



Brussel, 19.11.2019
COM(2019) 607 final

ANNEXES 1 to 3

BIJLAGEN

bij het Voorstel voor een besluit van de Raad

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de ministerraad van de energiegemeenschap en de permanente groep op hoog niveau van de energiegemeenschap (Chisinau, 12 en 13 december 2019)

BIJLAGE 1

Ministerraad

1. BESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE BEGROTING VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP EN DE FINANCIËLE BIJDRAGEN VOOR DE PERIODE 2020-2021;

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat het besluit tot vaststelling van de begroting en de financiële bijdragen voor de periode 2020-2021 wordt goedgekeurd in overeenstemming met het Besluit van de Commissie van 6 november 2019 tot vaststelling van het voorstel van de Commissie aan de ministerraad van de energiegemeenschap inzake de begroting van de energiegemeenschap voor de periode 2020-2021, C(2019) 7828 final, en het ontwerp van procedureel besluit van de ministerraad dat als addendum bij deze bijlage is gevoegd.

2. BESLUITEN UIT HOOFDE VAN ARTIKEL 91, LID 1, VAN HET VERDRAG WAARBIJ WORDT VASTGESTELD DAT HET VERDRAG IN VOLGENDE GEVALLEN NIET IS NAGELEefd: ZAAK ECS-10/17 (SERVIË), ZAAK ECS-13/17 (SERVIË), ZAAK ECS 6/18 (KOSOVO*);

- (a) Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat de ontwerpbesluiten op grond van artikel 91, lid 1, van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap waarbij het bestaan van een inbreuk in zaak ECS-10/17 (Servië), op voorwaarde dat het obiter dictum in punt (71) van het met redenen omkleed verzoek wordt geschrapt, in zaak ECS-13/17 (Servië) en in zaak ECS-6/18 (Kosovo *) worden goedgekeurd.

3. BESLUITEN UIT HOOFDE VAN ARTIKEL 91, LID 1, VAN HET VERDRAG WAARBIJ: MAATREGELEN INZAKE BOSNIË EN HERZEGOVINA IN DE ZAKEN ECS-8/11, ECS-2/13 EN ECS-6/16; INZAKE SERVIË IN DE ZAKEN ECS-3/08 EN ECS-9/13 WORDEN OPGELEGD OF VERLENGD

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat de ontwerpbesluiten op grond van artikel 92, lid 1, van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap inzake Bosnië en Herzegovina in de zaken ECS-8/11, ECS-2/13 en ECS-6/16 en inzake Servië in de zaken ECS-3/08 en ECS-9/13 worden goedgekeurd.

ADDENDUM BIJ BIJLAGE 1

**PROCEDUREEL BESLUIT VAN
DE MINISTERRAAD VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP**

2019/PA/01/MC-EnC: tot vaststelling van de begroting van de energiegemeenschap voor de periode 2020-2021 en de bijdragen van de partijen aan de begroting

De ministerraad van de energiegemeenschap,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap, en met name de artikelen 73,74, 86 en 88,

Gezien het besluit van de Commissie van tot vaststelling van het voorstel van de Commissie aan de ministerraad van de energiegemeenschap inzake de begroting van de energiegemeenschap voor de periode 2020-2021,

Gezien de artikelen 24 en 25 van de procedures van de energiegemeenschap voor de opstelling en uitvoering van begroting, controle en inspectie,

Overwegende dat de ministerraad elke twee jaar een begroting vaststelt die de operationele uitgaven van de energiegemeenschap voor het functioneren van haar instellingen dekt,

Overwegende dat elke partij bijdraagt aan de begroting van de energiegemeenschap zoals bepaald in bijlage IV bij het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De begroting van de energiegemeenschap voor de begrotingsjaren 2020 en 2021, zoals opgenomen in de bijlage bij dit procedureel besluit, wordt hierbij vastgesteld.

Artikel 2

Met ingang van 1 januari 2020 zijn de bijdragen van de partijen aan de begroting van de energiegemeenschap zoals opgenomen in de bijlage bij dit procedureel besluit.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot alle bij het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap betrokken partijen en instellingen.

Artikel 4

De directeur zorgt ervoor dat dit procedureel besluit en de bijlage binnen zeven dagen na de vaststelling ervan ter beschikking wordt gesteld aan alle bij het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap betrokken partijen en instellingen.

Vastgesteld te Chisinau op 13 december 2019

Voor de ministerraad

.....

Het voorzitterschap

Bijlage

bij het besluit van de Commissie tot vaststelling van het voorstel van de Commissie aan de ministerraad van de energiegemeenschap inzake de begroting van de energiegemeenschap voor de periode 2020-2021

Toelichting bij de begroting van de energiegemeenschap voor de periode 2020-2021

1. Achtergrond van het voorstel

1.1. Verdragsgrondslag

De artikelen 73 en 74 van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap (hierna “het verdrag” genoemd) bepalen dat de tweejaarlijkse begroting van de energiegemeenschap bij een unaniem genomen procedureel besluit van de ministerraad op voorstel van de Europese Commissie wordt vastgesteld. Zij dekt de operationele uitgaven van de energiegemeenschap voor het functioneren van haar instellingen.

Het onderhavige begrotingsvoorstel en de toelichting zijn opgesteld door de directeur overeenkomstig artikel 30 van de procedures van de energiegemeenschap voor de opstelling en uitvoering van de begroting, controles en inspectie (hierna “de begrotingsprocedures” genoemd).

1.2. Bepalingen voor de begroting 2020-2021 van de energiegemeenschap

De leidende beginselen en voorschriften voor het opstelling van de begroting (qua inhoud en structuur) zijn vastgelegd in de begrotingsprocedures van de energiegemeenschap (zoals gewijzigd in 2014).

Een beginsel dat voor het eerst in het proces is toegepast, betreft Activity Based Budgeting (ABB) en de toepassing van de beginselen ervan in de toekomstige verslaglegging van de energiegemeenschap.

