

CONCEPT MINISTERIËLE REGELING

Regeling van de Minister van Klimaat en Groene Groei, houdende uitvoeringsregels voor de bijmengverplichting groen gas

Gelet op artikel 2.61 van de Energiewet, de artikelen 9.9.4.1, tweede lid, 9.9.4.2, eerste lid, 9.9.4.5, eerste en tweede lid, 9.9.5.2, eerste lid, 9.9.5.3, tweede lid en 9.9.6.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer en de artikelen 2, tweede en derde lid, en 3, vierde lid, van het Besluit bijmengverplichting groen gas;

Besluit:

I

De Regeling bijmengverplichting groen gas komt te luiden als volgt:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

besluit: Besluit bijmengverplichting groen gas;

bewijs van duurzaamheid: bewijs van duurzaamheid als bedoeld in artikel 2, onder 23, van de uitvoeringsverordening (EU) 2022/996;

fiatteur: natuurlijk persoon die een door een rekeningbevoegde voorgestelde transactie moet goedkeuren;

garantie van oorsprong: garantie van oorsprong als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie;

rekeningbevoegde: natuurlijk persoon die alle handelingen die mogelijk zijn op een rekening, met uitzondering van het goedkeuren van een transactie, mag uitvoeren;

Artikel 2 Hoogte van de vergoeding ontheffing

De vergoeding per ton CO₂-ketenemissiereductie waarmee een leverancier aan afnemers per groengaseenheid ontheffing kan krijgen van de jaarverplichting groengaseenheden, bedraagt in het kalenderjaar:

2027, 450 euro;
2028, 459 euro;
2029, 468 euro;
2030, 478 euro;
2031, 487 euro;
2032, 497 euro;
2033, 507 euro;
2034, 517 euro;
2035, 527 euro.

Artikel 3 omvang en wijze van betaling ontheffing

1. Van de jaarverplichting groengaseenheden, bedoeld in artikel 9.9.2.6, van de wet, kan volledig ontheffing worden verkregen.

2. Het verzoek aan het bestuur van de emissieautoriteit om ontheffing van de jaarverplichting groengaseenheden wordt kenbaar gemaakt, door middel van een aanvraag in het register.

3. De vergoeding voor de ontheffing wordt binnen twee weken na de aanvraag voldaan.

Artikel 4 Inboeken gegevens gas uit hernieuwbare bronnen

1. De inboeker van gas uit hernieuwbare bronnen van biologische oorsprong in het GGE-register, bedoeld in artikel 9.9.4.1, van de wet, vermeldt van:

a. de garantie van oorsprong, de volgende gegevens zoals die vermeld zijn op de garantie van oorsprong:

1°. het nummer van de certificaatreeks;

2°. de datum van afgifte;

3°. het land van afgifte;

4°. het aangewezen bevoegde orgaan dat het oorspronkelijke certificaat heeft verstrekt;

5°. het uitgevende orgaan van de garantie van oorsprong;

6°. de energieproductie, indien toegepast, zonder correctie voor eigen gebruik van het gas als vermeld in artikel 6, tweede lid, van de Regeling garanties van oorsprong;

b. het bewijs van duurzaamheid, de volgende gegevens zoals die vermeld zijn op het bewijs van duurzaamheid:

1°. het unieke nummer van het bewijs van duurzaamheid of, indien aanwezig, het unieke Uniedatabanknummer;

2°. het duurzaamheidssysteem waaronder de levering plaatsvindt;

3°. de grondstof volgens het duurzaamheidssysteem waaronder de levering plaatsvindt;

4°. het land van herkomst van de grondstof;

5°. ingeval van meerdere grondstoffen, per grondstof de bijdrage van die grondstof aan de

totale CO₂-equivalent-ketenemissiereductie van het gas uit hernieuwbare bronnen als percentage;

6°. de broeikasgasemissie in g CO₂eq/MJ, berekend overeenkomstig artikel 31, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie, in totaal en uitgesplitst naar stappen in de keten;

7°. informatie over de vraag of steun is verleend voor de productie van die levering, en zo ja, welk soort steun.

