voorafgaand aan het WGO op 1 juli a.s. naar de Kamer gestuurd?	7	8
27	Is inmiddels voor alle middelen die in het hoofdlijnenakkoord zijn gereserveerd voor de versterking van de nationale veiligheid duidelijk hoe deze worden besteed en op welke begrotingsartikelen deze uitgaven worden gedaan? Zo nee, voor welk bedrag nog niet?	7	8
28	Kunt u toezeggen dat de toegezegde onderbouwingen conform de werkwijze beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1) voor de garantieregeling Forzo, de overboeking aan Defensie en BZK voor nationale veiligheid en de structurele middelen voor sociale advocatuur en weerbaarheid tijdig, dat wil zeggen ruim voor het WGO op 1 juli 2025, naar de Kamer worden gestuurd?	7	8
29	Om welke specifieke Specifieke uitkering inburgeringsvoorzieningen (SPUKS) gaat het op het departement van JenV?	8	
30	Welk bedrag wordt er voor de loonbijstelling, tranche 2025 en 2026, ingehouden voor externe inhuur?	8	

31	Op welke wijze wordt het inhouden van de loon- en prijsbijstelling opgevangen binnen de begroting-JenV? Op welke onderdelen wordt als gevolg hiervan bezuinigd?	8
32	Hoe groot is het tekort aan middelen voor DJI om de noodzakelijke renovaties te kunnen uitvoeren?	9
33	Wanneer er geen extra geld beschikbaar komt voor DJI, hoeveel plekken moeten er dan sluiten in verband met het uitblijven van noodzakelijke renovaties op last van de brandweer?	9
34	Kunt u een prognose maken van wat er per jaar nodig is om de noodzakelijke renovaties van uit te kunnen voeren? Is het totaalbedrag op te knippen in 'jaarlijkse' renovaties?	9
35	Kunt u aangeven hoe het kan dat DJI bijna €23 miljoen aan eigen vermogen moet afkomen? Waarom zijn deze middelen niet tot besteding gekomen in het gevangeniswezen? Wat gaat het u met deze middelen doen?	9
36	Kunt u toelichten waarom het bedrag in de toelichting bij ontvangsten onder 'Afroming eigen vermogen DJI' (€22, 8 miljoen) verschilt van het bedrag dat in het kasstroomoverzicht van DJI aan het moederdepartement wordt uitgekeerd (€21,3 miljoen)?	9
37	Waar zal de €30 miljoen investering in de sociale advocatuur precies aan worden besteed?	9
38	Kunt u uitleggen waarom er in de tabel staat dat er €100 miljoen van het budget voor nationale veiligheid afgaat maar in de toelichting staat dat er structureel extra miljoenen bijkomen?	9
39	Kunt u aangeven hoe het mogelijk is dat DJI €23 miljoen aan eigen vermogen moet afkomen en niet zijn ingezet ter verbetering van de capaciteitsproblemen in het cellentekort? Waar komen deze middelen nu wel terecht?	9
40	Kunt u aangeven welke gevolgen de bezuiniging bij de DJI van €23 miljoen heeft voor de capaciteit van het gevangeniswezen en het personeelstekort? In hoeverre zal het tekort als gevolg van deze bezuiniging verder oplopen?	9
41	Kan inzicht worden gegeven in het geschatte cellentekort voor de jaren 2026, 2027 en 2028?	10
42	Welke acties worden momenteel ondernomen om het personeelstekort in het gevangeniswezen te verminderen?	10
43	Wat is het verwachte personeelstekort in fte in het gevangeniswezen voor de jaren 2026, 2027 en 2028?	10
44	Is er een verklaring voor het feit dat het eigen vermogen van DJI komt boven de grens van vijf procent uitkomt?	10
45	Kan er toegelicht worden wat de stijgende trend voor boetes in de periode 2025 tot en met 2030 inhoudt?	10
46	Wat betekent het dat de totale kosten voor de NAVO-top 'vooralsnog' uitkomen op € 183,4 miljoen? Gaat u ervan uit dat de uitgaven voor JenV nog verder toenemen, en zo ja, wat is daarvan de reden?	12
47	Door welke 'noodzakelijke veiligheidsmaatregelen' zijn de uitgaven voor de NAVO-top verdubbeld? Waarom waren deze niet eerder voorzien?	12
48	Waar worden de middelen voor de NAVO-top die met deze 1e suppletoire worden overgeheveld naar artikel 31 Politie (€ 20,5 miljoen) aan besteed? Waarom waren deze eerst toebedeeld aan artikel 36?	12

49	Waarom wordt het grootste deel van de additionele kosten (€ 81,7 miljoen) voor de NAVO-top door JenV bekostigd? Waar bestaan deze kosten uit?	12