2. Grote lijnen van het werkprogramma 2020-2021

Weliswaar met de nodige aandacht voor nieuwe uitdagingen die zich aandienen, zullen de prioriteiten van de energiegemeenschap en haar instellingen toegespitst zijn op de belangrijkste doelstellingen van het verdrag:

3. de regels en beginselen van de interne energiemarkt van de EU uit te breiden naar de landen in Zuidoost-Europa, de Zwarte-Zeeregio en daarbuiten op basis van een wettelijk bindend kader;
4. een stabiele regelgeving en markt tot stand te brengen die een aantrekkelijk kader vormen voor investeringen in elektriciteitsproductie en netten;
5. een geïntegreerde energiemarkt tot stand te brengen die grensoverschrijdende handel in energie en integratie met de markt van de EU mogelijk maakt;

6. de voorzieningszekerheid beter te waarborgen met het oog op een stabiele en continue energievoorziening die van essentieel belang is voor de economische ontwikkeling en de sociale stabiliteit;
7. de milieusituatie op het gebied van de energievoorziening te verbeteren en het gebruik van hernieuwbare energie en energie-efficiëntie aan te moedigen. en

Het secretariaat zal de verdragsluitende partijen blijven ondersteunen bij de omzetting en uitvoering van het acquis. Waar er onvoldoende vooruitgang is, zullen deskundigen van het secretariaat in toenemende mate betrokken worden in specifieke zaken en ondersteuning op maat verlenen, hetzij via landspecifieke implementatiemissies, hetzij via het beheren van externe adviesdiensten. Het handavingsmechanisme waarin het verdrag voorziet, dat wordt ondersteund door bemiddeling en geschillenbeslechting, zal een belangrijk instrument blijven om het proces van uitvoering van het verdrag te ondersteunen in gevallen waarin andere vormen van ondersteuning (opstellen van teksten, uitwisseling van kennis, capaciteitsopbouw) zijn mislukt.

Tevens zullen de Verordening betreffende de integriteit en transparantie van de markt voor energie (Remit) en de netwerkcodes en richtsnoeren voor gas, die recentelijk door de besluitvormingsorganen van de energiegemeenschap zijn aangenomen, moeten worden omgezet en uitgevoerd. Ook zullen taken in verband met infrastructuur (betreffende PECO/PMI) op de agenda van het secretariaat blijven en regelmatige rapportage vereisen overeenkomstig de toepasselijke regelgeving.

De algemene beleidsrichtsnoeren over de doelstellingen 2030 voor de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap, goedgekeurd in december 2018, geven aan waar de toekomstige focus ligt van de werkzaamheden van de energiegemeenschap op het gebied van decarbonisatie. In die vergadering van december kondigde de ministerraad aan werk te zullen maken van de overname van het pakket Schone energie. De eerste onderdelen van het pakket die al in 2019 in het acquis zouden kunnen worden opgenomen, zijn de herschikte richtlijn hernieuwbare energie, de gewijzigde richtlijn energie-efficiëntie en de gewijzigde richtlijn energiestaat van gebouwen en de governanceverordening. Dit zal nieuwe taken en verplichtingen scheppen voor de verdragsluitende partijen en nieuwe inspanningen van het secretariaat vragen. Een bijzonder uitdagende verplichting zal bestaan in de voorbereiding en vaststelling van nationale energie- en klimaatplannen.

Voorts houden het acquis inzake de veiligstelling van de gasvoorziening en de bestaande en toekomstige netcodes een aantal nieuwe taken in voor het secretariaat en de commissie voor regelgeving.

Ook zal de vaststelling van procedurele besluiten door de ministerraad over de oprichting en de werkzaamheden van de coördinatiegroep van de distributiesysteembeheerders voor elektriciteit van de energiegemeenschap en van de coördinatiegroep van de energiegemeenschap voor cyberbeveiliging en kritieke infrastructuur een aantal nieuwe taken met zich meebrengen, zoals het organiseren en voorbereiden van vergaderingen, inhoudelijke ondersteuning van de werkgroepen, enz.

De bestaande en nieuwe taken uit hoofde van het mandaat van het secretariaat zorgen voor een gestaag groeiende lijst van verslagleggingsverplichtingen ten aanzien van de verschillende instellingen van de energiegemeenschap (ministerraad, commissie voor regelgeving, permanente groep op hoog niveau) en de Europese Commissie. Nadere bijzonderheden van de rapportageverplichtingen zijn opgenomen in bijlage II bij het werkprogramma.

In het algemeen weerspiegelen de werkzaamheden van het secretariaat drie grote prioritaire gebieden, in lijn met artikel 67 van het verdrag:

- Activiteit 1 (A1) – Uitvoering van het acquis overeenkomstig artikel 67, onder b), van het verdrag, met de klemtoon op ondersteuning van de verdragsluitende partijen voor het nakomen van hun verplichtingen uit hoofde van het verdrag en de jaarlijkse voortgangsrapportage aan de ministerraad;
- Activiteit 2 (A2) — Verlening van ondersteuning aan donoren en assistentie aan de Europese Commissie voor de coördinatie van de donoractiviteiten overeenkomstig artikel 67, onder c), met inbegrip van assistentie voor het werk van de donorgemeenschap in de verdragsluitende partijen op gebieden die binnen de werkingssfeer van de energiegemeenschap vallen; en
- Activiteit 3 (A3) – Verlening van administratieve ondersteuning aan de instellingen en organen overeenkomstig artikel 67, onder a), wat betreft het faciliteren en organiseren van de werkzaamheden van de instellingen van de energiegemeenschap en de werkgroepen die bij besluit van de ministerraad zijn opgericht.

De hoofdactiviteiten, zoals omschreven in het werkprogramma voor rapportagedoeleinden, zijn verder onderverdeeld in acties (zie bijlage I bij het werkprogramma 2020-2021). Over de besteding van de begrotingsmiddelen zal verslag worden uitgebracht aan de hand van de (hierboven onder A1-A3) omschreven activiteiten en de bijbehorende indicatoren.

