

Vergaderjaar 2025–2026

36 820 XV

**Wijziging van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2025
(wijziging samenhangende met de
Miljoenennota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
M.L.J. Paul

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. Leeswijzer

Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 en < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

2. Beleidsartikelen

2.1. Artikel 1 Arbeidsmarkt

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Arbeidsmarkt (bedragen x € 1.000)

Art.		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
	Verplichtingen	796.377	- 193.853	602.524
	Uitgaven	699.401	- 23.065	676.336
1.0	Arbeidsmarkt	699.401	- 23.065	676.336
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>258.678</i>	<i>0</i>	<i>258.678</i>
	Lage-inkomensvoordeel	131.960	0	131.960
	Loonkostenvoordelen	126.718	0	126.718
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>370.591</i>	<i>- 1.662</i>	<i>368.929</i>
	Overige subsidies algemeen	6.344	2.624	8.968
	Duurzame inzetbaarheid en leven lang ontwikkelen	3.683	- 516	3.167
	Stimuleringsregeling LLO in MKB	90.493	- 11.624	78.869
	Tijdelijke Noodmaatregel Over- brugging Werkgelegenheid	133.742	0	133.742
	Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden	131.389	7.854	139.243
	Subsidie meer uren werkt	4.940	0	4.940
	<i>Opdrachten</i>	<i>64.447</i>	<i>- 22.365</i>	<i>42.082</i>
	Opdrachten	64.447	- 22.365	42.082
	<i>Bekostiging</i>	<i>100</i>	<i>0</i>	<i>100</i>
	Bekostiging	100	0	100
	<i>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</i>	<i>181</i>	<i>4</i>	<i>185</i>
	Ministerie van VWS	56	0	56
	Ministerie van EZ en LVVN	125	4	129
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>5.404</i>	<i>58</i>	<i>5.462</i>
	Agentschap RIVM	5.212	152	5.364
	Agentschap CJIB	192	- 94	98
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>0</i>	<i>900</i>	<i>900</i>
	DU Work in NL	0	900	900
	Ontvangsten	17.680	0	17.680

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september voor artikel 1 begrotingsgefinancierd bedraagt – € 23,1 miljoen bij de uitgaven. Het verplichtingenbudget wordt in 2025 met € 193,9 miljoen naar beneden bijgesteld. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Verplichtingen

Het verschil van – € 170,8 miljoen tussen de verplichtingenmutatie en de kasmutatie wordt hoofdzakelijk verklaard door het uit elkaar lopende kas- en verplichtingenritme van de subsidieregeling Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden (MDIEU). Op het verplichtingenbudget van MDIEU wordt € 175 miljoen van 2025 naar 2027 geschoven. Het verplichtingenbudget komt hiermee in een realistisch ritme ten aanzien van de verwachte verplichtingen die worden aangegaan in 2025.

Uitgaven

- Op het MDIEU budget vindt een kasschuif plaats om het budget voor 2025 in overeenstemming te brengen met verwachte uitgaven. De kasschuif behelst een schuif van € 10 miljoen van 2026 naar 2025.
- Er zal dit jaar minder aan subsidies SLIM worden toegekend dan begroot. Het verschil van € 15 miljoen wordt verklaard door minder te verwachten kasuitgaven aan de reguliere SLIM MKB-regeling. De geschatte hoeveelheid betalingen vanwege vaststellingen en voorschotten bleek te hoog geweest.
- Er zijn 30 overboekingen naar andere departementen. De grootste is € 7,9 miljoen van het opdrachtenbudget naar Financiën (Belastingdienst) voor het Handhavingsmoratorium (HHM). 50% van de incidentele en structurele uitvoeringskosten die met het opheffen van het handhavingsmoratorium Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties (DBA) per 1 januari 2025 samenhangen, komen conform de financieringsafspraken voor rekening van SZW.

Daarnaast is er een overboeking van € 4,7 miljoen naar Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) voor de Uitvoering programma Innovatieve Arbozorg via ZonMw. De betaling van deze middelen verloopt via VWS.¹

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Arbeidsmarkt (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	636.451	0	636.451
Uitgaven	636.451	0	636.451
1.0 Arbeidsmarkt	636.451	0	636.451
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>636.451</i>	<i>0</i>	<i>636.451</i>
Compensatieregeling transitievergoeding na langdurige AO	592.670	33.081	625.751

¹ Zie Kamerstukken II 2023/2024, 25 883, nr 482.

