

Wijziging van de Wet marktordening gezondheidszorg en de Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg in verband met de modernisering van de Wet marktordening gezondheidszorg

Voorstel van wet

KetenID WGK 027368

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo, Wij in overweging genomen hebben, dat het gewenst is de Wet marktordening gezondheidszorg te moderniseren ter bevordering van passende bekostiging, van maatwerk en innovatie, de bestrijding van zorgfraude en van de uitvoering door de Nederlandse Zorgautoriteit van haar taken;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet marktordening gezondheidszorg wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel j, komt te luiden:

j. *prestatie*: de levering van zorg door een zorgaanbieder als bedoeld in onderdeel c, onder 1° of het verrichten van een zorgondersteuningsactiviteit;.

b. In onderdeel k wordt “van een zorgaanbieder” vervangen door “van een zorgaanbieder of van een ondersteuningsaanbieder.

c. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel z door een puntkomma worden vier onderdelen toegevoegd, luidende:

aa: zorgondersteuningsactiviteit:

1°. activiteit, uitsluitend gericht op de ondersteuning van, de samenwerking van of de afstemming van zorgaanbieders bij het verlenen van zorg die behoort tot het krachtens de zorgverzekering, bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet, te verzekeren risico;

2°. het houden van een kwaliteitsregistratie als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg, die is opgenomen in het register voor kwaliteitsregistraties, bedoeld in artikel 11l van die wet;

bb. ondersteuningsaanbieder: rechtspersoon die een zorgondersteuningsactiviteit aanbiedt en die niet bedrijfsmatig zorg verleent of doet verlenen of een zorgaanbieder als bedoeld in onderdeel c, onder 1°, die een zorgondersteuningsactiviteit aanbiedt;

cc. beschreven zorgondersteuningsactiviteit: zorgondersteuningsactiviteit waarvoor de zorgautoriteit op grond van artikel 50, eerste lid, onderdeel d, een prestatiebeschrijving heeft vastgesteld,”;

dd. bedrijfsmatig zorg verlenen of doen verlenen: zorg verlenen of doen verlenen op grond van een overeenkomst met een ziektekostenverzekeraar, met een consument of met een zorgaanbieder als bedoeld in onderdeel c, onder 1°.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Voor de toepassing van deze wet wordt een maatwerkvoorziening als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, niet als zorg beschouwd.

B

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid, onderdeel a, wordt na “van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015” ingevoegd “die niet tevens zorgaanbieder zijn”.

2. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:

5. Het bepaalde bij of krachtens deze wet geldt voor een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die opgehouden is zorgaanbieder of ondersteuningsaanbieder te zijn met betrekking tot periode waarin die persoon zorgaanbieder of ondersteuningsaanbieder was.

6. De bij of krachtens deze wet geldende verplichtingen van een rechtspersoon die is opgehouden te bestaan berusten op:

a. de rechtsopvolger onder algemene titel of

b. bij het ontbreken van een rechtsopvolger onder algemene titel op ieder lid van de dagelijkse of algemene leiding van die rechtspersoon op het tijdstip dat onmiddellijk voorafgaat aan het tijdstip waarop de rechtspersoon is opgehouden, te bestaan.

7. Het vijfde en zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een geen rechtspersoonlijkheid bezittend organisatorisch verband.

8. Deze wet is niet van toepassing op de levering van een zorgondersteuningsactiviteit door een ondersteuningsaanbieder aan een andere ondersteuningsaanbieder.

C

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vierde lid wordt “of een individueel college” vervangen door “ondersteuningsaanbieder, of een individueel college”.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Onze Minister hoort de zorgautoriteit en het Zorginstituut over een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid, onderdeel b omtrent de toepassing van artikel 50, negende lid, op een zorgondersteuningsactiviteit.