In dit document wordt voor de begrotingsplanning gerefereerd aan de beginselen van de *begrotingsprocedures* (zie hierna).

8. Begrotingsaannames

De belangrijkste aanname voor het begrotingsvoorstel is dat het juridisch-financieel kader voor de werkzaamheden van de energiegemeenschap stabiel zal blijven. De voorgenomen wijzigingen van het verdrag om het functioneren ervan te verbeteren die de ministerraad volgens planning in 2019 zou moeten goedkeuren, vormen een eerste garantie dat de gemeenschap zal blijven voortwerken aan het verwezenlijken van de doelstellingen van de energiegemeenschap en doen wat nodig is om een eengemaakte interne energiemarkt tot stand te brengen. Voor de financiële planning voor 2020-2021 is rekening gehouden met de ervaring van de begrotingsuitvoering in de voorbije drie jaar en met de strategische planning van toekomstige taken en activiteiten zoals uiteengezet in het werkprogramma.

9. Structuur van de begroting van de energiegemeenschap

De financiële planning volgt de bij de geldende regels voorgeschreven begrotingsstructuur. Dankzij dit sinds de oprichting van de energiegemeenschap stabiele kader voor het plannen van uitgaven en ontvangsten kunnen de resultaten op meerjarige basis worden vergeleken.

De voorgestelde begroting wordt toegewezen aan vier begrotingsrubrieken: personele middelen, reiskosten, kantoorkosten en overige kosten en diensten, die verder worden opgesplitst in begrotingsposten (met een verschillend nummer voor de verschillende begrotingsonderdelen) Elke begrotingspost bestaat verder uit welomschreven rekeningen die een groep rekeningen vormen overeenkomend met een bepaalde categorie uitgaven die aan de begrotingsrubrieken zijn gekoppeld. De toelichtingen in deze afdeling gelden zowel voor 2020 als voor 2021.

9.1. Begrotingsrubriek: Personele middelen

Begrotingsrubriek I heeft betrekking op de uitgaven voor personele middelen. Dit onderdeel wordt vastgesteld overeenkomstig de goedgekeurde personeelsformatie en de geldende salarisschaal.

Het voorstel is gebaseerd op de bestaande organisatiestructuur van het secretariaat. Aan de begroting voor de rubriek Personele middelen liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

- In 2020 en 2021 worden de salarissen telkens geïndexeerd met een inflatiefactor van 2 %, en
- Tijdelijke dienstverbanden in het kader van detacherings- en stageregelingen worden verder bevorderd. In de jaren 2020-2021 zal detachering verder worden gebruikt om de administratieve capaciteit van de verdragsluitende partijen te versterken, om het secretariaatsteam aan te vullen met specifieke technische deskundigheid vanuit de nationale overheidsdiensten en andere organisaties. Stages zijn bedoeld om het personeel te ondersteunen, de kennis van de energiegemeenschap te vergroten en bij te dragen tot capaciteitsopbouw. De financiële aannames voor de voorgestelde begroting gaan uit van middelen voor ongeveer 60 manmaanden voor stages¹ en 24 manmaanden voor detachering. Het aantal tijdelijke personeelsleden is berekend op basis van een dienstverband van 1 jaar, d.w.z. in totaal vijf stages voor een jaar en twee detacheringen voor een jaar in 2020 (in totaal zeven tijdelijke posten).

9.2. Begrotingsrubriek: Reiskosten

Begrotingsrubriek II omvat de uitgaven voor goedgekeurde reizen van het personeel van het secretariaat namens de energiegemeenschap voor activiteiten in verband met de uitvoering van het verdrag.

De uitgaven betreffen hoofdzakelijk de missies van de verdragsluitende partijen of technische bijstand voor de toetsing van de nakoming van de verdragsverplichtingen. Dit budget omvat ook middelen voor gerechtvaardigde reizen in verband met het organiseren van en deelnemen aan vergaderingen en conferenties, met inbegrip van die van de instellingen van de energiegemeenschap, als spreker, enz.

Het budget voor reiskosten bestaat uit:

- Vliegkosten en diverse kosten, en
- Dagvergoedingen².

9.3. Begrotingsrubriek: Kantoorkosten

Begrotingsrubriek III omvat uitgaven die de activa van de energiegemeenschap vergroten of wijzigen, en andere uitgaven voor kantoorinfrastructuur (huur, kantoorbenodigdheden, verbruiksartikelen en andere diensten) die nodig zijn voor het functioneren van het secretariaat overeenkomstig het verdrag.

Deze rubriek bestaat uit de volgende begrotingsposten:

- Huur: de geraamde uitgaven voor de huur van kantoorruimte. Voor deze begrotingspost wordt de gift van het gastland (Oostenrijk) voor de algemene begroting van de energiegemeenschap in aanmerking genomen³.

¹ Onderworpen aan afzonderlijke regels voor gedetacheerde personeelsleden, stagiairs en lokaal aangeworven personeelsleden.

² Het secretariaat van de energiegemeenschap past de dagvergoedingen toe zoals gepubliceerd door het *EuropeAid Cooperation Office*, die ook door andere door de EU gefinancierde organisaties worden toegepast.

- Kantooruitrusting: Deze begrotingspost heeft te maken met de behoefte om de uitrusting (in het bijzonder IT-apparatuur en kantoormeubilair) up-to-date te houden voor een maximale veiligheid van de werkomgeving, de processen en de verwerkte gegevens. Deze begrotingspost bestaat uit de volgende begrotingsrekeningen: hardware, software, kantooruitrusting en kleinere activa. De gebudgetteerde totale uitgaven voor 2020 volgen het IT-plan, dat een raming omvat voor de vervanging van hardware (IT-apparatuur voor het personeel – laptops, printers en servers in de IT-afdeling) en de corresponderende software. De post omvat ook licenties voor de exploitatie van bestaande software voor de website van de energiegemeenschap en voor het interne boekhoudprogramma voor het beheer van de rekeningen van de energiegemeenschap.
- Verbruiksartikelen: Deze begrotingspost bestaat uit de volgende begrotingsrekeningen: kantoorbenodigdheden, reparaties en onderhoud, schoonmaakkosten, exploitatiekosten en elektriciteitskosten voor de gebouwen.
- Overige diensten: Het budget voor “Overige diensten” omvat de middelen voor vervoer door derden, portokosten, overige huishoudelijke uitgaven en communicatiekosten (telecommunicatie).

