Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 24 november 2026
Betreft Geannoteerde agenda JBZ-Raad, 3-4 december 2026

Onze referentie
8223434

Hierbij bieden wij, mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer de geannoteerde agenda aan van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) van 3-4 december a.s. in Brussel.

Daarnaast informeren wij u over de Europese ontwikkelingen op onderstaande dossiers:

Ontwikkelingen Enhanced Border Security Partnership (EBSP)
Zoals eerder aan uw Kamer gemeld[1], hebben de Verenigde Staten van Amerika (hierna: VS) een nieuwe voorwaarde gesteld aan de deelname aan het Amerikaanse visumvrijstellingsprogramma. De nieuwe verplichting houdt in dat met de VS een "versterkt partnerschap voor grensbeveiliging" (*Enhanced Border Security Partnership*, hierna: EBSP) moet worden gesloten. De Europese Commissie voerde sinds begin dit jaar namens de lidstaten met de VS onderhandelingen over een EU-VS kaderovereenkomst over het EBSP. Deze kaderovereenkomst vormt de basis voor de te sluiten bilaterale overeenkomsten met de VS.

Het kabinet verwelkomt de EU-VS kaderovereenkomst als een gemeenschappelijke uitgangspositie voor de bilaterale trajecten die lidstaten zullen moeten opstarten. Voor Nederland belangrijke aandachtspunten, zoals het voorkomen van overlap met bestaande overeenkomsten, hebben in de kaderovereenkomst een plek gekregen. Idealiter had het kabinet een aantal aandachtspunten echter beter afgebakend willen zien in de tekst. Dit betreft o.a. een expliciete afbakening van de gehele reikwijdte tot het grens- en visumproces, sterkere waarborgen omtrent gegevensbescherming en een beperking van de mate van geautomatiseerde informatie-uitwisseling. Naar verwachting zullen deze punten nader uitgewerkt moeten worden in het bilaterale traject.

Op 18 november jl. heeft het comité van Permanente Vertegenwoordigers ingestemd met de kaderovereenkomst en de verzending als hamerstuk naar de Raad Landbouw en Visserij van 23 november 2026. Uw Kamer zal separaat worden geïnformeerd over de inzet voor de bilaterale onderhandelingen met de VS in het kader van het EBSP.

Onderhandelingen EU Digital Travel Application en Pilot Digital Travel Credential

[1] Kamerstuk 32317-973 en Geannoteerde agenda van de formele JBZ-Raad, 8-9 december 2025 - 32317- 978.

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Datum
24 november 2026

Via deze weg wordt uw Kamer geïnformeerd over de voortgang van de onderhandelingen van de Digital Travel Application en de uitwerking van de pilot Digital Travel Credential. [2]

De onderhandelingen rondom de Verordening voor een EU Digital Travel Application bevinden zich momenteel nog in de triloogfase, maar lijken in een afrondende fase te zijn beland. Met deze reisapplicatie kunnen reizigers van en naar de Schengenzone reizen met digitale reiscredentials (Digital Travel Credential, of DTC). De Kamer is via het BNC-fiche en in de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 8-9 december 2025 geïnformeerd over de kabinetspositie. [3],[4] Openstaande aandachtspunten voor het kabinet in de afrondende fase zijn het gebruik van de DTC in de digitale identiteitswallet en de ontwikkeling van een end-to-end reizigersoplossing waarbij de DTC gedurende de gehele reis gebruikt kan worden, ook binnen processen van de vervoerders. Het Voorzitterschap streeft ernaar een politiek akkoord te bereiken in december 2026. Dit is vanzelfsprekend afhankelijk van de voortgang in de onderhandelingen. Daarna zal formele besluitvorming volgen via Coreper en de Raad. Het kabinet zal uw Kamer op reguliere wijze informeren over de besluitvorming en hanteert het BNC-fiche als uitgangspunt voor de standpuntbepaling.

De voorbereidingen voor de Nederlandse pilot met de DTC, genaamd DTC4NL, zijn in gang gezet. Met de pilot wordt het gebruik van DTC in het grensproces getest. De DTC maakt het mogelijk om reisdocumentgegevens voorafgaand aan de grenspassage digitaal te delen met de bevoegde autoriteiten, waardoor bepaalde controles eerder in het reisproces worden uitgevoerd op basis van gevalideerde informatie. Dit draagt bij aan een efficiëntere uitvoering van de grenscontroles. Het fysieke paspoort blijft hierbij te allen tijde verplicht en dient bij de grens te worden getoond. Onderdeel van de pilot is het beproeven van een end-to-end reizigerservaring. Dit betekent dat reizigers hun DTC gedurende de gehele reis kunnen gebruiken. Nederland verkent momenteel ook de mogelijkheden om dit in te zetten bij de aankomst in een derde land.

De uitvoering van deze pilot op Amsterdam Airport Schiphol start naar verwachting in het tweede kwartaal van 2027 en loopt tot het einde van 2028. Middels de DTC4NL pilot wordt onderzocht hoe de DTC in de praktijk kan worden toegepast binnen het grensproces op Schiphol. Daarbij wordt gekeken naar de technische werking, de gevolgen voor de uitvoering van het grensproces en de ervaringen van reizigers. Ten opzichte van de eerste Nederlandse DTC-pilot is voorzien in een langere looptijd en een groter aantal deelnemers. Reizigers van 16 jaar en ouder met een paspoort van een land binnen de Europese Economische Ruimte (EER), die reizen van of naar een bestemming buiten het Schengengebied, kunnen deelnemen.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

[2] Kamerstukken II, vergaderjaar 2025-2026, KST32317, nr. 1040.
[3] Kamerstukken II, vergaderjaar 2024-2025, BZ2408934.
[4] Kamerstukken II, vergaderjaar 2025-2026, KST 32317, nr. 978.

Cluster secretaris-generaal
Directie Europese en Internationale Aangelegenheden Europese Unie

Datum
24 november 2026

D.M. van Weel

De Minister van Asiel en Migratie,

Bart van den Brink

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Claudia van Bruggen