2. De inboeker van gas uit hernieuwbare bronnen van niet biologische oorsprong in het GGE-register, bedoeld in artikel 9.9.4.1, van de wet, vermeldt van het bewijs van duurzaamheid, de volgende gegevens zoals die vermeld zijn op het bewijs van duurzaamheid:

a. het duurzaamheidssysteem waaronder de levering plaatsvindt;

b. het unieke nummer van het bewijs van duurzaamheid;

c. de broeikasgasemissie in g CO₂eq/MJ, berekend overeenkomstig artikel 31, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie, in totaal en uitgesplitst naar stappen in de keten van het duurzaamheidssysteem waaronder de levering plaatsvindt.

Artikel 5 Wijze van aantonen dat geen subsidie is betaald

De inboeker toont, door middel van het bewijs van duurzaamheid en de garantie van oorsprong, aan dat voor de productie van gas uit hernieuwbare bronnen, dat wordt ingeboekt in het GGE-register, geen exploitatiesubsidies zijn betaald, als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van het besluit.

Artikel 6 Eisen aan gas uit hernieuwbare bronnen

Gas uit hernieuwbare bronnen voldoet, voor zover van toepassing, aan de artikelen 29, 29bis en 30 van de richtlijn hernieuwbare energie.

Artikel 7 Data openbaarmaking groengaseenheden

Het bestuur van de emissieautoriteit maakt ieder jaar een overzicht van het aantal beschikbare groengaseenheden als bedoeld in artikel 9.9.4.5, eerste lid, van de wet, openbaar op de eerste werkdag na 4 januari, 4 mei, 4 juli en 10 augustus, van het betrokken jaar.

Artikel 8 Openbaarmaking groengaseenheden

Het overzicht, bedoeld in artikel 9.9.4.5, eerste lid, van de wet, vermeldt, over de periode waarop het overzicht betrekking heeft, hoeveel groengaseenheden in totaal:

a. zijn bijgeschreven op rekeningen van het GGE-register;

b. zijn meegenomen als spaarreserve uit het daaraan voorafgaande jaar;

c. onder een verleende ontheffing vallen.

Artikel 9 Toegang GGE-register

1. Het GGE-register is in ieder geval op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur toegankelijk via het internet.
2. De toegang tot het GGE-register vindt plaats op een door het bestuur van de emissieautoriteit te bepalen wijze.
3. Het bestuur van de emissieautoriteit kan de toegang tot het GGE-register opschorten indien er schade aan het GGE-register is of dreigt te ontstaan.

Artikel 10. Gegevens voor openen van de rekening in het register

1. De aanvraag voor het openen van een rekening, bedoeld in artikel 9.9.5.3, van de wet, vermeldt de gewenste faciliteiten.
2. Bij de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, kan het bestuur van de emissieautoriteit aan de leverancier aan afnemers vragen de volgende gegevens lang elektronische weg te verstrekken:
 - a. de naam, het vestigingsadres en handelsregisternummer van de leverancier aan afnemers;
 - b. de naam en een kleurenkopie van het geldige legitimatiebewijs van de statutair vertegenwoordigersbevoegde van de leverancier aan afnemers;
 - c. de naam, het vestigingsadres, het elektronisch postadres en het telefoonnummer van de rekeningbevoegden en fiatteurs;
 - d. het bewijs van een actieve bankrekening van de leverancier aan afnemers;
3. Bij de aanvraag van een rekening met een inboekfaciliteit kan het bestuur van de emissieautoriteit de leverancier aan afnemers verzoeken langs elektronische weg een overzicht van de administratieve organisatie te verstrekken.

Artikel 11 – openen van de rekening in het register

1. Het bestuur van de emissieautoriteit controleert of de gegevens en documenten, bedoeld in artikel 10, tweede tot en met vierde lid, volledig, actueel, nauwkeurig en waarheidsgetrouw zijn.
2. Indien is voldaan aan de eisen voor het hebben van een rekening als bedoeld in artikel 9.9.5.3, van de wet, maakt de emissieautoriteit uiterlijk twintig werkdagen na ontvangst van de gegevens, bedoeld in artikel 10, tweede tot en met vierde lid, in het register een rekening aan voor de aanvrager. De emissieautoriteit kan deze periode met twintig werkdagen verlengen.
3. Alvorens de rekening te gebruiken accepteert de rekeninghouder de gebruiksvoorwaarden.

Artikel 12 Beheer van de gegevens

De leverancier aan afnemers draagt er zorg voor dat de gegevens over zijn rekening in het register volledig, actueel, nauwkeurig en waarheidsgetrouw zijn.

