

Min SZW



TER BESLISSING



Datum  
11 mei 2023

Onze referentie  
2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij  
12 mei 2023

Bijlage(n)  
0

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Nota ter beslissing hoogte ouderbijdrage kinderopvang Caribisch Nederland

*Do is besluitvorming niet gegeven  
Twee parallelle projecten  
Kerndelische besluiten in BSW  
met de MOW, STA 18/4 (check)  
Mede naar geprojecteerde uitbreiding  
rijdag voor aan deuren - sector  
signalen uitbreiding in sector  
En 2 individuen*

## Aanleiding

Het kabinet heeft bij de voorjaarsbesluitvorming besloten de beoogde inwerkingtredingsdatum voor het nieuwe financieringsstelsel voor de kinderopvang in Europees Nederland te verschuiven van 2025 naar 2027. Vraag is hoe dit besluit doorwerkt naar de financiering van de kinderopvang in Caribisch Nederland. Uw reactie wordt verwerkt in de beantwoording van de vragen in de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

## Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om een besluit te nemen over het percentage voor de hoogte van een inkomensonafhankelijke ouderbijdrage in Caribisch Nederland in 2025 en 2026. U kunt ervoor kiezen om:

1. Aan te sluiten bij Europees Nederland: invoering van 4% ouderbijdrage vanaf 2027 en per 2025 tussenstappen nemen richting dit percentage.
2. Invoering van 4% ouderbijdrage vanaf 2025, zoals beoogd onder het bij de TK ingediende wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

U wordt geadviseerd om voor optie 2 te kiezen.

## Kernpunten

- De Kamer heeft in het verslag bij het wetsvoorstel Wet Kinderopvang BES een vraag gesteld over wat uitstel betekent voor Caribisch Nederland.<sup>1</sup> De nota naar aanleiding van het verslag ontvangt u binnenkort.
- Vorig jaar is bij de uitwerking van de maatregelen uit het coalitieakkoord afgesproken dat invoering van de 96% kinderopvangvergoeding in Europees en Caribisch Nederland gelijk oplopen: op zijn vroegst 1 januari 2025.
- Aanleiding voor het besluit om de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe financieringsstelsel te verschuiven naar 2027 was dat het kabinet een te grote abrupte stijging van de vraag naar kinderopvang in een sector die toch al personeelstekorten kent, ongewenst vindt in combinatie met het signaal van de uitvoerders dat een zorgvuldige invoering per 1 januari 2025 niet mogelijk is.
- In 2025 en 2026 wordt in twee stevige stappen toegegroeid naar het nieuwe financieringsstelsel.

<sup>1</sup> De fractie van GroenLinks vraagt: als de herstelherziening in Europees Nederland vertraging oploopt, wordt deze ambitie dan ook uitgesteld? Zo ja, waarom? Geldt dit alleen voor de ouderbijdrage of voor dit hele wetsvoorstel?

*Zoals afgesproken  
Hand in hand  
met N. se  
beleid*

*Met gefinancierde  
invoering. Dat is zeker  
meer dan "simple"  
verschuiving*

- Vraag is hoe dit besluit zich verhoudt tot de kinderopvangvergoeding voor CN.

**Datum**  
11 mei 2023

Optie 1: geleidelijk ingroeipad in 2025 en 2026, naar analogie Europees Nederland

**Onze referentie**

Voorstel binnen deze optie is om in twee stappen naar de beoogde ouderbijdrage van 4% van de kostprijs te gaan.

*Voordelen*

- Er wordt één beleidslijn getrokken wat betreft het percentage van de hoge overheidsvergoeding ten aanzien van Europees en Caribisch Nederland.

*En zo hebben we het ook afgesproken*

*Nadelen*

- De overwegingen die voor Europees Nederland gelden voor latere invoering, zijn niet van toepassing voor Caribisch Nederland.
- Verlaging van de ouderbijdrage draagt bij aan de realisatie van de armoededoelstelling van het kabinet voor CN. Uitstel hiervan heeft dus consequenties daarvoor.
- In het wetsvoorstel is opgenomen dat het openbaar lichaam de mogelijkheid krijgt om voor ouders die het niet kunnen betalen de ouderbijdrage te voldoen. De openbare lichamen zullen – vanwege de hogere ouderbijdrage – naar verwachting meer aanvragen van ouders moeten beoordelen of deze in aanmerking komen voor het voldoen van de ouderbijdrage door het openbaar lichaam. Het Rijk zal hiervoor compensatie bieden (dit budget is beschikbaar).

*hoes verlaging?  
geen verhoging of  
minder verhoging?*

Optie 2: Invoering van een ouderbijdrage van 4% van de kostprijs per 2025 in Caribisch Nederland

Vasthouden aan het streven om met ingang van 1 januari 2025 de ouderbijdrage op 4% van de vastgestelde kostprijs vast te stellen, zoals beoogd met het reeds ingediende wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

*Voordelen*

- Als voor deze optie wordt gekozen, nuanceert dat het sentiment/gevoel op de eilanden dat men meestal 'achter' loopt t.o.v. Europees Nederland.
- Er wordt een bijdrage geleverd aan de realisatie van de armoededoelstelling van het kabinet voor CN.
- Meer ouders zijn in staat om de ouderbijdrage te betalen, waardoor er minder kosten worden gemaakt om de ouderbijdrage te vergoeden voor ouders die het niet kunnen betalen.

*Nadelen*

- Caribisch Nederland loopt niet gelijk op met Europees Nederland wat betreft de hogere overheidsvergoeding. Dit kan in Europees Nederland als onrechtvaardig worden gezien.

*En de discussie in NL bewaren*

Financieel

- Eerder is budget vrijgemaakt voor een ouderbijdrage van 4% per 2025 op Caribisch Nederland.
- Bij de voorjaarsbesluitvorming is alleen het budget voor Europees Nederland ingeleverd, niet dat voor CN.
- Er zijn dus nog steeds middelen om per 2025 naar 4% te gaan op Caribisch Nederland.
- Indien dit wordt uitgesteld valt er incidenteel geld vrij (2025, 2026).



Minister is akkoord met optie 2  
min APP.

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

13-5

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Nota ter beslissing: hoogte ouderbijdrage kinderopvang  
Caribisch Nederland

#### TER BESLISSING

Datum  
11 mei 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij  
12 mei 2023

Bijlage(n)  
0

#### Aanleiding

Het kabinet heeft bij de voorjaarsbesluitvorming besloten de beoogde inwerkingtredingsdatum voor het nieuwe financieringsstelsel voor de kinderopvang in Europees Nederland te verschuiven van 2025 naar 2027. Vraag is hoe dit besluit doorwerkt naar de financiering van de kinderopvang in Caribisch Nederland. Uw reactie wordt verwerkt in de beantwoording van de vragen in de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

#### Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd om een besluit te nemen over het percentage voor de hoogte van een inkomensonafhankelijke ouderbijdrage in Caribisch Nederland in 2025 en 2026. U kunt ervoor kiezen om:

1. Aan te sluiten bij Europees Nederland: invoering van 4% ouderbijdrage vanaf 2027 en per 2025 tussenstappen nemen richting dit percentage.
2. Invoering van 4% ouderbijdrage vanaf 2025, zoals beoogd onder het bij de TK ingediende wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

U wordt geadviseerd om voor optie 2 te kiezen.