D

Na artikel 14 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 14a

1. De zorgautoriteit dient tegelijk met het jaarverslag, bedoeld in artikel 18 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen een verslag in bij Onze Minister waarin zij rekening en verantwoording aflegt over de op grond van de artikelen 56a gegeven beschikkingen met financiële gevolgen voor het Zorgverzekeringsfonds of het Fonds langdurige fonds over het voorafgaande kalenderjaar.

2. Het verslag gaat vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid, afgegeven door een accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, die Onze Minister desgevraagd inzicht geeft in zijn controlewerkzaamheden.

3. De verklaring heeft mede betrekking op de rechtmatigheid van de beschikkingen ter vaststelling van een beschikbaarheidsbijdrage als bedoeld in artikel 56a.

4. Bij regeling van Onze Minister worden nadere regels gesteld over:

a. de inhoud en inrichting van het verslag; en

b. de accountantscontrole op het verslag.

5. De zorgautoriteit zendt onverwijld een exemplaar van het verslag en de verklaring aan het Zorginstituut.

E

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt “zorg” vervangen door “zorg of van zorgondersteuningsactiviteiten”.

2. In onderdeel d wordt “het CAK” vervangen door “en de rechtmatige uitvoering door het CAK”.

3. In onderdeel f vervalt “en doelmatige uitvoering”.

4. In onderdeel m, wordt “,70 en 122a van die wet” vervangen door “en 122a van die wet”.

F

Artikel 21 komt te luiden:

Artikel 21

1. De zorgautoriteit adviseert desgevraagd aan Onze Minister omtrent de effecten, doeltreffendheid en doelmatigheid van voorgenomen beleid in verband met de uitoefening van haar taken, genoemd in artikel 16.
2. De zorgautoriteit rapporteert desgevraagd aan Onze Minister omtrent de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van voorgenomen besluiten in verband met de uitoefening van haar taken, genoemd in artikel 16.
3. De zorgautoriteit signaleert en duidt gevraagd en ongevraagd aan Onze Minister feitelijke ontwikkelingen inzake markten op het gebied van de zorg of zorgondersteuningsactiviteiten.
4. De adviezen, rapportages, signaleringen en duidingen bevatten geen medische persoonsgegevens als bedoeld in artikel 60.

G

In artikel 27, tweede en vierde lid wordt “,70 en 122a van die wet” vervangen door “en 122a van die wet”.

H

In artikel 28, eerste lid, wordt “en het CAK” vervangen door “en de rechtmatige uitvoering door het CAK”.

I

In artikel 31^e, eerste lid, wordt “aan het CAK” vervangen door “aan het CAK, Onze Minister en het Zorginstituut”.

J

In artikel 32, eerste lid, wordt “van de zorg” vervangen door “van de zorg of van de beschreven zorgondersteuningsactiviteiten”.

K

Artikel 35 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt “een zorgaanbieder” vervangen door “een zorgaanbieder of een ondersteuningsaanbieder”.

b. In onderdeel c, wordt na “voor een prestatie” ingevoegd “voor zover die de levering van zorg betreft”.

2. Onder vernummering van het derde tot en met zevende lid tot vijfde tot en met negende lid worden twee leden ingevoegd, luidende:

3. Het is een zorgaanbieder verboden een bedrag in rekening te brengen voor zorg die niet is geleverd.

4. Het is een ondersteuningsaanbieder verboden een tarief in rekening te brengen voor een beschreven zorgondersteuningsactiviteit, anders dan op grond van een overeenkomst met een zorgverzekeraar.

3. In het vijfde lid (nieuw) wordt na “als bedoeld in het eerste lid” ingevoegd “of een bedrag als bedoeld in het derde lid”.

4. In het negende lid (nieuw) wordt “een zorgaanbieder” vervangen door “een zorgaanbieder of een ondersteuningsaanbieder”.

L

Aan artikel 36 worden twee leden toegevoegd, luidende:

5. Een ondersteuningsaanbieder die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit levert, voert op zodanige wijze een administratie dat te allen tijde mogelijk is elk tarief dat op grond van onderdeel b van dat lid voor die activiteiten is vastgesteld of dat ligt binnen de tariefruimte die op grond van onderdeel c van dat lid, voor die activiteiten is vastgesteld in rekening te brengen, te betalen of aan derden te vergoeden.

