



AANGENOMEN TEKSTEN

Voorlopige uitgave

P9_TA-PROV(2020)0220

Ontwerp van besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie *

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 september 2020 over het ontwerp van besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (10025/2020 – C9-0215/2020 – 2018/0135(CNS))

(Bijzondere wetgevingsprocedure – raadpleging)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van de Raad (10025/2020),
- gezien artikel 311, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C9-0215/2020),
- gezien zijn resoluties van 14 maart 2018 over het volgende MFK: voorbereiding van het standpunt van het Parlement ten aanzien van het MFK voor de periode na 2020¹, en over de hervorming van het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie²,
- gezien zijn resolutie van 30 mei 2018 over het meerjarig financieel kader 2021-2027 en eigen middelen³,
- gezien zijn tussentijds verslag van 14 november 2018 over het meerjarig financieel kader 2021-2027 – Standpunt van het Parlement met betrekking tot een akkoord⁴,
- gezien zijn resolutie van 10 oktober 2019 over het meerjarig financieel kader 2021-2027 en eigen middelen: tijd om de verwachtingen van de burger in te lossen⁵,
- gezien de verklaringen van de Commissie en de Raad van 10 oktober 2019 over het meerjarig financieel kader 2021-2027 en eigen middelen: tijd om de verwachtingen van

¹ PB C 162 van 10.5.2019, blz. 51.

² PB C 162 van 10.5.2019, blz. 71.

³ Aangenomen teksten, P8_TA(2018)0226.

⁴ Aangenomen teksten, P8_TA(2018)0449.

⁵ Aangenomen teksten, P9_TA(2019)0032.

de burger in te lossen,

- gezien zijn resolutie van 15 mei 2020 over het nieuwe meerjarig financieel kader, eigen middelen en het herstelplan¹,
 - gezien de mededeling van de Commissie van 27 mei 2020 getiteld “De EU-begroting als drijvende kracht achter het herstelplan voor Europa” (COM/2020/442),
 - gezien het eindverslag en de aanbevelingen van de Groep op hoog niveau over eigen middelen, gepubliceerd in december 2016 en gepresenteerd aan het Europees Parlement en de Raad in januari 2017,
 - gezien zijn resolutie van 23 juli 2020 over de conclusies van de buitengewone Europese Raad van 17 tot en met 21 juli 2020²,
 - gezien artikel 82 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0146/2020),
1. hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van de Raad, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in zijn ontwerp;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Ontwerp van besluit

Overweging 1 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

(1 bis) Dit besluit biedt de rechtsgrondslag op grond waarvan de Commissie geld kan lenen op de kapitaalmarkten om de uitgaven in het kader van het “Next Generation EU”-herstelpakket te financieren. De eraan gerelateerde kosten voor rente en aflossing van de hoofdsom van de lening moeten worden geherfinancierd uit de Uniebegroting volgens een van tevoren vastgesteld tijdschema naar gelang van de

¹ Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0124.

² Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0206.

looptijd van de uitgegeven obligaties en de schuldaflossingsstrategie. Deze kosten mogen niet leiden tot een onterechte verlaging van in het meerjarig financieel kader (MFK) voorziene programma-uitgaven of investeringsinstrumenten, noch mogen zij leiden tot een sterke stijging van de nationale bijdragen. Daarom, en om de geloofwaardigheid en duurzaamheid van het terugbetalingsplan van Next Generation EU te vergroten moeten dergelijke kosten volledig worden gedekt door inkomsten uit echte nieuwe eigen middelen. De desbetreffende besteding van kredieten moet buiten de MFK-maxima worden gehouden, zoals te bepalen in de nieuwe MFK-verordening.

Amendement 2

Ontwerp van besluit
Overweging 1 ter (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

(1 ter) Alle door die nieuwe eigen middelen gegenereerde bedragen die hoger uitvallen dan wat vereist is om aan de terugbetalingsverplichtingen van een bepaald jaar te voldoen, moeten in de Uniebegroting gehandhaafd worden als algemene ontvangsten. Na afloop van het terugbetalingsplan moeten die eigen middelen verder als algemene ontvangsten gebruikt worden om de Uniebegroting te financieren. De invoering van een pakket nieuwe eigen middelen moet het passende financieringsniveau van de Unie-uitgaven in het kader van het MFK garanderen en tegelijkertijd het grote aandeel van de nationale bni-bijdragen in de financiering van de jaarlijkse begroting van de Unie verminderen, zodat de begroting van de Unie minder wordt opgevat als een “nulsomspel”, dat wordt gekenmerkt door “juste retour”-mechanismen. Dit zou op zijn beurt kunnen bijdragen tot een betere focus van de uitgaven op het niveau van de Unie op prioritaire gebieden en

collectieve goederen met een hoge efficiëntiewinst ten opzichte van de nationale uitgaven.

