



Aan
Van

de minister
Betreft persoonsgegevens

nota

Ondertekening van de toelichtende nota IGRAC-verdrag
ten behoeve van de Raad van State

TER BESLISSING

Datum

12 september 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/23058

Opgesteld door

Betreft persoonsgegevens

Beslistermijn

10-10-2022

Bijlage(n)

5

Aanleiding

De ministerraad heeft ingestemd met de hernieuwing en voorlopige toepassing van het verdrag tussen Nederland en UNESCO over het International Groundwater Resources Assessment Centre (IGRAC) te Delft en met de toezending van het verdrag aan de Raad van State, met het oog op stilzwijgende goedkeuring.

Op 31 januari 2022 heeft de afdeling verdragen van het ministerie van Buitenlandse Zaken aan het parlement gemeld¹ dat het verdrag vanaf 01-01-2022 voorlopig wordt toegepast. Vlak voor het zomerreces constateerde deze afdeling dat het verdrag ten onrechte nog niet voor advies was toegezonden aan de Raad van State. In september heeft de afdeling verdragen het ministerie van IenW hierover geïnformeerd. Dit leidt tot een vertraging van circa zes maanden in de definitieve goedkeuringsprocedure. Omdat het verdrag sinds 1 januari 2022 voorlopig wordt toegepast, heeft dit voor IGRAC geen negatieve consequenties.

De toelichtende nota voor de Raad van State dient te worden ondertekend door de minister van IenW en Buitenlandse Zaken. Dit verzoek ligt nu voor. Nadat het advies van de Raad van State is ingewonnen, zal het verdrag ter goedkeuring aan de Staten-Generaal worden voorgelegd.

Geadviseerd besluit

De toelichtende nota bij het verdrag te ondertekenen, waarna deze door de minister van Buitenlandse Zaken kan worden ondertekend en met het verdrag aan de Raad van State kan worden toegezonden.

Kernpunten

IGRAC², het "International Groundwater Resources Assessment Centre" te Delft, is een gespecialiseerde organisatie op het gebied van grondwater op mondiale schaal en werkt onder de auspiciën van UNESCO. Dit betekent dat IGRAC de naam, het logo en de netwerken van UNESCO mag gebruiken. Dit recht en de bijbehorende bepalingen en voorwaarden zijn vastgelegd in het hernieuwde

¹ Kamerstukken 36008, nr 1: Overheid.nl > [Officiële bekendmakingen](https://overheid.nl/bekendmakingen)
([officielebekendmakingen.nl](https://overheid.nl/bekendmakingen))

² IGRAC vervult een essentiële rol in de beantwoording van de vele kennisvragen rond grondwater. Op 14 september heeft u hier tijdens een werkbezoek aan IGRAC (en IHE Delft) met de medewerkers van IGRAC over gesproken.

IGRAC-verdrag tussen Nederland en UNESCO per 1 januari 2022. Hernieuwing van het IGRAC-verdrag, zoals ingestemd door de Ministerraad, was wenselijk vanwege het toenemende mondiale belang om grondwater duurzaam te beheren. Ook is het de belangrijkste aanbeveling uit de onafhankelijke evaluatie die is uitgevoerd naar de door IGRAC bereikte resultaten in de vorige verdragsperiode (zie toelichting).

Krachtenveld

Zowel in Nederland als internationaal is er steeds meer aandacht voor het belang van duurzaam grondwaterbeheer. UN Water heeft 2022 uitgeroepen tot internationaal jaar van onzichtbaar grondwater. IGRAC vervult een centrale rol bij de diverse internationale activiteiten in dit kader. VN-organisaties zoals UN Water, UNESCO en WMO erkennen IGRAC's expertise en leiderschap; én het strategische belang van grondwatermonitoring en beoordeling wereldwijd. Dit blijkt uit de onafhankelijke evaluatie³ naar de door IGRAC behaalde resultaten over de periode 2016-2019 (zie bijlage). De rol van IGRAC wordt van cruciaal belang geacht voor het verzamelen en verspreiden van grondwatergegevens en het bereiken van de Sustainable Development Goals.

Toelichting

Politieke context

Uw ambtsvoorganger heeft ingestemd om het IGRAC-verdrag te hernieuwen (zie bijlage 4). Vervolgens heeft de ministerraad op 15 oktober 2021 ingestemd met de hernieuwing en voorlopige toepassing van het verdrag per 1 januari 2022 en toezending van het verdrag aan de Afdeling advisering van de Raad van State met het oog op stilzwijgende goedkeuring.