Artikel 13 wijzigen van gegevens

1. De leverancier aan afnemers meldt wijzigingen van de op hem betrekking hebbende gegevens, bedoeld in artikel 10, binnen twintig werkdagen na de wijziging langs elektronische weg aan het bestuur van de emissieautoriteit.
2. De emissieautoriteit wijzigt de gegevens, binnen twintig werkdagen na ontvangst van de melding, mits deze volledig, actueel, nauwkeurig en waarheidsgetrouw zijn.

Artikel 14 melding onbevoegde toegang tot het register

1. Indien de leverancier aan afnemers weet of vermoedt dat een onbevoegde persoon zich toegang tot de rekening kan verschaffen, blokkeert hij de toegang tot zijn rekening en meldt hij dit onverwijld langs elektronische weg aan het bestuur van de emissieautoriteit.
2. Indien een melding als bedoeld in het eerste lid is ontvangen, controleert de emissieautoriteit of de toegang tot de desbetreffende rekening geblokkeerd is.
3. Tot het moment waarop de melding, bedoeld in het eerste lid, is ontvangen, wordt elke toegang tot de rekening als bevoegd aangemerkt.

Artikel 15 rekeningbevoegden en fiatteurs met betrekking tot de rekening

1. De leverancier aan afnemers wijst per rekening ten minste twee rekeningbevoegden aan.
2. De leverancier aan afnemers kan per rekening twee of meer fiatteurs aanwijzen.
3. Een leverancier aan afnemers heeft per rekening niet meer dan tien rekeningbevoegden of fiatteurs.
4. Een rekeningbevoegde kan slechts fiatteur zijn voor een transactie die hij niet heeft voorgesteld.

Artikel 16 Duurzaamheidseisen aan grondstoffen

De producent van gas uit hernieuwbare bronnen beschikt over een administratieve organisatie met maatregelen van interne beheersing en controle die in opzet en werking waarborgen dat hij juist verantwoording aflegt over:

- a. de aard en hoeveelheid ontvangen duurzame grondstoffen voor de vervaardiging van gas uit hernieuwbare bronnen;
- b. de juiste verhouding tussen de aard en hoeveelheid gebruikte duurzame grondstof en de soort en hoeveelheid vervaardigd gas uit hernieuwbare bronnen; en
- c. de hoeveelheid per afnemer geleverd gas uit hernieuwbare bronnen.

Artikel 17 Wijziging Regeling garantie van oorsprong

Artikel 23 van de Regeling garanties van oorsprong wordt als volgt gewijzigd:

1. Het derde lid komt te luiden:

3. In afwijking van het eerste lid kan een rekeninghouder de garanties van oorsprong overboeken op de rekening van de Nederlandse emissieautoriteit, indien de betreffende rekeninghouder beschikt over:

- a. garanties van oorsprong voor niet-netlevering voor elektriciteit uit hernieuwbare bronnen of garanties van oorsprong voor niet-netlevering voor gas uit hernieuwbare bronnen die hij wil gebruiken of wil doen gebruiken om emissiereductie-eenheden als bedoeld in artikel 9.7.3.1 van de Wet milieubeheer te verwerven;
- b. garanties van oorsprong voor gas uit hernieuwbare bronnen die hij wil gebruiken of wil doen gebruiken om groengaseenheden als bedoeld in artikel 9.9.3.1 van de Wet milieubeheer te verwerven.

2. In het vierde lid wordt na 'Wet milieubeheer', ingevoegd: 'of groengaseenheden als bedoeld in artikel 9.9.3.1. van de Wet milieubeheer'.

3. In het zesde lid wordt na 'Wet milieubeheer', ingevoegd: 'of groengaseenheden als bedoeld in artikel 9.9.3.1. van de Wet milieubeheer'.

Artikel 18 inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2027.

Artikel 19 citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling bijmengverplichting groen gas.

Toelichting

1. Inleiding

De Regeling bijmengverplichting groen gas (hierna: de regeling) geeft uitvoering aan het Besluit bijmengverplichting groen gas (hierna: het besluit) en de artikelen van titel 9.9 van de Wet milieubeheer (hierna: de wet).