#### Kernpunten

- De Kamer heeft in het verslag bij het wetsvoorstel Wet Kinderopvang BES een vraag gesteld over wat uitstel betekent voor Caribisch Nederland.<sup>1</sup> De nota naar aanleiding van het verslag ontvangt u binnenkort.
- Vorig jaar is bij de uitwerking van de maatregelen uit het coalitieakkoord afgesproken dat invoering van de 96% kinderopvangvergoeding in Europees en Caribisch Nederland gelijk oplopen: op zijn vroegst 1 januari 2025.
- Aanleiding voor het besluit om de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe financieringsstelsel te verschuiven naar 2027 was dat het kabinet een te grote abrupte stijging van de vraag naar kinderopvang in een sector die toch al personeelstekorten kent, ongewenst vindt in combinatie met het signaal van de uitvoerders dat een zorgvuldige invoering per 1 januari 2025 niet mogelijk is.
- In 2025 en 2026 wordt in twee stevige stappen toegegroeid naar het nieuwe financieringsstelsel.

<sup>1</sup> De fractie van GroenLinks vraagt: als de herstelherziening in Europees Nederland vertraging oploopt, wordt deze ambitie dan ook uitgesteld? Zo ja, waarom? Geldt dit alleen voor de ouderbijdrage of voor dit hele wetsvoorstel?



Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

6/7  
alk

nota

Voorstel financiering kinderopvang CN

**TER BESLISSING**

Directie

Datum

31 mei 2023

Onze referentie

2023-

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij

7 juni 2023

Bijlage(n)

1

**Aanleiding**

Op 25 mei 2023 hebben de bewindslieden van SZW met elkaar gesproken over de vraag hoe het besluit om de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe financieringsstelsel in Europees Nederland (hierna EN) uit te stellen, doorwerkt naar de financiering van de kinderopvang in Caribisch Nederland (hierna CN). Hieronder treft u ons met WR en FEZ afgestemde voorstel aan.

**Geadviseerd besluit**

- Akkoord te gaan met het gefaseerd verlagen van de ouderbijdrage vanaf 2025 naar 4% in 2027 en de kinderopvangvergoeding aan kinderopvangorganisaties vanaf 2025 op 96% van de kostprijs te stellen. De incidenteel hogere inkomsten kunnen kinderopvangorganisaties aanwenden voor een noodzakelijke kwaliteitsslag;
- Samen met de openbare lichamen zullen we bekijken welke mogelijkheden er zijn om het niet gebruik van kindplaatssubsidiës terug te dringen. Gaat u akkoord om hiervoor extra budget beschikbaar te stellen dat wordt gedekt door een herschikking van de beschikbare middelen voor kinderopvang in CN.
- Ter informatie vindt u het conceptantwoord op de vraag van GroenLinks voor de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel Wet kinderopvang BES (hierna: Wko BES) over wat het uitstel van de stelselherziening in Europees Nederland betekent voor Caribisch Nederland. Het conceptantwoord wordt nogmaals aan u voorgelegd in de nota naar aanleiding van het verslag.

**Kernpunten**

- Op basis van de terugkoppeling van het gesprek tussen de bewindslieden zijn we uitgegaan van het volgende:
  - De hoogte van de ouderbijdrage bedraagt 4% in 2027 voor CN. Aanvankelijk zou deze maatregel per 2025 in werking treden in CN.
  - Er komt een concreet ingroeipad voor de hoogte van de ouderbijdrage in de periode van 2025 - 2027.
  - Het voorstel moet bijdragen aan de doelen van het programma en uitlegbaar zijn. Het voorstel werken we hieronder nader uit:

**Voorstel: ouderbijdrage gefaseerd verlagen**

### *Het voorstel*

De ouderbijdrage zal in de periode 2025 – 2027 worden afgebouwd naar 4% in 2027. De subsidie die de kinderopvangorganisaties ontvangen gaat met ingang van 1 januari 2025 naar 96% van de kostprijs. Dat betekent dat kinderopvangorganisaties in 2025 en 2026 incidenteel extra inkomsten ontvangen ten opzichte van de originele planning, omdat dan sprake is van een hogere overheidsvergoeding (96%) en de ouderbijdrage in die jaren hoger is dan 4%. Deze extra middelen kunnen de kinderopvangorganisaties goed gebruiken om kwaliteitsverbeteringen door te voeren. Er moeten namelijk nog grote stappen worden gezet om aan de kwaliteitseisen te voldoen, zoals ook de Inspectie van het Onderwijs onlangs concludeerde. Kinderopvangorganisaties geven aan dat de huidige middelen ontoereikend zijn om deze kwaliteitsslag te maken. Met deze extra incidentele middelen kunnen de kinderopvangorganisaties hierin een stap zetten. Zo kunnen kinderopvangorganisaties de middelen inzetten om reparaties uit te kunnen voeren of bij voorbeeld educatief materiaal (waaronder printboeken en materiaal/speelgoed gericht op de leeftijden van kinderen) aan te schaffen.<sup>12</sup> Ter indicatie; Het gaat hier om een eenmalig bedrag van circa \$1.000 per kind (bij vijf hele dagen opvang) over de periode 2025 - 2027.<sup>3</sup>

**Datum**

31 mei 2023

**Onze referentie**

2023-

### *Ingroeipad ouderbijdrage*

In 2023 en 2024 betalen ouders voor de dagopvang in Caribisch Nederland tussen \$75 en maximaal \$100 per maand bij volledige opvang en voor de buitenschoolse opvang tussen \$40 en maximaal \$100. De ouderbijdrage zal per 2027 bij een vaste eigen bijdrage van uiteindelijk 4% naar verwachting rond de \$20 per maand liggen bij 5 dagen opvang.

### *Extra middelen kindplaatssubsidies*

Het Openbaar Lichaam verstrekt kindplaatssubsidies aan ouders die de kinderopvang niet kunnen betalen. Omdat de ouderbijdrage pas in 2027 4% bedraagt in plaats van 2025, verwachten we dat in de jaren 2025 en 2026 meer ouders gebruik blijven maken van de kindplaatssubsidies. Verder is ons beeld dat niet alle ouders op dit moment gebruikmaken van de kindplaatssubsidie terwijl zij daarvoor wel in aanmerking zouden kunnen komen. Daarnaast is de kindplaatssubsidie duurder omdat niet 4% eigen bijdrage moet worden vergoed, maar een hoger bedrag. Deze redenen maken dat de kosten voor de kindplaatssubsidies stijgen. Op dit moment maken 440 ouders gebruik van de kindplaatssubsidie. De verwachting is dat dit toeneemt naar 550 in de jaren 2025, 2026. De extra kosten hiervoor bedragen € 570.000 (€ 384.000 en € 186.000 in respectievelijk 2025 en 2026). Deze kosten zijn op te vangen binnen de voor opdrachten in CN gereserveerde middelen op artikel 7 Kinderopvang. Dit vergt wel een schuif tussen budgetten van KO BES. Dit zullen we bij FIN inbrengen om te verwerken in de Augustusbrief.