6. Het derde lid, aanhef en onderdeel a, is van overeenkomstige toepassing op de administratie van een ondersteuningsaanbieder die een of meer beschreven zorgondersteuningsactiviteiten levert.

M

In artikel 39, eerste lid, wordt “Zorgaanbieders” vervangen door “Zorgaanbieders en ondersteuningsaanbieders die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit aanbieden.”.

N

Aan artikel 40 worden twee leden toegevoegd, luidende:

5. Ziektekostenverzekeraars verstrekken aan hun verzekerden een overzicht van:

a. de ontvangen declaraties;

b.. het door de ziektekostenverzekeraar verrekend en nog te verrekenen eigen risico.

6. De zorgautoriteit kan nadere regels stellen omtrent het overzicht.

O

Aan artikel 40a worden twee leden toegevoegd, luidende:

7. Indien een zorgaanbieder tevens aanbieder is als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn de voorgaande leden ook van toepassing op de door die aanbieder geleverde algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen als bedoeld in dat artikel.

8. Het eerste tot en met vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een ondersteuningsaanbieder die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit levert.

P

Aan artikel 40b worden twee leden toegevoegd, luidende:

9. Indien een zorgaanbieder tevens aanbieder is als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn de voorgaande leden ook van toepassing op de door die zorgaanbieder geleverde algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen als bedoeld in dat artikel.

10. Het eerste tot en met zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing op een ondersteuningsaanbieder die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit levert.

Q

In artikel 44 wordt “voor een zorgaanbieder of ziektekostenverzekeraar” vervangen door “voor een zorgaanbieder, een ziektekostenverzekeraars of een ondersteuningsaanbieder, die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit aanbiedt”.

R

Artikel 49a komt te luiden:

Artikel 49a

1. Het is verboden een concentratie als bedoeld in hoofdstuk 5, van de Mededingingswet, tot stand te brengen zonder voorafgaande goedkeuring van de zorgautoriteit indien bij die concentratie:

- a. een zorgaanbieder als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 1°, is betrokken, die in de regel door vijftig personen of meer zorg doet verlenen;
- b. een onderneming is betrokken die direct of indirect zeggenschap als bedoeld in hoofdstuk 5, van de Mededingingswet, heeft over een zorgaanbieder als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 1°, die in de regel door vijftig personen of meer zorg doet verlenen; of
- c. een onderneming is betrokken die direct of indirect zeggenschap als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Mededingingswet, heeft over zorgaanbieders als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, onder 1°, die cumulatief in de regel door vijftig personen of meer zorg doen verlenen.

2. De aanvraag voor het verkrijgen van de goedkeuring wordt gedaan door degenen met het voornemen de concentratie tot stand te brengen.

S

In artikel 49c, vijfde lid, vervalt “en, volgens de bevindingen van de ambtenaren van de Inspectie gezondheidszorg en jeugd, voor de kwaliteit van zorg”.

T

Artikel 50 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het derde tot en met zevende lid tot vierde tot en met achtste lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. De zorgautoriteit kan ten behoeve van het realiseren van verschillen in de organisatie van de verlening van zorg gelijktijdig prestatiebeschrijvingen vaststellen voor delen van die zorg en prestatiebeschrijvingen vaststellen die al die delen omvatten.

2. Aan het zevende lid (nieuw) wordt toegevoegd: “De zorgautoriteit verbindt aan een prestatiebeschrijving voor een zorgondersteuningsactiviteit als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, onder 1°, het voorschrift van het gebruik van een monitoringssysteem als bedoeld in het negende lid, onderdeel d.”

