

De minister voor Armoedebelief, Participatie en Pensioenen

Mevrouw drs. C.J. Schouten

Parnassiusplein 5

2511 VX Den Haag

De Nederlandsche Bank N.V.

Kopie aan de Minister van Financiën

Postbus 98
1000 AB Amsterdam
+31 20 524 91 11
www.dnb.nl

Onderwerp

Verzoek tot aanpassing kostenkader voor transitie pensioenstelsel

Handelsregister 3300 3396
BTW: NL003569056B01

Geachte mevrouw Schouten,

Met de Wet toekomst pensioenen (Wtp) wordt een belangrijke stap gezet naar een toekomstbestendiger pensioenstelsel. De Nederlandsche Bank (DNB) krijgt als prudentieel toezichthouder een belangrijke toezichtstaak in de transitie naar het nieuwe stelsel. DNB heeft gekeken naar hoe het toezicht op de transitie op een zorgvuldige, effectieve en efficiënte wijze kan worden vormgegeven en heeft een analyse gemaakt van de benodigde toezichtsinspanningen. Uit deze analyse komt naar voren dat het nodig is het kostenkader aan te passen. Met deze brief verzoeken wij u om in overleg met de minister van Financiën te treden om het kostenkader 2021-2024 te verruimen voor de jaren 2023 en 2024 met EUR 5,4 mln. en EUR 5,9 mln. en de aanpassingen op korte termijn in gang te zetten. Hierna lichten wij graag het verzoek toe.

Datum

31 mei 2022

Uw kenmerk

Ons kenmerk

T044-934094462-544

Behandeld door

Telefoonnummer

Mailadres

Toezicht op de transitie

De transitie naar het nieuwe pensioenstelsel is een omvangrijke en complexe operatie met in hoge mate onomkeerbare gevolgen. Het streven van de wetgever is dat de Wtp op 1 januari 2023 in werking treedt. Conform de eisen van de wetgever zal DNB in de transitieperiode onder meer toezicht houden op zorgvuldige en evenwichtige besluitvorming over de inrichting van de nieuwe pensioenregeling en het al dan niet invaren van opgebouwde pensioenaanspraken en -rechten. Daarnaast vindt toezicht plaats op een beheerste implementatie en uitvoering van deze besluiten.¹

Toezichtsinspanningen en capaciteit

DNB heeft de toezichtsinspanningen en capaciteit die in de jaren 2023-2026 benodigd zijn om effectief toezicht te kunnen houden op de transitie in kaart gebracht. Bij de inschattingen is gebruik gemaakt van inzichten uit het lopende pensioentoezicht en enquêtes onder pensioenfondsen. Deze enquêtes hebben inzicht gegeven in de verwachte spreiding van verzoeken aan DNB door de tijd. Met uw ministerie en het ministerie van Financiën hebben we de voorgenomen toezichtsaanpak, benodigde toezichtsinspanningen en financiële gevolgen intensief besproken.

DNB wil het toezicht op de transitie efficiënt en risico-gebaseerd vormgeven en voorkomen dat zij in procesmatige zin een knelpunt in het transitieproces vormt. Risico-gebaseerd betekent dat DNB de toezichtscapaciteit inzet daar waar de grootste risico's worden gesignaleerd. Zo zal de intensiteit van het toezicht hoger zijn bij elementen die vrijwel niet terug te draaien zijn, bijvoorbeeld bij invaarbesluiten en de implementatie van de transitie. Ook zal de intensiteit van het toezicht toenemen wanneer bij pensioenuitvoerders grotere risico's worden gezien op het vlak van governance, operationele wendbaarheid en bij een slechtere financiële positie. Efficiënt betekent dat DNB waar mogelijk steunt op de inbreng van de controlefuncties bij een pensioenfonds, zoals de sleutelfunctiehouders

¹ Zie ook de brief Toezichttoets Wetsvoorstel Wet toekomst pensioenen van 10 september 2021.

risicobeheer, actuariaat, audit en de externe accountant. Ook zal DNB bij pensioenfondsen die invaren, kijken naar het verplichte onderzoek van een externe partij met betrekking tot datakwaliteit. Ten slotte zal DNB waar mogelijk met PUO-gericht toezicht de uitbestede pensioen- en beleggingsadministratie voor meerdere pensioenfondsen tegelijk beoordelen.