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Compensatieregeling transitiever- goeding bij pensionering	10.134	566	10.700
Compensatieregeling transitiever- goeding na langdurige AO nominaal	33.081	– 33.081	0
Compensatieregeling transitiever- goeding bij pensionering nominaal	566	– 566	0
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

2.2. Artikel 2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	8.573.720	505.966	9.079.686
Uitgaven	8.580.048	504.669	9.084.717
2.0 Bijstand, Participatiewet en toeslagenwet	8.580.048	504.669	9.084.717
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>8.277.291</i>	<i>552.634</i>	<i>8.829.925</i>
Macrobudget participatiewetuitke- ring en intertemporele tegemoet- koming	7.292.352	488.506	7.780.858
Tozo en Bijstand zelfstandigen bedrijfskrediet (Bbz 2004)	7.411	– 135	7.276
Aanvullende Inkomensvoorziening Ouderen (AIO)	485.930	32.138	518.068
Toeslagenwet (TW)	479.524	31.841	511.365
Bijstand overig	838	0	838
Onderstand (Caribisch Nederland)	11.236	284	11.520
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>189.439</i>	<i>– 49.525</i>	<i>139.914</i>
Stichting Beheer Collectieve Middelen (SBCM)	2.800	0	2.800
NIBUD	951	0	951
Overige subsidies algemeen	29.659	4.214	33.873
Alle kinderen doen mee	14.929	736	15.665
Energiefonds	110.000	– 51.000	59.000
Geldzorgen Armoede en Schulden (Gas)	12.000	– 1.580	10.420
Subsidies Arbeidsmarktinfrastuc- tuur	19.100	– 1.895	17.205
<i>Opdrachten</i>	<i>48.515</i>	<i>– 809</i>	<i>47.706</i>
Opdrachten algemeen	47.101	– 2.906	44.195

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Opdrachten Arbeidsmarktinfrastuur	1.414	2.097	3.511
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>	<i>3.479</i>	<i>0</i>	<i>3.479</i>
Financiën	3.479	0	3.479
<i>Bijdrage aan sociale fondsen</i>	<i>10.000</i>	<i>0</i>	<i>10.000</i>
Pensioenfonds Wsw	10.000	0	10.000
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>806</i>	<i>64</i>	<i>870</i>
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	496	14	510
DUO	310	50	360
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>50.509</i>	<i>2.305</i>	<i>52.814</i>
Bijzondere uitkeringen	8.950	2.325	11.275
Sociaal ontwikkelbedrijven	40.000	0	40.000
SPUK Grensinformatiepunten	1.559	- 20	1.539
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>9</i>	<i>0</i>	<i>9</i>
Contributie Administratief Centrum voor de sociale zekerheid van de Rijnvarenden (CASS)	9	0	9
Ontvangsten	68.293	0	68.293

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 2 bedraagt € 504,7 miljoen bij de uitgaven en € 506,0 miljoen bij de verplichtingen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Macrobudget participatiewetuitkering en intertemporele tegemoetkoming

Het macrobudget participatiewetuitkeringen is in totaal met € 488,5 miljoen naar boven bijgesteld. Dit komt met name door een mutatie van € 480,0 miljoen om de uitkeringen op prijspeil 2025 te brengen. Verder zijn de definitieve realisatiecijfers van 2024 en de nieuwe werkloosheidsverwachting van het CPB verwerkt.

Algemene Inkomensvoorziening Ouderen (AIO)

De AIO-uitkeringslasten worden met € 32,1 miljoen naar boven bijgesteld om de uitkeringen op prijspeil 2025 te brengen.

Toeslagenwet (TW)

De TW-uitkeringslasten worden met € 31,8 miljoen naar boven bijgesteld om de uitkeringen op prijspeil 2025 te brengen. Hierbij is ook nieuwe uitvoeringsinformatie van het UWV en de nieuwe werkloosheidsverwachting van het CPB verwerkt.

