

**22 112 Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de
Europese Unie**

Nr. Inbreng verslag van een schriftelijk overleg

Vastgesteld (...)

De vaste commissie voor Economische Zaken heeft een aantal vragen en opmerkingen aan het kabinet over de brief Fiche: Chips Act 2.0 (Kamerstuk 22112, nr. 4407).

De op 17 september 2026 toegezonden vragen en opmerkingen zijn met de door het kabinet bij brief van 2026 toegezonden antwoorden hieronder afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Van Eijk

De griffier van de commissie,
Reinders

Inhoudsopgave

I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de PRO-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de CDA-fractie

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

II Antwoord / Reactie van het kabinet

I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de VVD-fractie hebben met interesse kennisgenomen van het BNC-fiche over de Chips Act 2.0. De eerste Chips Act liet zien dat aanbodsteun zonder afzet zekerheid vaak leidt tot afgeblazen projecten. Deze leden hechten er daarom grote waarde aan dat de Chips Act 2.0 de vraagkant expliciet adresseert, met name naar het ontwerp de productie van geavanceerd AI-chips. Deze leden hebben over de nieuwe Chips Act nog enkele vragen en opmerkingen.

De leden van de VVD-fractie merken op dat de Chips Act 2.0 aan de ene kant als doel heeft de weerbaarheid of strategische soevereiniteit te versterken, en aan de andere kant het versterken van de welvaart, het marktaandeel of de onmisbaarheid van de Europese halfgeleidersector. Het voorstel scheert dit over dezelfde kam en gebruikt dezelfde instrumenten om dat doel te bereiken, menen deze leden. Dit zijn echter twee verschillende doelen, die elk een andere aanpak vergen. Waar moet volgens het kabinet de nadruk liggen en hoe wordt het verschil in aanpak beter verwerkt in de tekst?

De leden van de VVD-fractie lezen in het BNC-fiche dat de vraagstimulatie tussen de Chips Act 2.0 en de *Cloud and AI Development Act* (CADA) naadloos op elkaar aan moeten sluiten. Deze leden zijn het eens met het kabinet dat dit aanvullende actie vergt. Welke voorstellen draagt het kabinet hiertoe aan? Wordt de Nederlandse inzet bijvoorbeeld dat de mate van staatsteun binnen de CADA afhankelijk is van het gebruik van Europees-ontworpen chips?

De leden van de VVD-fractie vragen of het kabinet de mening deelt dat de *Pilot Lines*, *Grand Challenges* en andere activiteiten in het voorstel zich veel meer moeten richten op industrialisatie en diens eindmarkten? In het Commissievoorstel worden deze door de *Joint Undertaking* uitgevoerd, maar die richt zich van oudsher meer op onderzoek, niet op industrialisatie. Zo ja, is de *Industrial Alliance for Semiconductors* volgens het kabinet beter gepositioneerd om deze activiteiten uit te voeren, of denkt het kabinet aan andere manieren om een aantoonbaar *viable-business case* te onderbouwen, bijvoorbeeld door middel van *letters of support*, contracten of *off-take agreements*? Wil het kabinet in zijn algemeenheid de rol van de *Industrial Alliance for Semiconductors* versterken en zo ja, hoe? Zou er wat het

kabinet betreft bijvoorbeeld een vaste vertegenwoordiger van de Industrial Alliance for Semiconductors lid moeten worden van de European Semiconductor Board (lidstaten)?

De leden van de VVD-fractie lezen dat de Chips Act 2.0 een voorstel doet voor zogenaamde *grand challenges*, bedoeld voor grootschalige, sectoroverstijgende initiatieven gericht op technische en industriële doorbraken. Ziet het kabinet hier een (samenwerkende) rol weggelegd voor het Nationaal Agentschap voor Disruptieve Innovatie (NADI) wat het wil oprichten?