Met titel 9.9 van de wet is een systematiek geïntroduceerd waarbij leveranciers van gas aan afnemers binnen de sectoren die vallen onder het Emissions Trading System 2 (ETS2) (hierna: energieleveranciers) jaarlijks verplicht zijn een bepaalde hoeveelheid broeikasgasemissiereductie in de keten te realiseren door de levering van groen gas. Indien de energieleveranciers niet aan deze verplichting kunnen voldoen, kunnen zij een ontheffing hiervoor verkrijgen tegen betaling van een wettelijk vastgestelde vergoeding.

Het besluit bevat de nadere uitwerking van de wettelijke bepalingen over onder meer de jaarverplichting groengaseenheden (GGE's), de vaststelling van het marktaandeel van energieleveranciers, het GGE-register, de in- en afboeking van groengaseenheden en de mogelijkheid tot sparen en overname van groengaseenheden.

De regeling regelt dat gas uit hernieuwbare bronnen en de productie ervan dat wordt ingezet voor de bijmengverplichting groen gas moet voldoen aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria van artikel 29 en 29bis en moet zijn gecertificeerd overeenkomstig artikel 30 van de richtlijn hernieuwbare energie(2.2). Ook bevat deze regeling meer gedetailleerde regels over het openen van een rekening en faciliteit(en) door energieleveranciers in het GGE-register en de gegevens die daarvoor moeten worden aangeleverd (2.3), de openbaarmaking van het overzicht van het aantal beschikbare GGE's (2.4) en de omvang, hoogte en betalingsvereisten voor het verkrijgen van een ontheffing voor de jaarverplichting (2.5).

Tevens voorziet deze regeling in een aanpassing van de Regeling garanties van oorsprong ten behoeve van de overboeking van een garantie van oorsprong (GvO) naar de rekening van de NEa. Ook wordt geregeld dat indien een producent van groen gas een bepaalde productie wil leveren ten behoeve van de bijmengverplichting en dus af wil zien van subsidie voor die betreffende productiehoeveelheid, dat hij dit tijdig aan de minister moet meedelen. Dan kan op de daarbij behorende GvO worden vermeld dat geen exploitatiesubsidie is ontvangen.

1. CO2-equivalent-ketenemissiereductiedoel, jaarverplichting en GGE's

Het CO2-equivalent-ketenemissiereductiedoel geeft de beoogde reductie van de broeikasgasemissies in de aardgasketen weer. De bijmengverplichting verplicht energieleveranciers jaarlijks een bijdrage te leveren aan de reductie van de ketenemissies door voldoende groen gas te leveren aan afnemers die onder ETS2 vallen (en de bijbehorende garanties van oorsprong (hierna: GvO) af te boeken. Na het afboeken van de GvO en het inboeken van de juiste gegevens in het daarvoor bestemde (GGE-)register van de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) worden voor deze leveringen GGE's verkregen. Een GGE is een administratieve eenheid die een bijdrage aan het ketenemissiereductiedoel vertegenwoordigt (1KG CO₂-reductie = 1GGE) en vormt het instrument waarmee wordt vastgesteld of een energieleverancier aan zijn jaarverplichting voor bijmengen van groen gas heeft voldaan.

2.1 Duurzaamheidseisen gas uit hernieuwbare bronnen (groen gas)

Deze regeling stelt eisen aan het groen gas dat in aanmerking komt voor de bijmengverplichting. Met deze eisen wordt gewaarborgd dat uitsluitend groen gas dat voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria kan bijdragen aan de bijmengverplichting van de energieleveranciers. Er wordt hiervoor aangesloten bij de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria die voortvloeien uit het Europese kader voor hernieuwbare energie (Renewable Energy Directive III, hierna: RED).

Zo moet er door de energieleveranciers aangetoond worden dat, in overeenstemming met uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 ten aanzien van het geleverde groen gas is voldaan aan de

eisen van artikel 29, tweede tot en met het zevende lid en het tiende lid, en artikel 29 bis, eerste en tweede lid, van de RED. Daarnaast zijn marktdeelnemers (waaronder ook producenten van groen gas en andere partijen in de keten vallen) verplicht om deel te nemen aan een erkend vrijwillig systeem overeenkomstig artikel 30, vierde lid, van de RED, en zijn er in de hiervoor genoemde uitvoeringsverordening regels opgenomen waaraan vrijwillige systemen, marktdeelnemers en certificeringsorganen moeten voldoen. Er worden voor marktpartijen geen aanvullende regels opgelegd bovenop de criteria uit de RED.