Energiefonds

Van de middelen voor het Energiefonds (Amendement Grinwis/Ceder Tijdelijk Noodfonds Energie) wordt € 50,0 miljoen doorgeschoven naar 2027. De besteding van de middelen in 2025 aan het energiefonds is niet

mogelijk omdat de benodigde aanvullende private financiering niet beschikbaar is. Er wordt een publiek energiefonds opgezet, waarvan de financiering bestaat uit zowel nationale middelen als middelen vanuit het Social Climate Fund (SCF). De € 50,0 miljoen wordt ingezet als aanvullende nationale financiering in 2027.

2.3. Artikel 3 Arbeidsongeschiktheid

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Arbeidsongeschiktheid (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	7.114	4.512	11.626
	Uitgaven	11.446	180	11.626
3.0	Arbeidsongeschiktheid	11.446	180	11.626
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>1.406</i>	<i>36</i>	<i>1.442</i>
	Ongevallenverzekering (Caribisch Nederland)	1.406	36	1.442
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>10.040</i>	<i>144</i>	<i>10.184</i>
	Uitvoering individuele plaatsing & steun	10.040	144	10.184
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 3 begrotingsgefinancierd bedraagt € 0,2 miljoen bij de uitgaven en € 4,5 miljoen bij de verplichtingen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Verplichtingen

Er is een aanpassing van € 4,3 miljoen in het verplichtingenbudget vanwege een eerdere kasschuif in de uitgaven waarbij de verplichtingenmutatie niet is geboekt. Met deze boeking wordt dit hersteld en staat het verplichtingenbudget per jaar gelijk aan het kasbudget.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Arbeidsongeschiktheid (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste supple- toire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties supple- toire begroting september (2)	Stand supple- toire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	15.391.958	2.641.731	18.033.689

	Stand eerste supple- toire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties supple- toire begroting september (2)	Stand supple- toire begroting september (3) = (1) + (2)
Uitgaven	15.391.958	2.641.731	18.033.689
3.0 Arbeidsongeschiktheid	15.391.958	2.641.731	18.033.689
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>15.250.844</i>	<i>2.641.731</i>	<i>17.892.575</i>
WAO	2.924.492	160.521	3.085.013
IVA	5.681.603	291.683	5.973.286
WGA	5.234.635	262.634	5.497.269
WAZ	66.187	3.611	69.798
WGA eigenrisicodragers	542.483	30.736	573.219
WAO nominaal	160.521	160.521	0
IVA nominaal	316.028	316.028	0
WGA nominaal	290.548	290.548	0
WAZ nominaal	3.611	– 3.611	0
WGA eigenrisicodragers nominaal	30.736	– 30.736	0
sociale lasten	0	2.693.990	2.693.990
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>141.114</i>	<i>0</i>	<i>141.114</i>
Re-integratie WIA/WAO/WAZ/ZW/WW	135.715	5.399	141.114
Re-integratie WIA/WAO/WAZ/ZW/WW nominaal	5.399	– 5.399	0
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 3 premiegefinancierd bedraagt € 2.641,7 miljoen zowel bij de uitgaven als verplichtingen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Inkomensoverdrachten

Er zijn diverse kasschuiven voor in totaal € – 52,5 miljoen in 2025. De herstelacties Loonloze tijdvakken, Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA) -daglonen en WIA-indexatie zullen dit jaar nog niet starten met uitbetalen. Er is namelijk tijd nodig om een regeling uit te werken, zodat mensen onder andere niet worden geconfronteerd met ongewenste keteneffecten bij een nabetaling. De gereserveerde middelen voor 2025 worden daarom doorgeschoven naar 2027.

Indexatie

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

Sociale lasten

Vanaf 2025 wordt voor een aantal uitkeringsregelingen de over deze uitkeringen betaalde werkgeverspremies toegevoegd aan de SZW-begroting. Het CBS classificeert werkgeverspremies die betaald worden over uitkeringen voortaan als overheidsuitgaven. Deze wijziging heeft een technisch karakter.