DNB voorziet in het bijzonder substantiële toezichtsinspanningen voor het beoordelen van invaarbesluiten en het toezicht op de voorbereidingen van de implementatie, waarvoor pensioenuitvoerders ook een implementatieplan moeten indienen. Bij invaren is de rol van DNB vergelijkbaar met de huidige rol bij het beoordelen van collectieve waardeoverdrachten, waar DNB nu ook een verbodsbevoegdheid heeft. Al zijn de eisen die de Wtp stelt aan invaren omvangrijker en complexer. Bij toezicht op de operationele voorbereidingen wordt gekeken naar de beheersing van risico's bij de benodigde grootschalige aanpassingen aan administratiesystemen en proceswaarborgen ten aanzien van de datakwaliteit van pensioenaanspraken.

DNB voorziet op basis van de huidige inzichten vanaf 2023 aanzienlijke toezichtsinspanningen voor het beoordelen van overbruggingsplannen, het toezicht op operationele voorbereidingen en het beoordelen van de eerste invaarbesluiten. Ook voor de daaropvolgende jaren (2024-2026) zijn aanzienlijke toezichtsinspanningen voorzien, met een piek in 2025 ten tijde van de mijlpaal voor het indienen van invaarbesluiten.

Kostenkader 2023 en 2024

Het huidige kostenkader van DNB loopt tot en met 2024. In de transitieperiode zal DNB een gedeelte van de voor de transitie benodigde werkzaamheden opvangen door een herprioritering binnen het pensioentoezicht. Dit betekent dat in deze periode de risico-tolerantie van het reguliere pensioentoezicht hoger uitvalt. De stelselherziening is echter dusdanig ingrijpend dat DNB hiernaast verzoekt om extra toezichtscapaciteit. Met deze capaciteit wil DNB zorgdragen dat zij op een zorgvuldige en efficiënte wijze het toezicht op de transitie kan uitvoeren en voorkomen dat zij een knelpunt vormt in het transitieproces.

In onderstaande tabel wordt de inschatting van benodigde bekostiging van het DNB-toezicht op de transitie getoond. DNB verzoekt om het huidige kostenkader voor de jaren 2023 en 2024 met de bedragen uit onderstaande tabel op te hogen.

Tabel 1. FTE's en kosten aanvullend benodigde toezichtscapaciteit DNB

Jaar	2023	2024	2025*	2026*
FTE's	21	23	30	26
Totaal in EUR mln.	5,4	5,9	7,6	6,6

* De benodigde toezichtscapaciteit voor 2025 en 2026 en verder wordt meegenomen bij de besprekingen over het kostenkader 2025-2028.

Externe toets

Een extern adviesbureau heeft een onafhankelijke beoordeling verricht van de DNB-inschatting van de benodigde capaciteit in de transitieperiode (in FTE's). Deze beoordeling was gericht op de geschetste toezichtstaken van DNB in de transitie, de toegepaste methodiek en de plausibiliteit en volledigheid van de overkoepelende capaciteitsinschattingen. Het eindoordeel is dat de inschatting van de additioneel benodigde toezichtscapaciteit (in FTE's) weloordacht en aannemelijk is. In de bijlage bij deze brief is de externe beoordeling opgenomen.

Onzekerheid

Het verloop van de transitie en de benodigde toezichtsinspanningen van DNB zijn met grote onzekerheid omgeven. De benodigde capaciteitsinschattingen zijn

Datum

25 mei 2022

Ons kenmerk

T044-934094462-544

daarom inherent onzeker. DNB krijgt door tijd heen een steeds beter beeld van de ontwikkeling van een aantal cruciale externe onzekerheden, zoals de timing en spreiding van invaarbesluiten en de kwaliteit van de aangeleverde onderbouwingen door pensioenuitvoerders. Een gevolg van de onzekerheden is dat werkzaamheden verschuiven in de tijd, dit leidt tot het risico op onder-, en overschrijdingen van de begroting in enig jaar. Hetzelfde risico geldt voor het kostenkader. Met de gevraagde capaciteitsuitbreiding verwacht DNB de onzekerheden in 2023 en 2024 goed te kunnen beheersen. DNB beoogt uiteraard de kosten zoveel mogelijk te beperken door op een efficiënte wijze toezicht te houden. Daarnaast zal voorafgaand aan het opstellen van het kostenkader voor 2025-2028 de analyse van benodigde toezichtsinspanningen in de transitiejaren 2025 en 2026 worden herijkt. Dit maakt het mogelijk om halverwege de transitieperiode bij te sturen op basis van het verloop van de transitie en opgedane inzichten over benodigde toezichtsinspanningen.

Indien deze brief aanleiding geeft tot vragen, dan is DNB graag bereid een toelichting te geven.

Hoogachtend,

Else Bos
Directielid Toezicht

Nicole Stolk
Directielid Intern Bedrijf en Resolutie

De Nederlandsche Bank N.V.

Datum

25 mei 2022

Ons kenmerk

T044-934094462-544