9.4. Begrotingsrubriek: Overige kosten en diensten

Begrotingsrubriek IV heeft betrekking op andere uitgaven die verband houden met de werking en die nodig zijn voor het functioneren van het secretariaat en de andere verdragsinstellingen (ministerraad, permanente groep, commissie voor regelgeving en fora).

Deze begrotingsrubriek bestaat uit de volgende begrotingsposten:

- Publiciteit, communicatie en representatie: omvat de werkzaamheden op het gebied van public relations, uitgifte van publicaties door het secretariaat (nieuwe edities van werken over het regelgevingskader, uitvoeringsverslagen, enz.), publiciteit voor aanbestedingen en aanwerving van personeel, en representatiekosten.
- Studies, onderzoek en advies: de ervaring heeft geleerd dat technische ondersteuning door middel van studies een zeer nuttig instrument is om de doelstellingen van de energiegemeenschap te verwezenlijken. Onderzoek en advies heeft betrekking op de werkzaamheden die in het werkprogramma van de energiegemeenschap (incl. commissie voor regelgeving) worden uiteengezet.
- Kosten van uitbestede diensten (IT, loonadministratie, enz.): deze post betreft de uitvoering van activiteiten en taken in verband met IT-beheer (uitbesteed aan een externe partner), technisch onderhoud van de website van de energiegemeenschap (zowel het administratieve gedeelte als dat voor externe gebruikers), alsook de leasecontracten van kantooruitrusting (zoals kopieermachines en printers) en het onderhoud van bestaande IT-oplossingen voor administratie, boekhouding en personeelsbeheer (gegevensbestanden voor boekhouding en personeelsbeheer).

³ Oostenrijk heeft toegezegd jaarlijks 170 000 EUR te doneren voor de huur van kantoorruimte voor het secretariaat in Wenen; andere vormen van bijdrage aan de huurlasten (interne toewijzingen van middelen of andere giften) worden buiten beschouwing gelaten.

- Kosten van audit, juridisch en financieel advies: deze post omvat middelen voor externe audits en voor uitbesteede juridische diensten en financiële contracten voor loonadministratie en boekhouding⁴.
- Financiële diensten: omvat bank- en transactiekosten.
- Evenementskosten: deze post dekt de kosten in verband met de organisatie van alle regelmatige en ad-hocevenementen en omvat de huur van lokalen en uitrusting, catering, technische voorzieningen.
- Restituties: dekt de reiskosten in verband met de deelname van vertegenwoordigers van de verdragsluitende partijen en/of waarnemers aan de vergaderingen van de instellingen, workshops en andere door het secretariaat van de energiegemeenschap georganiseerde evenementen; afzonderlijke regels inzake terugbetaling gelden voor de uitvoering van dit budget. Principieel zijn sinds de oprichting van de energiegemeenschap dezelfde regels voor de vergoeding van reis- en verblijfskosten van toepassing; en
- Opleiding: deze post dekt de uitgaven voor opleiding en training, interne jaarlijkse vergaderingen van het personeel en, in hoofdzaak, opleidingsinitiatieven ten behoeve van vertegenwoordigers van de verdragsluitende partijen;

10. Begroting 2020 van de energiegemeenschap

De voorgestelde begroting voor 2020 komt overeen met het niveau dat door de Commissie is voorgesteld en dat van de begroting 2019 (4 812 073 EUR). Zoals elk jaar, is de bijdrage van de EU (94,78 % van de begroting van de energiegemeenschap) afhankelijk van de definitieve vaststelling van de EU-begroting voor 2020.

5.1. Begrotingsrubriek 1 Personele middelen 2020

In vergelijking met 2019 wordt voor begrotingsrubriek I een verhoging van de middelen met 3,7 % gevraagd. Dit houdt verband met de vraag om twee nieuwe posten van deskundigen (voor bijzonderheden en motivering zie bijgevoegd werkprogramma), die in de loop van volgend jaar in dienst zullen worden genomen, en een aanpassing voor inflatie van 2 %.

Deze rubriek dekt de salarissen voor vaste personeelsleden (met contracten van beperkte duur die verlengd kunnen worden) en tijdelijk personeel (stagiairs, gedetacheerde personeelsleden). Over de salarissen is geen nationale inkomstenbelasting verschuldigd; er zijn geen andere voordelen (pensioenrechten, ziekteverzekering, werkloosheidsuitkering), maar wel een ongevallenzekeringsverzekering. Er zijn geen extra toeslagen en voordelen.

De met ingang van 1 januari 2020 geldende salarissen van het personeel van het secretariaat van de energiegemeenschap zijn gebaseerd op de bestaande bezoldigingsniveaus (2019) met een aanpassing voor inflatie van 2 %.

In deze rubriek zijn ook de middelen voor tijdelijke aanstellingen (24 manmaanden voor detachering en 60 manmaanden voor stages) opgenomen (in 2019: 46,6 manmaanden). De bezoldigingsschaal voor gedetacheerde personeelsleden is aangepast, waardoor het totale budget voor tijdelijk personeel kon worden verlaagd van 190.485 EUR naar 175.432 EUR. Deze vorm van dienstverband bleek een meerwaarde op te leveren voor de werkzaamheden van het secretariaat. Het is ook de beste manier om jonge professionals of deskundigen van de partijen te betrekken bij de werkzaamheden van de energiegemeenschap. Bovendien dragen tijdelijke dienstverbanden ook bij tot het nakomen van de vereisten inzake

⁴ De boekhouding is sinds 2014 uitbesteed op basis van de bepalingen van de begrotingsprocedures (art. 41, lid 2).