2.4. Artikel 4 Jonggehandicapten

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Jonggehandicapten (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	4.561.676	248.191	4.809.867
Uitgaven	4.561.676	248.191	4.809.867
4.0 Jonggehandicapten	4.561.676	248.191	4.809.867
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>4.473.581</i>	<i>244.687</i>	<i>4.718.268</i>
<i>Wajong</i>	<i>4.473.581</i>	<i>244.687</i>	<i>4.718.268</i>
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>88.095</i>	<i>3.504</i>	<i>91.599</i>
<i>Re-integratie Wajong</i>	<i>88.095</i>	<i>3.504</i>	<i>91.599</i>
Ontvangsten	19.650	0	19.650

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 4 bedraagt € 248,2 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

De raming van het budget voor de Wajong is met € 244,7 miljoen verhoogd in verband met de prijsindexatie voor 2025. Hierbij is het nominale deel naar de ramingen in constante prijzen overgeboekt, zodat de laatste in prijsniveau 2025 luiden.

2.5. Artikel 5 Werkloosheid

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 8 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Werkloosheid (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	116.644	5.854	122.498
Uitgaven	116.644	5.854	122.498
5.0 Werkloosheid	116.644	5.854	122.498

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
<i>Inkomensoverdrachten</i>	96.096	5.364	101.460
Wet inkomensvoorziening oudere werklozen (IOW)	96.091	5.364	101.455
Cessantiawet (Caribisch Neder- land)	5	0	5
<i>Subsidies (regelingen)</i>	8.356	0	8.356
Overige subsidies algemeen	75	0	75
Coördinatie arbeidsmarktdienstver- lening	4.281	0	4.281
Werkgeverssubsidie praktijkleren	4.000	0	4.000
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	11.692	466	12.158
Arbeidsmarktdienstverlening	11.692	466	12.158
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	500	24	524
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	500	24	524
Ontvangsten	2.458	0	2.458

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 5 bedraagt € 5,9 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

De raming van het budget voor de IOW € 5,4 miljoen verhoogd in verband met de prijsindexatie voor 2025. Hierbij is het nominale deel naar de ramingen in constante prijzen overgeboekt, zodat de laatste in prijsniveau 2025 luiden.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Werkloosheid (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	3.987.419	718.594	4.706.013
	Uitgaven	3.987.419	718.594	4.706.013
5.0	Werkloosheid	3.987.419	718.594	4.706.013
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	3.969.727	718.594	4.688.321
	WW	3.778.127	205.888	3.984.015
	WW nominaal	191.600	- 191.600	0
	sociale lasten	0	704.306	704.306
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	17.692	0	17.692
	Re-integratie WW	3.000	0	3.000
	Scholing WW	14.277	415	14.692
	Scholing WW nominaal	415	- 415	0
	Ontvangsten	258.562	0	258.562

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 5 premiegefinancierd bedraagt € 718,6 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Indexatie

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

Sociale lasten

Vanaf 2025 wordt voor een aantal uitkeringsregelingen de over deze uitkeringen betaalde werkgeverspremies toegevoegd aan de SZW-begroting. Het CBS classificeert werkgeverspremies die betaald worden over uitkeringen voortaan als overheidsuitgaven. Deze wijziging heeft een technisch karakter.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd, uitsplitsing ontvangsten

Tabel 10 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 5 Werkloosheid (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Ontvangsten	258.562	0	258.562
5.0	Werkloosheid	258.562	0	258.562
	Ontvangsten	258.562	0	258.562
	Ufo	245.999	12.563	258.562
	Ufo nominaal	12.563	- 12.563	0

Toelichting

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

2.6. Artikel 6 Ziekte en Verlofregelingen

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 Ziekte en Verlofregelingen (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	27.208	1.529	28.737
	Uitgaven	27.208	1.529	28.737

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
6.0	Ziekte en verlofregelingen	27.208	1.529	28.737
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>27.208</i>	<i>1.529</i>	<i>28.737</i>
	Tegemoetkoming asbestslachtoffers (TAS)	7.251	504	7.755
	Ziekteverzekering (Caribisch Nederland)	8.204	208	8.412
	Organo Psycho Syndroom (OPS)-fonds	48	3	51
	Tegemoetkomingsregeling stoffengerelateerde beroepsziekten (TSB)	11.705	814	12.519
	Ontvangsten	2.681	0	2.681