De leden van de VVD-fractie vinden het positief dat zowel Strategische Projecten als *European Semiconductor Technology Initiatives* als uitzonderlijk voor het nationaal belang worden bestempeld en in het kader van Europese milieuwetgeving de juridische status van *overriding public interest* kunnen krijgen. Dit heeft het versnellen van vergunningverlening tot doel en bestaat al sinds de eerste Chips Act. Maakt Nederland actief gebruik van deze *overriding public interest*? Is het kabinet bereid om te pleiten voor andere bestaande *overriding public interest* voorzieningen voor de halfgeleiderindustrie, bijvoorbeeld die in de *Industrial Emissions Directive*? Wil het kabinet pleiten voor sectorspecifieke afwijkingskaders voor de halfgeleidersector onder andere Europese wetgeving, zoals de Packaging and Waste Directive of mogelijke PFAS-restricties, wanneer deze de doelen van de nieuwe Chips Act ondermijnen?

De leden van de VVD-fractie lezen voorts dat de Chips Act 2.0 een maximum van twaalf maanden op vergunningverlening zet, met een *one-stop-shop* en een volledigheidstoets van 45 dagen. De Europese Commissie berekent zelf dat de EU circa 7,5 maanden achterloopt op concurrerende jurisdicties en dat dit bij een productielocatie van €20 miljard neerkomt op circa €625 miljoen aan extra kosten. De leden van de VVD-fractie vinden twaalf maanden een verbetering, maar nog onvoldoende ambitieus. Is het kabinet bereid voor meer ambitie op dit punt te pleiten, bijvoorbeeld een verplichting van maximaal zes maanden voor Strategische Projecten en European Semiconductor Technology Initiatives? Zo nee, waarom niet?

De leden van de VVD-fractie lezen dat het voorstel een label introduceert voor European Semiconductor Regions of Excellence. Deze leden begrijpen de gedachte achter dit voorstel, maar constateren dat er meerdere voorstellen zijn om vanuit de overheid 'labels' op het bedrijfsleven te plakken om zo investeringen uit te lokken. Zo is er ook het voorstel voor het Finance Europe label. Hoe zet het kabinet zich ervoor in dat het (het vaak goedbedoelde) regulerende kader voor bedrijven en investeerders overzichtelijk blijft? Wat is de status van het voorstel van een Finance Europe label?

De leden van de VVD-fractie lezen dat bedrijven onder de Chips Act 2.0 mogelijk een diepgaande ketenanalyse moeten aanleveren. De leden van de VVD-fractie constateren dat dit substantiële regeldrukkosten met zich mee kan brengen. Kan hierbij volgens het kabinet slimme aansluiting worden gevonden bij bijvoorbeeld de Corporate Sustainability Due Diligence Directive (CSDDD), waarbij ook de waardeketen in kaart moet worden gebracht, en wil het kabinet in de onderhandelingen hier dan ook op inzetten?

De leden van de VVD-fractie vinden het zorgelijk dat er weliswaar wordt geschreven dat er in het voorstel rekening wordt gehouden met de regeldrukgevolgen voor het midden- en kleinbedrijf, maar dat een vrijstelling voor dit type bedrijven om hen te ontzien van de

grootste regeldrukgevolgen in het voorstel ontbreekt. Kan het kabinet toezeggen dit als prioritair punt op te nemen richting de onderhandelingen? Staat regeldruk in den brede volgens het kabinet de opbouw van een grotere chipsector momenteel in de weg? Zo ja, wil het kabinet regeldrukreductie in de volle breedte voor de chipsector meenemen in de inzet in Brussel? Zo nee, waarom niet? Ziet het kabinet in het huidige voorstel risico's op uiteenlopende implementaties van lidstaten, waardoor de interne markt en de doelen van de Chips Act 2.0 potentieel worden ondermijnd?

De leden van de VVD-fractie lezen dat het kabinet in het huidige voorstel erkenning voor de cruciale rol mist van bedrijven die werken aan geavanceerde productiemachines en -apparatuur. Het kabinet wil opheldering vragen aan de Europese Commissie hoe deze tak zich verhoudt tot het voorstel. Deze leden spreken hun steun uit voor deze lijn van het kabinet.