“geografisch evenwicht”, zoals neergelegd in het reglement inzake aanwervingen, arbeidsvoorwaarden en geografisch evenwicht van het personeel van het secretariaat van de energiegemeenschap.

Het verzoek om meer personeel zoals gemotiveerd in het werkprogramma 2020-2021 is gecompenseerd met herschikkingen van begrotingskredieten tussen de verschillende begrotingsrubrieken.

5.2. Begrotingsrubriek 2 Reiskosten 2020

Het reiskostenbudget voor 2020 (340.000 EUR) is 8 % lager dan in 2019 (367.812 EUR). De raming voor 2020 is gebaseerd op de ervaring met de benuttingsgraad van de kredieten in de afgelopen jaren. Een efficiënte planning van toekomstige reizen en missies zal het mogelijk maken de activiteiten naar behoren uit te voeren binnen het gevraagde budget.

5.3. Begrotingsrubriek 3 Kantoorkosten 2020

De stijging van de kantooruitgaven met 6 % in 2020 (424.205 EUR) ten opzichte van 2019 (400.084 EUR) is het gevolg van realistische prognoses voor huur en andere diensten. In voorgaande jaren waren de middelen voor beide posten ontoereikend.

5.4. Begrotingsrubriek 4 Overige kosten en diensten 2020

De totale gevraagde begrotingsmiddelen voor overige kosten en diensten zijn 6 % lager voor 2020 (1 395 000 EUR) dan voor 2019 (1.486.956 EUR). Hiervoor heeft in de planning van verschillende begrotingsrubrieken een aanpassing plaatsgevonden. Op basis van de werkelijke benuttingsniveaus van alle begrotingsposten in het verleden wordt ervan uitgegaan dat dit budget toereikend zal zijn om de activiteiten van deze rubriek voort te zetten.

11. Begroting 2021 van de energiegemeenschap

De voorgestelde begroting voor 2021 van 4 812 073 EUR is gebaseerd op dezelfde aanname van een volledig team volgens de personeelsformatie, het bezoldigingsniveau en alle andere kosten als voor 2020. De verhoging van de middelen voor salarissen wordt ruimschoots gecompenseerd met een verlaging van de middelen voor studies, opleiding en verbruiksartikelen.

De cijfers voor 2021 zijn nog niet beschikbaar wat de toekomstige bijdrage van de EU betreft, in afwachting van de uitkomst voor het meerjarig financieel kader 2021-2027. Het betreft hier dus een voorlopige indicatie van de middelen die nodig zijn voor de werking van de energiegemeenschap na 2020.

12. Staat van ontvangsten 2020-2021

Omschrijving	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Variatie Begroting 2019/begroting 2020	Variatie Begroting 2021/begroting 2020
1. Begrotingsbijdrage partijen					
<i>Europese Unie</i>	4.560.883	4.560.883	4.560.883		
<i>Republiek Albanië</i>	4.331	4.331	4.331		

<i>Bosnië en Herzegovina</i>	9.624	9.624	9.624		
<i>Georgië</i>	5.293	5.293	5.293		
<i>Kosovo*</i>	3.368	3.368	3.368		
<i>Noord-Macedonië</i>	4.812	4.812	4.812		
<i>Moldavië</i>	4.812	4.812	4.812		
<i>Montenegro</i>	2.406	2.406	2.406		
<i>Servië</i>	26.948	26.948	26.948		
<i>Oekraïne</i>	189.596	189.596	189.596		
2. Giften	p.m.	p.m.	p.m.		
3. Overige ontvangsten	p.m.	p.m.	p.m.		
Totale ontvangsten	4.812.073	4.812.073	4.812.073	0 %	0 %

13. Staat van uitgaven 2020-2021

Omschrijving	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Variatie Begroting 2020/ Begroting 2019	Variatie Begroting 2021/ Begroting 2020
1. Personele middelen	2.557.221	2.652.868	2.804.091	3,74 %	5,70 %
2. Reiskosten	367,812	340,000	340,000	-7,56 %	0,00 %
3. Kantoorkosten	400,084	424,205	414,205	6,03 %	-2,36 %
4. Overige diensten	1.486.956	1.395.000	1.253.777	-6,18 %	-10,12 %
Totale uitgaven	4.812.073	4.812.073	4.812.073	0 %	0 %

14. Gedetailleerde staat van uitgaven 2020-2021

Energiegemeenschap

Begrotingsplanning 2020-2021

(in EUR)

	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Variatie Begroting 2020 / Begroting 2019 [in EUR]	Variatie Begroting 2020 / Begroting 2019 [in %]	Variatie Begroting 2021 / Begroting 2020 [in %]
1. PERSONELE MIDDELEN			1,02			
Personele middelen	2.557.221	2.652.868	2.804.091	95.647	4 %	6 %
2. REISKOSTEN						
Dagvergoeding	122.400	112.000	112.000	- 10.400	-8 %	0 %
Reiskosten (vluchten en diverse)	245.412	228.000	228.000	- 17.412	-7 %	0 %
Subtotaal reiskosten	367.812	340.000	340.000	27.812	-8 %	0 %
3. KANTOORKOSTEN						
Huur kantoorruimte	150.000	170.000	170.000	20.000	13 %	0 %
Kantooruitrusting	50.000	50.000	50.000	-	0 %	0 %
Verbruiksartikelen	147.084	141.000	131.000	6.084	-4 %	-7 %
Overige diensten	53.000	63.205	63.205	10.205	19 %	0 %
Subtotaal kantooruitgaven	400.084	424.205	414.205	24.121	6 %	-2 %
4. OVERIGE KOSTEN EN DIENSTEN						
Publiciteit, communicatie en representatie	56.304	56.500	51.500	196	0 %	-9 %
Studies, onderzoek en advies, incl. technische bijstand	459.000	459.000	332.777	-	0 %	-27 %
Kosten van uitbestede diensten (IT, loonadministratie, enz.)	132.600	145.000	145.000	12.400	9 %	0 %
Kosten van audit, juridisch en financieel advies	106.080	96.000	86.000	-10.080	-10 %	-10 %
Financiële diensten	15.300	22.500	22.500	7.200	47 %	0 %
Conferentiekosten	214.200	133.200	133.200	-81.000	-38 %	0 %
Restituties	330.480	372.800	372.800	42.320	13 %	0 %
Opleiding	172.992	110.000	110.000	-62.992	-36 %	0 %
Subtotaal Overige kosten en diensten	1.486.956	1.395.000	1.253.777	-91.956	-6 %	-10 %
TOTAAL	4.812.073	4.812.073	4.812.073	-	0 %	0 %