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 6 begrotingsgefinancierd bedraagt € 1,5 miljoen.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 12 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 6 Ziekte en Verlofregelingen (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	5.358.983	953.756	6.312.739
	Uitgaven	5.358.983	953.756	6.312.739
6.0	Ziekte en verlofregelingen	5.358.983	953.756	6.312.739
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>5.358.983</i>	<i>953.756</i>	<i>6.312.739</i>
	ZW	2.418.841	128.972	2.547.813
	WAZO	1.708.718	87.671	1.796.389
	WAZO aanvullend geboorteverlof partners	267.340	13.634	280.974
	Wet Betaald ouderschapsverlof (WBO)	703.538	35.880	739.418
	ZW nominaal	123.361	- 123.361	0
	WAZO nominaal	87.671	- 87.671	0
	WAZO aanvullend geboorteverlof partners nominaal	13.634	- 13.634	0
	Wet Betaald ouderschapsverlof (WBO) nominaal	35.880	- 35.880	0
	sociale lasten	0	948.145	948.145
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 6 premiegefinancierd bedraagt € 953,8 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Indexatie

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

Sociale lasten

Vanaf 2025 wordt voor een aantal uitkeringsregelingen de over deze uitkeringen betaalde werkgeverspremies toegevoegd aan de SZW-begroting. Het CBS classificeert werkgeverspremies die betaald worden over uitkeringen voortaan als overheidsuitgaven. Deze wijziging heeft een technisch karakter.

2.7. Artikel 7 Kinderopvang

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 Kinderopvang (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	5.588.679	259.035	5.847.714
Uitgaven	5.590.679	259.035	5.849.714
7.0 Kinderopvang	5.590.679	259.035	5.849.714
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>5.536.809</i>	<i>258.728</i>	<i>5.795.537</i>
Kinderopvangtoeslag	5.536.809	258.728	5.795.537
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>27.219</i>	<i>- 1.699</i>	<i>25.520</i>
Kinderopvang	4.500	- 400	4.100
Subsidies Caribisch Nederland	22.719	- 1.299	21.420
<i>Opdrachten</i>	<i>5.541</i>	<i>- 302</i>	<i>5.239</i>
Overige Opdrachten	2.325	0	2.325
Opdrachten Caribisch Nederland	2.516	- 302	2.214
Opdrachten Stelselherziening KO	700	0	700
<i>Bekostiging</i>	<i>1.846</i>	<i>32</i>	<i>1.878</i>
Stichting Projectenbureau Publieke Gezondheid van de Vereniging van Publieke Gezondheid en Veiligheid Nederland (Projectbureau PGV)	1.846	32	1.878
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>9.694</i>	<i>215</i>	<i>9.909</i>
Agentschap DUO	9.694	215	9.909
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>9.570</i>	<i>2.061</i>	<i>11.631</i>
Versterking Kinderopvang			
Samenwerking BES(t) 4 kids CN	3.380	2.061	5.441
SPUK kwijtschelden schulden			
Kinderopvang	6.190	0	6.190
Ontvangsten	1.974.273	112.048	2.086.321

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 7 begrotingsgefinancierd bedraagt € 259,0 miljoen. De verwachte ontvangsten worden met € 112,0 miljoen naar boven bijgesteld. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Kinderopvangtoeslag

De uitgaven aan kinderopvangtoeslag zijn met € 258,7 miljoen naar boven bijgesteld. Dit wordt grotendeels verklaard door de overheveling van de loon- en prijsbijstelling van 2025, waarmee de uitgaven kinderopvangtoeslag op prijspeil 2025 zijn gebracht.

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd, uitsplitsing ontvangsten

Tabel 14 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 7 Kinderopvang (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Ontvangsten	1.974.273	112.048	2.086.321
7.0	Kinderopvang	1.974.273	112.048	2.086.321
	<i>Ontvangsten</i>	<i>1.974.273</i>	<i>112.048</i>	<i>2.086.321</i>
	Algemeen	480	0	480
	Terugontvangsten kinderopvang- toeslag	276.273	2.573	278.846
	Werkgeversbijdrage Kinderopvang	1.697.520	109.475	1.806.995

Toelichting

De raming van de terugontvangsten kinderopvangtoeslag (€ 2,6 miljoen) en Werkgeversbijdrage kinderopvang (niet-kaderrelevant) (€ 109,5 miljoen) zijn bijgesteld. Bij de indexatie voor 2025 zijn de ontvangsten nog niet op prijsniveau 2025 gebracht. Dit wordt nu gecorrigeerd. Als gevolg van het nieuwe prijspeil komen de ontvangsten over de toeslagjaren 2025 hoger uit. De werkgeversbijdrage kinderopvang is een vast percentage van de totale loonsom. De totale loonsom is naar boven bijgesteld. Dit leidt tot hogere ontvangsten voor de werkgeversbijdrage.