2.2 Duurzaamheidseisen grondstoffen

Een marktdeelnemer die in Nederland gas uit hernieuwbare bronnen produceert (hierna: producent) dient, in lijn met certificeringseisen op grond van de RED, inzichtelijk te hebben dat de gebruikte duurzame grondstoffen daadwerkelijk leiden tot de productie van de opgegeven hoeveelheid gas uit hernieuwbare bronnen. Hiertoe dient de producent interne processen in te richten waarmee wordt gewaarborgd dat de gebruikte grondstoffen overeenkomen met de claims die worden gedaan op een garantie van oorsprong en een bewijs van duurzaamheid (*Proof of Sustainability*, hierna: PoS) (artikel 9.9.6.1, eerste lid, Wet bijmengverplichting groen gas). Deze eisen gelden overigens ook voor marktdeelnemers in andere EU-landen aangezien zij ingevolge de RED moeten beschikken over de vereiste certificering en onderdeel van deze certificering is dat wordt gecontroleerd op de naleving van de relevante eisen. Zo volgt uit artikel 10, vijfde lid, van de uitvoeringsverordening onder meer dat vrijwillige systemen alleen marktdeelnemers certificeren als zij aan al de in dat lid genoemde vereisten voldoen. Een voorbeeld hiervan is dat moeten beschikken over een documentbeheersysteem en dat zij een controleerbaar systeem hebben voor het bewaren en beoordelen van al het bewijsmateriaal met betrekking tot de claims die zij doen of waarop zij zich baseren.

Deze interne processen moeten onder andere zien op de aard en hoeveelheid van de ontvangen duurzame grondstoffen en op de verhouding tussen de gebruikte grondstoffen en de hoeveelheid geproduceerd gas uit hernieuwbare bronnen. Deze gegevens zijn bepalend voor het vaststellen van de CO₂-equivalent-ketenemissiereductie die aan het geproduceerde gas uit hernieuwbare bronnen wordt toegerekend. Omdat deze ketenemissiereductie door de producent kan worden verwaard richting een energieleverancier voor de naleving van de bijmengverplichting groen gas, is het van belang dat de producent de juistheid van de onderliggende gegevens kan aantonen.

2.3 Groengaseenheden register (GGE-Register)

Beschikbaarheid van en toegang tot het GGE-register

Het GGE-register is in beheer van de NEa, en vrij toegankelijk via het internet. Het register is toegevoegd aan het al bestaande register voor bijvoorbeeld ETS1 en Energie voor Vervoer, en is daarmee een bekende omgeving voor de partijen waar dit voorstel verplichtingen aan oplegt.

De NEa faciliteert de toegang tot het register door te voorzien in mogelijkheden om in te loggen, en door ervoor te zorgen dat het register zoveel mogelijk (online) beschikbaar is, in ieder geval tijdens kantooruren. Werkzaamheden aan het register, waardoor het register niet toegankelijk is, vinden plaats vóór 09.00 uur en na 17.00 uur. De toegang vervalt mogelijk in het geval dat het register beschadigd is, of beschadigd dreigt te raken, in deze gevallen kan de NEa de toegang opschorten. Hiervan doen zij onverwijld melding bij de betrokken marktpartijen.

Openen, bijhouden en beheren van een rekening in het GGE-register

In deze regeling is opgenomen welke gegevens een energieleverancier aan het bestuur van de NEa moet verstrekken om een rekening in het GGE-register aan te vragen. Het bestuur van de NEa behandelt verzoeken tot het openen van een rekening, daarnaast beheert de NEa ook het gebruik van de rekening, zoals het zorgen voor toegang tot de rekening via het internet.

Omdat voor de energieleverancier het aanhouden van een rekening in het register noodzakelijk is om aan de jaarverplichting te kunnen voldoen, kan iedere energieleverancier een rekening openen. Het is hierbij wel van belang dat de NEa beschikt over een aantal gegevens over de desbetreffende energieleverancier. Waar mogelijk put de NEa uit de beschikbare gegevens die energieleveranciers al hebben moeten overleggen om een rekening in het ETS2 register te verkrijgen. De doelgroep is immers identiek, en de gevraagde informatie ook. Dit beperkt de regeldruk voor zowel aanvragers als de NEa.

In sommige gevallen kan het wel nodig zijn dat aanvullende gegevens worden aangeleverd, op verzoek van de NEa, waaronder de bedrijfsgegevens en de gegevens van de statutair vertegenwoordigingsbevoegde persoon. Daarnaast gaat het in dit geval om contactgegevens van de rekeningbevoegden.. De eisen ten aanzien van de benodigde gegevens zijn voor alle energieleveranciers gelijk, ongeacht het vestigingsland van de onderneming.

De uiterste datum van 15 december voor het aanvragen van een rekening beoogt de toenemende werklast van de NEa aan het eind van het kalenderjaar te beperken, alsook de rechtszekerheid voor ondernemingen die afhankelijk zijn van tijdige goedkeuring van hun rekeningaanvraag te vergroten. Na ontvangst van bovenstaande gegevens beoordeelt de NEa of deze gegevens en de bijbehorende documenten volledig en nauwkeurig zijn en maakt de NEa binnen een vastgestelde termijn een rekening aan. Na het accepteren van de gebruiksvoorwaarden is deze rekening te gebruiken door de rekeninghouder.

Na opening van de rekening is de rekeninghouder verantwoordelijk voor het beheren van gegevens, en het indien nodig melden van wijzigingen van gegevens. De NEa is vervolgens verantwoordelijk voor het doorvoeren van de wijziging van gegevens, na vaststellen van de juistheid hiervan. Een rekeninghouder is ook verantwoordelijk voor het kunnen gebruiken van de rekening door hiervoor (meerdere) rekeningbevoegden en fiatteurs aan te wijzen. Tot slot is de rekeninghouder verplicht om het te melden aan de NEa als er vermoedens of bewijzen zijn van onbevoegd toegang tot de rekening, en dient de rekeninghouder deze toegang te blokkeren.

Inboeken van gegevens in het GGE-register

Het inboeken van groen gas door de energieleverancier in het GGE-register gebeurt op basis van CO₂-equivalent-ketenemissiereductie, berekend volgens de rekenregels uit de RED. Voor een hoeveelheid groen gas die wordt ingeboekt moet een garantie van oorsprong als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie zijn afgegeven. Daarnaast moet er een PoS zijn afgegeven, als bedoeld in artikel 2, onder 23, van de uitvoeringsverordening (EU) 2022/996. Deze GvO en PoS mogen niet los van elkaar verhandeld worden. De energieleverancier moet beide documenten in bezit hebben. Om groen gas te kunnen inboeken in het GGE-register moeten gegevens van de GvO en de PoS worden vermeld, waaronder de unieke identificatienummers, de gebruikte grondstoffen (type, land van herkomst), het land waar het groen gas geproduceerd is, de CO₂-equivalent-ketenemissiereductie van de GvO en of er exploitatiesteun is betaald voor het groen gas. De gevraagde informatie bevat alleen gegevens die op grond van de RED op een GvO en een PoS moeten staan. Hier kan, en moet, elke producent dus aan voldoen, ongeacht in welk land de productie-installatie gevestigd is. De energieleverancier moet bovenstaande gegevens waarheidsgetrouw overnemen, en mag dus geen aanpassingen doen in de gegevens van een GvO of PoS.

Bijna alle gegevens die bij inboeken worden gevraagd heeft de NEa nodig om het aantal bij te schrijven GGE's te bepalen. Een beperkt aantal gegevens wordt daarnaast gebruikt voor het uitvoeren van een risicoanalyse. De NEa houdt toezicht op de naleving van de regels voor inboekingen in het GGE-register en hanteert daarbij een risico-gestuurde aanpak. Om te voorkomen dat de NEa in het kader van dit toezicht achteraf aanvullende gegevens bij energieleveranciers moet opvragen vindt de uitvraag tijdens het inboeken ten behoeve van de bijmengverplichting plaats. Een voorbeeld hiervan is de opsplitsing van de emissieberekening in de verschillende tussenstappen. De rekenregels voor de emissiewaarde volgen uit Uniewetgeving en omvatten ook de afzonderlijke onderdelen waaruit de totale emissiewaarde is opgebouwd. Deze informatie is opgenomen op een PoS, waarop alle individuele waarden worden weergegeven die optellen tot de uiteindelijke emissiewaarde aan het einde van de keten. Een energieleverancier

stelt een PoS op, op basis van de PoS die hij van de voorgaande schakel in de keten ontvangt. De PoS wordt bij inboeking van groen gas door de energieleverancier aan de NEa verstrekt. Het gaat hierbij overigens niet om informatie die bedrijven aanvullend moeten berekenen of verzamelen. Een gecertificeerde schakel van een erkend duurzaamheidssysteem of een erkend vrijwillig systeem is verplicht deze informatie in de eigen administratie beschikbaar te hebben. De uitvraag zorgt er uitsluitend voor dat deze informatie op een gestructureerde wijze via de PoS wordt doorgegeven en verlangt dus geen extra berekening van energieleveranciers.