15. Institutionele begroting (restituties en organisatie van evenementen)

(in EUR)	Begroting	
	2020	2021
Ministerraad (incl. lichamen opgericht bij besluit van MR)	147.700	147.700
Permanente groep op hoog niveau	25.600	25.600
Commissie voor regelgeving	68.700	68.700
Secretariaat (incl. verschillende workshops/evenementen)	201.100	201.100
Elektriciteitsforum	21.300	21.300
Gasforum	20.800	20.800
Olieforum	20.800	20.800
TOTAAL	506.000	506.000

16. Bijlage IV bij het verdrag: tabel bijdragen partijen 2020-2021

BIJLAGE IV bij het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap

Begrotingsperiode 2020-2021

Partij	Bijdrage in %	Bijdrage in begroting 2020 (in EUR)	Bijdrage in begroting 2021 (in EUR)
<i>Europese Unie</i>	94,78 %	4.560.883	4.560.883
<i>Republiek Albanië</i>	0,09 %	4.331	4.331
<i>Bosnië en Herzegovina</i>	0,20 %	9.624	9.624
<i>Georgië</i>	0,11 %	5.293	5.293
<i>Kosovo*</i>	0,07 %	3.368	3.368
<i>Noord-Macedonië</i>	0,10 %	4.812	4.812
<i>Moldavië</i>	0,10 %	4.812	4.812
<i>Montenegro</i>	0,05 %	2.406	2.406
<i>Servië</i>	0,56 %	26.948	26.948
<i>Oekraïne</i>	3,94 %	189.596	189.596
		4.812.073	4.812.073

17. Personeelsformatie 2020-2021

Opmerking:

Deze personeelsformatie bevat het aantal vaste ambten en tijdelijke posten dat wordt voorgesteld ter uitvoering van de taken van het overeenkomstige werkprogramma.

Het aantal tijdelijke posten wordt geraamd op basis van een aanstelling voor 12 maanden en kan variëren afhankelijk van de duur van elke aanstelling.

	2020		2021		2019	
	Vast ambt	Tijdelijke post	Vast ambt	Tijdelijke post	Vast ambt	Tijdelijke post
Directeur	1		1		1	
Adjunct-directeur*	1		1		1	
Eenheids- of afdelingshoofd	5		5		5	
Deskundigen	19		19		17	
Assistenten/ambtenaren	5		5		5	
Tijdelijk personeel		7		7		10
	31	7	31	7	29	10

*De functie van adjunct-directeur dient in de toekomst duidelijk te worden voorzien en omschreven in het personeelsstatuut en de aanwervingsregels.

SALARISSCHAAL 2020-2021 VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP*

Niveau/omschrijving	per maand (in EUR)	Voltijds salaris per maand (in EUR)	Voltijds salaris per maand (in EUR)
	2019	2020	2021
Directeur	14.284	14.569	14.861
Adjunct-directeur*	9.721	9.916	10.114
Eenheids- of afdelingshoofd	7.777	7.933	8.091
Deskundige	6.514	6.644	6.777
Assistent/ambtenaar	4.767	4.862	4.960
Gedetacheerde	3.200	3.200	3.264
Stagiair	1.611	1.644	1.677

* Indicatieve cijfers voor een voltijdse betrekking.

** De functie van adjunct-directeur dient in de toekomst duidelijk te worden voorzien en omschreven in het personeelsstatuut en de aanwervingsregels.

Opmerking: Werkprogramma 2020-2021 van de energiegemeenschap is als bijlage bij dit procedureel besluit bijgevoegd ter staving.

BIJLAGE 2

Permanente groep op hoog niveau

BESLUIT VAN DE PERMANENTE GROEP OP HOOG NIVEAU VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP INZAKE DE UITVOERING VAN VERORDENING (EU) 312/2014 TOT VASTSTELLING VAN EEN NETCODE VOOR DE GASBALANCERING VAN TRANSMISSIENETTEN

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat het ontwerpbesluit tot uitvoering van Verordening (EU) 312/2014 van de Commissie in overeenstemming met het Besluit van de Commissie van 6 november 2019 tot vaststelling van het voorstel van de Commissie voor een besluit van de permanente groep op hoog niveau van de energiegemeenschap inzake de uitvoering van Verordening (EU) 312/2014 tot vaststelling van een netcode voor de gasbalancering van transmissienetten, C(2019) 7831 final, wordt goedgekeurd.

BIJLAGE 3

**Kwesties die niet onder de werkingssfeer van artikel 218, lid 9, VWEU vallen,
maar waarvoor politieke goedkeuring van de Raad nodig is**

**1. ALGEMENE BELEIDSRICHTSNOEREN 2019 INZAKE DE
DOELSTELLINGEN VOOR 2030 EN KLIMAATNEUTRALITEIT VOOR DE
ENERGIEGEMEENSCHAP EN DE VERDRAGSLUITENDE PARTIJEN VAN
DE ENERGIEGEMEENSCHAP**

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat de goedkeuring van het ontwerp van algemene beleidsrichtsnoeren voor 2019, dat als addendum bij deze bijlage is gevoegd, wordt gesteund. De Commissie kan zonder nieuw besluit van de Raad kleine wijzigingen van het ontwerp van algemene beleidsrichtsnoeren 2019 goedkeuren die het gevolg zijn van voorafgaand aan of in de ministerraad door de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap gemaakte opmerkingen.

