

Regeling van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van <datum>, nr. <Directie OVO>/<Proza-doc.nr.>, houdende regels voor de verzending door het bevoegd gezag aan de Inspectie van het Onderwijs van de resultaten van de leerlingmonitor veiligheid op school (Regeling leerlingmonitor veiligheid op school)

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Gelet op artikel 2.5 van het Inrichtingsbesluit WPO, artikel 22 van het Besluit bekostiging WPO BES 2022, artikel 22 van het Wijziging van het Onderwijskundig besluit WEC en artikel 2.55 van het Uitvoeringsbesluit WVO 2020;

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

bevoegd gezag: bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1 van de WPO, artikel 1 van de WPO BES, artikel 1 WEC en artikel 1.1 van de WVO 2020;

inspectie: Inspectie van het onderwijs, als bedoeld in de Wet op het onderwijstoezicht;

leerlingmonitor: leerlingmonitor veiligheid op school als bedoeld in artikel 4c, eerste lid, onderdeel b WPO, artikel 6a, eerste lid, onderdeel b, van de WPO BES, artikel 5a, eerste lid, onderdeel b, van de WEC en artikel 3.40, eerste lid, onderdeel b, van de WVO 2020;

instellingscode: code bestaande uit twee cijfers en twee hoofdletters waarmee de school uniek is te identificeren in de Registratie Instellingen en Opleidingen;

instrument: het instrument dat bevoegd gezag gebruikt om de leerlingmonitor af te nemen.

resultaten van de leerlingmonitor: resultaten bedoeld in artikel 2.5, vierde lid, van het Inrichtingsbesluit WPO, artikel 20, vierde lid, van het Besluit bekostiging WPO BES 2022, artikel 22, zesde lid, van het Onderwijskundig besluit WEC en artikel 2.55, vierde lid, Uitvoeringsbesluit WVO 2020;

verantwoordingsdocument: verantwoordingsdocument, als bedoeld in artikel 2.5, vierde lid, van het Inrichtingsbesluit WPO, artikel 20, vierde lid, van het Besluit bekostiging WPO BES 2022, artikel 22, zesde lid, van het Onderwijskundig besluit WEC en artikel 2.55, vierde lid, Uitvoeringsbesluit WVO 2020;

WPO: Wet op het primair onderwijs;

WPO BES: Wet primair onderwijs BES;

WEC: Wet op de expertisecentra;

WVO 2020: Wet voortgezet onderwijs 2020.

Artikel 2. Resultaten leerlingmonitor

De resultaten van de leerlingmonitor bestaan uitsluitend uit de gegevens genoemd in bijlage 1 en 2.

Artikel 3. Verzending van de gegevens

1. Het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1 van de WPO, artikel 1 van de WPO BES en artikel 1 van de WEC zendt de gegevens genoemd in tabel 1 van bijlage 1 per vestiging toe aan de inspectie.
2. Het bevoegd gezag van een school als bedoeld in artikel 1.1 van de WVO 2020 zendt de gegevens genoemd in tabel 1 van bijlage 1 per vestiging en per schoolsoort genoemd in artikel 2.1 van de WVO 2020, toe aan de inspectie.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid zendt het bevoegd gezag slechts de gegevens genoemd in tabel 2 van bijlage 1 aan de inspectie indien minder dan 10 leerlingen per vestiging of schoolsoort aan de monitor hebben deelgenomen.
4. Onverminderd het eerste tot en met derde lid zendt het bevoegd gezag de gegevens genoemd in bijlage 2 en het verantwoordingsdocument aan de inspectie.
5. Het bevoegd gezag van een school of instelling voor speciaal en voortgezet speciaal onderwijs, als bedoeld in artikel 8, eerste lid, WEC, zendt de resultaten van de leerlingmonitor voor het speciaal onderwijs en voor het voortgezet speciaal onderwijs apart van elkaar toe aan de inspectie.