Aangezien energieleveranciers worden beloond op basis van de totale gerealiseerde emissiereductie, is een vorm van toezicht hierop wenselijk. De onderliggende individuele emissiewaarden vormen daarbij een belangrijke risico-indicator. Wanneer uitsluitend naar de totale emissiewaarde zou worden gekeken, kan dit op zichzelf aannemelijk lijken. Het overzicht van de emissiewaarden in de afzonderlijke tussenstappen kan aanvullende informatie opleveren. Zo kan dat bijvoorbeeld uitwijzen dat bepaalde onderdelen (veel) lagere emissiewaarden hebben dan verwacht. Dat vormt dan een aanwijzing voor de NEa om nader te onderzoeken of mogelijk te veel eenheden zijn bijgeschreven.

Overboeken van een garantie van oorsprong en bewijs van duurzaamheid

Bij levering van groen gas aan afnemers ten behoeve van de bijmengverplichting moet de ingeboekte en geleverde hoeveelheid gas door de energieleverancier worden aangetoond met een GvO en PoS. Voor de berekening van de hoeveelheid gaat de NEa uit van de onderste verbrandingswaarde, in lijn met de RED rekenregels. Op het bewijs van duurzaamheid staan de broeikasgasemissies vermeld die worden veroorzaakt met de productie van gas uit hernieuwbare bronnen. Bij inboeking van groen gas in het GGE-register worden de broeikasgasemissies omgezet in een hoeveelheid CO₂-equivalent ketenemissiereductie. Daarbij wordt uitgegaan van de fossiele referentie voor biomassa-brandstoffen die worden gebruikt voor de productie van nuttige warmte alsook van verwarming of koeling zoals vermeld in bijlage VI, onderdeel b, punt 19 van de richtlijn hernieuwbare energie. Deze fossiele referentie is op het moment van inwerkingtreding 80 gCO_{2eq}/MJ. Mocht de fossiele referentie in de richtlijn hernieuwbare energie wijzigen, dan zal deze regeling daarop worden aangepast. Dit zal op z'n vroegst met ingang van het nieuwe kalenderjaar plaatsvinden.

Een garantie van oorsprong moet, voordat er kan worden ingeboekt in het GGE-register, door de energieleverancier worden overgeboekt naar rekening van de NEa. Dit zorgt ervoor dat de GvO niet meer kan worden gebruikt voor andere doeleinden, en dubbeltelling kan worden voorkomen. Voor het bewijs van duurzaamheid geldt dat er een bewijs van duurzaamheid moet worden opgesteld ten behoeve van de NEa. Voor het groen gas geldt dat er alleen mag en kan worden overgeboekt als de GvO nog geldig is op het moment van inboeking, en dat er geen exploitatiesubsidie voor de hoeveelheid groen gas is betaald. Het systeem van de NEa controleert hier automatisch op.

2.4 Openbaarmaking overzicht aantal beschikbare groengaseenheden

In de regeling is vastgelegd op welke wijze, en op welke momenten in het jaar, de NEa rapporteert over het aantal ingeboekte groengaseenheden, de afgeboekte groengaseenheden en de hoeveelheid gespaarde groengaseenheden. Dit gebeurt 4 keer per jaar, om zo energieleveranciers voldoende te informeren over de ontwikkelingen binnen de bijmengverplichting, en energieleveranciers zo de mogelijkheid te geven om hiernaar te kunnen handelen in hun acties voor het inboeken van GvO's of handel in GGE's. De momenten van rapportage zijn gepland rondom de data waarop een energieleverancier informatie nodig heeft, namelijk 3 maanden voor de uiterste inboekdatum (4 januari), vlak na de uiterste inboekdatum (4 mei), vlak na de uiterste datum om gebruik te maken van de ontheffing (4 juli) en vlak na de jaarafsluiting (10 augustus).