**2. JAARVERSLAG 2018-2019 OVER DE WERKZAAMHEDEN VAN DE
ENERGIEGEMEENSCHAP**

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat de goedkeuring van het ontwerp van jaarverslag 2018-2019 wordt gesteund.

**3. BESLUIT D/2019/01/MC-ENC INZAKE HET VERLENEN VAN KWIJTING
AAN DE DIRECTEUR VAN HET SECRETARIAAT**

Het namens de Europese Unie in te nemen standpunt is dat de goedkeuring van het ontwerp van financiële kwijting voor de directeur voor het begrotingsjaar 2018 wordt gesteund.

**Algemene beleidsrichtsnoeren 2019
inzake de doelstellingen voor 2030 en klimaatneutraliteit voor de
energiegemeenschap en de verdragsluitende partijen van de
energiegemeenschap**

INLEIDING

In november 2018 heeft de ministerraad algemene beleidsrichtsnoeren aangenomen voor de doelstellingen voor de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap tegen 2030. De richtsnoeren weerspiegelden de politieke consensus over de vaststelling van drie afzonderlijke energie- en klimaatdoelstellingen voor 2030: een doelstelling inzake energie-efficiëntie, een doelstelling inzake het aandeel van energie uit hernieuwbare bronnen en een doelstelling inzake het terugdringen van broeikasgasemissies. Deze doelstellingen moeten in overeenstemming zijn met de EU-streefcijfers voor 2030, eenzelfde ambitie van de verdragsluitende partijen uitdragen en rekening houden met relevante sociaal-economische verschillen, technologische ontwikkelingen en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering.

Dankzij het politieke akkoord dat de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement in 2018 en begin 2019 bereikten, konden alle bij het pakket "Schone energie voor alle Europeanen" ingevoerde regels vanaf juni 2019 van kracht worden. De drie energie- en klimaatdoelstellingen voor 2030 – de broeikasgasemissies terugdringen met ten minste 40 % in vergelijking met 1990, de energie-efficiëntie met ten minste 32,5 % verbeteren en ten minste 32 % van de energie uit hernieuwbare bronnen halen – zijn nu volledig verankerd in de EU-wetgeving.

De richtlijn inzake hernieuwbare energie van 2009 en de richtlijn inzake energie-efficiëntie van 2012 zijn vastgesteld en opgenomen in de rechtsorde van de energiegemeenschap bij besluit van de ministerraad; zij omvatten een doelstelling inzake energie-efficiëntie voor de energiegemeenschap als geheel tegen 2020 en specifieke doelstellingen inzake hernieuwbare energie voor 2020 voor elke verdragsluitende partij.

De ministerraad van de energiegemeenschap heeft in 2017 de noodzaak onderstreept van het vaststellen van doelstellingen voor 2030 inzake energie-efficiëntie, hernieuwbare energie en het terugdringen van broeikasgasemissies. Dit stemt overeen met de verplichtingen van de verdragsluitende partijen in het kader van het EU-toetredingsproces en hun verbintenissen in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC) en de Overeenkomst van Parijs.

Als eerste stap binnen het proces van het stellen van doelen heeft het secretariaat van de energiegemeenschap een externe studie gelanceerd met het oog op het bepalen van een mogelijke methodologie voor het stellen van drie energie- en klimaatdoelen op basis van de criteria van de algemene beleidsrichtsnoeren 2018. De bevindingen van de studie zijn grondig besproken en onderzocht door de technische werkgroep van het Comité energie en klimaat, met analytische ondersteuning door de Commissie. De in juni 2019 afgeronde studie leverde een nuttige basis voor besprekingen. Er bleken echter ook enkele beperkingen aan de methodologie te kleven die verband hielden met de kwaliteit en de beschikbaarheid van gegevens, alsook met het analytisch bereik van de studie in vergelijking met de capaciteit die

traditioneel in de EU wordt gebruikt. Bijgevolg is het niet mogelijk om enkel op basis van de studie ondubbelzinnige conclusies te trekken en eenduidige doelstellingen voor 2030 vast te stellen voor de energiegemeenschap en de verdragsluitende partijen.

Uit de besprekingen is gebleken dat een verdere en grondigere analyse nodig is om robuuste en geloofwaardige energie- en klimaatdoelstellingen voor te stellen voor de energiegemeenschap en de verdragsluitende partijen, met een gelijk ambitieniveau en in lijn met de doelstellingen van de EU voor 2030. Die analyse zal plaatsvinden in het kader van een nieuwe modellering, op basis van een EU-methodologie die door de Europese Commissie zal worden voorgesteld.

Tevens is het essentieel dat het proces van vaststelling van doelen voor 2030 in de energiegemeenschap rekening houdt met nieuwe ontwikkelingen op EU-niveau, in het bijzonder de mogelijke opwaartse herziening van de EU-doelstellingen voor 2030 in het kader van nieuwe Europese “Green Deal” die de verkozen voorzitter Ursula von der Leyen in haar politieke beleidslijnen heeft aangekondigd.

DE MINISTERRAAD VAN DE ENERGIEGEMEENSCHAP

Gezien artikel 47, onder a), van het Verdrag tot oprichting van de energiegemeenschap (hierna “het verdrag” genoemd) en punt VI van Procedureel Besluit 2006/01/MC-EnC tot vaststelling van het reglement van orde van de ministerraad van de energiegemeenschap,

Erkende de noodzaak om de uitdagingen van de klimaatverandering doeltreffend te beantwoorden,

Rekening houdende met het feit dat de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap de vraag om krachtigere maatregelen tegen de klimaatverandering zoals voorzien bij de Overeenkomst van Parijs steunen,

Erkende dat de energiesector een van de belangrijkste bronnen van broeikasgasemissies is en het energiebeleid en het klimaat sterk met elkaar verweven zijn,