2.8. Artikel 8 Oudedagsvoorziening

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 15 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8 Oudedagsvoorziening (bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	62.680	1.880	64.560
	Uitgaven	62.842	1.880	64.722
8.0	Oudedagsvoorziening	62.842	1.880	64.722
	<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>62.282</i>	<i>1.591</i>	<i>63.873</i>
	AOV inclusief tegemoetkoming (Caribisch Nederland)	61.024	1.544	62.568
	Overbruggingsregeling AOW	718	47	765

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Gebaar erkenning Surinaamse ouderen	540	0	540
<i>Opdrachten</i>	560	289	849
Opdrachten	560	289	849
Ontvangsten	2.205	0	2.205

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 8 begrotingsgefinancierd bedraagt € 1,9 miljoen.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 16 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 8 Oudedagsvoorziening (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	55.281.822	0	55.281.822
Uitgaven	55.281.822	0	55.281.822
8.0 Oudedagsvoorziening	55.281.822	0	55.281.822
<i>Inkomensoverdrachten</i>	55.281.822	0	55.281.822
AOW	52.740.613	2.541.209	55.281.822
AOW nominaal	2.541.209	- 2.541.209	0
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

2.9. Artikel 9 Nabestaanden

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 17 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 9 Nabestaanden (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	3.150	80	3.230

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Uitgaven	3.150	80	3.230
9.0 Nabestaanden	3.150	80	3.230
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>3.150</i>	<i>80</i>	<i>3.230</i>
AWW (Caribisch Nederland)	3.150	80	3.230
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 9 begrotingsgefinancierd bedraagt € 0,1 miljoen.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd

Tabel 18 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 9 Nabestaanden (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	348.014	19.187	367.201
Uitgaven	348.014	19.187	367.201
9.0 Nabestaanden	348.014	19.187	367.201
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>348.014</i>	<i>19.187</i>	<i>367.201</i>
ANW	321.000	21.309	342.309
Tegemoetkoming ANW	5.638	67	5.705
ANW nominaal	21.309	- 21.309	0
Tegemoetkoming ANW nominaal	67	- 67	0
sociale lasten	0	19.187	19.187
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 9 premiegefinancierd bedraagt € 19,2 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Indexatie

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

Sociale lasten

Vanaf 2025 wordt voor een aantal uitkeringsregelingen de over deze uitkeringen betaalde werkgeverspremies toegevoegd aan de SZW-begroting. Het CBS classificeert werkgeverspremies die betaald worden over uitkeringen voortaan als overheidsuitgaven. Deze wijziging heeft een technisch karakter.

2.10. Artikel 10 Tegemoetkoming ouders

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 19 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 10 Tegemoetkoming ouders (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	9.876.994	184.038	10.061.032
Uitgaven	9.876.994	184.038	10.061.032
10.0 Tegemoetkoming ouders	9.876.994	184.038	10.061.032
<i>Inkomensoverdrachten</i>	<i>9.876.994</i>	<i>184.038</i>	<i>10.061.032</i>
Algemene Kinderbijslagwet (AKW)	4.632.259	136.131	4.768.390
Wet op het Kindgebonden Budget (WKB)	5.229.569	47.523	5.277.092
Kinderbijslagvoorziening BES	15.166	384	15.550
Ontvangsten	332.227	9.682	341.909

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 10 bedraagt € 184,0 miljoen. De verwachte ontvangsten worden met € 9,7 miljoen naar boven bijgesteld. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

De raming van het budget voor de AKW, de WKB en de Kinderbijslagvoorziening BES (Bonaire, Sint-Eustatius en Saba) is opwaarts bijgesteld vanwege de loon- en prijsbijstelling 2025.

Ontvangsten

De terugontvangsten voor de WKB (Tegemoetkoming ouders) zijn op basis van de uitvoeringsgegevens naar boven bijgesteld met € 9,7 miljoen. Er zijn in 2025 meer ontvangsten dan verwacht.