<sup>1</sup> De Inspectie van het Onderwijs constateert, in haar onderzoek Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland", Inspectie van het Onderwijs, dat op een aantal locaties te weinig speelmateriaal aanwezig is voor kinderen, waardoor zij nauwelijks nieuwe dingen leren.

<sup>2</sup> "Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland", Inspectie van het Onderwijs, april 2023

<sup>3</sup> Als de ouderbijdrage wordt verlaagd ontvangen kinderopvangorganisaties daarvoor compensatie door de kinderopvangvergoeding te verhogen.

jaar	2025	2026	2027
Ouderbijdrage	\$ 80	\$ 50	\$ 20
Aantal ouders dat gebruikmaakt van de kindplaatssubsidie	550	550	550

**Datum**  
31 mei 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

Tot slot worden de openbare lichamen in CN nogmaals gewezen op de ruimte die ze hebben om MAPP te adviseren over het toekennen van kindplaatssubsidies.

## **Toelichting**

### *Noodzakelijke kwaliteitsverbeteringen*

- In 2018 is het programma BES(t) 4 kids gestart. Het doel van het programma is de kwaliteit en de toegankelijkheid te verbeteren. Het programma bestaat uit vijf actielijnen, waaronder het verbeteren van de financiële toegankelijkheid.
- In dat kader is in 2020 de Tijdelijke subsidieregeling financiering kinderopvang Caribisch Nederland (hierna: tijdelijke subsidieregeling) in werking getreden. De ouderbijdrage werd toen gemaximeerd op \$200 en is in de afgelopen jaren geleidelijk naar \$100 gebracht. De subsidie aan de kinderopvangorganisaties is daarvoor elke keer verhoogd.
- Het rapport van de Inspectie van het Onderwijs "Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland" ([Kamerbrief over beleidsreactie Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)) laat zien dat de kwaliteit van de kinderopvang in Caribisch Nederland verder moet verbeteren om te voldoen aan de eisen uit de Eilandsverordeningen en de toekomstige wettelijke eisen. In haar beleidsreactie aan de TK heeft MAPP deze conclusie onderschreven.<sup>4</sup>
- Van belang is dat kinderopvangorganisaties voldoende middelen hebben om die kwaliteitsslag te maken. Kinderopvangorganisaties geven aan dat de huidige kinderopvangvergoeding, die zij in het kader van de tijdelijke subsidieregeling ontvangen, onvoldoende is om dit te realiseren. Dit signaal hebben zij meermaals afgegeven en onlangs hebben ze hierover een brandbrief aan de Tweede Kamer verstuurd (zie bijlage 1).
- Op dit moment wordt een onafhankelijk kostprijsonderzoek uitgevoerd. De resultaten worden in september 2023 verwacht. Dan zal ook duidelijk worden in hoeverre de signalen van de organisaties worden onderschreven en of de kostprijs bijstelling behoeft. Hierover zal dan besluitvorming in het voorjaar 2024 (voorjaarsbesluitvorming) dienen plaats te vinden.
- De subsidies zullen in elk geval met ingang van 1 januari 2024 worden aangepast voor de prijsontwikkeling in 2023 en de ontwikkeling van het wettelijke minimumloon per 1 januari 2024.

### *Relatie met discussie sociaal minimum in CN*

- In de discussie over de hoogte van het sociaal minimum in Caribisch Nederland is ook de ouderbijdrage voor de kinderopvang relevant.
- De Tijdelijke subsidieregeling Financiering Kinderopvang Caribisch Nederland (hierna: tijdelijke subsidieregeling) draagt eraan bij dat de kosten voor de kinderopvang, als onderdeel van de kosten voor het levensonderhoud voor alle ouders omlaag gaat. Onder de tijdelijke subsidieregeling bestaat ook de mogelijkheid om voor ouders die het niet

<sup>4</sup> Vergaderstukken 31 322 nr. 485

- kunnen betalen een kindplaatssubsidie toe te kennen, waardoor de kinderopvang voor deze ouders betaalbaar en zelfs gratis kan worden.
- Op dit moment wordt aan zo'n 440 ouders (=18% van het totaal) een kindplaatssubsidie verstrekt. Dat is in verhouding tot bekende gegevens over de armoedeproblematiek laag. Gegevens van het CBS over 2020 laten zien dat 29% van de inwoners een inkomen tot het toen geldende ijkpunt voor het sociaal minimum hadden. Dit kan een signaal zijn dat van de kindplaatssubsidie onvoldoende gebruik wordt gemaakt.
  - In overleg met de openbare lichamen zullen we gaan bekijken wat de onderliggende oorzaken zijn en welke aanvullende acties nodig zijn om het niet gebruik te verminderen.
  - Onder het wetsvoorstel Wko BES zullen de openbare lichamen een vergelijkbare regeling als de uitvoering van de kindplaatssubsidies zelf ter hand nemen.

**Datum**  
31 mei 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

### **Vraag GroenLinks uit nota naar aanleiding van het verslag**

De leden van de GroenLinks-fractie hebben de volgende vraag gesteld:

*Wat betreft de ouderbijdrage lezen de leden van de GroenLinks-fractie dat deze ambitie gelijktijdig met Europees Nederland in werking zal treden, op zijn vroegst op 1 januari 2025. Deze leden vragen waarom dit is gekoppeld aan de stelselherziening in Europees Nederland. Als de stelselherziening in Europees Nederland vertraging oploopt, wordt deze ambitie dan ook uitgesteld? Zo ja, waarom? Geldt dit alleen voor de ouderbijdrage of voor dit hele wetsvoorstel?*

#### Conceptantwoord:

Vanuit het principe van gelijkwaardigheid is het de inzet van het kabinet om systematiek in Europees en Caribisch Nederland zo veel mogelijk op elkaar te laten aansluiten. Bij het ingediende wetsvoorstel Wko BES is qua ambities op het terrein van de kinderopvang veelal aangesloten bij relevante regelgeving in Europees Nederland. Uiteraard is daarbij rekening gehouden met de specifieke omstandigheden in Caribisch Nederland.

Daarbij dient bedacht te worden dat de startsituatie in Caribisch Nederland anders is. Voor ouders in Caribische Nederland geldt momenteel een ouderbijdrage die op dit moment al niet afhankelijk is van het inkomen. Voor de hoogte van de ouderbijdrage is er voorzien in een koppeling met de relatieve hoogte (4%) van de ouderbijdrage in Europees Nederland. Er komt, gelijk oplopend met Europees Nederland, een gefaseerde ingroei richting 2027.

Ouders die dat niet kunnen betalen, komen in aanmerking voor een vergoeding van de ouderbijdrage door het openbaar lichaam.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Brief kinderopvangorganisaties	Ter informatie (niet verzenden)	

- Vraag is hoe dit besluit zich verhoudt tot de kinderopvangvergoeding voor CN.

**Datum**  
11 mei 2023

Optie 1: geleidelijk ingroeipad in 2025 en 2026, naar analogie Europees Nederland

**Onze referentie**

Voorstel binnen deze optie is om in twee stappen naar de beoogde ouderbijdrage van 4% van de kostprijs te gaan.

*Voordelen*

- Er wordt één beleidslijn getrokken wat betreft het percentage van de hoge overheidsvergoeding ten aanzien van Europees en Caribisch Nederland.