Er nota van nemend dat tijdens de eerste vergadering van het Comité energie en klimaat op 5 september 2017 te Wenen is erkend dat stabiele nationale energie- en klimaatplannen voor 2030 gepaard moeten gaan met drie algemene doelstellingen, met name een groter aandeel van hernieuwbare energie in het totale energieverbruik, grotere energie-efficiëntie en het terugdringen van broeikasgasemissies,

Herinnerend aan de conclusies van de ministerraad van december 2017 waarin de noodzaak is beklemtoond van doelstellingen voor 2030 in de energiegemeenschap inzake hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en het terugdringen van broeikasgasemissies, en waarin de verklaring is verwelkomd van de Europese Commissie om werk te maken van passende voorstellen aan de energiegemeenschap om relevante bepalingen van toekomstige EU-wetgeving op dit gebied over te nemen zodra die wetgeving op het niveau van de Europese Unie is vastgesteld,

Herinnerend aan Aanbeveling 2016/02/MC-EnC van de ministerraad inzake de voorbereiding van de uitvoering van Verordening (EU) nr. 525/2013 betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en Aanbeveling 2018/01/MC-EnC inzake de voorbereiding van de ontwikkeling van geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen door de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap,

Erkende het belang voor de energiegemeenschap van de politieke consensus op EU-niveau over de doelstellingen van de EU voor 2030 door middel van wijziging van de richtlijn

energie-efficiëntie, de richtlijn hernieuwbare energie en het akkoord over de verordening inzake de verdeling van de inspanningen,

Herinnerend aan de algemene beleidsrichtsnoeren 2018 en de politieke consensus over de vaststelling van drie afzonderlijke energie- en klimaatdoelstellingen voor 2030 voor de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap,

Erkennende de bijdrage van het voorbereidend analytisch werk van het secretariaat en externe deskundigen met ondersteuning door de diensten van de Commissie, maar er tevens op wijzend dat verdere analyse van gegevens en de methodologie nodig is om robuuste en geloofwaardige doelstellingen voor 2030 vast te stellen,

Erkennende de behoefte aan een hoog ambitieniveau om tot klimaatneutraliteit te komen, in lijn met de grotere ambities van de Europese Unie om het eerste klimaatneutrale continent te worden,

STELT DE MINISTERRAAD VAST

Algemene beleidsrichtsnoeren 2019 inzake de doelstellingen voor 2030 en klimaatneutraliteit voor de energiegemeenschap en de verdragsluitende partijen

De algemene beleidsrichtsnoeren 2019 zijn een bevestiging van de politieke consensus die in de ministerraad van 2018 is bereikt over de doelstellingen voor 2030 voor de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap.

Gezien de toenemende urgentie om de negatieve gevolgen van de klimaatverandering effectief aan te pakken, zijn de algemene beleidsrichtsnoeren 2019 de weerspiegeling van het politieke engagement van de verdragsluitende partijen voor een transitie naar schone energie en een klimaatneutrale energiegemeenschap, in lijn met de Overeenkomst van Parijs en de ambitie om de EU koolstofarm te maken.

Er dienen drie afzonderlijke energie- en klimaatdoelstellingen (voor energie-efficiëntie, voor het aandeel van energie uit hernieuwbare bronnen en voor het terugdringen van broeikasgasemissies) te worden vastgesteld in overeenstemming met de EU-doelstellingen voor 2030. Deze moeten eenzelfde ambitie van de verdragsluitende partijen uitdragen en rekening houden met relevante sociaal-economische verschillen, technologische ontwikkelingen en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering. Zij moeten gebaseerd zijn op de meest robuuste en geloofwaardige gegevens, afkomstig van de uitgebreide modelleringscapaciteiten die de Europese Commissie ter beschikking stelt door middel van een nieuwe, specifieke analytische studie.

Opdat de doelstellingen daadwerkelijk de energie- en klimaatmaatregelen aansturen, moeten zij als nationale doelstellingen voor elke verdragsluitende partij worden vastgesteld en collectief de algemene doelstelling op het niveau van de energiegemeenschap vormen.

De verdragsluitende partijen dienen bij de opstelling van hun nationale energie- en klimaatplannen gebruik te maken van de politieke consensus die is neergelegd in de algemene beleidsrichtsnoeren 2018.

De ministerraad van de energiegemeenschap is ermee ingenomen dat de doelstellingen voor 2030 voor de verdragsluitende partijen in het rechtskader van de energiegemeenschap zullen worden opgenomen door goedkeuring van de gewijzigde richtlijn energie-efficiëntie, de richtlijn hernieuwbare energie en de governanceverordening volgens het indicatieve

tijdschema in de bijlage. Aanbeveling 2018/01/MC-EnC van de ministerraad inzake de voorbereiding van de ontwikkeling van geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen door de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap en het daarin vervatte indicatieve schema moet in het licht van dit tijdschema worden opgevat.

BIJLAGE

In het onderstaande indicatieve tijdschema worden de volgende stappen weergegeven:

Datum	Stap
<i>13 december 2019</i>	Goedkeuring van de algemene beleidsrichtsnoeren voor 2019 in de ministerraad
<i>November 2019 – maart 2020</i>	[Vorbereidende fase voor de nieuwe studie]
<i>April 2020</i>	Lancering door de Europese Commissie van een nieuwe externe studie voor de uitbreiding van de energie- en klimaatmodellen van de EU tot de energiegemeenschap
<i>April 2020 - December 2020</i>	Het Comité energie en klimaat en de technische werkgroep worden regelmatig geïnformeerd over de implementatie van de studie en geraadpleegd over relevante aspecten
<i>Begin 2021</i>	Presentatie en bespreking van de resultaten van de studie in het Comité energie en klimaat en de technische werkgroep
<i>Voorjaar 2021</i>	Onderschrijving van de 2030-doelstellingen voor de verdragsluitende partijen van de energiegemeenschap door de permanente groep op hoog niveau
<i>Medio 2021</i>	Vaststelling door de ministerraad van aangepaste richtlijn energie-efficiëntie, richtlijn hernieuwbare energie en governanceverordening met doelstellingen voor 2030 voor de verdragsluitende partijen