Artikel 4. Verantwoordingsdocument

Het verantwoordingsdocument bevat een onderbouwing van:

- a. de validiteit, standaardisatie en betrouwbaarheid van het instrument;
- b. het vragenlijstbestand van de monitor;
- c. de gebruikte schaal per vraag
- d. de berekening van de score per aandachtsgebied;
- e. de berekening van de aantasting van de feitelijke veiligheid;
- f. de afnamevoorschriften van het instrument; en
- g. indien van toepassing, de grenswaardes en de gebruikte benchmarks.

Artikel 5. Technische specificaties

1. De in artikel 3 bedoelde gegevens en het in artikel 4 bedoelde verantwoordingsdocument worden aangeleverd via de Sharepoint te vinden op [\[hyperlink\]](#).
2. De in artikel 3 bedoelde gegevens en het in artikel 4 bedoelde verantwoordingsdocument worden aangeleverd conform één of meerdere van de gestandaardiseerde formats te vinden op [\[hyperlink\]](#).

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit vrij en veilig onderwijs in werking treedt.

Artikel 7. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling leerlingmonitor veiligheid op school.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap [naam bewindspersoon],

Bijlagen

BIJLAGE 1: BEHORENDE BIJ ARTIKEL 3, VAN DE REGELING LEERLINGMONITOR VEILIGHEID OP SCHOOL

Tabel 1: Te versturen gegevens bij deelname van tien of meer responderende leerlingen

Nr	Omschrijving gegeven	Specificaties format
1	Instellingscode + vestigingscode	999XX00
2	Schoolnaam	Tekst
3	Schoolsoort	Tekst
4	Instrument	Tekst
5	Gemiddelde welbevinden	Cijfer
6	Gemiddelde ervaren veiligheid	Cijfer
7	Gemiddelde feitelijke veiligheid	Cijfer
8	Standaarddeviatie welbevinden	Cijfer
9	Standaarddeviatie ervaren veiligheid	Cijfer
10	Standaarddeviatie feitelijke veiligheid	Cijfer
11	Percentage leerlingen aantasting feitelijke veiligheid	%
12	Afnamedatum (start)	JJJJMMDD
13	Afnamedatum (einde)(optioneel)	JJJJMMDD
14	Totale leerlingpopulatie (voor het primair onderwijs groepen 6, 7 en 8).	Cijfer
15	Totaal aantal responderende leerlingen	Cijfer
16	School heeft de monitor afgenomen conform de afnamevoorschriften van de aanbieder (ja=1/nee=0)	0/1

Tabel 2: Te versturen gegevens bij deelname van minder dan tien responderende leerlingen

Nr	Omschrijving gegevens	Specificaties format
1	Instellingscode + vestigingscode	999XX00
2	Schoolnaam	Tekst
3	Schoolsoort	Keuze
4	Instrument (nieuw)	Tekst
5	Afnamedatum (start)	JJJJMMDD
6	Afnamedatum (einde)(optioneel)	JJJJMMDD
7	Totale leerlingpopulatie (voor het primair onderwijs groepen 6, 7 en 8)	Cijfer
8	Totaal aantal responderende leerlingen	Cijfer
9	School heeft de monitor afgenomen conform de afnamevoorschriften van de aanbieder (ja=1/nee=0)	0/1

**BIJLAGE 2: BEHORENDE BIJ ARTIKEL 3 VAN DE REGELING LEERLINGMONITOR
VEILIGHEID OP SCHOOL**

Tabel 1: Metagegevens over gebruikt instrument

Nr	Omschrijving gegeven	Specificaties format
1	Is het instrument of de afnameprocedure veranderd ten opzichte van het voorgaande schooljaar? (ja=1/nee=0)	0/1
2	Indien het antwoord op vraag 1 ja is, lever een geactualiseerde versie van het verantwoordingsdocument aan.	PDF/docx
3	Gemiddelde scores: de gemiddelden van alle gemeten vestigingen in de levering op de domeinen: - Welbevinden - Ervaren veiligheid - Fysieke veiligheid - Percentage leerlingen aantasting veiligheid	Cijfer
4	Spreidingsmaten (van gemiddelden van alle gemeten vestigingen in de levering) op de domeinen: - Welbevinden - Ervaren veiligheid - Fysieke veiligheid - Percentage leerlingen aantasting veiligheid	Cijfer