*Nadelen*

- De overwegingen die voor Europees Nederland gelden voor latere invoering, zijn niet van toepassing voor Caribisch Nederland.
- Verlaging van de ouderbijdrage draagt bij aan de realisatie van de armoededoelstelling van het kabinet voor CN. Uitstel hiervan heeft dus consequenties daarvoor.
- In het wetsvoorstel is opgenomen dat het openbaar lichaam de mogelijkheid krijgt om voor ouders die het niet kunnen betalen de ouderbijdrage te voldoen. De openbare lichamen zullen – vanwege de hogere ouderbijdrage – naar verwachting meer aanvragen van ouders moeten beoordelen of deze in aanmerking komen voor het voldoen van de ouderbijdrage door het openbaar lichaam. Het Rijk zal hiervoor compensatie bieden (dit budget is beschikbaar).

Optie 2: Invoering van een ouderbijdrage van 4% van de kostprijs per 2025 in Caribisch Nederland

Vasthouden aan het streven om met ingang van 1 januari 2025 de ouderbijdrage op 4% van de vastgestelde kostprijs vast te stellen, zoals beoogd met het reeds ingediende wetsvoorstel Wet kinderopvang BES.

*Voordelen*

- Als voor deze optie wordt gekozen, nuanceert dat het sentiment/gevoel op de eilanden dat men meestal 'achter' loopt t.o.v. Europees Nederland.
- Er wordt een bijdrage geleverd aan de realisatie van de armoededoelstelling van het kabinet voor CN.
- Meer ouders zijn in staat om de ouderbijdrage te betalen, waardoor er minder kosten worden gemaakt om de ouderbijdrage te vergoeden voor ouders die het niet kunnen betalen.

*Nadelen*

- Caribisch Nederland loopt niet gelijk op met Europees Nederland wat betreft de hogere overheidsvergoeding. Dit kan in Europees Nederland als onrechtvaardig worden gezien.

Financieel

- Eerder is budget vrijgemaakt voor een ouderbijdrage van 4% per 2025 op Caribisch Nederland.
- Bij de voorjaarsbesluitvorming is alleen het budget voor Europees Nederland ingeleverd, niet dat voor CN.
- Er zijn dus nog steeds middelen om per 2025 naar 4% te gaan op Caribisch Nederland.
- Indien dit wordt uitgesteld valt er incidenteel geld vrij (2025, 2026).





28-6

Aan Minister van SZW en Minister voor APP

# nota

Voorstel financiering kinderopvang CN

## TER BESLISSING

### Directie

Datum  
31 mei 2023

### Onze referentie

### Opgesteld door

### Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij  
7 juni 2023

Bijlage(n)  
1

## Aanleiding

Op 25 mei 2023 hebben de bewindslieden van SZW met elkaar gesproken over de vraag hoe het besluit om de beoogde inwerkingtreding van het nieuwe financieringsstelsel in Europees Nederland (hierna EN) uit te stellen, doorwerkt naar de financiering van de kinderopvang in Caribisch Nederland (hierna CN). Hieronder treft u ons met WR en FEZ afgestemde voorstel aan.

## Geadviseerd besluit

- Akkoord te gaan met het gefaseerd verlagen van de ouderbijdrage vanaf 2025 naar 4% in 2027 en de kinderopvangvergoeding aan kinderopvangorganisaties vanaf 2025 op 96% van de kostprijs te stellen. De incidenteel hogere inkomsten kunnen kinderopvangorganisaties aanwenden voor een noodzakelijke kwaliteitsslag;
- Samen met de openbare lichamen zullen we bekijken welke mogelijkheden er zijn om het niet gebruik van kindplaatssubsidies terug te dringen. Gaat u akkoord om hiervoor extra budget beschikbaar te stellen dat wordt gedekt door een herschikking van de beschikbare middelen voor kinderopvang in CN.
- Ter informatie vindt u het conceptantwoord op de vraag van GroenLinks voor de nota naar aanleiding van het verslag bij het wetsvoorstel Wet kinderopvang BES (hierna: Wko BES) over wat het uitstel van de stelselherziening in Europees Nederland betekent voor Caribisch Nederland. Het conceptantwoord wordt nogmaals aan u voorgelegd in de nota naar aanleiding van het verslag.

## Kernpunten

- Op basis van de terugkoppeling van het gesprek tussen de bewindslieden zijn we uitgegaan van het volgende:
  - De hoogte van de ouderbijdrage bedraagt 4% in 2027 voor CN. Aanvankelijk zou deze maatregel per 2025 in werking treden in CN.
  - Er komt een concreet ingroeipad voor de hoogte van de ouderbijdrage in de periode van 2025 - 2027.
  - Het voorstel moet bijdragen aan de doelen van het programma en uitlegbaar zijn. Het voorstel werken we hieronder nader uit:

**Voorstel: ouderbijdrage gefaseerd verlagen**

### *Het voorstel*

De ouderbijdrage zal in de periode 2025 – 2027 worden afgebouwd naar 4% in 2027. De subsidie die de kinderopvangorganisaties ontvangen gaat met ingang van 1 januari 2025 naar 96% van de kostprijs. Dat betekent dat kinderopvangorganisaties in 2025 en 2026 incidenteel extra inkomsten ontvangen ten opzichte van de originele planning, omdat dan sprake is van een hogere overheidsvergoeding (96%) en de ouderbijdrage in die jaren hoger is dan 4%. Deze extra middelen kunnen de kinderopvangorganisaties goed gebruiken om kwaliteitsverbeteringen door te voeren. Er moeten namelijk nog grote stappen worden gezet om aan de kwaliteitseisen te voldoen, zoals ook de Inspectie van het Onderwijs onlangs concludeerde. Kinderopvangorganisaties geven aan dat de huidige middelen ontoereikend zijn om deze kwaliteitsslag te maken. Met deze extra incidentele middelen kunnen de kinderopvangorganisaties hierin een stap zetten. Zo kunnen kinderopvangorganisaties de middelen inzetten om reparaties uit te kunnen voeren of bij voorbeeld educatief materiaal (waaronder printboeken en materiaal/speelgoed gericht op de leeftijden van kinderen) aan te schaffen.<sup>12</sup> Ter indicatie; Het gaat hier om een eenmalig bedrag van circa \$1.000 per kind (bij vijf hele dagen opvang) over de periode 2025 - 2027.<sup>3</sup>

### **Datum**

31 mei 2023

### **Onze referentie**

2023-XXXXXXXXXX

### *Ingroeipad ouderbijdrage*

In 2023 en 2024 betalen ouders voor de dagopvang in Caribisch Nederland tussen \$75 en maximaal \$100 per maand bij volledige opvang en voor de buitenschoolse opvang tussen \$40 en maximaal \$100. De ouderbijdrage zal per 2027 bij een vaste eigen bijdrage van uiteindelijk 4% naar verwachting rond de \$20 per maand liggen bij 5 dagen opvang.