Financiële/juridische overwegingen

Het IGRAC-verdrag legt de bepalingen en voorwaarden vast tussen Nederland en UNESCO ten aanzien van IGRAC per 1 januari 2022. Het betreft de hernieuwing van het huidige verdrag (Trb. 2016, 198) dat op 31 december 2021 is afgelopen. De verdragsjuristen van het ministerie van Buitenlandse zaken (BZ) en de juristen van IenW hebben het verdrag getoetst aan internationaal recht en de Nederlandse kaders en wetgeving. IGRAC zal opereren als een (onafhankelijke) stichting naar Nederlands recht. De inschatting is dat het verdrag geen een ieder verbindende of direct werkende bepalingen bevat, daarom worden er geen risico's voorzien.

De financiering van IGRAC is per 1 januari 2022 ingegaan en loopt via een subsidiebeschikking van BZ aan IHE Delft, de grootste internationale wateropleiding ter wereld, voor de duur van het verdrag. Via deze subsidie voor het DUPC3 programma zijn IHE en IGRAC een contract aangegaan voor een bedrag van maximaal 3,6 miljoen Euro voor 6 jaar (vanuit de begroting van BZ). Beide partijen zijn gebonden aan de algemene regels die door BZ aan de subsidie voor DUPC3 zijn gesteld. Als het verdrag afloopt eind 2027, kan op basis van een positieve evaluatie opnieuw onderhandeld worden over de verlenging, dan wel beëindiging van het verdrag.

Datum

5 oktober 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/23058

Bijlage(n)

5

Aan

de minister

Van

Betreft persoonsgegevens

³ https://en.unesco.org/sites/default/files/igrac_evaluation_2020_03dec20.pdf

Strategie

De verdragsonderhandelingen met UNESCO zijn in nauwe samenwerking door de ministeries van IenW en BZ gevoerd. De bepalingen en voorwaarden zijn grotendeels gelijk gebleven aan de afspraken uit de eerdere verdragen van 2011 en 2016. Het gaat bijvoorbeeld om de rechtspositie van IGRAC en de bijdrage vanuit de overheid en UNESCO aan IGRAC.

Het verdrag is op 9 december 2021 namens Nederland ondertekend door de Nederlandse vertegenwoordiger voor UNESCO in Parijs. IenW en het ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) hebben afgesproken dat BZ IGRAC financiert en dat het ministerie van IenW het inhoudelijk betrokken ministerie blijft. BZ heeft niet de expertise of capaciteit om inhoudelijk aanspreekpunt te kunnen zijn voor IGRAC. IenW draagt dus geen financiële eindverantwoordelijkheid voor IGRAC, maar zet wel 0,2 fte in om -met ondersteuning van IGRAC- het belang van duurzaam grondwaterbeheer uit te dragen, tijdens internationale evenementen zoals de VN *Groundwater Summit* op 7 en 8 december 2022 in Parijs.

Uitvoering en gevolgen voor de maatschappij

Grondwater levert wereldwijd bijna 50% van al het drinkwater, 40% van het water voor geïrrigeerde landbouw en 30% van het water voor de industrie. Grondwaterbeheer is een belangrijk onderdeel van klimaatadaptatie en vaak een oplossing voor mensen die geen toegang hebben tot veilig drinkwater. Met een centrum als IGRAC versterkt Nederland zijn positie als Centre of Excellence op het gebied van water. Naast IGRAC zijn diverse Nederlandse bedrijven internationaal actief op het gebied van grondwater, zoals Deltares en Acacia Water.

Communicatie

IGRAC vervult een belangrijke rol bij het vergroten van het bewustzijn rond grondwater en de unieke uitdagingen. Mede naar aanleiding van IGRAC's inspanningen heeft UN Water het jaar 2022 uitgeroepen tot internationaal jaar van *invisible groundwater*.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

	Naam	Informatie
1	IGRAC-verdrag	Verdrag met UNESCO over het International Groundwater Resources Assessment Centre
2	Aanbiedingsbrief	Aanbiedingsbrief voor de Raad van State
3	Toelichtende nota IGRAC voor de Raad van State	Artikelsgewijze toelichting op het verdrag
4	Beslisnota Ministerraad (openbaar)	Toelichting op het IGRAC-verdrag voor de minister van IenW
5	Evaluatie IGRAC 2016-2019 (openbaar, UNESCO website)	Evaluatie van de behaalde resultaten door IGRAC in de afgelopen verdragsperiode

Datum

5 oktober 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/23058

Bijlage(n)

5

Aan

de minister

Van

Betreft persoonsgegevens