Toelichting

1. Inleiding

Sinds 2015 draagt het bevoegd gezag op grond van de Wet veiligheid op school zorg voor de veiligheid op school.¹ Onderdeel van deze zorgplicht is dat het bevoegd gezag de veiligheid van leerlingen op school monitort. Met het Besluit vrij en veilig onderwijs is in de onderwijswetgeving verankerd dat het bevoegd gezag de resultaten van deze monitor jaarlijks geaggregeerd en digitaal aan de inspectie toestuurt. Met deze resultaten houdt de inspectie toezicht op de naleving door het bevoegd gezag van de monitoringsverplichting. Tevens betreft de inspectie deze gegevens in haar bredere toezicht op de veiligheid op school. Ook dient het bevoegd gezag een verantwoordingsdocument aan de inspectie te sturen. Op basis van dit document kan de inspectie controleren of het instrument voldoet aan de bij wet gestelde eisen. Het bevoegd gezag levert op één moment in het schooljaar uiterlijk op 1 juli gegevens aan.

Deze regeling stelt vast welke gegevens de resultaten van de monitor en het verantwoordingsdocument bevatten die het bevoegd gezag aan de inspectie zendt. Ook bevat de regeling nadere regels over de verzending van deze gegevens. Deze verplichtingen gelden voor het bevoegd gezag in het primair onderwijs, het voortgezet onderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs.

Het doel van deze regeling is dat het voor het bevoegd gezag duidelijk is welke gegevens zij in het kader van de monitorverplichting aan de inspectie dient te sturen. Daarnaast is het doel ervoor te zorgen dat het bevoegd gezag deze gegevens op een uniforme en eenduidige wijze aan de inspectie verstuurt. Dit beperkt de toezichtlast van de inspectie.

2. Hoofdpijnen

In deze regeling is vastgelegd welke (meta)gegevens het bevoegd gezag betreffende de monitor aan de inspectie moet leveren. Doel hiervan is dat de inspectie toezicht kan houden op de naleving door het bevoegd gezag van haar wettelijke taak met betrekking tot de leerlingmonitor en de juiste gegevens heeft om haar toezicht op de veiligheid op school in te richten. Tevens worden regels gesteld ten aanzien van de wijze van levering aan de inspectie.

2.1. Te verstrekken gegevens van de resultaten

In bijlage 1 zijn de gegevens opgenomen ten aanzien van de resultaten van de leerlingmonitor die het bevoegd gezag aan de inspectie moet sturen. Om het toezicht adequaat in te richten, is het van belang dat de inspectie op een passend aggregatieniveau zicht heeft op de veiligheidsbeleving van leerlingen. In beginsel dient het bevoegd gezag de gegevens uit te splitsen naar vestiging (middels het vestigingscode). Daarnaast is vastgelegd dat de gegevens in het voortgezet onderwijs naar schoolsoort uitgesplitst dienen te worden. Indien op één vestiging zowel speciaal onderwijs als voortgezet speciaal onderwijs wordt aangeboden dient het bevoegd gezag de gegevens ook naar de afzonderlijke sectoren uit te splitsen.

De gegevens in bijlage 1 geven inzicht in de veiligheid op school en zijn opgebouwd uit de aandachtsgebieden 'feitelijke veiligheid', 'ervaren veiligheid' en 'welbevinden.' Ook wordt inzicht gegeven in het percentage van de deelnemende leerlingen dat wordt aangetast in diens veiligheid. Dit percentage is gebaseerd op het aantal leerlingen die op het aandachtsgebied 'feitelijke veiligheid' laag scoren. Met deze gegevens krijgt de inspectie inzicht in de algemene veiligheidsbeleving van leerlingen én het percentage van leerlingen dat in hun veiligheid wordt aangetast op vestigings- en schoolsoortniveau. Deze informatie is noodzakelijk voor de inspectie om haar toezicht adequaat in te richten.