### *Extra middelen kindplaatssubsidies*

Het Openbaar Lichaam verstrekt kindplaatssubsidies aan ouders die de kinderopvang niet kunnen betalen. Omdat de ouderbijdrage pas in 2027 4% bedraagt in plaats van 2025, verwachten we dat in de jaren 2025 en 2026 meer ouders gebruik blijven maken van de kindplaatssubsidies. Verder is ons beeld dat niet alle ouders op dit moment gebruikmaken van de kindplaatssubsidie terwijl zij daarvoor wel in aanmerking zouden kunnen komen. Daarnaast is de kindplaatssubsidie duurder omdat niet 4% eigen bijdrage moet worden vergoed, maar een hoger bedrag. Deze redenen maken dat de kosten voor de kindplaatssubsidies stijgen. Op dit moment maken 440 ouders gebruik van de kindplaatssubsidie. De verwachting is dat dit toeneemt naar 550 in de jaren 2025, 2026. De extra kosten hiervoor bedragen € 570.000 (€ 384.000 en € 186.000 in respectievelijk 2025 en 2026). Deze kosten zijn op te vangen binnen de voor opdrachten in CN gereserveerde middelen op artikel 7 Kinderopvang. Dit vergt wel een schuif tussen budgetten van KO BES. Dit zullen we bij FIN inbrengen om te verwerken in de Augustusbrief.

<sup>1</sup> De Inspectie van het Onderwijs constateert, in haar onderzoek Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland", Inspectie van het Onderwijs, dat op een aantal locaties te weinig speelgoed aanwezig is voor kinderen, waardoor zij nauwelijks nieuwe dingen leren.

<sup>2</sup> "Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland", Inspectie van het Onderwijs, april 2023

<sup>3</sup> Als de ouderbijdrage wordt verlaagd ontvangen kinderopvangorganisaties daarvoor compensatie door de kinderopvangvergoeding te verhogen.

jaar	2025	2026	2027
Ouderbijdrage	\$ 80	\$ 50	\$ 20
Aantal ouders dat gebruikmaakt van de kindplaatssubsidie	550	550	550

**Datum**  
31 mei 2023

**Onze referentie**  
2023- 

Tot slot worden de openbare lichamen in CN nogmaals gewezen op de ruimte die ze hebben om MAPP te adviseren over het toekennen van kindplaatssubsidies.

### **Toelichting**

#### *Noodzakelijke kwaliteitsverbeteringen*

- In 2018 is het programma BES(t) 4 kids gestart. Het doel van het programma is de kwaliteit en de toegankelijkheid te verbeteren. Het programma bestaat uit vijf actielijnen, waaronder het verbeteren van de financiële toegankelijkheid.
- In dat kader is in 2020 de Tijdelijke subsidieregeling financiering kinderopvang Caribisch Nederland (hierna: tijdelijke subsidieregeling) in werking getreden. De ouderbijdrage werd toen gemaximeerd op \$200 en is in de afgelopen jaren geleidelijk naar \$100 gebracht. De subsidie aan de kinderopvangorganisaties is daarvoor elke keer verhoogd.
- Het rapport van de Inspectie van het Onderwijs "Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland" ([Kamerbrief over beleidsreactie Eindrapport bestandsopname kwaliteit kinderopvang Caribisch Nederland | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)) laat zien dat de kwaliteit van de kinderopvang in Caribisch Nederland verder moet verbeteren om te voldoen aan de eisen uit de Eilandsverordeningen en de toekomstige wettelijke eisen. In haar beleidsreactie aan de TK heeft MAPP deze conclusie onderschreven.<sup>4</sup>
- Van belang is dat kinderopvangorganisaties voldoende middelen hebben om die kwaliteitsslag te maken. Kinderopvangorganisaties geven aan dat de huidige kinderopvangvergoeding, die zij in het kader van de tijdelijke subsidieregeling ontvangen, onvoldoende is om dit te realiseren. Dit signaal hebben zij meermaals afgegeven en onlangs hebben ze hierover een brandbrief aan de Tweede Kamer verstuurd (zie bijlage 1).
- Op dit moment wordt een onafhankelijk kostprijsonderzoek uitgevoerd. De resultaten worden in september 2023 verwacht. Dan zal ook duidelijk worden in hoeverre de signalen van de organisaties worden onderschreven en of de kostprijs bijstelling behoeft. Hierover zal dan besluitvorming in het voorjaar 2024 (voorjaarsbesluitvorming) dienen plaats te vinden.
- De subsidies zullen in elk geval met ingang van 1 januari 2024 worden aangepast voor de prijsontwikkeling in 2023 en de ontwikkeling van het wettelijke minimumloon per 1 januari 2024.

#### *Relatie met discussie sociaal minimum in CN*

- In de discussie over de hoogte van het sociaal minimum in Caribisch Nederland is ook de ouderbijdrage voor de kinderopvang relevant.
- De Tijdelijke subsidieregeling Financiering Kinderopvang Caribisch Nederland (hierna: tijdelijke subsidieregeling) draagt eraan bij dat de kosten voor de kinderopvang, als onderdeel van de kosten voor het levensonderhoud voor alle ouders omlaag gaat. Onder de tijdelijke subsidieregeling bestaat ook de mogelijkheid om voor ouders die het niet

<sup>4</sup> Vergaderstukken 31 322 nr. 485

- kunnen betalen een kindplaatssubsidie toe te kennen, waardoor de kinderopvang voor deze ouders betaalbaar en zelfs gratis kan worden.
- Op dit moment wordt aan zo'n 440 ouders (=18% van het totaal) een kindplaatssubsidie verstrekt. Dat is in verhouding tot bekende gegevens over de armoedeproblematiek laag. Gegevens van het CBS over 2020 laten zien dat 29% van de inwoners een inkomen tot het toen geldende ijkpunt voor het sociaal minimum hadden. Dit kan een signaal zijn dat van de kindplaatssubsidie onvoldoende gebruik wordt gemaakt.
  - In overleg met de openbare lichamen zullen we gaan bekijken wat de onderliggende oorzaken zijn en welke aanvullende acties nodig zijn om het niet gebruik te verminderen.
  - Onder het wetsvoorstel Wko BES zullen de openbare lichamen een vergelijkbare regeling als de uitvoering van de kindplaatssubsidies zelf ter hand nemen.

**Datum**  
31 mei 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

### **Vraag GroenLinks uit nota naar aanleiding van het verslag**

De leden van de GroenLinks-fractie hebben de volgende vraag gesteld:

*Wat betreft de ouderbijdrage lezen de leden van de GroenLinks-fractie dat deze ambitie gelijktijdig met Europees Nederland in werking zal treden, op zijn vroegst op 1 januari 2025. Deze leden vragen waarom dit is gekoppeld aan de stelselherziening in Europees Nederland. Als de stelselherziening in Europees Nederland vertraging oploopt, wordt deze ambitie dan ook uitgesteld? Zo ja, waarom? Geldt dit alleen voor de ouderbijdrage of voor dit hele wetsvoorstel?*

#### Conceptantwoord:

Vanuit het principe van gelijkwaardigheid is het de inzet van het kabinet om systematiek in Europees en Caribisch Nederland zo veel mogelijk op elkaar te laten aansluiten. Bij het ingediende wetsvoorstel Wko BES is qua ambities op het terrein van de kinderopvang veelal aangesloten bij relevante regelgeving in Europees Nederland. Uiteraard is daarbij rekening gehouden met de specifieke omstandigheden in Caribisch Nederland.