De leden van de VVD-fractie constateren dat het voorstel van de Chips Act 2.0 op onderdelen overlap vertoont met de herziene Cybersecurity Act, de NIS2-richtlijn en de Cyber Resilience Act. Het kabinet vindt het van belang dat de verhouding tussen deze regulerende kaders helder wordt afgebakend. Is het kabinet bereid zich niet enkel in te zetten op heldere afbakening, maar ook kritisch te toetsen op nut- en noodzaak van punten uit de Chips Act 2.0, bijvoorbeeld omdat bestaande regelgeving doelen al borgt?

De leden van de VVD-fractie lezen dat de Europese Commissie verwacht dat de Chips Act 2.0 leidt tot een stijging van het aantal medewerkers aan de kant van de Commissie, maar dat zij dit niet noodzakelijk verwacht aan de kant van de lidstaten. Het kabinet noemt dit 'opvallend' en wil een kritische houding aannemen richting de Europese Commissie op de geplande uitbreiding van de personele capaciteit op EU-niveau. De leden van de VVD-fractie sporen het kabinet aan dit punt tijdens de onderhandelingen in te brengen.

De leden van de VVD-fractie achten het mogelijk dat andere landen met repercussies komen als enkele bepalingen uit de Chips Act 2.0 zich materialiseren. Weet het kabinet of er scenario's klaarliggen om te reageren op eventuele repercussies en zo nee, kan het kabinet navragen of dit volgens hem afdoende is geregeld, bijvoorbeeld ten aanzien van de toegang tot kritische grondstoffen?

De leden van de VVD-fractie constateren dat het kabinet schrijft de samenwerking met betrouwbare en gelijkgestemde handelspartners zo min mogelijk te willen belemmeren als gevolg van de Chips Act 2.0. Hoe zijn deze betrouwbare en gelijkgestemde handelspartners meegenomen in het voorstel? Ziet het kabinet ruimte om met dit voorstel te pleiten voor verdere toenadering tot deze handelspartners?

Vragen en opmerkingen van de leden van de PRO-fractie

De leden van de PRO-fractie steunen het doel van de Chips Act 2.0 en onderstrepen de urgentie en het belang van een sterke en concurrerende Europese halfgeleiderketen. Dit is van belang voor het verdienvermogen van Europa, maar ook om strategisch relevant en weerbaar te blijven in een wereld waarin halfgeleiders een steeds belangrijkere rol spelen. Deze leden delen daarbij de nadruk op *control points*: juist door unieke sterktes op te bouwen en strategische posities in de waardeketen te behouden, kan Europa zijn positie versterken. Deze leden hebben hierover nog wel enkele vragen en zorgen.

De leden van de PRO-fractie lezen dat het kabinet veel waarde hecht aan het identificeren en versterken van Europese *control points*. Hoe wil het kabinet deze visie concreet inbrengen in de verdere vormgeving van de Chips Act 2.0? Welke strategische technologieën, productiestappen of onderdelen van de waardeketen ziet het kabinet als potentiële Europese *control points*?

De leden van de PRO-fractie zijn het met het kabinet eens dat de AI-waardeketen aanvullende actie vraagt. Kan het kabinet nader toelichten aan welke aanvullende acties zij hierbij denkt? Hoe wil het kabinet de zogenoemde *AI stack* integreren in de voorgestelde aanpak?

De leden vragen daarnaast naar het voorgestelde instrument van *Grand Challenges*. Welke rol ziet het kabinet voor dit instrument? Welk budget acht het kabinet hiervoor noodzakelijk en hoe verhoudt dit zich tot bestaande en nieuwe instrumenten en initiatieven, zoals NADI en de Nationale Investeringsinstelling? Hoe wil het kabinet voorkomen dat verschillende instrumenten naast elkaar worden ontwikkeld zonder voldoende samenhang of schaal?

Deze leden missen in de reactie van het kabinet nog een duidelijke visie op vraagsturing. Kan het kabinet nader uiteenzetten welke rol vraagsturing volgens hem moet spelen in het versterken van de Europese halfgeleiderindustrie? Hoe beoordeelt het kabinet de in het fiche genoemde instrumenten en welk budget acht hij hiervoor noodzakelijk? Is het kabinet bereid om ook aan de vraagzijde maatregelen te nemen, bijvoorbeeld door eisen te stellen aan Europese productie of door vraag te creëren in strategische eindmarkten? Hoe kijkt het kabinet in dit verband aan tegen *made-in-Europe*-criteria, zodat Europese productie daadwerkelijk een afzetmarkt krijgt en Europese producenten kunnen concurreren met productie van buiten Europa?