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd**Tabel 20 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 11 Uitvoering (bedragen x € 1.000)**

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	700.085	26.655	726.740
	Uitgaven	699.885	26.655	726.540
11.0	Uitvoering	699.885	26.655	726.540
	<i>Opdrachten</i>	<i>2.009</i>	<i>– 167</i>	<i>1.842</i>
	Handhaving en gegevensuitwisseling	2.009	– 167	1.842
	<i>Bekostiging</i>	<i>12.397</i>	<i>– 1.880</i>	<i>10.517</i>
	Uitvoeringskosten CN	12.397	– 1.880	10.517
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>683.777</i>	<i>27.883</i>	<i>711.660</i>
	Uitvoeringskosten UWV	487.864	20.865	508.729
	Uitvoeringskosten SVB	177.103	6.923	184.026
	Uitvoeringskosten Bureau Informatie Diensten Nederland (BIDN)	18.810	95	18.905
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>	<i>1.702</i>	<i>819</i>	<i>2.521</i>
	Landelijk Clientenraad	1.702	819	2.521
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 11 begrotingsgefinancierd bedraagt € 26,7 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

Via de loon- en prijsbijstelling van 2025 is er € 33,1 miljoen aan budget voor de begroting 2025 toegevoegd.

Budgettaire gevolgen van beleid, premiegefinancierd**Tabel 21 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 11 Uitvoering (bedragen x € 1.000)**

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	2.498.662	– 14.428	2.484.234
	Uitgaven	2.498.662	– 14.428	2.484.234
11.0	Uitvoeringskosten	2.498.662	– 14.428	2.484.234
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>2.498.662</i>	<i>– 14.428</i>	<i>2.484.234</i>
	Uitvoeringskosten UWV	2.174.210	85.167	2.259.377
	Uitvoeringskosten SVB	209.882	14.975	224.857
	Uitvoeringskosten UWV nominaal	104.574	– 104.574	0
	Uitvoeringskosten SVB nominaal	9.996	– 9.996	0

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 11 premiegefinancierd bedraagt € – 14,4 miljoen.

Uitgaven

Voor de loon- en prijsontwikkeling in 2025 zijn bedragen overgeheveld van de onderdelen «nominaal» naar de onderdelen in constante prijzen.

2.12. Artikel 12 Rijksbijdragen

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

**Tabel 22 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 12 Rijksbijdragen
(bedragen x € 1.000)**

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	29.136.652	17.700	29.154.352
	Uitgaven	29.136.652	17.700	29.154.352
12.0	Rijksbijdragen	29.136.652	17.700	29.154.352
	<i>Bijdrage aan sociale fondsen</i>	<i>29.136.652</i>	<i>17.700</i>	<i>29.154.352</i>
	Kosten heffingskortingen AOW	3.899.100	17.700	3.916.800
	Vermogenstekort Ouderdomsfonds	24.940.300	0	24.940.300
	Tegemoetkoming arbeidsongeschikten	185.081	0	185.081
	Zwangere zelfstandigen	112.171	0	112.171
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de mutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 12 bedraagt € 17,7 miljoen.

Uitgaven

Bijdrage aan sociale fondsen

De rijksbijdrage aan het Ouderdomsfonds voor de kosten van de heffingskortingen stijgt licht. Dat komt doordat de omvang van de heffingskortingen, zoals geraamd door het CPB, ook is toegenomen.

2.13. Artikel 13 Integratie en maatschappelijke samenhang

Budgettaire gevolgen van beleid, begrotingsgefinancierd

Tabel 23 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 13 Integratie en maatschappelijke samenhang (bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	59.656	813	60.469
Uitgaven	59.656	813	60.469
13.0 Integratie en maatschappelijke samenhang	59.656	813	60.469
<i>Inkomensoverdrachten</i>	37.063	1.001	38.064
Remigratiewet	37.063	1.001	38.064
<i>Subsidies (regelingen)</i>	8.599	104	8.703
Opbouw kennisfunctie integratie	2.664	72	2.736
Vluchtelingenwerk Nederland	1.176	32	1.208
Overige subsidies algemeen	4.759	0	4.759
<i>Opdrachten</i>	13.994	- 292	13.702
Opdracht Integratie	13.294	- 292	13.002
Remigratie	700	0	700
Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 13 bedraagt € 0,8 miljoen.