Daarbij dient bedacht te worden dat de startsituatie in Caribisch Nederland anders is. Voor ouders in Caribische Nederland geldt momenteel een ouderbijdrage die op dit moment al niet afhankelijk is van het inkomen. Voor de hoogte van de ouderbijdrage is er voorzien in een koppeling met de relatieve hoogte (4%) van de ouderbijdrage in Europees Nederland. Er komt, gelijk oplopend met Europees Nederland, een gefaseerde ingroei richting 2027.

Ouders die dat niet kunnen betalen, komen in aanmerking voor een vergoeding van de ouderbijdrage door het openbaar lichaam.

### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Brief kinderopvangorganisaties	Ter informatie (niet verzenden)	



Aan

Minister voor APP  
CC minister van SZW

# nota

Reactie nota naar aanleiding van het verslag en nota van  
wijziging wetsvoorstel KO BES

## TER VOORBEREIDING

### Directie

### Datum

22 juni 2023

### Onze referentie

2023-

### Opgesteld door

### Tweede contactpersoon

### Uiterlijk bij

29 juni 2023

### Bijlage(n)

3

## Aanleiding

Op 22 maart 2023 heeft de Tweede Kamer (TK) het verslag bij het wetsvoorstel Wet kinderopvang BES vastgesteld. De leden van de fracties VVD, D66, CDA, GroenLinks en ChristenUnie hebben vragen gesteld naar aanleiding van het wetsvoorstel KO BES. Bijgevoegd vindt u – ter accordering en ter ondertekening – uw reactie op deze vragen in de nota naar aanleiding van het verslag (NnavV). Daarnaast treft u een nota van wijziging aan, eveneens ter accordering en ter ondertekening. De nota is wat uitgebreider zodat u de nota nav het verslag niet meer hoeft te lezen.

De antwoorden in de NnavV en de wijzigingen in de nota van wijziging zijn afgestemd met de ministeries van OCW, VWS en BZK, de Inspectie van het Onderwijs en de openbare lichamen. De stukken worden voor akkoord ook aan de Minister van OCW voorgelegd.

## Geadviseerde besluiten en verzoek ondertekening

U wordt geadviseerd om:

1. Akkoord te gaan met de NnavV bij het wetsvoorstel Wet Kinderopvang BES en verzending van dit stuk aan de TK;
2. Akkoord te gaan met de nota van wijziging bij het wetsvoorstel Wet Kinderopvang BES en verzending van dit stuk aan de TK;
3. Indien akkoord met het voorgaande, de volgende stukken te ondertekenen na akkoord van een separaat aan u voorgelegde beslissing over de hoogte van de ouderbijdrage in 2025-2027:
  - o de NnavV, mede namens de Minister van OCW;
  - o de toelichting bij de nota van wijziging, mede namens de Minister van OCW; en
  - o de aanbiedingsbrief bij de NnavV en de nota van wijziging.
4. In te stemmen met het openbaar maken van deze nota en de besluitvormende nota's over de hoogte van de ouderbijdrage in de periode 2025-2027.

Voor Minister voor APP:

5. In te stemmen met een overleg op korte termijn om de parlementaire behandeling voor te bereiden en eventuele vragen naar aanleiding van de stukken te bespreken.

NB: het antwoord op vraag 28 is afhankelijk van een besluit over de hoogte van de ouderbijdrage in 2025-2027. Dit besluit ligt op dit moment bij ~~MAPP~~ en MSZW.

**Datum**  
22 juni 2023

**Onze referentie**  
2023

## **Kernpunten**

### **1. Nota naar aanleiding van het verslag**

In totaal hebben de fracties 77 vragen gesteld. De meeste vragen gaan over de beleidskeuzes die gemaakt zijn. Er zitten geen politiek-gevoelige vragen bij, met uitzondering van de vragen rond omtrent de verhouding tussen kinderopvang in CN en EN, waaronder vragen omtrent gratis kinderopvang door GL en CU. In antwoord daarop herhalen we de lijn die we eerder hebben uitgedragen.

We hebben de vragen voor deze toelichting gebundeld in thema's:

1. De (relatie tussen) de stelsels in Europees en Caribisch Nederland (alle partijen hebben hierover vragen gesteld).
2. Huisvesting op CN (D66).
3. Gastouderopvang (D66 en CU).
4. Ouder- en klachtencommissie (GL en D66).
5. Zorgstructuur (VVD, GL en D66)
6. Tijdpad (GL en VVD)

Verder zijn er ook vragen gesteld over een aantal losse onderwerpen, zoals segregatie (D66/VVD), het programma BES(t) 4 Kids (D66) en (het rapport van) de Inspectie van het Onderwijs (VVD/GL).

Hieronder treft u per thema een samenvatting van de conceptantwoorden.

#### *1. De (relatie tussen de) stelsels in EN en CN*

De Kamerleden vragen naar:

- **Gratis kinderopvang (GL, CU).** Gevraagd wordt waarom de regering niet heeft gekozen voor gratis kinderopvang en wat de extra kosten zijn als er geen ouderbijdrage zou worden gevraagd.
  - U geeft aan dat het kabinet het niet wenselijk vindt om – vooruitlopend op Europees Nederland – gratis kinderopvang in te voeren. De ouderbijdrage is de afgelopen jaren (sterk) verlaagd en zal naar aanleiding van het wetsvoorstel nog verder worden verlaagd. De kosten voor ouders zouden geen belemmering moeten zijn om gebruik te maken van de kinderopvang, ook omdat de openbare lichamen de mogelijkheid hebben om in het kader van het lokale armoedebeleid de ouderbijdrage te betalen voor ouders die het niet kunnen betalen. Daarnaast is het tekort aan goed opgeleid personeel en het gebrek aan veilige huisvesting een extra argument om op korte termijn niet over te gaan tot gratis kinderopvang.
- **Arbeidsmarktinstrument en de arbeidseis (VVD, CDA).** Gevraagd wordt waarom er geen arbeidseis geldt in CN en waarom deze wel geldt voor flexibele opvang.
  - U licht toe dat u om verschillende redenen heeft gekozen om geen arbeidseis te introduceren in het wetsvoorstel. Als eerste vanwege de sociaaleconomische situatie op de eilanden (veel armoede, lage opleidingsniveau van ouders). Ten tweede is het lastig om vast te stellen of ouders voldoen aan de arbeidseis (vanwege het ontbreken

van een administratie waarin werkenden zijn geregistreerd). Het is uitvoeringstechnisch dus lastig (en daarmee duur). RCN-Unit SZW – beoogd uitvoerder – heeft hierop ook gewezen in de uitvoeringstoets. Tot slot – samenhangend met het eerste punt – zijn ouders genoodzaakt om te werken. Hoewel het geen vereiste is, werkt een groot deel van de ouders al. Voor flexibele opvang kiest u wel voor een arbeidseis omdat u wilt voorkomen dat ouders om andere redenen dan werk gebruikmaken van de flexibele opvang in de avond, de nacht of het weekeinde.

