

Regeling van de van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van , nr. 2021-00000348962021-0000037445, tot
tot wijziging van de Eerste, Tweede en Derde tijdelijke noodmaatregel
overbrugging voor behoud van werkgelegenheid in verband met het aanpassen
van percentages van de vijfde tranche en enkele andere wijzigingen in de Eerste,
Tweede en Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van
werkgelegenheid onder andere in verband met wijzigingen in de openstelling van
de aanvraagtijdvakken voor de subsidievaststelling

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Gelet op de artikelen 3, eerste lid, en 8, eerste lid, van de Kaderwet SZW-subsidies
en artikel 32d, tweede lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en
inkomen;

Besluit:

Artikel I

De Eerste tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van
werkgelegenheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 14, eerste lid, komt te luiden:

1. De werkgever vraagt de vaststelling van de subsidie na 6 oktober 2020 en
uiterlijk op 31 oktober 2021 aan, door middel van een door de Minister vast te
stellen formulier. Artikel 8, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.

B

Paragraaf 1.3 van de bijlage bij artikel 13, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de eerste zin wordt “binnen 38 weken na 6 oktober 2020” vervangen door
“na 6 oktober 2020 en uiterlijk op 31 oktober 2021”.
2. De tweede en derde zin vervallen.

Artikel II

De Tweede tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van
werkgelegenheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt “het Accountantsprotocol dat door de Minister wordt
vastgesteld” vervangen door “het in de bijlage bij deze regeling opgenomen
Accountantsprotocol”.

2. In het derde lid wordt “een door de Minister beschikbaar gesteld formulier” vervangen door “het in de bijlage bij deze regeling opgenomen formulier”.

B

Artikel 18, eerste lid, komt te luiden:

1. De werkgever vraagt de vaststelling van de subsidie aan na 14 maart 2021 en uiterlijk op 5 januari 2022, door middel van een door de Minister vast te stellen formulier. Artikel 10, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.

C

De bijlagen bij deze regeling worden als bijlagen toegevoegd.

Artikel III

De Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 6, eerste lid, onderdeel d, vervalt “in geval van een subsidieaanvraag voor de derde en vierde tranche en minder dan 30% in geval van een subsidieaanvraag voor de vijfde tranche”.

B

In artikel 21 wordt ‘30%’ vervangen door ‘20%’.

C

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In de aanhef wordt ‘0,6’ vervangen door ‘0,85’.

b. In onderdeel d wordt na “niet meer bedraagt dan” ingevoegd “tweemaal”.

2. In het vijfde lid wordt ‘20%’ vervangen door ‘10%’, wordt ‘0,8’ vervangen door ‘0,9’ en wordt ‘0,6’ vervangen door ‘0,85’.

D

In artikel 23 wordt ‘0,6’ vervangen door ‘0,85’.

E

Artikel 24, eerste lid, komt te luiden:

1. De werkgever vraagt de vaststelling van de subsidie voor de derde tranche aan na 3 oktober 2021 en uiterlijk op 26 juni 2022 en voor de vierde en vijfde tranche na 30 januari 2022 en uiterlijk op 23 oktober 2022. De vaststelling van de subsidie

wordt voor elke tranche afzonderlijk aangevraagd door middel van een door de Minister vast te stellen formulier. Artikel 7, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting en de bijlagen in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees

Toelichting

I. Algemeen

Met deze wijzigingsregeling worden de Eerste, de Tweede en de Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid gewijzigd. In de toelichting wordt allereerst aandacht besteed aan de aanpassing van de percentages van de vijfde tranche. Aansluitend komt de verlenging van het tijdvak waarin verzocht kan worden om de vaststelling van de subsidie op grond van de Eerste tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid (hierna: NOW 1) aan bod. Daarna volgt een toelichting op de wijzigingen in de Tweede tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid (hierna: NOW 2). Dit zijn de eerdere startdatum van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling en de publicatie van de derdenverklaring en het accountantsprotocol. Vervolgens wordt ingegaan op de wijzigingen in de Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid (hierna: NOW 3). Dit zijn ook hier de gewijzigde data van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling van de derde t/m vijfde tranche. Tevens gaat een generieke aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling gelden van minimaal 38 weken. Dit wordt hierna toegelicht. De toelichting sluit af met een korte regeldrukparagraaf.