Amendement 3

Ontwerp van besluit Overweging 1 quater (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

(1 quater) De nieuwe categorieën eigen middelen moeten met ingang van 2021 worden ingevoerd, om ervoor te zorgen dat de opbrengsten ervan beschikbaar zijn wanneer de rente- en terugbetalingsverplichtingen zich voordoen. De nieuwe eigen middelen moeten in overeenstemming zijn met de beleidsdoelstellingen van de Unie en dienen ter ondersteuning van de Europese Green Deal en het functioneren van de eengemaakte markt, en van het streven om de effectiviteit van de vennootschapsbelasting te vergroten en om de strijd tegen belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking te intensiveren. Het Europees Parlement heeft in zijn tussentijds verslag over het MFK en de eigen middelen van november 2018 al een mogelijk pakket nieuwe eigen middelen en andere ontvangsten onderschreven dat hieraan voldoet; dat pakket zou kunnen worden uitgebreid met andere opties.

Amendement 4

Ontwerp van besluit Overweging 5

Ontwerp van de Raad

Amendement

(5) Het bestaande systeem om de eigen middelen uit de btw vast te stellen, is herhaaldelijk door de Rekenkamer, het Europees Parlement en de lidstaten gekritiseerd als te ingewikkeld. *De Europese Raad van 17-21 juli 2020 heeft daarom geconcludeerd dat de berekening*

(5) De categorie eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) vormt een gevestigde inkomstenbron van de Uniebegroting en zou de intrinsieke koppeling tussen de consumenten van de interne markt en de overheidsfinanciën van de Unie moeten

van dat eigen middel **moet** worden vereenvoudigd.

Amendement 5

Ontwerp van besluit Overweging 6

Ontwerp van de Raad

(6) Om de financieringsinstrumenten van de Unie beter op haar beleidsprioriteiten af te stemmen, om de rol van de Uniebegroting voor het functioneren van de eengemaakte markt beter tot uiting te brengen, om de doelstellingen van Uniebeleid beter te ondersteunen en **om** de op het **bruto nationaal inkomen** (bni) gebaseerde bijdragen van de lidstaten aan de jaarlijkse begroting van de Unie te verlagen, **heeft de Europese Raad van 17-21 juli 2020 geconcludeerd dat de Unie de komende jaren [zal] streven naar een hervorming van het stelsel van eigen middelen en nieuwe eigen middelen [zal invoeren].**

blijven weerspiegelen. Het bestaande systeem om de eigen middelen uit de btw vast te stellen, is **echter** herhaaldelijk door de Rekenkamer, het Europees Parlement en de lidstaten gekritiseerd als te ingewikkeld. Daarom **moet** de berekening van dat eigen middel worden vereenvoudigd.

Amendement

(6) Om **ten minste de terugbetaling van het kapitaal van het herstelinstrument van de Unie en de bijbehorende rentekosten te financieren, om** de financieringsinstrumenten van de Unie beter op haar beleidsprioriteiten af te stemmen, om de rol van de Uniebegroting voor het functioneren van de eengemaakte markt beter tot uiting te brengen, om de doelstellingen van Uniebeleid **zoals de Europese Green Deal en de digitale transformatie** beter te ondersteunen en **tegelijktijd het grote aandeel van** de op het bni gebaseerde bijdragen van de lidstaten aan de jaarlijkse begroting van de Unie te verlagen, **dienen nieuwe categorieën eigen middelen te worden ingevoerd die zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, de nationale ontvangsten uit het emissiehandelssysteem van de Europese Unie en een op grond van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval berekende nationale bijdrage ter bevordering van de circulaire economie. Bovendien moeten hiertoe zo snel als de daarvoor vereiste wetgevingsvoorwaarden zijn vervuld nieuwe eigen middelen worden ingevoerd, volledig in overeenstemming met de WTO-regels en gebaseerd op een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, een belasting op digitale diensten en een**

belasting op financiële transacties, die bij voorkeur zal worden ingevoerd door middel van een door alle lidstaten overeengekomen regeling. De Commissie moet zo snel mogelijk de noodzakelijke wetgevingsvoorstellen betreffende die eigen middelen en mogelijke andere nieuwe eigen middelen indienen, ter ondersteuning van de Europese Green Deal, de werking van de eengemaakte markt en het streven om de effectiviteit van de vennootschapsbelasting te vergroten. Potentiële nieuwe eigen middelen die reeds door de Commissie zijn meegedeeld, zoals de heffing voor de eengemaakte markt, moeten verder worden beoordeeld voordat zij aan het Europees Parlement en de Raad worden voorgelegd.

Amendement 6

Ontwerp van besluit Overweging 7

Ontwerp van de Raad

(7) *Als eerste stap moet een nieuwe categorie eigen middelen worden ingevoerd in de vorm van een nationale bijdrage berekend op grond van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval.* In overeenstemming met de Europese strategie voor kunststoffen kan de Uniebegroting vervuiling door kunststof verpakkingsafval helpen terugdringen. Een categorie eigen middelen in de vorm van een nationale bijdrage die evenredig is aan de hoeveelheid niet gerecycleerd kunststof verpakkingsafval in elke lidstaat, zal voor een prikkel zorgen om het verbruik van kunststoffen voor eenmalig gebruik terug te dringen, recyclage stimuleren en impulsen geven aan de circulaire economie. Tegelijkertijd zal het lidstaten vrij staan om, in lijn met het subsidiariteitsbeginsel, de meest geschikte maatregelen te nemen om die

Amendement

(7) In overeenstemming met de Europese strategie voor kunststoffen kan de Uniebegroting vervuiling door kunststof verpakkingsafval helpen terugdringen *en de doelstellingen voor het recycleren van kunststof verpakkingsafval helpen bereiken.* Een categorie eigen middelen in de vorm van een nationale bijdrage die evenredig is aan de hoeveelheid niet gerecycleerd kunststof verpakkingsafval in elke lidstaat, zal voor een prikkel zorgen om het verbruik van kunststoffen voor eenmalig gebruik terug te dringen, recyclage stimuleren en impulsen geven aan de circulaire economie. *De Commissie dient hiertoe een gestroomlijnde berekeningsmethode vast te stellen, evenals doeltreffende registratie- en controlemechanismen.* Tegelijkertijd zal het lidstaten vrij staan om, in lijn met het subsidiariteitsbeginsel, de meest geschikte

doelstellingen te behalen. *Om een overdreven regressief effect op de nationale bijdragen te voorkomen, moet een aanpassingsmechanisme met een jaarlijkse forfaitaire verlaging worden toegepast op de bijdragen van lidstaten met in 2017 een bni per hoofd van de bevolking onder het EU-gemiddelde. Deze vermindering moet overeenstemmen met 3,8 kg vermenigvuldigd met de bevolking van de betrokken lidstaten in 2017.*

Amendement 7

Ontwerp van besluit Overweging 7 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

maatregelen te nemen om die doelstellingen te behalen. *Aangezien het de bedoeling is dat die bijdrage leidt tot een categorie eigen middelen op basis van het beginsel dat de vervuiler betaalt, mag er geen enkel corrigerend mechanisme op worden toegepast.*

Amendement

(7 bis) De Unie beschouwt het als een prioriteit om haar doelstelling te behalen de emissies tussen 1990 en 2030 met ten minste 40 % te verminderen, in overeenstemming met haar verbintenissen in het kader van het Klimaatakkoord van Parijs. Het emissiehandelssysteem van de Europese Unie (ETS) is een van de belangrijkste instrumenten die zijn opgezet om die doelstelling te verwezenlijken en genereert ontvangsten via de veiling van emissierechten. Gezien het geharmoniseerde karakter van het ETS en de financiering die de Unie verschaft om mitigatie- en aanpassingsinspanningen in de lidstaten te stimuleren, is het passend om in dat verband een nieuwe categorie eigen middelen voor de Uniebegroting in te voeren. Die eigen middelen dienen gebaseerd te zijn op de door lidstaten geveilde rechten, met inbegrip van de voorlopige kosteloze toewijzing aan de energiesector. Om rekening te houden met de specifieke bepalingen voor bepaalde lidstaten waarin wordt voorzien door Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad¹ bis, dienen emissierechten die met het oog op solidariteit en groei over bepaalde lidstaten worden verdeeld, alsmede voor

het innovatiefonds en het moderniseringsfonds bestemde emissierechten niet te worden meegerekend voor het bepalen van de eigenmiddelenbijdrage. De categorie eigen middelen op basis van het ETS moet ook zodanig worden gedefinieerd dat de potentiële extra ontvangsten die voortvloeien uit de toekomstige uitbreiding van het toepassingsgebied van de ETS-richtlijn tot nieuwe sectoren of geografische regio's er ook onder vallen, waarbij het concurrentievermogen van de Unie wordt gewaarborgd.

^{1 bis} Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

Amendement 8

Ontwerp van besluit Overweging 8

Ontwerp van de Raad

(8) De Europese Raad van 17 - 21 juli 2020 heeft opgemerkt dat de Commissie, als basis voor aanvullende eigen middelen, in de loop van het eerste halfjaar van 2021 voorstellen zal doen voor een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en voor een heffing op digitale diensten, met de bedoeling dat het uiterlijk op 1 januari 2023 wordt ingevoerd. De Europese Raad heeft de Commissie verzocht met een herzien voorstel komen voor een emissiehandelssysteem, waarbij dat systeem mogelijkerwijs wordt uitgebreid tot de luchtvaart en het zeevervoer. Tot slot stelde de Europese Raad dat de Unie onder het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2021-2027 zal

Amendement

(8) De vereiste aanvullende categorie eigen middelen moet uiterlijk in 2028 worden ingevoerd volgens een in dit besluit vastgelegd wettelijk bindend tijdschema, dat ervoor moet zorgen dat de onderliggende wetgeving tijdig kan worden aangenomen en in werking kan treden zodat de opbrengsten beschikbaar zijn wanneer de kosten worden gemaakt. De Commissie moet hiertoe passende wetgevingsvoorstellen indienen. In een interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie moeten nadere regelingen en andere bepalingen met betrekking tot dat juridisch bindende tijdschema worden vastgesteld, zoals de data van inwerkingtreding of eventuele retroactieve

werken aan de invoering van andere eigen middelen, waaronder mogelijk een belasting op financiële transacties.

toepassing van bepaalde nieuwe eigen middelen.

Amendement 9

Ontwerp van besluit Overweging 8 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

(8 bis) Als eerste stap zal de nationale bijdrage die gebaseerd is op niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval vanaf januari 2021 de bestaande eigen middelen aanvullen. Bovendien zal 30 % van de veilingopbrengsten van het ETS vanaf 2021 algemene inkomsten voor de Uniebegroting vormen. Als tweede stap zal de Commissie de nodige voorstellen doen om de belasting op financiële transacties (FTT) vanaf 2024 te gebruiken als basis voor eigen middelen. De Commissie zal in het eerste halfjaar van 2021 ook wetgevingsvoorstellen indienen om nieuwe eigen middelen in te voeren op basis van het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (CBAM) en van een digitale heffing. De opbrengsten zullen vanaf 2023 beschikbaar zijn. Indien het CBAM de vorm aanneemt van aanvullende douanerechten op invoer, valt het onder de wetgeving inzake de traditionele eigen middelen en vereist het geen afzonderlijk eigenmiddelenbesluit. Indien het CBAM de vorm aanneemt van een uitbreiding van het toepassingsgebied van het ETS, moet het volledig worden gedekt door de eigen middelen op basis van het ETS. Als derde stap, en in het kader van de tussentijdse evaluatie/herziening van het meerjarig financieel kader in het eerste halfjaar van 2024, zal de Commissie verdere nieuwe voorstellen – of herschikkingsvoorstellen – indienen om de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) om te zetten in een basis voor eigen middelen. De wetgeving moet op tijd in werking

treden zodat de opbrengst van deze nieuwe eigen middelen vanaf 2026 beschikbaar is. De op belastingen gebaseerde eigen middelen hoeven niet met terugwerkende kracht te worden toegepast.

Amendement 10

Ontwerp van besluit Overweging 9

Ontwerp van de Raad

(9) De Europese Raad van 17 - 21 juli 2020 heeft geconcludeerd dat de algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid, met inbegrip van een eerlijke lastenverdeling, als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen moeten dienen. Tevens is zij tot de conclusie gekomen dat Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden, in het kader van de steun voor herstel en veerkracht, en Duitsland, forfaitaire correcties moeten kunnen toepassen op hun jaarlijkse op het bni gebaseerde bijdragen voor de periode 2021-2027.

Amendement

(9) De kortingen en andere correctiemechanismen moeten worden afgeschaft.

Amendement 11

Ontwerp van besluit Overweging 9 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

(9 bis) De Unie zal zich inzetten voor de invoering van mogelijke bijkomende nieuwe eigen middelen in de komende jaren en vóór 2028. Indien het Europees Parlement of de Raad nieuwe eigen middelen voorstelt, zal de Commissie deze beoordelen.

Amendement 12

Ontwerp van besluit Overweging 9 ter (nieuw)

(9 ter) Met het oog op toekomstige besprekingen over verdragswijzigingen en met gebruikmaking van de dynamiek van de conferentie over de toekomst van Europa, moeten de democratische legitimiteit, verantwoordingsplicht, veerkracht en afstemming op belangrijke beleidsdoelstellingen aan de ontvangstenzijde van de Uniebegroting verder worden versterkt, door het Europees Parlement meer bevoegdheden toe te kennen in de wetgevende besluitvorming en een actievere rol bij het toezicht op de uitvoering van het stelsel van eigen middelen en bij de onderliggende sectorale wetgeving.

Amendement 13

Ontwerp van besluit Overweging 10

(10) De lidstaten moeten 25 % van de door hen geïnde bedragen aan traditionele eigen middelen inhouden als inningskosten.

(10) Door als inningskosten 20 % in te houden van de bedragen die door de lidstaten voor de traditionele eigen middelen worden geïnd, wordt een hoog percentage eigen middelen niet aan de Uniebegroting ter beschikking gesteld. De door lidstaten op de traditionele eigen middelen ingehouden inningkosten dienen van 20 % op het oorspronkelijke niveau van 10 % te worden gebracht, om financiële ondersteuning voor douaneapparatuur, personeel en informatie beter af te stemmen op de daadwerkelijke kosten en behoeften. Dat percentage moet voor alle lidstaten gelijk zijn.

Amendement 14

Ontwerp van besluit Overweging 11

Ontwerp van de Raad

(11) Overeenkomstig artikel 311, vierde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie **zal een verordening van de Raad tot vaststelling van** uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Unie **worden vastgesteld**. Dergelijke maatregelen moeten bepalingen van algemene en technische aard omvatten, die gelden voor alle **categorieën** eigen middelen. Deze maatregelen moeten gedetailleerde regels bevatten voor **de berekening en opname in de begroting van het saldo, en** bepalingen en regelingen die nodig zijn voor de controle van en het toezicht op de inning van de eigen middelen.

Amendement

(11) Overeenkomstig artikel 311, vierde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie **moet de Raad** uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Unie **vaststellen**. Dergelijke maatregelen moeten bepalingen van algemene en technische aard omvatten, die gelden voor alle **soorten** eigen middelen **en waarvoor passend parlementair toezicht van bijzonder belang is**. Deze maatregelen moeten gedetailleerde regels bevatten voor **het vaststellen van de in artikel 2, lid 1, genoemde ter beschikking te stellen bedragen aan eigen middelen, met inbegrip van de in artikel 2, lid 1, onder b) tot en met e), genoemde afdrachtpercentages voor de eigen middelen, de technische kwesties met betrekking tot het bruto nationaal inkomen, de** bepalingen en regelingen die nodig zijn voor de controle en het toezicht op de inning van de eigen middelen, **met inbegrip van regels betreffende de controles en bevoegdheden van ambtenaren en andere personeelsleden die door Commissie gemachtigd zijn om controles uit te voeren, en eventuele relevante rapportagevereisten. Die maatregelen moeten ook praktische bepalingen omvatten om de lidstaten en het Europees Parlement als tak van de begrotingsautoriteit periodiek te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de leningen, het schuldbeheer en de eraan gerelateerde risicobeheerstrategieën, alsmede het terugbetalingsplan.**

Amendement 15

Ontwerp van besluit Overweging 13

Ontwerp van de Raad

(13) **Een voldoende marge moet**

Amendement

(13) **Om met het oog op** de plafonds

worden gehandhaafd onder de plafonds voor de eigen middelen van de Unie *opdat* zij al haar financiële verplichtingen en voorwaardelijke verplichtingen in een bepaald jaar *kan nakomen*. **Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting worden toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten, mag niet hoger liggen dan 1,40 % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan 1,46 % van de som van de bni's van alle lidstaten.**

Amendement 16

Ontwerp van besluit Overweging 16 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

voor de eigen middelen van de Unie **voldoende marge te handhaven voor haar om** al haar financiële verplichtingen en voorwaardelijke verplichtingen in een bepaald jaar **na te komen, dient het plafond voor de eigen middelen te worden verhoogd tot 1,50 % van de som van het bruto nationaal inkomen van de lidstaten tegen marktprijzen voor betalingskredieten.**

Amendement

(16 bis) *Uitsluitend ter dekking van de aanvullende financiële verplichtingen en voorwaardelijke verplichtingen die voortvloeien uit de uitzonderlijke en tijdelijke machtiging om leningen aan te gaan, en om de financiële houdbaarheid zelfs in tijden van economische neergang te waarborgen, dient het plafond voor betalingskredieten met 0,6 procentpunten te worden verhoogd.*

Amendement 17

Ontwerp van besluit Overweging 19

Ontwerp van de Raad

(19) De terugbetaling van de geleende middelen die bedoeld zijn voor het verstrekken van niet terug te betalen steun, terug te betalen steun via financiële instrumenten of voorzieningen voor begrotingsgaranties, alsmede de verschuldigde rente, **moet** uit de begroting van de Unie **worden gefinancierd**. De geleende middelen die als leningen aan de

Amendement

(19) De terugbetaling van de geleende middelen die bedoeld zijn voor het verstrekken van niet terug te betalen steun, terug te betalen steun via financiële instrumenten of voorzieningen voor begrotingsgaranties, alsmede de verschuldigde rente, **moeten worden gefinancierd** uit de **opbrengsten van de nieuwe categorie eigen middelen die in de**

lidstaten worden verstrekt, dienen te worden terugbetaald door de van de begunstigde lidstaten ontvangen bedragen. De nodige middelen dienen te worden toegewezen en aan de Unie ter beschikking te worden gesteld om haar in staat te stellen te voldoen aan al haar financiële verplichtingen en voorwaardelijke verplichtingen die voortvloeien uit de uitzonderlijke en tijdelijke machtiging om in een bepaald jaar onder alle omstandigheden leningen aan te gaan in overeenstemming met artikel 310, lid 4, VWEU en artikel 323 VWEU.

begroting van de Unie **wordt opgenomen**. De geleende middelen die als leningen aan de lidstaten worden verstrekt, dienen te worden terugbetaald door de van de begunstigde lidstaten ontvangen bedragen. De nodige middelen dienen te worden toegewezen en aan de Unie ter beschikking te worden gesteld om haar in staat te stellen te voldoen aan al haar financiële verplichtingen en voorwaardelijke verplichtingen die voortvloeien uit de uitzonderlijke en tijdelijke machtiging om in een bepaald jaar onder alle omstandigheden leningen aan te gaan in overeenstemming met artikel 310, lid 4, VWEU en artikel 323 VWEU.

Amendement 18

Ontwerp van besluit Overweging 25

Ontwerp van de Raad

(25) Dit besluit mag pas in werking treden nadat het door alle lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen is goedgekeurd; de nationale soevereiniteit wordt hierbij derhalve ten volle in acht genomen. De Europese Raad van 17 - 21 juli 2020 heeft nota genomen van het voornemen van de lidstaten om dit besluit zo spoedig mogelijk goed te keuren. Vanwege de noodzaak dringend leningen mogelijk te maken voor de financiering van maatregelen om de gevolgen van de COVID-19-crisis op te vangen, moet dit besluit in werking treden op de eerste dag van de maand volgende op die waarin de laatste kennisgeving van de voltooiing van de procedures voor de vaststelling van dit besluit is ontvangen.

Amendement

(25) ***Om het ratificatieproces in gang te zetten, stelt de Raad dit besluit vast na raadpleging van het Europees Parlement. Het Europees Parlement heeft zijn voornemen geuit om snel het advies uit te brengen dat juridisch noodzakelijk is om het proces te versnellen waarbij de Commissie toestemming krijgt om leningen aan te gaan ter financiering van het Europees herstelinstrument.*** Dit besluit mag pas in werking treden nadat het door alle lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen is goedgekeurd; de nationale soevereiniteit wordt hierbij derhalve ten volle in acht genomen, ***ook met betrekking tot nieuwe categorieën eigen middelen.*** De Europese Raad van 17-21 juli 2020 heeft nota genomen van het voornemen van de lidstaten om dit besluit zo spoedig mogelijk goed te keuren. Vanwege de noodzaak dringend leningen mogelijk te maken voor de financiering van maatregelen om de gevolgen van de COVID-19-crisis op te vangen, moet dit

besluit in werking treden op de eerste dag van de maand volgende op die waarin de laatste kennisgeving van de voltooiing van de procedures voor de vaststelling van dit besluit is ontvangen.

Amendement 19

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c

Ontwerp van de Raad

c) de toepassing van een uniform afdrachtpercentage op het gewicht van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval ***dat in elke lidstaat wordt gegenereerd***. Het afdrachtpercentage bedraagt ***0,80*** EUR per kilogram. ***Voor bepaalde lidstaten geldt een jaarlijkse forfaitaire verlaging als omschreven in de vierde alinea;***

Amendement

c) de toepassing ***vanaf 1 januari 2021*** van een uniform afdrachtpercentage op het gewicht van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval. Het ***daadwerkelijke*** afdrachtpercentage bedraagt ***niet meer dan 2,00*** EUR per kilogram;

Amendement 20

Ontwerp van besluit

Artikel 2– lid 1 – alinea 1 – letter c bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

c bis) de toepassing vanaf 1 januari 2021 van een uniform afdrachtpercentage op het bedrag dat bestaat uit de ontvangsten uit de in artikel 10, lid 2, onder a), van Richtlijn 2003/87/EG genoemde te veilen rechten en de marktwaarde van de voorlopige kosteloze toewijzing van rechten voor de modernisering van de energiesector als bepaald in artikel 10 quater, lid 3, van die richtlijn; het daadwerkelijke afdrachtpercentage bedraagt niet meer dan 50 %; alle extra ontvangsten die worden gegenereerd door de toekomstige uitbreiding van het toepassingsgebied van het emissiehandelssysteem na 1 januari 2021 naar andere sectoren en regio's;

Amendement 21

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c ter (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

c ter) de inkomsten die per 1 januari 2023 gegenereerd worden door een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens, op grond van Commissievoorstel [.../...];

Amendement 22

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c quater (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

c quater) de ontvangsten die per 1 januari 2023 worden geïnd uit de belastingheffing op digitale diensten, in afwachting van de goedkeuring en inwerkingtreding van de Richtlijn van de Raad betreffende het gemeenschappelijke stelsel van een digitaaldienstenbelasting op inkomsten uit de levering van bepaalde digitale diensten (COM(2018)148 def); het daadwerkelijke afdrachtpercentage bedraagt niet meer dan 100 %;

Amendement 23

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c quinquies (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

c quinquies) de toepassing vanaf 1 januari 2026 van een uniform afdrachtpercentage op het aan elke lidstaat volgens de Unieregels inzake de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting toegewezen aandeel van de belastbare winst; het daadwerkelijke afdrachtpercentage bedraagt niet meer dan 6 %;

Amendement 24

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 1 – alinea 1 – letter c sexies (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

c sexies) de toepassing vanaf 1 januari 2024 van een belasting op financiële transacties die wordt geheven overeenkomstig Richtlijn [...]/.../EU] van de Raad, voor een gedeelte dat niet meer bedraagt dan de in die richtlijn vastgestelde minimumpercentages; indien de richtlijn inzake belasting op financiële transacties tijdelijk wordt toegepast in het kader van nauwere samenwerking heeft dit eigen middel geen gevolgen voor lidstaten die niet aan de nauwere samenwerking deelnemen;

Amendement 25

Ontwerp van besluit

Artikel 2 – lid 2

Ontwerp van de Raad

Amendement

2. Voor de periode 2021-2027 geldt voor Oostenrijk een brutoverlaging van zijn jaarlijkse op het bni gebaseerde bijdrage met 565 miljoen EUR, voor Denemarken een brutoverlaging met 377 miljoen EUR, voor Duitsland een brutoverlaging met 3 671 miljoen EUR, voor Nederland een brutoverlaging met 1 921 miljoen EUR en voor Zweden een brutoverlaging met 1 069 miljoen EUR. Die bedragen zijn uitgedrukt in prijzen van 2020 en omgerekend naar lopende prijzen door toepassing van de meest recente deflator voor het bruto binnenlands product voor de Unie uitgedrukt in euro, zoals verstrekt door de Commissie, die beschikbaar is wanneer de ontwerpbegroting wordt opgesteld. Die brutokortingen worden door alle lidstaten gefinancierd.

2. Geen enkele lidstaat komt in aanmerking voor kortingen of correcties.

Amendement 26

Ontwerp van besluit Artikel 2 – lid 2 bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

2 bis. Het Europees Parlement en de Raad stellen, in nauwe samenwerking met de Commissie, uiterlijk op 1 januari 2021 in een interinstitutioneel akkoord de nadere regelingen en andere bepalingen vast voor de toepassing van een juridisch bindend tijdschema voor de invoering van nieuwe eigen middelen. De ontvangsten uit deze nieuwe eigen middelen zijn voldoende om ten minste de terugbetaling te dekken van de financieringskosten die de bij artikel 3 ter ingestelde leningscapaciteit met zich meebrengt. De nieuwe eigen middelen moeten ook het passende niveau van financiering van Unie-uitgaven in het kader van het MFK garanderen en tegelijkertijd het grote aandeel van de bni-bijdragen verminderen.

De Commissie dient daartoe passende wetgevingsvoorstellen in.

De tussentijdse herziening van het MFK 2021-2027 wordt onder meer gebruikt om de bestaande wetgeving aan te passen of waar nodig nieuwe wetgeving vast te stellen om de in dit lid beschreven doelstellingen te verwezenlijken.

Amendement 27

Ontwerp van besluit Artikel 3 – lid 1

Ontwerp van de Raad

Amendement

1. Het totale bedrag van de aan de Unie ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen is niet hoger dan **1,40 %** van de som van **de bni's** van alle lidstaten.

1. Het totale bedrag van de aan de Unie ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen is niet hoger dan **1,50 %** van de som van **het bruto nationaal inkomen** van alle lidstaten.

Amendement 28

Ontwerp van besluit Artikel 3 – lid 2

Ontwerp van de Raad

Amendement

2. De jaarlijks in de begroting van de Unie opgenomen vastleggingskredieten bedragen niet meer dan 1,46 % van de som van de bni's van alle lidstaten.