De leden van de PRO-fractie hebben daarnaast enkele vragen over de voorgestelde definitie van *domestic undertaking*. De Europese Commissie kiest hierbij niet zonder reden voor een eigendoms criterium. Een dergelijk criterium kan immers van belang zijn om daadwerkelijke zeggenschap over strategische delen van de halfgeleiderketen binnen Europa te behouden. Het kabinet geeft aan de definitie te willen aanpassen. Kan het kabinet precies toelichten welke aanpassing hij voorstaat en waarom? Hoe beoordeelt het kabinet het risico dat een ruimere definitie ertoe leidt dat Europese steun weliswaar ten goede komt aan productie op Europees grondgebied, maar dat de zeggenschap over strategische productiefaciliteiten en technologie elders komt te liggen? Hoe wil het kabinet garanderen dat met de voorgestelde aanpassing het achterliggende doel van de Commissie, namelijk het versterken van de Europese strategische autonomie en zeggenschap over de halfgeleiderketen, overeind blijft?

De leden van de PRO-fractie constateren dat het kabinet kritisch is over de voorgestelde governance van de *Advanced Manufacturing Projects* (AMPs), zoals opgenomen in artikel 19. Tegelijkertijd achten deze leden het van groot belang dat Europa als geheel in staat is om strategische keuzes te maken over de vraag welke technologieën en productieketens versterking behoeven. Een sterke rol van de Europese Commissie bij deze afweging kan hieraan bijdragen. Kan het kabinet toelichten hoe hij, gegeven zijn kritiek op de voorgestelde *governance*, wil waarborgen dat op Europees niveau daadwerkelijk strategische keuzes kunnen worden gemaakt? Welke rol ziet het kabinet daarbij voor de Europese Commissie? Hoe moet volgens het kabinet worden voorkomen dat de besluitvorming te veel wordt versnipperd over lidstaten, terwijl juist Europese coördinatie nodig is om schaal en strategische samenhang te bereiken?

De leden van de PRO-fractie vragen tot slot naar het concept *European Semiconductor Regions of Excellence*. Welke verwachtingen heeft het kabinet van dit concept? Aan welke voorwaarden moeten regio's volgens het kabinet voldoen om daadwerkelijk als *Region of Excellence* te kunnen functioneren? Welke bijdrage verwacht het kabinet dat dit concept kan leveren aan het versterken van Europese *control points* en de strategische weerbaarheid van de Europese halfgeleiderketen?

Vragen en opmerkingen van de leden van de CDA-fractie

De leden van de CDA-fractie hebben met belangstelling kennisgenomen van het fiche over de Chips Act 2.0. Deze leden onderschrijven het belang van een sterke Europese halfgeleiderindustrie voor ons toekomstige verdienvermogen, onze economische veiligheid en onze strategische positie. Nederland beschikt daarbij over unieke kennis en bedrijven in verschillende delen van de halfgeleiderketen. Deze leden hebben hierover enkele vragen.

De leden van de CDA-fractie lezen dat het kabinet terecht benadrukt dat Europese weerbaarheid niet alleen moet worden gezocht in het opbouwen van extra productiecapaciteit, maar juist ook in het versterken van Europese technologische sterktes en zogenoemde *control points* in de mondiale waardeketen. Zij vragen hoe het kabinet deze inzet concreet wil vertalen in de onderhandelingen. Welke Nederlandse en Europese sterktes moeten volgens het kabinet prioriteit krijgen? Kan het kabinet daarbij specifiek ingaan op geavanceerde productiemachines, geïntegreerde fotonica en quantumchips?