50	Worden de €95,1 miljoen aan arbeidsvoorwaardenmiddelen die met de eindejaarsmarge in 2025 zijn toegevoegd aan artikel 31 ingezet voor de arbeidsvoorwaarden politie? Zo, nee waar worden ze dan aan besteed?	12
51	Gaat u ervanuit dat de kosten voor de NAVO-top van €183.4 miljoen voldoende zullen zijn? Is er een mogelijkheid dat de uitgaven nog verder toenemen, en zo ja, waar worden die extra kosten uit gefinancierd?	12
52	Waar worden de middelen voor de NAVO-top die met deze 1e suppletoire begroting worden overgeheveld naar artikel 31 politie (€20.5 miljoen) aan besteed? Waarom vielen deze middelen eerst onder artikel 36?	12
53	Worden de €95.1 miljoen aan arbeidsvoorwaardenmiddelen die met de eindejaarsmarge in 2025 zijn toegevoegd aan artikel 31 ingezet voor de arbeidsvoorwaarden politie? Zo nee, waar zijn de middelen dan wel aan besteed?	12
54	Kunt u toelichten waarom het budget (tabel politie) zakt vanaf 2027?	13
55	Bij welke posten en programma's zullen de middelen die van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden overgeheveld naar JenV voor de aanpak van problematische schulden worden ingezet?	13
56	Hoeveel en welke concrete opties worden momenteel binnen de politie onderzocht ten aanzien van de toekomst van meldpunt 144?	14
57	In hoeverre klopt het dat er plannen zijn om meldpunt 144 over te hevelen naar externe partijen, ondanks de eerdere uitdrukkelijke wens van de Kamer om het meldpunt bij de politie te houden? Aan welke externe partijen wordt er concreet gedacht?	14
58	Wordt door u een onafhankelijke effectenanalyse gemaakt van de impact van een overheveling van meldpunt 144 op het gebied van handhaving, opsporing en veiligheid? Zo nee, waarom niet?	14
59	Klopt het dat een overdracht van meldpunt 144 naar een private partij juridisch gezien een aanbestedingsplicht met zich meebrengt?	14
60	In hoeverre hebben heeft u, samen met de politie, al verkennende gesprekken gevoerd met externe organisaties over overdracht van meldpunt 144? Met welke organisaties is hierover gesproken?	14
61	Hoe voorkomt u dat een overdracht van meldpunt 144 wordt aangemerkt als een ongeoorloofde onderhandse gunning?	14
62	Hoe waarborgt u de neutraliteit van de meldpuntfunctie van 144 indien deze in handen komt van een externe partij?	14
63	Hoe borgt u dat de data en informatiepositie van meldpunt 144 niet in handen valt van één private partij zonder publieke controle, indien de uitbesteding aan een externe partij zal worden doorgezet?	14
64	Wordt overwogen om de informatievoorziening en data-infrastructuur van meldpunt 144 expliciet onder publieke regie te houden, ook bij samenwerking met externe partners?	14
65	In hoeverre zijn de brede vertegenwoordigers van de dierenhulpsector, zoals Stichting DierenLot, Federatie Dierenambulances Nederland en Nederlandse Federatie Dierenhulp Organisaties, betrokken bij het besluitvormingsproces over de toekomst van meldpunt 144?	14
66	Op welke wijze borgt u dat besluiten over meldpunt 144 niet leiden tot een breuk in de samenwerking tussen politie en de dierenhulpsector?	14

67	Waar gaat het geld van de overboeking van artikel 36 naar artikel 31 voor uitgaven en het aangaan van verplichtingen voor de NAVO-top in de praktijk naartoe?	15	
68	Waarom zouden de middelen voor medeoverheden voor de aanpak van ondermijning die neerwaarts worden bijgesteld (€30 miljoen in 2025) worden besteed? Wat zijn de gevolgen van deze verlaging voor de ondermijningsdoelstellingen?	19	
69	Op welke manier wordt rekening gehouden met de mogelijke toename van de kosten voor rechtsbijstand voor asielzaken gezien de uitwerking van de nieuwe asielwetgeving?	19	
70	Houdt het prognosemodel voor de berekening van het budget voor rechtsbijstand ook rekening met wetgeving die mogelijk op korte termijn wordt doorgevoerd en effect heeft hierop, zoals de asielwetgeving?	19	
71	Kan er inzichtelijk worden gemaakt wat het verwachte budget is voor toevoegingen in de rechtsbijstand voor de jaren 2026, 2027, 2028 en 2029?	19	