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

9. De zorgautoriteit stelt omtrent een zorgondersteuningsactiviteit als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, onder 1°, slechts een prestatiebeschrijving vast indien:

- a. de wens daartoe is opgenomen in een afspraak op het gebied van de gezondheidszorg waarbij organisaties van consumenten, zorgaanbieders of zorgverleners en zorgverzekeraars partij zijn;
- b. de ontwikkeling of de continuïteit van die activiteit daartoe aanleiding geeft;
- c. die activiteit naar verwachting de kwaliteit, de betaalbaarheid of de toegankelijkheid bevordert van zorg die behoort tot het op grond van de zorgverzekering, bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet te verzekeren risico;
- d. een adequaat monitoringssysteem van de bevordering door die activiteit van de kwaliteit, betaalbaarheid of toegankelijkheid van zorg is ingericht;
- e. de verwachte gevolgen voor de kostenontwikkeling in de zorg aanvaardbaar zijn;
- f. de verwachte gevolgen voor de markt voor die zorgondersteuningsactiviteit van die vaststelling gezien de te realiseren ontwikkeling of continuïteit aanvaardbaar zijn;
- g. een voor die activiteit aan een zorgverzekeraar rechtsgeldig in rekening gebracht tarief behoort tot diens kosten ter uitvoering van zorgverzekeringen als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet; en
- h. de gevolgen voor de toekenning en de vaststelling van vereveningsbijdragen als bedoeld in paragraaf 4.2 van de Zorgverzekeringswet, aanvaardbaar zijn.

U

Aan artikel 52 wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel f door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

g. ambtshalve indien het een zorgondersteuningsactiviteit betreft.

V

Aan artikel 53 wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:

d. ambtshalve met betrekking tot een zorgondersteuningsactiviteit.

W

In artikel 57, vijfde lid, wordt “artikel 50, vijfde lid, onderdeel b” vervangen door artikel 50, zesde lid, onderdeel b.

X

In artikel 58 worden het vijfde tot en met het zevende lid vervangen door zes leden, luidende:

5. De beleidsregel bepaalt de maximale duur van het experiment, die ten hoogste zes jaren bedraagt.
6. De zorgautoriteit kan een experiment met maximaal twee jaar verlengen.
7. De zorgautoriteit kan besluiten de gevolgen van het experiment geheel of gedeeltelijk in stand te laten tot het einde van het tweede boekjaar, volgend op het boekjaar waarin het experiment is geëindigd.
8. De zorgautoriteit evalueert het experiment tijdig en tijdens zijn uitvoering.
9. De zorgautoriteit rapporteert aan Onze Minister over een evaluatie binnen zes maanden na afloop van het experiment.
10. De zorgautoriteit rapporteert aan Onze Minister over een evaluatie gedurende de uitvoering van een experiment voor zover het een experiment betreft als bedoeld in artikel 59, onderdeel i.

Y

Artikel 59 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de onderdelen c tot en met g tot e tot en met i worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:

- c. het toepassen van artikel 50, eerste lid, onderdeel d, op een zorgondersteuningsactiviteit als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, onder 1° en de beëindiging van die toepassing;
- d. het toepassen van artikel 50, derde lid;

2. Onderdeel i (nieuw) komt te luiden:

i. het starten van een experiment als bedoeld in artikel 58, en voor zover het een experiment betreft met door de zorgautoriteit ambtshalve vast te stellen prestatiebeschrijvingen die gelden voor alle zorgaanbieders die voldoen aan de aan die beschrijvingen verbonden voorwaarden en beperkingen, het verlengen op grond van het zesde lid van dat artikel.

Z

Artikel 62 wordt als volgt gewijzigd.

1. Onder vernummering van het tweede lid tot derde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:

2. Indien een zorgaanbieder tevens een jeugdhulpaanbieder is of een aanbieder als bedoeld in artikel 1.1.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 is het eerste lid mede van toepassing op de door een zorgaanbieder geleverde algemene voorzieningen en

maatwerkvoorzieningen als bedoeld in dat artikel of jeugdhulp, voor zover dat verband houdt met de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 16, onderdeel a.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Dit artikel is tevens van toepassing op:

- a. geen rechtspersoonlijkheid bezittend organisatorisch verband van zorgaanbieders; en
- b. ondersteuningsaanbieders die een beschreven zorgondersteuningsactiviteit leveren.