Uit het Besluit vrij en veilig onderwijs volgt dat de gegevens ten aanzien van de aandachtsgebieden niet met de inspectie gedeeld hoeven worden wanneer deze

¹ Stb. 2015, 238.

betrekking hebben op minder dan tien leerlingen. Met die norm wordt het risico op herleidbaarheid van de resultaten van de leerlingmonitor tot individuele leerlingen zo klein mogelijk gemaakt. Wanneer de gegevens betrekking hebben op tien of meer responderende leerlingen dient het bevoegd gezag de gegevens, opgenomen in bijlage 1, tabel 1, per vestiging in het primair onderwijs en per vestiging en schoolsoort in het voortgezet onderwijs naar de inspectie te sturen. Wanneer de gegevens betrekking hebben op minder dan tien responderende leerlingen dient het bevoegd gezag de gegevens zoals opgenomen in bijlage 1, tabel 2 naar de inspectie te sturen. Deze gegevens geven géén inzicht in de veiligheid en veiligheidsbeleving van leerlingen omdat daarbij het risico op herleidbaarheid disproportioneel wordt geacht in verhouding tot het doel van het delen van de resultaten van de monitor met de inspectie, namelijk het toezicht op monitoringsplicht van bevoegd gezag.

In het voortgezet onderwijs is het bevoegd gezag verplicht om voor zowel de vestiging als voor elk van de schoolsoorten van die betreffende vestiging de gegevens uit tabel 1 te verstrekken. Daarmee dienen de resultaten dus op een lager niveau van aggregatie te worden uitgesplitst. Dit kan tot gevolg hebben dat niet van alle schoolsoorten op een vestiging de gegevens ten aanzien van de veiligheidsbeleving met de inspectie kunnen worden gedeeld, maar wel gecombineerd voor de vestiging. Deze situatie ontstaat wanneer er per schoolsoort minder dan tien leerlingen deelnemen, maar op de gehele vestiging meer dan tien leerlingen deelnemen.

In de regeling wordt sluitend voorgeschreven welke gegevens de resultaten van de leerlingmonitor, die het bevoegd gezag aan de inspectie zendt, omvatten. Op die manier wordt voorkomen dat het bevoegd gezag meer gegevens deelt met de inspectie dan noodzakelijk voor het toezicht. Dat maakt de voorschriften in deze regeling een proportioneel middel om het beoogde doel te bereiken. Daarbij is gewogen dat enkel veralgemeniseerde en geaggregeerde gegevens noodzakelijk zijn voor de toezichtstaak van de inspectie, en geen direct tot de persoon herleidbare gegevens. Naast de gegevens over de resultaten van de leerlingmonitor, is het van belang dat de inspectie deze gegevens kan duiden. In dat kader is het bevoegd gezag verplicht om de inspectie, per gebruikt instrument, metagegevens te sturen die inzicht geven in het gebruikte instrument en een totaalbeeld ten behoeve van vergelijking en duiding van alle scholen. Deze gegevens dienen per gebruikt instrument aangeleverd te worden. Deze metagegevens zijn noodzakelijk voor de inspectie om de gegevens uit bijlage 1 te kunnen duiden. Hiervoor dient bijlage 2, tabel 1 gebruikt te worden. De voorgeschreven gegevens zijn noodzakelijk voor het houden van toezicht door de inspectie. Met minder gegevens kan zij geen toezicht houden op de wettelijke taak van bevoegd gezag om de sociale veiligheid van leerlingen te monitoren.