72	Welk bedrag is in de Voorjaarsnota 2025 structureel gereserveerd voor sociale rechtsbijstand, en welk deel daarvan is bestemd voor de sociale advocatuur respectievelijk andere vormen van rechtshulp zoals sociaal notariële dienstverlening?	19	
73	Hoeveel geld zou het de maatschappij jaarlijks besparen als alle mensen die nu te weinig geld hebben voor de notaris alle afspraken tijdig vastleggen, waardoor rechtszaken worden voorkomen en daarmee ook de druk op de sociale advocatuur wordt verlicht?	19	
74	Kan worden uitgelegd waarom er bij de rechtsbijstand op basis van de meest recente prognose van het aantal toevoegingen in asielzaken de geraamde uitgaven aan gesubsidieerde rechtsbijstand verlaagd? Is er een afname in het aantal zaken?	19	
75	Waarom zouden de middelen voor medeoverheden op ondermijning die neerwaarts worden bijgesteld (€30 miljoen in 2025) worden besteed? Wat zijn de gevolgen van deze verlaging voor de ondermijningsdoelstellingen?	19	
76	Kan er toegelicht worden bij welke arrondissementen de instroom, in met name belasting- en handelszaken, hoger is?	20	
77	Wat betekenen de mutaties bij reclassering Nederland en wat wordt hiermee geraakt?	21	
78	Wat betekenen de mutaties bij het Leger des Heils en wat wordt daarmee geraakt?	21	
79	Wat betekent de -448 bij mutatie 2027 en mutatie 2028 en mutatie 2029 bij taakstraffen/erkende gedragsinterventies? Welke mutaties zijn dat en wat wordt daarmee geraakt?	21	
80	Hoeveel extra plekken in de JJI's kunnen naar verwachting tussen 2026 en 2029 gecreëerd worden met de aanpassingen van het budget?	23	
81	Wat betekent "vanaf 2027" in de passage over 'Bijdrage aan agentschappen'? Kan uiteengezet worden welk bedrag er jaarlijks bijkomt en welk bedrag er tot en met 2030 in totaal bijkomt?	23	
82	Waar vond de afgelopen jaren de onderuitputting plaats waar onderaan pagina 23 naar verwezen wordt?	23	
83	Waarom is ervoor gekozen de korting op de SPUKS voor de jaren 2026 en 2027 niet door te voeren als het Meerjaren Productie Prognose juist voor deze jaren een daling in het aantal te huisvesten statushouders verwacht?	26	
84	Waarom is ervoor gekozen de korting op de SPUK voor de jaren 2026 en 2027 niet door te voeren?	26	27

85	Kunt u de subsidietaakstelling binnen de JenV-begroting per organisatie/ketenpartner uitsplitsen?	28
86	Waarom stijgt het budget voor externe inhuur met €17 miljoen? Hoe wordt deze stijging gefinancierd?	28
87	Naar welke organisaties naast het kerndepartement is de taakstelling op de apparaatsuitgaven doorverdeeld en om welke bedragen gaat het daarbij? Hoe is de keuze in de verdeling van organisaties tot stand gekomen?	28
88	Hoe wordt de bezuiniging van 22 procent op de apparaatsuitgaven op het personeel en materieel op het kerndepartement ingevuld? In hoeverre komt deze terecht bij de uitvoeringsorganisaties en wat zijn daar de operationele gevolgen van?	28
89	Kunt u een overzicht geven van de taakstelling in het kader van de 22 procent besparing op apparaatskosten voor de komende vijf jaar?	28
90	Wat is de realisatie van deze taakstelling voor het jaar 2024 en wat is de voortgang voor 2025?	28
91	Welk deel van die taakstelling wordt ingevuld vanuit apparaatsgelden en welk deel vanuit andere middelen en welke zijn dat?	28
92	Welke ICT-vernieuwingen zullen niet of later plaatsvinden als gevolg van de taakstelling op apparaatskosten?	28
93	Welke kaders hanteert u voor het realiseren van de taakstelling op de apparaatsuitgaven?	28
94	Kunt u een overzicht geven in de ontwikkeling van externe inhuur in de afgelopen vijf jaar en de doelstelling voor de komende vijf jaar?	28
95	Is de taakstelling op de apparaatsuitgaven kerndepartement bij deze eerste suppletoire begroting inmiddels volledig ingevuld? Zo ja, wat zijn de gevolgen van de taakstelling op het apparaat voor de verschillende afdelingen van het departement? Bij welke afdelingen van het departement zijn de gevolgen van de taakstelling op het apparaat het grootst?	28
96	Waarom is het budget van externe inhuur met €17 miljoen verhoogd? Hoe wordt deze toename gefinancierd?	28
97	Kan worden uitgesplitst wat zal gebeuren met het bedrag, dat na de mutatie die heeft plaatsgevonden, op de post Onverdeeld (artikel 92) staat?	30
98	Welke mutaties vinden er plaats naast de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling op artikel 92? In hoeverre staan daar nog taakstellingen bij?	30
99	Kan worden uitgelegd waar de bezuinigingen van 2026, 2027, 2028 en 2029 onder artikel 3.4.3 het DJI gevangeniswezen vandaan komen en hoe deze zijn opgebouwd?	30
100	Welke mutaties vinden er plaats naast de toevoeging van de loon- en prijsbijstelling op artikel 92? In hoeverre staan daar nog taakstellingen bij?	30
101	Kan er worden toegelicht waar de mutaties rondom de Voogdijraad Caribisch Nederland vandaan komen? Wat is de oorzaak van de uitschieter van €1,6 miljoen in 2030? Wat zijn de beleidsmatige gevolgen van deze mutaties?	31
102	Hoeveel geld wordt er in de jaren 2025 tot en met 2030 per jaar en in totaal bezuinigd op jeugdbescherming? Waar zullen die bezuinigingen neervallen, bij welke programma's of posten?	31
103	Hoeveel geld zal er bezuinigd worden op de Proeftuinen Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming?	31
104	Wat betekent de -729 bij Mutatie 2027 bij jeugdbescherming en jeugdsancties? Welke mutatie is dat en wat wordt daarmee geraakt?	31

105	Wat betekent de -697 bij Mutatie 2028 en Mutatie 2029 bij jeugdbescherming en jeugdsancties? Welke mutatie is dat en wat wordt daarmee geraakt?	31
106	Op welke onderdelen van artikel 34.5 Veiligheid Jeugd heeft zich de afgelopen jaren onderuitputting voortgedaan en ten koste waarvan worden nu de ramingen bijgesteld?	33
107	Acht u de uitbreiding van de Jeugdinrichtingen van 44 plekken in 2025 naar 83 extra plekken in 2030 als voldoende om aan de vraag te voldoen?	33
108	Kan nader worden toegelicht hoe het kan dat het eigen vermogen van Justis boven de grens van vijf procent uitkomt en dat dit wordt afgeroomd met €6,6 miljoen?	33
109	Kunt u aangeven hoe ondanks alle tekorten in het gevangeniswezen het eigen vermogen van DJI boven de grens van vijf procent komt en daardoor het budget is afgeroomd met €22,8 miljoen ?	34
110	Kan nader worden toegelicht hoe het kan dat het eigen vermogen van DJI boven de grens van vijf procent uitkomt en dat dit wordt afgeroomd met €22,8 miljoen?	34
111	Kan er uit de tabel BDuR geconcludeerd worden dat er geen geld meer naar de BDuR gaat? Kunt u de (verwachte) korting van 10 procent toelichten?	36
112	Kunt u toelichten waarom er minder geld gaat naar crisiscommunicatie terwijl er, juist in verband met nationale veiligheid, een Rijksbrede opgave ligt om de veiligheid en weerbaarheid te verbeteren en de crisiscommunicatie hier een onderdeel van lijkt te zijn?	36
113	Kunt u een prognose maken van hoeveel brandweerkazernes er moeten sluiten door de korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR), als de veiligheidsregio's en de gemeenten deze korting niet compenseren?	36
114	Kan worden toegelicht of de korting van 10 procent op de brede doeluitkering rampenbestrijding structureel ongedaan wordt gemaakt, bijvoorbeeld via de extra middelen voor weerbaarheid en hoe wordt er omgegaan in 2026 met de korting van 10 procent?	37
115	Wanneer wordt de Kamer nader geïnformeerd over het vernieuwde stelsel bewaken en beveiligen en hoe is in de voorjaarsnota verwerkt dat dit een generaal dossier is geworden?	37
116	Waarom is het Justicelink project later gestart?	40
117	Kan nader worden toegelicht waar de €5,4 miljoen voor is die wordt overgeheveld aan het Ministerie ten behoeve van de inkoopcategorie Vakkennis & Persoonlijke Ontwikkeling (VP&O)?	40
118	Hoeveel extra plekken zijn er exact gecreëerd met de middelen vanuit het amendement Ellian en per wanneer zijn deze plekken operationeel?	44
119	Wanneer kan naar verwachting de eigen bijdrage in de forensische zorg worden ingevoerd?	44