AA

In artikel 69, eerste lid, wordt “zorgaanbieders,” vervangen door “zorgaanbieders, ondersteuningsaanbieders,”.

BB

Na artikel 73 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 73a

1. Degenen die ingevolge artikel 72 belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, zijn bevoegd om bedrijfsruimten en voorwerpen te verzegelen voor zover dat voor de uitoefening van de in artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde bevoegdheden redelijkerwijs noodzakelijk is.

2. Degenen die ingevolge artikel 72 belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, oefenen de hun in artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht toegekende bevoegdheden zo nodig uit met behulp van de sterke arm.

CC

In artikel 76, tweede lid, wordt “een zorgaanbieder” vervangen door “een zorgaanbieder of een ondersteuningsaanbieder” en “artikel 35, zevende lid” vervangen door “artikel 35, negende lid”.

DD

In artikel 78e wordt “, 70 en 122a van de Zorgverzekeringswet” vervangen door “en 122a van de Zorgverzekeringswet”.

EE

In artikel 79, achtste lid, wordt “een zorgaanbieder” vervangen door “een zorgaanbieder of een ondersteuningsaanbieder”.

FF

Artikel 85 wordt als volgt gewijzigd.

1. Onder vernummering van het derde en vierde lid tot vierde en vijfde lid wordt een lid ingevoegd, luidende:
3. De zorgautoriteit kan een bestuurlijke boete opleggen voor verbreking, opheffing of beschadiging van een verzegeling als bedoeld in artikel 73a, eerste lid, of van het op andere wijze verijdelen van de door die verzegeling beoogde afsluiting.

2. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:

4. De bestuurlijke boete ingevolge het eerste lid voor een afzonderlijke overtreding bedraagt ten hoogste € 500.000 of indien dat meer is, tien procent van de omzet van de onderneming in Nederland. De bestuurlijke boete ingevolge het tweede of derde lid voor een afzonderlijke overtreding bedraagt ten hoogste € 500.000 of indien dat meer is, een procent van de omzet van de onderneming in Nederland of in het geval het meer dan een ondernemingen betreft, van de ondernemingen gezamenlijk in Nederland.

3. In het vijfde lid (nieuw) wordt “bedoeld in het derde lid” vervangen door “bedoeld in het vierde lid”.

GG

In artikel 90, tweede lid, wordt “Artikel 85, derde en vierde lid” vervangen door “Artikel 85, vierde en vijfde lid”.

HH

In artikel 91, tweede lid, wordt “Artikel 85, derde en vierde lid” vervangen door “Artikel 85, vierde en vijfde lid”.

II

In artikel 92, tweede lid, wordt “Artikel 85, vierde lid” vervangen door “Artikel 85, vijfde lid”.

JJ

Artikel 125 komt te luiden:

Artikel 125

Een prestatiebeschrijving die de zorgautoriteit voor de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel P, onder 2, van de Wet van XXXX houdende wijziging van de Wet marktordening gezondheidszorg en van de Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg ter modernisering van de Wet marktordening gezondheidszorg (Stb. 20...,) heeft vastgesteld, geldt voor zover die een activiteit als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel aa, onder 1°, betreft, als een beschrijving van een zorgondersteuningsactiviteit.

Artikel II

Aan artikel 26 van de Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. De inspectie verstrekt aan de Autoriteit Consument en Markt de voor de uitoefening van diens taken op grond van hoofdstuk 5 van de Mededingingswet benodigde gegevens en inlichtingen omtrent de gevolgen voor de kwaliteit en veiligheid van zorg van een concentratie.

Artikel III

In artikel 50, negende lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg, vervalt onderdeel a onder verlettering van de onderdelen b tot en met h tot a tot en met g.

Artikel IV

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties,