

Beleidskeuzes uitgelegd Online Criminaliteit

Onderbouwing doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie (CW3.1)

1. Doel(en)

Het **doel** van dit bestedingsplan is om de online veiligheid in Nederland structureel te vergroten door de financiële middelen doelgericht in te zetten voor het versterken van de politiecapaciteit op online criminaliteit.

De impuls is gericht op het zoveel als mogelijk voorkomen van strafbaar gedrag, het verstoren van criminele netwerken en achterliggend betalingssystemen en het versterken van de datagedreven opsporing van online vormen van criminaliteit. Daarbij ligt de focus onder andere op criminele groeperingen en statelijke actoren die gebruikmaken van cryptovaluta en cryptocommunicatie om criminele activiteiten te faciliteren.

Context

Online onveiligheid is voor vrijwel iedereen herkenbaar, denk aan oplichting, identiteitsfraude en gehackte bedrijven. Criminaliteit heeft tegenwoordig bijna altijd een digitale component en de fysieke en digitale wereld raken steeds meer verweven. Technologische ontwikkelingen, zoals AI, maken criminaliteit eenvoudig en de gevolgen grootschalig. Burgers worden massaal slachtoffer, zoals wanneer persoonlijke gegevens worden buitgemaakt door hackers. Veranderde geopolitieke verhoudingen belemmeren de opsporing en criminele groeperingen en statelijke actoren zijn, soms samen, verantwoordelijk voor diverse cyberaanvallen met grote impact. Criminelen maken hiernaast dankbaar gebruik van technologische ontwikkelingen, hierdoor zijn zij steeds meer in staat om met behulp van versleutelde communicatie en cryptovaluta criminele activiteiten te verhullen.

2. Beleidsinstrument(en)

In het licht van bovenstaande is het essentieel dat de politie haar slagkracht, wendbaarheid en kennispositie versterkt. Dit bestedingsplan is daarbij een belangrijke vervolgstap op de investeringen van het vorige kabinet uit het Hoofdlijnenakkoord in gedigitaliseerde criminaliteit (GC) en cybercriminaliteit (CC), waarbij er ingezet is op het bouwen van de fundamenten van twee landelijke voorzieningen (CC en GC).

Deze nieuwe investeringen dragen bij aan het versterken van de verbinding van het landelijke met het regionale en lokale op deze gebieden. Primair wordt de slagkracht op het gebied van GC en CC uitgebreid. Hiernaast omvat dit bestedingsvoorstel een belangrijke versterking van de aanpak van crimineel gebruik van cryptovaluta, de aanpak van cybercrime door criminele groeperen/statelijke actoren en wordt ingezet op het bemachtigen van een breder palet aan strategische datasets. Tot slot wordt de wijze van keuren van de inzet van technische hulpmiddelen in het kader van de hackbevoegdheid aangepast en wordt een gedeelte van het bedrag toegewezen aan de financiering van hard- en software.

Concreet betekent dit dat er geïnvesteerd wordt in formatieve versterking van de regionale eenheden, de centrale voorzieningen die werkzaam zijn voor alle eenheden alsook het versterken of oprichten van nieuwe specialistische teams en hiermee samenhangende keteneffecten:

1. **De aanpak gedigitaliseerde criminaliteit (structureel 50 fte's en aanvullend materieel € 0,83 mln.):** onder andere uitbreiding van centrale voorziening voor intelligence, analyse en interventies en hubs in de regionale eenheden.
2. **Versterking cybercrime teams en HTC (structureel 25 fte's een aanvullend materieel € 0,2 mln.):** interventiecapaciteit bij de cybercrime teams van de regionale eenheden en de landelijke