**Datum**  
22 juni 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

- **Ouderbijdrage (D66, GL en CU).** Gevraagd wordt of het wenselijk is om in EN ook de mogelijkheid voor gemeenten te creëren om de ouderbijdrage te betalen voor ouders die het niet kunnen betalen. Verder wil de D66-fractie weten hoe de ervaringen van dit lokale armoedebeleid in CN gebruikt worden voor EN. Daarnaast vraagt GL of uw verwachting is dat de openbare lichamen – gezien de sociaaleconomische situatie op de eilanden – op grote schaal gebruik gaan maken van de mogelijkheid om de ouderbijdrage te betalen. Daarnaast wil de fractie van de CU weten in hoeverre het innen van de ouderbijdrage doelmatig, efficiënt en effectief is. Tot slot wil de D66 fractie weten waarom de inning van de ouderbijdrage niet door RCN-Unit SZW gebeurt.
  - U beschrijft de mogelijkheden in Europees Nederland ten aanzien van gratis kinderopvang. Zo hebben gemeenten in EN de mogelijkheid om gratis kinderopvang voor peuters in de leeftijdscategorie 2,5 – 4 jaar aan te bieden. Daarnaast hebben de gemeenten de mogelijkheid om een tegemoetkoming te verstrekken in aanvulling op de kinderopvangtoeslag tot de maximumuurprijs voor ouders die behoren tot een aantal specifieke doelgroepen. Verder spreekt u de verwachting uit dat – door de extra inspanningen om de sociaaleconomische positie van inwoners op de eilanden te verbeteren de groep ouders die de ouderbijdrage niet zelf kan betalen naar verwachting zal afnemen. Ten aanzien van de vraag over de uitvoeringskosten verwijst u naar uw eerdere brief waarin u een nadere toelichting hebt gegeven over de uitvoeringskosten. Tot slot zet u uiteen wat de voor- en nadelen zijn van inning door de RCN-Unit SZW.
- **Koppeling tijdspad EN – CN ouderbijdrage (GL).** De leden van de fractie van GL willen weten wat het voor CN betekent als de stelselherziening in EN vertraging oploopt. Onlangs is besloten om de stelselherziening in EN gefaseerd in te voeren en in 2027 de ouderbijdrage van 4% te laten ingaan.
  - U hebt hierover een aparte beslisnota ontvangen. Als u akkoord gaat met het voorstel in die nota geeft u – samengevat – in de NnavV aan dat alleen de hoogte van de ouderbijdrage in lijn met Europees Nederland gefaseerd zal worden ingevoerd. Voor de overige onderdelen zal er geen koppeling met het tijdspad van de invoering van het stelsel in Europees Nederland zijn.
- **Terugvordering (CU, VVD).** Gevraagd wordt hoe voorkomen kan worden dat ouders te maken krijgen met terugvorderingen.
  - U geeft aan dat de kinderopvangvergoeding aan de kinderopvangorganisatie wordt versterkt, niet aan de ouder. Er zullen alleen bij kinderopvangorganisaties terugvorderingen kunnen plaatsvinden.

## 2. Huisvesting op CN (alle vragen gesteld door D66)

Gevraagd wordt naar de samenwerking tussen kinderopvang en onderwijs op het gebied van huisvesting, de rol van de lokale overheid om kinderopvangorganisaties te ondersteunen in het vinden van huisvesting en de relatie tot de Nederlandse situatie rond huisvesting van kinderopvangorganisaties en de rol van de (lokale) overheid daarin. Verder vragen de leden of ten aanzien van de eisen aan huisvesting (inclusief ventilatie) zoveel mogelijk kan worden aangesloten bij de eisen die gelden voor het basisonderwijs en overige (potentieel geschikte) huisvesting op de BES-eilanden. Tot slot vragen de leden naar de samenhang tussen de huisvesting van het primair onderwijs, waar de overheid verantwoordelijkheid voor draagt, en de huisvesting van kinderopvang. Ook vragen ze naar ondersteuning van de overheid in EN bij de huisvesting van kinderopvang in EN in verhouding tot de ondersteuning in CN en een reflectie op de verschillen.

- U geeft aan dat huisvesting één van de knelpunten is om tot goede kinderopvang te komen. Het is de verantwoordelijkheid van de kinderopvangorganisaties zelf. Het openbaar lichaam kan een ondersteunende rol spelen. Het openbaar lichaam is samen met OCW verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting en kan kiezen voor gezamenlijke huisvesting met het primair onderwijs. Dan zal het openbaar lichaam zelf voor de ontbrekende financiering voor het 'kinderopvangdeel' dienen te zorgen. Op dit moment wordt binnen het programma samen met verschillende partners gekeken of de financiering van kinderopvangorganisaties voor huisvesting op dezelfde wijze als in EN kan worden gefaciliteerd of dat er nog andere opties open staan. In 2020 heeft het Rijk eenmalig middelen beschikbaar gesteld ten laste van de regio-envelop Caribisch Nederland voor de nieuwbouw van kinderopvang. Daarmee zijn de openbare lichamen in staat gesteld om op elk eiland één project te starten.

## 3. Gastouderopvang (D66 en CU)

Gevraagd wordt waarom en hoe het gebruik van een kindercentrum wordt gestimuleerd boven het gebruik van gastouderopvang. Verder willen de leden weten of gastouders in EN ook een rol hebben om ontwikkel- en leerachterstanden bij kinderen te voorkomen. Daarnaast wil men weten hoe pedagogische kwaliteit van gastouders is gewaarborgd en adequate financiering is verzekerd. Tot slot vraagt men op welke manier gastouders betrokken worden bij de overleggen tussen basisonderwijs, de kinderopvang en de openbare lichamen.

- Bonaire is het enige eiland waar gastouderopvang (4 gastouders) wordt aangeboden. In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel is opgenomen dat vanuit het Rijk een kindercentrum de voorkeur heeft boven een gastouder. Daarvoor worden twee redenen genoemd:
  - Kindercentra zijn verplicht om een programma voor voorschoolse educatie aan te bieden.
  - Er zijn op de openbare lichamen geen gastouderbureaus die verantwoordelijkheden hebben op het gebied van pedagogisch beleid en veiligheids- en gezondheidsbeleid van de gastouderopvang.



In EN hebben gastouders een verantwoordelijkheid in de goede en gezonde ontwikkeling van kinderen. Ook gastouders moeten voldoen aan de gestelde eisen waar de inspectie op toeziet. Tot slot worden de vier gastouders op Bonaire betrokken bij het tweejaarlijks overleg.

**Datum**  
22 juni 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

#### 4. Ouder- en klachtencommissie (VVD en CDA)

De leden willen weten waar ouders terecht kunnen als zij worden gevraagd om een aanvullende ouderbijdrage te betalen aan de kinderopvang (naast de ouderbijdrage) of dat hun kind om een vermoedelijk niet-rechtmatige reden wordt geweigerd bij de een opvang. Daarnaast vragen de leden of ze het goed hebben begrepen dat elk kindercentrum een eigen klachtencommissie moet instellen en of het een optie is om eilandbreed te voorzien in een klachtencommissie. Tot slot vragen de leden of ook ouders een melding kunnen doen bij vermoedens van seksueel misbruik, seksuele intimidatie of geweld tegen kinderen en zo ja, waar zij dit kunnen doen.