Deze leden lezen tegelijkertijd dat de financiering van een belangrijk deel van de nieuwe ambities pas wordt bepaald bij de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader (MFK) vanaf 2028. De Commissie raamt voor alleen al grootschalige projecten in geavanceerde chipproductie ongeveer 15 miljard euro aan publieke middelen van de EU en lidstaten gezamenlijk. Ook constateert het kabinet dat de huidige Nederlandse cofinanciering voor de Chips Joint Undertaking onvoldoende is om aan alle voor Nederland relevante projecten deel te nemen. De leden van de CDA-fractie vragen daarom hoe het kabinet ervoor wil zorgen dat de ambities uit de Chips Act 2.0 ook daadwerkelijk financieel uitvoerbaar worden. Welke prioriteit geeft het kabinet hieraan binnen het toekomstige Europees Concurrentievermogen Fonds (ECF) en welke rol ziet hij voor nationale cofinanciering? Hoe wordt daarbij uitvoering gegeven aan de afspraak uit het coalitieakkoord om Europese cofinanciering en investeringsmogelijkheden via onder meer de Chips Act 2.0 actief te benutten?

De leden van de CDA-fractie constateren dat mondiale spelers langdurig en grootschaliger investeren en vragen aan het kabinet erop aan te dringen dat in het MFK voldoende rekening gehouden wordt met de inhaalslag die gedaan moet worden om als EU een betrouwbare positie te genereren. Denk daarbij aan continuering en structurele financiering van de bestaande Europese *pilot lines* en de Nederlandse inzet voor NanoIC en andere voor Nederland relevante faciliteiten. Wat is de inzet hierop van het kabinet?

De leden van de CDA-fractie lezen dat het kabinet meer invloed van de lidstaten wil bij de selectie van Strategische Projecten en Grand Challenges. Zij begrijpen het belang daarvan, maar vragen tegelijkertijd hoe wordt voorkomen dat de beschikbare middelen uiteindelijk versnipperen over nationale belangen of dat een subsidiewedloop tussen lidstaten ontstaat. Hoe borgt het kabinet dat projecten primair worden geselecteerd op technologische

excellentie, Europese meerwaarde en de bijdrage aan Europese onmisbaarheid en weerbaarheid? Hoe wordt daarbij voldoende gebruikgemaakt van de kennis van bedrijven en kennisinstellingen uit de halfgeleiderketen?

Deze leden benadrukken daarnaast dat subsidie alleen niet bepaalt waar nieuwe investeringen plaatsvinden. Beschikbaarheid van elektriciteit en netcapaciteit, concurrerende energieprijzen, voldoende technisch geschoolde mensen, ruimte en snelle en voorspelbare vergunningverlening zijn eveneens bepalend voor het vestigingsklimaat. Zij vragen hoe het kabinet deze randvoorwaarden betreft bij zijn Nederlandse en Europese inzet voor de Chips Act 2.0. Hoe wordt voorkomen dat Europa wel nieuwe financieringsinstrumenten creëert, terwijl strategische investeringen uiteindelijk elders plaatsvinden doordat deze basisvoorwaarden onvoldoende op orde zijn? Hoe voorkomt het kabinet dat unieke R&D startups en talent uit Europa wegtrekken?

De leden van de CDA-fractie lezen verder dat de voorgestelde definitie van een *domestic undertaking* volgens het kabinet mogelijk te strikt is, onder meer door het eigendoms criterium van meer dan 50 procent. Deze definitie bepaalt onder andere welke ondernemingen toegang kunnen krijgen tot Strategische Projecten en bepaalde andere instrumenten. Zij vragen welke gevolgen het kabinet op dit moment verwacht voor in Nederland gevestigde bedrijven en hoe hij wil voorkomen dat bedrijven die hier substantieel investeren, kennis ontwikkelen en werkgelegenheid bieden buiten Europese instrumenten vallen vanwege hun internationale eigendomsstructuur. Tegelijk vragen zij hoe het kabinet borgt dat publieke middelen daadwerkelijk bijdragen aan de versterking van Europese technologische zeggenschap en weerbaarheid.