	high tech crime teams onder de National High Tech Crime Unit. 3. Inrichten Team Cyber statelijk/crimineel (structureel 35 fte's en aanvullend materieel € 0,62 mln.): het oprichten van een specialistisch team onder de National High Tech Crime Unit van de LO. Dit team kan zowel zelfstandig incidenten oppakken en onderzoeken als de overige opsporingsteams ondersteunen. 4. Versterken team Criminele Communicatie (structureel 20 fte's en aanvullende materieel € 0,59 mln.): het versterken van het huidige team onder de National High Tech Crime Unit van de LO met de toevoeging van specialistische functies in het digitale domein. 5. Inrichten cryptovaluta-team (structureel 32 fte's en aanvullend materieel € 0,5 mln.): betreft een centraal team met vooruitgeschoven posten in de eenheden als basis voor de brede bestrijding: het Landelijk Team Cryptovaluta bij het Domein Serious Organized and Financial Crime van de LO. 6. Versterking DIGIT en Keuringsdienst (structureel 5 fte's en aanvullend materieel € 2,97 mln.): om de nieuwe wijze van keuren, alsmede het nieuwe kwaliteitssysteem te ontwikkelen en te implementeren en een gedeelte van de noodzakelijke binnendringing software te financieren.																																								
3. a. Financiële gevolgen voor het Rijk	De post personeel in onderstaand overzicht is geraamd op basis van fte's en de normkosten (inclusief toeslag materieel) per schaal. Bij de oploop is rekening gehouden met een gefaseerde instroom i.v.m. verwervingstijd en schaarste op de arbeidsmarkt. Het aantal fte's dat structureel met deze middelen aan de politie kan worden toegekend is nog niet definitief en mede afhankelijk van de nadere cijfers van de loonbijstelling over 2027 en 2028. De aanvullende materiële kosten betreffen met name hard- en software, waaronder de aanschaf en beheer van binnendringingssoftware. <table><tr><th>Bedragen in € (x € 1.000)</th><th>2027</th><th>2028</th><th>2029</th><th>2030 e.v.</th></tr><tr><td>Structurele kosten</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Personeel</td><td>4.831</td><td>4.831</td><td>18.593</td><td>32.135</td></tr><tr><td>Materieel</td><td>630</td><td>630</td><td>1.169</td><td>5.705</td></tr><tr><td>Totaal Structurele kosten</td><td>5.462</td><td>5.462</td><td>19.762</td><td>37.840</td></tr><tr><td>Incidentele kosten</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>Keteneffecten</td><td>549</td><td>549</td><td>3.699</td><td>6.660</td></tr><tr><td>Totale kosten</td><td>6.011</td><td>6.011</td><td>23.461</td><td>44.500</td></tr></table> De middelen voor de politie worden via de algemene bijdrage aan de politiebegroting toegevoegd.	Bedragen in € (x € 1.000)	2027	2028	2029	2030 e.v.	Structurele kosten					Personeel	4.831	4.831	18.593	32.135	Materieel	630	630	1.169	5.705	Totaal Structurele kosten	5.462	5.462	19.762	37.840	Incidentele kosten	-	-	-	-	Keteneffecten	549	549	3.699	6.660	Totale kosten	6.011	6.011	23.461	44.500
Bedragen in € (x € 1.000)	2027	2028	2029	2030 e.v.																																					
Structurele kosten																																									
Personeel	4.831	4.831	18.593	32.135																																					
Materieel	630	630	1.169	5.705																																					
Totaal Structurele kosten	5.462	5.462	19.762	37.840																																					
Incidentele kosten	-	-	-	-																																					
Keteneffecten	549	549	3.699	6.660																																					
Totale kosten	6.011	6.011	23.461	44.500																																					
3. b. Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren	n.v.t																																								
4. Nagestreefde doeltreffendheid	Dit bestedingsplan voorziet in de uitwerking van de gewenste uitbreiding van de cyberrecherche-capaciteit, hetgeen direct aansluit op de eerder ingezette prioriteiten uit het Hoofdlijnenakkoord van het vorige kabinet ten aanzien van cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit. De doeltreffendheid (effectiviteit) van de ingezette financiële middelen wordt gerealiseerd via een gerichte versterking van bestaande teams en oprichting van nieuwe specialistische teams (gericht op vermenging crimineel/statelijk en cryptovaluta). Dankzij deze investering wordt de																																								

	opsporings- en interventieketen zodanig versterkt dat het steeds ontwikkelende online criminaliteit daadkrachtig het hoofd kan worden geboden. De beleidsmatige doeltreffendheid rust mede op de transitie naar datagedreven sturing, waardoor interventies prioritair worden ingezet op zaken met het grootst mogelijk maatschappelijk effect.
5. Nagestreefde doelmatigheid	De financiële impuls wordt optimaal benut door bestaande structuren zo veel als mogelijk op te schalen in plaats van nieuwe structuren op te richten. De uitbreiding van de huidige teams bouwt grotendeels direct voort op reeds aanwezige infrastructuur, kennis en IT-systemen. Dit beperkt de aanlooptijd en de overhead. De middelen komen zo rechtstreeks ten goede aan de operationele slagkracht. <i>Toelichting</i> Door de versterkingen uit dit bestedingsplan, komt er meer samenhang in de aanpak van online criminaliteit; van simpel en zeer grootschalig, tot zeer geavanceerd en gericht. De huidige teams worden uitgebreid en versterkt, zodat kan worden voortgebouwd op de kennis en ervaring die al is opgedaan. Met deze investering wordt het wiel niet opnieuw uitgevonden, maar wordt een impuls gegeven aan de aanpak in de breedte. Aanvullend wordt, zoals eerder beschreven, ingezet op teams met een specifieke focus, zodat het voor groeperingen, zowel statelijk als crimineel, lastiger wordt criminaliteit te plegen die Nederlandse slachtoffers (inclusief bedrijven) maakt. Met deze versterking in de breedte en de komst van de specialistische teams, wordt er meer focus aangebracht in de aanpak en is de politie als geheel beter toegerust om de toenemende online criminaliteit te bestrijden. Deze financiële versterking draagt uiteindelijk bij aan een meer geïntegreerde en duurzame aanpak.
6. Evaluatieparagraaf	De uitgaven worden gemonitord in de reguliere Planning & Control (P&C) cyclus. Zowel de begroting als de jaarverantwoording worden aangeboden aan de Tweede Kamer en worden actief openbaar gemaakt. De wettelijke basis van de P&C cyclus is verankerd in de Politiewet 2012 en nadere uitvoeringsbesluiten.