



t.a.v. Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Afdeling Jeugdbescherming en
huiselijk geweld

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij beleidsreactie op onderzoeksrapport Clare's Law

Datum
22 mei 2026

Onze referentie
7610585

Bijlage(n)
0

1. Aanleiding

Met bijgevoegde brief geeft u een beleidsreactie op het onderzoeksrapport 'Clare's Law: Verkenning en reflectie door Nederlandse juristen op literatuur over het Verenigd Koninkrijk'. Dit verkennend onderzoek is tot stand gekomen in een samenwerking tussen de Open Universiteit, Centre of Expertise Veiligheid & Veerkracht van Avans Hogeschool en Filomena Rotterdam, en is gefinancierd door het ministerie van Justitie en Veiligheid. Het maakt onderdeel uit van een groter onderzoeksproject dat wordt mogelijk gemaakt door Stichting Achmea Slachtoffer en Samenleving.

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om akkoord te gaan met de inhoud van de reactie en met verzending daarvan, samen met het rapport, aan de Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In het onderzoek wordt de beschikbare literatuur over Clare's Law (officieel de Domestic Violence Disclosure Scheme (DVDS)), in het Verenigd Koninkrijk verkend en reflecteren acht Nederlandse juristen vanuit hun eigen expertise op de mogelijke toepasbaarheid in Nederland.
- Sinds de invoering van Clare's Law in 2014 in Engeland en Wales is het gebruik van de regeling om bij de politie te informeren naar het gewelddadige verleden van een (ex-)partner sterk toegenomen. Waar in het eerste jaar enkele duizenden aanvragen werden geregistreerd, steeg dit aantal in 2023/24 tot meer dan 58.000 aanvragen, waarvan ruim 24.000 resulteerden in informatieverstrekkingen (disclosures).
- De wet brengt in Engeland en Wales diverse uitdagingen met zich mee. Deze hebben betrekking op de onvoldoende bekendheid en helderheid van het doel van de wet, de beperkte mate waarin data wordt verzameld, privacykwesties en juridische dilemma's, beperkte capaciteit en middelen, praktische uitdagingen voor de organisatie, de gestelde termijnen voor het vrijgeven van informatie, de wijze waarop informatie wordt verstrekt en het ontbreken van passende nazorg aan potentiële slachtoffers.
- De wet is een waardevol hulpmiddel dat kan bijdragen aan betere bescherming van slachtoffers in Nederland, maar is geen oplossing voor het structurele probleem van huiselijk geweld en kindermishandeling. Het moet deel uitmaken van een breder pakket met preventiemaatregelen, goede slachtofferhulpverlening, effectieve plegerinterventies en goede gegevensdeling tussen instanties.

- Uit het onderzoek blijkt dat het voor de invoering van Clare's Law in Nederland noodzakelijk is dat er een goed functionerende samenwerking is tussen de betrokken organisaties en dat de basis van slachtofferbescherming en plegeraanpak wordt versterkt. Hier wordt momenteel al aan gewerkt door het kabinet.
- Om zorgvuldig uit te kunnen denken hoe de Nederlandse toepassing van Clare's Law er precies uit kan komen te zien, is nader onderzoek en verdere uitwerking nodig. Hier wordt al in voorzien, aangezien onderhavig onderzoek onderdeel uitmaakt van een breder onderzoeksproject van vijf samenhangende werkpakketten, waarvan de resultaten najaar 2026 worden opgeleverd. U kan de Tweede Kamer deze eindrapportage direct doen toekomen als deze gereed is. In vervolg daarop verwacht u dan in 2027 concrete (wets)voorstellen te kunnen doen aan de Kamer.
- Aanvullend is het noodzakelijk om in 2027 een impactanalyse uit te voeren die de gevolgen van invoering van een vergelijkbaar instrument als Clare's Law voor relevante ketenpartners inzichtelijk maakt, omdat invoering aanzienlijke uitvoeringsconsequenties kent.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Afdeling Jeugdbescherming en
huiselijk geweld

Datum
22 mei 2026

Onze referentie
7610585

4. Toelichting

4.1. Politieke context

Op 3 april 2025 heeft de toenmalige staatssecretaris van Justitie en Veiligheid tijdens het commissiedebat 'Zeden en (on)veiligheid van vrouwen' toegezegd na te gaan wat mogelijk is in het proactief waarschuwen van mensen voor hun partner als deze eerder is veroordeeld voor (fataal) huiselijk geweld naar voorbeeld van de praktijk in Engeland. Op 3 juni 2025 heeft uw Kamer de motie Van der Werf c.s. aangenomen, waarin de Kamer het kabinet verzoekt te onderzoeken of en onder welke randvoorwaarden een Nederlandse variant van Clare's Law ingevoerd zou kunnen worden. Met de aanbieding van voorliggend onderzoeksrapport en de beleidsreactie wordt opvolging gegeven aan bovengenoemde toezegging en motie. Het kabinet heeft in het coalitieakkoord 'Aan de slag' aangegeven de wet te willen introduceren, als onderdeel van een breder pakket aan maatregelen om geweld tegen vrouwen tegen te gaan.

4.2. Financiële overwegingen

Huidig onderzoek laat zien dat Engeland en Wales met grote aantallen aanvragen te maken hebben en dat de invoering aanzienlijke uitvoeringsconsequenties kent, zowel qua kosten als capaciteit. Deze kosten komen o.a. voort uit personeelsinzet voor screening, gesprekken, risicobeoordeling, multidisciplinaire overleggen, administratieve verwerking, nazorg en begeleiding.

4.3. Juridische overwegingen

Bij het invoeren van een vergelijkbare wet in Nederland zijn er nog een aantal uitdagingen. Zo moet er een juridische balans worden gevonden tussen het recht op privacy van de (ex-)partner en het recht op fysieke veiligheid van het (potentiële) slachtoffer. En instanties zoals de politie en Veilig Thuis moeten duidelijke kaders krijgen over wat ze mogen delen, met wie en wanneer.

4.4. Krachtenveld

Invoering van de wet heeft gevolgen voor de gehele strafrechtketen en verschillende hulporganisaties zoals Veilig Thuis en Slachtofferhulp Nederland.

4.5. Implementatie

Om een weloverwogen besluit te maken met betrekking tot de hiervoor genoemde aandachtspunten, is nader onderzoek nodig. Daar wordt al in voorzien. Voorliggend onderzoek maakt onderdeel uit van een breder onderzoeksproject van vijf samenhangende werkpakketten. De resultaten van de drie vervolgonderzoeken worden najaar 2026 opgeleverd.

Daarnaast is het noodzakelijk om in aansluiting op de onderzoeken een impactanalyse uit te voeren die zich richt op de gevolgen van invoering van een vergelijkbaar instrument als Clare's Law voor wet- en regelgeving, en werkwijzen, systemen, capaciteit en deskundigheid bij relevante ketenpartners zoals politie en Veilig Thuis.

4.6. Communicatie

DWJZ en DCOM zijn geïnformeerd over de inhoud van het rapport en de reactie, en over de datum van verzending ervan aan de Tweede Kamer.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1. Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
aanpak
Criminaliteitsfenomenen
Afdeling Jeugdbescherming en
huiselijk geweld

Datum
22 mei 2026

Onze referentie
7610585