De leden van de CDA-fractie lezen tot slot dat de Chips Act 2.0 nieuwe verplichtingen bevat rond monitoring en crisisparaatheid, terwijl nog onduidelijkheid bestaat over de regeldruk en de verhouding tot andere Europese regelgeving. Zij vragen hoe het kabinet voorkomt dat bedrijven worden geconfronteerd met overlappende informatieverplichtingen uit onder meer de Chips Act 2.0, NIS2 en de Cybersecurity Act, en hoe het kabinet er in de onderhandelingen op toeziet dat nieuwe verplichtingen proportioneel en uitvoerbaar blijven.

Vragen en opmerkingen van de leden van de BBB-fractie

De leden van de BBB-fractie hebben kennisgenomen van het BNC-fiche over de Chips Act 2.0. Deze leden onderschrijven het belang van een sterke Europese halfgeleidersector en het verminderen van risicovolle strategische afhankelijkheden. Daarbij vinden zij het van belang dat Europa niet simpelweg probeert productiecapaciteit van andere delen van de wereld te kopiëren, maar juist investeert in technologieën en onderdelen van de waardeketen waarin Nederland en Europa mondiaal al een sterke of zelfs onmisbare positie innemen. Het kabinet wijst in dit verband terecht op het belang van geavanceerde productiemachines en wil de ontwikkeling van een volgende generatie productiemachines als afzonderlijke Grand Challenge laten opnemen. Kan het kabinet aangeven welke concrete inzet hij tijdens de onderhandelingen pleegt om deze voor Nederland belangrijke positie in de halfgeleiderketen daadwerkelijk in de Act te verankeren?

De leden van de BBB-fractie zien daarnaast dat de voorgestelde definitie van een *domestic undertaking* bepalend wordt voor de toegang tot verschillende Europese instrumenten, waaronder European Semiconductor Technology Initiatives, Strategische Projecten en

bepaalde aanbestedingen. Het kabinet acht het voorgestelde eigendoms criterium van meer dan 50 procent te strikt, omdat daardoor bedrijven die in de praktijk een duidelijk Nederlands of Europees karakter hebben buiten de boot kunnen vallen. Deze leden delen die zorg. Kan het kabinet aangeven welk alternatief criterium hij tijdens de onderhandelingen bepleit om dergelijke bedrijven toegang tot deze instrumenten te laten behouden?

De leden van de BBB-fractie lezen verder dat het kabinet zorgen heeft over de grote rol van de Europese Commissie bij de selectie van Strategische Projecten. Deze leden vinden dat Europese samenwerking meerwaarde kan hebben, maar dat lidstaten voldoende invloed moeten houden op de wijze waarop grote publieke investeringen worden geprioriteerd. Kan het kabinet aangeven welke concrete beslissingsbevoegdheid de lidstaten via de European Semiconductor Board volgens hem minimaal moeten behouden bij de selectie van Strategische Projecten?

De leden van de BBB-fractie zijn positief over het voorstel voor European Semiconductor Regions of Excellence, omdat sterke regionale ecosystemen een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan innovatie, werkgelegenheid en economische ontwikkeling. Zij willen echter voorkomen dat bedrijven buiten een regio met dit label daardoor minder toegang krijgen tot Europese ondersteuning. Het kabinet signaleert dit risico eveneens. Kan het kabinet aangeven hoe hij tijdens de onderhandelingen wil borgen dat innovatieve bedrijven buiten aangewezen Semiconductor Regions of Excellence niet worden benadeeld bij de toegang tot Europese instrumenten of ondersteuning?

De leden van de BBB-fractie vragen tot slot aandacht voor de administratieve lasten. In de *impact assessment* wordt uitgegaan van een volledige vrijstelling voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen van de verplichte rapportage- en informatieplichten binnen het pre-crisis- en crisismechanisme. Deze vrijstelling is volgens het BNC-fiche echter niet expliciet terug te vinden in het voorstel zelf. Deze leden vinden dat het midden- en kleinbedrijf (mkb) niet via latere uitwerking alsnog met nieuwe informatieverplichtingen moet worden geconfronteerd. Kan het kabinet toezeggen zich ervoor in te zetten dat deze mkb-vrijstelling expliciet in de uiteindelijke Act wordt vastgelegd?

II Antwoord / Reactie van het kabinet