2.2. Het verantwoordingsdocument

Naast de gegevens die zien op de resultaten van de monitor dient het bevoegd gezag ook een verantwoordingsdocument aan de inspectie te sturen. Dit document moet aantonen dat het instrument voldoet aan de wettelijke gestelde eisen, waaronder de validiteit, standaardisatie, betrouwbaarheid, maar ook de eisen gesteld ten aanzien van de inhoud en doelgroep van de monitor. Daartoe wordt het bevoegd gezag in ieder geval verplicht inzage te geven in de onderbouwing van de validiteit, standaardisatie, betrouwbaarheid, het vragenlijstbestand, de berekeningen van de scores van de aandachtsgebieden en de aantasting van de feitelijke veiligheid en de afnamevoorschriften van het instrument. Deze gegevens zijn noodzakelijk om toezicht te houden op de kwaliteit van het instrument en daarbij in ieder geval voldoet aan de wettelijk gestelde eisen. Daarbij wordt het bevoegd gezag ook verplicht inzage te geven in de onderbouwing van eventuele grenswaardes en benchmarks wanneer deze er zijn. Het bevoegd gezag levert een geactualiseerd verantwoordingsdocument aan wanneer het gebruikte instrument of de afnameprocedure wijzigt. Het verantwoordingsdocument is noodzakelijk voor de inspectie om toezicht te houden op het instrument en of deze voldoet aan de wettelijk gestelde eisen. Daarmee wordt geborgd dat het gebruikte instrument van voldoende kwaliteit is om de veiligheidsbeleving van leerlingen adequaat te monitoren. In de praktijk is de

verwachting dat het bevoegd gezag gebruik zal maken van aanbieders die een verantwoordingsdocument hebben opgesteld voor hun instrument. Daarmee voldoet het bevoegd gezag aan de wettelijke verplichting. Tevens is het nuttig voor het bevoegd gezag om zelf te bepalen of het instrument aansluit bij de wettelijke eisen en de wensen vanuit de school. In de meeste gevallen hebben de instrumenten die op dit moment door bevoegde gezagen gebruikt worden al een verantwoordingsdocument.

2.3. De verzending van de gegevens

Ten slotte stelt regeling eisen aan de wijze waarop de gegevens betreffende de resultaten van de monitor en het verantwoordingsdocument aan de inspectie dienen te worden verzonden. Deze eisen zijn noodzakelijk voor een uniforme en eenduidige aanlevering van de gegevens. Dit ziet enerzijds op het vergroten van transparantie en helderheid aan het bevoegd gezag als ook het beperken van de toezichtlast van de inspectie die nu nog ontstaat doordat gegevens op verschillende wijzen worden verstuurd. Deze eisen zien allereerst op het feit dat het bevoegd gezag de resultaten dient te verzenden via Sharepoint van de inspectie. Daarbij is het bevoegd gezag verplicht de gestandaardiseerde formats van de inspectie te gebruiken. Daarmee wordt geborgd dat de gegevens elektronisch worden verzonden en op de daarvoor bedoelde wijze worden aangeleverd.

3. Caribisch Nederland

Voor Caribisch Nederland geldt het uitgangspunt '*comply or explain*'. Dat wil dat de regelgeving die in Europees Nederland geldt ook van toepassing is op Caribisch Nederland, tenzij er aanleiding is om dat niet te doen. Voor deze regeling is er géén reden om af te wijken van de regelgeving. Voor Caribisch Nederland en Europees Nederland gelden dus dezelfde regels en eisen.

4. Gevolgen van de regeling

4.1. Persoonsgegevens

De inspectie ontvangt de resultaten van de leerlingmonitor om toezicht te kunnen houden op de verplichting die het bevoegd gezag heeft om de monitor af te nemen. Voor die toezichtstaak is het niet noodzakelijk dat de inspectie persoonsgegevens ontvangt als onderdeel van de resultaten van de monitor. De inspectie is om die reden in het kader van deze toezichtstaak niet bevoegd om persoonsgegevens te verwerken.

Omdat de inspectie vanwege haar algemene toezichtstaken over veel gegevens van scholen en over persoonsgegevens van leerlingen beschikt, is het risico niet volledig uit te sluiten dat binnen haar organisatie de resultaten van de leerlingmonitor toch onbedoeld worden herleid tot personen (leerlingen). Om dat risico zo veel mogelijk te beperken, neemt de regering beschermende maatregelen. Die waarborgen zijn opgenomen in deze regeling en in het Besluit vrij en veilig onderwijs.