3. Niet-beleidsartikelen

3.1. Artikel 96 Apparaat Kerndepartement

Budgettaire gevolgen

Tabel 24 Budgettaire gevolgen artikel 96 Apparaat Kerndepartement (Bedragen x € 1.000)

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art. Verplichtingen	617.575	30.204	647.779
Uitgaven	622.378	26.229	648.607
96.0 Apparaat Kerndepartement	622.378	26.229	648.607
<i>Personele uitgaven</i>	502.705	20.410	523.115
eigen personeel	483.329	18.242	501.571
externe inhuur	16.891	- 144	16.747
overige personele uitgaven	2.485	2.312	4.797
<i>Materiële uitgaven</i>	119.673	5.819	125.492
overige materiële uitgaven	24.915	- 689	24.226
ICT	29.301	4.135	33.436
bijdrage aan SSO's	65.457	2.373	67.830

	Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Ontvangsten	105.083	– 985	104.098

Toelichting

Het totaal van de kasmutaties bij de suppletoire begroting september van artikel 96 bedraagt € 26,2 miljoen. Het verplichtingenbudget wordt met € 30,2 miljoen naar boven bijgesteld. De verwachte ontvangsten worden met € 1,0 miljoen naar beneden bijgesteld. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Verplichtingen

De mutatie op het verplichtingenbudget is € 4 miljoen hoger in verband met een verplichtingenschuif naar 2025 die noodzakelijk is voor de ontwikkeling van een ICT-systeem voor de Nederlandse Autoriteit voor de Uitleenmarkt.

Uitgaven

Eigen personeel

De ontvangen loon- en prijsbijstelling 2025 wordt verdeeld over de begrotingsonderdelen van SZW, waaronder eigen personeel.

3.2. Artikel 99 Nog onverdeeld

Budgettaire gevolgen

Tabel 25 Budgettaire gevolgen artikel 99 Nog onverdeeld (Bedragen x € 1.000)

		Stand eerste suppletoire begroting (incl. amende- menten en NvW) (1)	Mutaties suppletoire begroting september (2)	Stand suppletoire begroting september (3) = (1) + (2)
Art.	Verplichtingen	147.392	– 137.623	9.769
	Uitgaven	147.392	– 137.623	9.769
99.0	Nog onverdeeld	147.392	– 137.623	9.769
	<i>Nog te verdelen</i>	<i>147.392</i>	<i>– 137.623</i>	<i>9.769</i>
	waarvan apparaat	647	– 28	619
	waarvan programma	146.745	– 137.595	9.150
	Ontvangsten	0	0	0

Toelichting

Het totaal van de uitgaven- en verplichtingenmutaties van de suppletoire begroting september van artikel 99 bedraagt – € 137,6 miljoen. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Uitgaven

- Om de uitgavenramingen van diverse artikelen op prijspeil 2025 te brengen is € 66,8 miljoen loon- en prijsbijstelling 2025 overgeheveld van artikel 99.
- Er zijn diverse overhevelingen naar beleidsartikelen en andere departementen gedaan. De grootste mutaties zijn een overboeking naar het Gemeentefonds voor de (tijdelijke) ophoging van beschut werk ten behoeve van de invoering van de forfaitaire loonkostensubsidie (€ 34,3 miljoen), naar het Gemeentefonds voor de implementatie van spoor 1 van Participatiewet in balans (€ 36,3 miljoen) en naar JenV voor de opvolging van de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten (€ 3 miljoen).
- Om beter aan te sluiten bij het verwachte kasritme van de uitgaven vinden er ook een aantal kasschuiven plaats van 2025 naar latere jaren. Dit geldt voor de gereserveerde uitvoeringskosten voor maatregelen rondom schijnzelfstandigheid (€ 3,6 miljoen) en de reservering voor het wetsvoorstel Proactieve dienstverlening (€ 1,5 miljoen).
- Daarnaast is de in eerdere jaren opgelegde taakstelling op de SZW-begroting van € 30,0 miljoen gedeeltelijk ingevuld (€ 11,0 miljoen).