Schrappen

Amendement 29

Ontwerp van besluit Artikel 3 – lid 3

Ontwerp van de Raad

Amendement

3. Er wordt een gepaste verhouding tussen vastleggingskredieten en betalingskredieten in acht genomen om ervoor te zorgen dat zij verenigbaar zijn en om in de volgende jaren de hand te kunnen houden aan het in lid 1 bepaalde maximum.

Schrappen

Amendement 30

Ontwerp van besluit Artikel 3 – lid 4

Ontwerp van de Raad

Amendement

4. Indien wijzigingen in Verordening (EU) nr. 549/2013 resulteren in significante veranderingen in de hoogte van het bni, herberekent de Commissie de in de leden 1 en 2 vastgelegde plafonds, zoals tijdelijk verhoogd overeenkomstig artikel 3 quater, op basis van de volgende formule:

Schrappen

$BNIt-2 + BNIt-1 + BNIt\ ESR\ huidig$

$x\% (y\%) * \underline{\hspace{2cm}}$

$BNIt-2 + BNIt-1 + BNIt\ ESR\ gewijzigd$

In die formule is “t” het laatste volledige jaar waarvoor de bij Verordening (EU)

2019/516⁵ vastgestelde gegevens beschikbaar zijn, x het plafond van de eigen middelen voor betalingskredieten en y het plafond van de eigen middelen voor vastleggingskredieten.

In die formule is “ESR” het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Unie.

⁵ Verordening (EU) 2019/516 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2019 betreffende de harmonisatie van het bruto nationaal inkomen tegen marktprijzen en tot intrekking van Richtlijn 89/130/EEG, Euratom van de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 1287/2003 van de Raad (bni-verordening) (PB L 91 van 29.3.2019, blz. 19).

Amendement 31

Ontwerp van besluit Artikel 3 ter – lid 2 – alinea 1

Ontwerp van de Raad

De terugbetaling van de hoofdsom van de middelen voor de in lid 1, onder b), bedoelde uitgaven en de daarmee samenhangende verschuldigde rente **komen ten laste** van de algemene begroting van de Unie. Overeenkomstig artikel 112, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad mag de vastlegging in de begroting in verscheidene jaartranches worden verdeeld⁶.

Amendement

De terugbetaling van de hoofdsom van de middelen voor de in lid 1, onder b), bedoelde uitgaven en de daarmee samenhangende verschuldigde rente **worden gefinancierd uit de opbrengsten van eigen middelen die worden opgevoerd in** de algemene begroting van de Unie. Overeenkomstig artikel 112, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 mag de vastlegging in de begroting in verscheidene jaartranches worden verdeeld.

⁶ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU)

nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

Amendement 32

Ontwerp van besluit Artikel 5

Ontwerp van de Raad

Artikel 5

Overheveling van overschotten

Het eventuele overschot van de ontvangsten van de Unie ten opzichte van de totale werkelijke uitgaven gedurende een begrotingsjaar wordt naar het volgende begrotingsjaar overgeheveld.

Amendement

Schrappen

Amendement 33

Ontwerp van besluit Artikel 6 – lid 2

Ontwerp van de Raad

2. De lidstaten houden **25** % van de in artikel 2, lid 1, punt a), bedoelde bedragen in als inningskosten.

Amendement

2. De lidstaten houden **10** % van de in artikel 2, lid 1, onder a), bedoelde bedragen in als **compensatie voor de** inningskosten.

Amendement 34

Ontwerp van besluit Artikel 7 – lid 1 – letter b bis (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

b bis) de budgettaire behandeling van inkomsten uit mededingingsboetes en inbreukprocedures;

Amendement 35

Ontwerp van besluit

Artikel 7 – lid 1 – letter b ter (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

b ter) regels voor het vaststellen van de in artikel 2, lid 1, onder a) tot en met c sexies), genoemde ter beschikking te stellen bedragen aan eigen middelen, met inbegrip van de toepasselijke afdrachtpercentages voor deze eigen middelen, binnen de in die punten bepaalde marges, alsmede de berekening van de op het bruto nationaal inkomen gebaseerde categorie eigen middelen;

Amendement 36

Ontwerp van besluit

Artikel 7 – lid 1 – letter b quater (nieuw)

Ontwerp van de Raad

Amendement

b quater) het bruto nationaal inkomen dat als referentie dient, de bepalingen inzake de aanpassing van het bruto nationaal inkomen en de bepalingen om, voor de toepassing van artikel 2, lid 1, in het geval van significante veranderingen in het bruto nationaal inkomen de maxima voor betalingskredieten en vastleggingskredieten opnieuw te berekenen;