- In het geval van het weigeren van een kind door een kinderopvangorganisatie is in het wetsvoorstel opgenomen dat een ouder zich kan wenden tot een onafhankelijke organisatie die kan bemiddelen en de ouder kan voorzien van advies. Ook als de ouder wordt gevraagd om een aanvullende bijdrage te leveren, kan de ouder zich wenden tot deze onafhankelijke organisatie. Het wetsvoorstel regelt dat de houder een klachtenprocedure moet instellen. Verder hebben de openbare lichamen de ruimte om op lokaal niveau te bepalen hoe zij uitwerking geven aan de oudercommissie en een klachtenprocedure.
- Ouders kunnen bij een regulier meldpunt op het eiland hun signalen geven. Binnen de kinderopvang wordt daarvoor geen aparte voorziening voor kinderen en ouders van kinderen ingericht.

#### 5. Zorgstructuur (VVD, D66 en GL)

De leden willen weten hoeveel kinderen een extra ondersteuningsbehoefte hebben en tot hoeveel extra kosten dit leidt. Verder vragen ze hoe de samenwerking binnen en tussen de openbare lichamen rondom de plusopvang wordt vormgegeven, evenals voor eerder lagen van de ondersteuningsstructuur. Ook vraagt men naar de verschillen in rolverdeling en financiering in relatie tot de situatie in Europees Nederland en daarop te reflecteren. Tot slot wil men weten wat de huidige situatie is met betrekking tot kinderen met een extra zorgbehoefte.

- Er is geen zicht op hoeveel kinderen een extra ondersteuningsbehoefte hebben. Naar analogie van EN gaan we uit van ongeveer 10%. Verder zet u in uw beantwoording uiteen hoe plusopvang vorm krijgt: daarvoor dient een kinderopvangorganisatie een aanvraag in bij het openbaar lichaam dat advies inwint bij het Expertisecentrum Onderwijszorg en de Inspectie van het Onderwijs. Op basis van het advies neemt het OL een besluit. Op dit moment zijn er in de openbare lichamen pilots gestart voor kinderen met een extra ondersteuningsbehoefte.

#### 6. Tijdpad (VVD)

De leden van deze fractie vragen om een meer uitgewerkt tijdpad. In de NnavV antwoordt u dat uw streven is om het wetsvoorstel (inclusief de bijbehorende AMvB) met ingang van 1 juli 2024 in werking te laten treden voor de onderdelen

die gaan over kwaliteit en toezicht. De beoogde inwerkingtredingsdatum voor het financieringsgedeelte is 1 januari 2025. Daarbij merkt u op dat het behalen van deze planning mede afhangt van de voortgang van het parlementaire proces en de mogelijkheden van de uitvoering en de openbare lichamen voor tijdige implementatie.

**Datum**  
22 juni 2023

**Onze referentie**  
2023 [REDACTED]

## **2. Nota van Wijziging**

Naast uw reactie op de NnavV ontvangt de Kamer ook een nota van wijziging met een toelichting. Daarmee wordt het wetsvoorstel inhoudelijk gewijzigd. Ten eerste betreft dit de onafhankelijke deskundige en bestuurlijke beboeting. Verder bevat de nota van wijziging een aantal kleinere inhoudelijke wijzigingen. Hieronder treft u een korte toelichting op de wijzigingen aan.

### *1. Onafhankelijke deskundige en bestuurlijke boete*

In de nota van wijziging wordt een nieuw artikel toegevoegd over de deskundige in verband met vermoedens van zedenmisdrijven of mishandeling binnen de kinderopvang. In aanvulling op de reeds bestaande artikelen 2.11 tot en met 2.13 van het wetsvoorstel waarin de deskundige voorkomt, worden hiermee onder andere de taken en de condities waaronder de deskundige moet functioneren geregeld. Dit betreft onder andere een geheimhoudingsplicht, een vrijstelling van de aangifteplicht, een wettelijke grondslag voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens en de bevoegdheid om in het belang van het kind gegevens te verstrekken aan een opsporingsambtenaar. Hierbij is waar passend aansluiting gezocht bij de regeling van de vertrouwensinspecteur in de Wet op het onderwijstoezicht, aangezien de vertrouwensinspecteur voor kinderopvang in EN de functie van de deskundige vervult. Het nieuwe artikel en de benodigde aanpassing van verwijzingen staan in de onderdelen C tot en met E van de nota van wijziging.

Een tweede set inhoudelijke wijzigingen betreft de bestuurlijke boete:

- T.a.v. ouders: abusievelijk is in het wetsvoorstel niet geregeld dat de Minister voor APP kan optreden als de ouder of de partner van de ouder hun informatieverplichtingen overtreden, bijvoorbeeld door na herhaaldelijke verzoeken niet te reageren op een informatieverzoek. Deze bevoegdheid was wel onderdeel van het wetsontwerp dat aan de Afdeling advisering van de Raad van State werd voorgelegd. Met de wijziging wordt het alsnog mogelijk om een bestuurlijke boete op te leggen aan de ouder of diens partner (onderdeel K, onder 2).
- T.a.v. houders/gastouders: het wetsvoorstel bevat de mogelijkheid een bestuurlijke boete op te leggen aan houders of gastouders indien zij hun informatieverplichtingen overtreden. Dit betreft niet alleen overtreding van de wettelijke informatieverplichtingen, maar ook de gedelegeerde nadere regels daarover. Met onderdeel K, onder 1, vallen hieronder niet alleen de nadere regels over de informatieplicht (artikel 4.2), maar ook die over gegevensverstrekking door houders of gastouders (artikel 4.7).

### *2. Kleinere inhoudelijke punten*

In de nota van wijziging worden een aantal kleinere inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd, te weten:

- Aanpassing van de begripsomschrijving van flexibele opvang: dit kan plaatsvinden tot kinderen naar het voortgezet onderwijs gaan en niet slechts tot zij naar het basisonderwijs gaan (A);
- Toevoeging van het onderwerp groeps grootte aan de lijst van onderwerpen waaraan gastouders aantoonbaar aandacht moeten besteden en waarover bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels kunnen worden gesteld (B);
- In lijn brengen van een delegatiegrondslag rond gegevensuitwisseling met de overige vergelijkbare delegatiegrondslagen in het wetsvoorstel (F);
- Aanpassingen rondom de kinderopvangvergoeding (KOV):
  - Verduidelijking dat de KOV kan worden verstrekt tot het kind naar het voortgezet onderwijs gaat, ongeacht de leeftijd van het kind op dat moment (G);
  - Aanpassing naar een kan-bepaling van de gebonden bevoegdheid van de Minister voor APP om de KOV te beëindigen indien niet meer aan de voorwaarden wordt voldaan (H);
- Toevoeging dat de Minister voor APP de aanvullende tegemoetkoming voor plusopvang niet alleen kan toekennen, maar ook kan wijzigen of intrekken (I); en
- Uitbreiding van de informatieverplichting van de ouder en diens partner naar gegevens en inlichtingen over of sprake is van structurele opvang, indien die noodzakelijk zijn voor de vaststelling en de hoogte van de KOV (J).

**Datum**  
22 juni 2023

**Onze referentie**  
2023- [REDACTED]

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsnota naar aanleiding van het verslag	Verzenden aan TK	
2	Nota naar aanleiding van het verslag	Verzenden aan TK	
3	Nota van wijziging	Verzenden aan TK	