



# bijlage

Bijlage 4: Omgang met concepten en de i-grond -  
gewijzigde teksten in de Woo-instructie

## Gewijzigde teksten voor in de Woo-instructie t.a.v. de omgang met concepten

'Een conceptversie van een stuk leent zich naar haar aard in eerste instantie niet goed voor openbaarmaking. Dit laat onverlet dat in een voorkomend geval relevante feitelijke informatie in een concept dat niet ook is opgenomen in het definitieve stuk voor openbaarmaking in aanmerking komt. Dit omdat er anders een onjuist of onvolledig beeld zou ontstaan van het besluitvormingsproces. Dit vergt een beoordeling van de onderliggende relevante concepten. Bij de afweging of er sprake is van een relevant concept moet worden gerealiseerd dat er ambtelijk in de regel zeer veel concepten worden gedeeld voordat een stuk definitief wordt gesteld. In die fase waarin het besluit nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om concepten en gedachten met elkaar te wisselen. Dat kan in de vorm van beleidsalternatieven zijn, maar ook kan ook veel vluchtiger zijn: je denkt bijvoorbeeld ergens over na en deelt die gedachte met een collega om vervolgens misschien op iets heel anders uit te komen. In die fase moet nog niet alles openbaar worden gemaakt. Als het besluit eenmaal is gevallen, is het anders. Dan is het goed om te kunnen reconstrueren op grond van welke adviezen, welke informatie en welke beleidsalternatieven een besluit is genomen<sup>1</sup>.

### *Bestuurlijk gedragen concepten*

Hieruit volgt dat in beginsel de inzichtelijkheid in het besluitvormingsproces moet blijken uit het al openbare stuk dan wel het definitieve (deels) openbaar te maken document. Bepalend daarom voor de beoordeling of een voorliggend concept van een definitief stuk relevant is, is de vraag in hoeverre het concept van belang is voor het besluitvormingsproces. Het is hierbij belangrijk om hierin onderscheid te maken tussen de fase dat het beleid nog in ontwikkeling is en het stadium dat hierover besluitvorming plaatsheeft. Aangenomen moet worden dat van besluitvorming eerst sprake op het moment dat het concept bestuurlijk gedragen is en bij voorkeur de bewindspersoon heeft bereikt. Concreet betekent dit dat concepten vanaf DG-niveau en hoger **altijd** moeten worden beoordeeld op de vraag of het relevante feitelijke informatie bevat inzake het besluitvormingsproces dat niet ook al (in een andere vorm) terugkomt in het definitieve stuk. Dit betekent overigens nadrukkelijk niet dat concepten – dan wel de communicatie daarover – in de ambtelijke beleidsontwikkelingsfase nimmer voor openbaarmaking in aanmerking komen. Al zal ten aanzien van die conceptversies wel eerder gelden dat het belang van vrije ambtelijke meningsvorming en vertrouwelijke voorafgaande gedachtewisseling prevaleert boven het algemeen belang van openbaarmaking. Ook het belang dat het publieke debat gebaat is bij voldragen bestuurlijke standpunten speelt hierbij mee. Zie ook **bijlage 4** met een toetsingskader voor de openbaarmaking van (communicatie over) concepten.

<sup>1</sup> Geconsolideerde artikelsgewijze toelichting versie EK 26 oktober 2021, p. 102  
(Vergaderjaar 2021-2022, EK 33.328/35.112, AB)

**Nb:** Milieu-informatie uit concepten die niet in de definitieve versie is opgenomen, moet sowieso worden verstrekt. Zie ook **bijlage 5** over de begrippen milieu- en emissiegegevens en het daartoe geldende toetsingskader.

**Datum**  
25 juni 2024

**Onze referentie**  
2024-0000387107

Aanvullende tekst voor in de gewijzigde Woo-instructie tav de toepassing van de 'i-grond'

*Nadere duiding toepassing i-grond pér passage tbv inzichtelijkheid*

Wordt in een document de i-grond met verschillende redenen toegepast, dan dient het onderscheid in toepassing inzichtelijk gemaakt te worden. Voorbeeld: stel dat in een en hetzelfde document zowel 'de eenheid van het kabinetsbeleid' als 'de procespositie van de staat' in het geding is – beiden vallend onder de i-grond – dan moet dit verschil per onderdeel onder die noemer worden geduid. Deze inzichtelijkheid kan worden geboden door het bijvoorbeeld – niet uitputtend - te benoemen in het gelakte document zelf, een nadere toelichting per document te geven in het besluit of aan de hand van de inventarislijst.