2.5 Ontheffing jaarverplichting bijmengen groen gas

Omvang

Een energieleverancier kan geheel of gedeeltelijk aan zijn jaarverplichting groengaseenheden voldoen door het inleveren van GGE's. Voor het gedeelte van de jaarverplichting waarvoor geen GGE's worden ingeleverd, of voor de volledige jaarverplichting, kan de energieleverancier een

ontheffing verkrijgen door betaling van de daarvoor vastgestelde vergoeding, de zogenaamde buy-out.

Hoogte buy-out

De hoogte van de vergoeding voor de buy-out is voor 2027 vastgesteld op 450 euro/ton CO₂-ketenemissiereductie. De hoogte van de buy-out wordt jaarlijks geïndexeerd met 2%, in lijn met de inflatiedoelstelling van de Europese Centrale bank. Er wordt een vast indexcijfer gehanteerd, omdat dit zekerheid geeft aan leveranciers over de hoogte van de buy-out in toekomstige jaren. In tabel 1 is per jaar de hoogte van de buy-out per ton CO₂-ketenemissiereductie opgenomen. Voor het door een energieleverancier totaal over te maken bedrag moet het buy-out bedrag worden vermenigvuldigd met de hoeveelheid niet gerealiseerde CO₂-equivalent-ketenemissiereductie waarover een leverancier de buy-out wil benutten, oftewel het gedeelte van de jaarverplichting waarvoor geen GGE's zijn ingeleverd.

De werking van het wetsvoorstel Wet bijmengverplichting groen gas zal uiterlijk vijf jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel worden geëvalueerd. Het streven is om dit eerder te doen, er wordt momenteel uitgegaan van een evaluatie in 2029. Op hetzelfde moment zal ook de hoogte van de buy-out worden geëvalueerd.

Tabel 1 – Hoogte buy-out per jaar

Verplichtingjaar	Buy-out per ton CO ₂ -ketenemissiereductie
2027	€ 450
2028	€ 459
2029	€ 468
2030	€ 478
2031	€ 487
2032	€ 497
2033	€ 507
2034	€ 517
2035	€ 527

Wijze van betaling van ontheffing

In deze regeling is ook opgenomen op welke wijze een energieleverancier deze buy-out kan betalen. Dit gebeurt door middel van een functionaliteit binnen het GGE-register. Binnen deze functionaliteit moet een energieleverancier aangeven voor hoeveel GGE-eenheden hij gebruik wenst te maken van de ontheffingsmogelijkheid. Er wordt dan automatisch berekend welk bedrag moet worden voldaan. Na betaling wordt ook in het register de bijbehorende hoeveelheid GGE-eenheden in mindering gebracht op de totale doelstelling voor de desbetreffende energieleverancier. Er zijn geen beperkingen opgenomen ten aanzien van het maximum aandeel waarvoor een ontheffing kan worden verkregen.

De energieleverancier moet uiterlijk op 1 juli kenbaar maken aan de NEa of hij gebruik wenst te maken van een gehele of gedeeltelijke ontheffing op de jaarverplichting over het daaraan voorafgaande kalenderjaar, door een aanvraag hiervoor in te dienen (artikel 9.9.2.6, derde lid, van de Wet milieubeheer). Op uiterlijk 15 juli dient het bedrag dat correspondeert met die ontheffing ontvangen te zijn op rekening van de NEa. Indien deze termijnen niet worden gehaald, kan de leverancier geen gebruik maken van een ontheffing over het daaraan voorafgaande kalenderjaar (artikel 9.9.2.6, vijfde lid, van de Wet milieubeheer).

3. Administratieve lasten en uitvoeringslasten

De administratieve en uitvoeringslasten van de nieuwe systematiek voor de bijmengverplichting groen gas, waar deze regeling onderdeel van is, zijn uitgebreid verantwoord in paragraaf 5.4 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel bijmengverplichting groen gas, en de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit bijmengverplichting groen gas. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

4 Handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid

[Nader in te vullen n.a.v. de toets op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid van de NEa.]

5 Overleg met betrokken bedrijfsleven

Voor de totstandkoming van de (uitvoerings)systematiek is samengewerkt met de NEa, de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) en VertiCer. Over de eisen die in deze regeling gesteld zijn is op meerdere momenten overleg gevoerd met de betrokken ondernemingen. Dit betreft de ondernemingen die een jaarverplichting zullen hebben, de potentiële producten van groen gas en de potentiële certificeringsinstanties.

6 Internetconsultatie

[Nader in te vullen n.a.v. de reacties uit de internetconsultatie]