In het besluit vrij en veilig onderwijs is opgenomen dat enkel de geaggregeerde gegevens aan de inspectie verzonden worden. Om herleidbaarheid tot personen te voorkomen is tevens in het besluit een minimumaantal respondenten waarmee een beperkte set aan gegevens aan de inspectie wordt verzonden opgenomen om dit te borgen.

Deze regeling schrijft limitatief voor uit welke gegevens de resultaten van de leerlingmonitor bestaan, die het bevoegd gezag aan de inspectie toezendt. Deze maatregel heeft als doel het risico op herleidbaarheid van de gegevens tot individuele leerlingen nog verder tegen te gaan.²

4.2. Regeldruk

² De waarborgen in zowel het Besluit vrij en veilig onderwijs als in deze regeling zijn geadviseerd door de Autoriteit persoonsgegevens. Autoriteit Persoonsgegevens. *Wetgevingstoets concept voor Besluit vrij en veilig onderwijs*. 25 april 2025.

Scholen zijn reeds verplicht de resultaten van de leerlingmonitor aan de inspectie te versturen. Deze regeling biedt heldere en transparante kaders welke gegevens de resultaten dienen te omvatten en op welke wijze deze naar de inspectie verstuurd dienen te worden. Dit resulteert niet in een toename van de regeldrukkosten.

Mogelijk is er sprake van een afname doordat enkele scholen per jaar de resultaten nu op een onjuiste manier aanleveren wat kan resulteren in een herstelopdracht en aanvullende werkzaamheden voor het bevoegd gezag. Ook zijn er bevoegde gezagen die meer dan één keer per jaar gegevens aanleveren. Ook die extra lasten vervallen.

5. Toezicht en handhaving

De Inspectie van het Onderwijs houdt toezicht op de in de onderwijswet- en regelgeving opgenomen verplichtingen en treedt waar nodig handhavend op. Dat betekent dat er voor bevoegde gezagen sprake moet zijn van naleving van de verplichting tot jaarlijkse monitoring van de sociale veiligheid met een instrument dat aan de daarvoor geldende eisen voldoet en van tijdige toezending van deze gegevens aan de inspectie conform de gestelde regels in deze regeling. Op basis van deze gegevens zal de inspectie toezicht houden op het uitvoeren van de monitor conform de verplichtingen uit de sectorwetten³ de onderliggende besluiten⁴. Wanneer uit de gegevens blijkt dat niet aan de bij wet of besluit gestelde verplichten of eisen is voldaan kan de inspectie een herstelopdracht geven. Wanneer het bevoegd gezag verzaakt de gegevens aan te leveren conform de gestelde regels en eisen in deze regeling kan de inspectie een herstelopdracht geven.

Daarnaast betreft de inspectie de resultaten van de monitor in haar onderzoeken op school- en bestuursniveau en de jaarlijkse prestatie- en risicoanalyse. Op basis van deze analyse bepaalt de inspectie of het (in aanvulling op het vierjaarlijkse onderzoek bij besturen) onderzoek moet uitvoeren bij een school.

6. Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen voor de rijksbegroting.

7. Advies en consultatie

De regeling wordt voorgelegd ter internetconsultatie. Tevens wordt de regeling getoetst door de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO) en de inspectie op uitvoerbaarheid. Ook wordt de regeling voorlegt ter advisering bij de Autoriteit Persoonsgegevens en het Adviescollege Toetsing Regeldruk.

8. Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking met ingang van 1 augustus 2026 in verband met de relatie met het schooljaar en de inwerkingtreding van het Wetsvoorstel vrij en veilig onderwijs en het Besluit vrij en veilig onderwijs.

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, [naam bewindspersoon]

³ Artikel 4c, eerste lid, van de Wet op het primair onderwijs, artikel 6a, eerste lid, van de Wet primair onderwijs BES, artikel 5a, eerste lid, van de Wet op de expertisecentra en artikel 3.40, eerste lid, van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

⁴ Artikel 2.5 van het Inrichtingsbesluit WPO, artikel 22 van het Besluit bekostiging WPO BES 2022, artikel 22 van het Wijziging van het Onderwijskundig besluit WEC en artikel 2.55 van het Uitvoeringsbesluit WVO 2020