1. Aanpassing van de vergoedingen van de vijfde tranche NOW

Oorspronkelijk was het doel van de NOW om een langzame afbouw in te zetten van de noodsteun op het gebied van de loonkosten. Daarbij werd enerzijds het subsidiepercentage afgebouwd en anderzijds kregen werkgevers meer en meer de mogelijkheid om hun personeelsbestand aan te passen aan de nieuwe werkelijkheid, zonder dat dit gevolgen zou hebben voor de hoogte van de subsidie. Deze beweging is in het vroege najaar van 2020 ingezet, toen de besmettingscijfers al enige tijd de goede kant op gingen en de economie na de intelligente lockdown weer op leek te krabbelen. Aangezien sinds oktober 2020 weer een strengere lockdown van kracht is, zijn de subsidievoorwaarden die golden van oktober tot en met december 2020 voortgezet in het subsidietijdvak dat loopt van januari tot en met maart 2021¹.

Door de extra besmettelijke Britse variant van het virus is versoepeling van de maatregelen slechts zeer beperkt mogelijk. Het kabinet wil in deze huidige voortdurende lockdownfase de werkgelegenheid en bedrijvigheid blijven ondersteunen en werkenden en ondernemers helpen. Nu het vaccinatieproces gestart is, neemt de urgentie om zoveel mogelijk bedrijven de finishlijn van deze crisis te laten bereiken, nog verder toe. Om dit te realiseren, zijn de subsidievoorwaarden die golden van oktober tot en met december 2020 – en die zijn voortgezet in het subsidietijdvak dat loopt van januari tot en met maart 2021 – ook van toepassing op het subsidietijdvak van april tot en met juni 2021. Deze wijzigingsregeling wijzigt de parameters voor de vijfde tranche en creëert rust en zekerheid voor de betrokken ondernemers.

¹ Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 29 januari 2021, 2021-000003918, tot wijziging van de Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid in verband met het aanpassen van percentages van de vierde tranche en een wijziging in de verplichte aansluiting van omzetperiodes van opvolgende tranches en enkele andere wijzigingen in de Eerste, Tweede en Derde tijdelijke noodmaatregel overbrugging voor behoud van werkgelegenheid, Stcrt. 2021, 5591.

Het vergoedingspercentage blijft, net als in de vierde tranche, maximaal 85% van de loonsom. Ook de andere parameters worden gelijkgetrokken met die van de vierde tranche. De vrijstelling van de loonsomdaling blijft staan op 10% van de loonsom in de referentiemaand. Ook de omzetrempel blijft staan op 20%. Tot slot vindt de eerder gepubliceerde verlaging van de maximaal vergoede loonsom per werknemer geen doorgang. De maximaal vergoede loonsom per werknemer blijft daarmee ook in de vijfde tranche tweemaal het geldende maximale dagloon. In een schema samengevat zijn de nieuwe parameters van de vijfde tranche van de NOW:

	NOW3 derde tranche	NOW3 vierde tranche	NOW3 vijfde tranche
Periode	Oktober t/m december 2020	Januari t/m maart 2021	April t/m juni 2021
Vergoedingspercentage	80%	85%	85%
Loonsomvrijstelling	10%	10%	10%
Minimaal omzetverlies	20%	20%	20%
Forfaitaire opslag	40%	40%	40%
Maximale vergoeding loon	2x dagloon	2x dagloon	2x dagloon

Het is belangrijk het vergoedingspercentage en het percentage loonsomvrijstelling in samenhang te bezien om het risico op overcompensatie beperkt te houden. Met de verhoging van het vergoedingspercentage en het gelijk houden van de loonsomvrijstelling is het risico op overcompensatie toegenomen. Het belang van het steunen van ondernemingen in deze zware tijd wordt echter - met de eindstreep van het vaccineren in het vooruitzicht - zwaarder geacht dan mogelijke overcompensatie.

De meerkosten van deze wijziging van de percentages voor de vijfde tranche worden geraamd op € 1150 miljoen. Via de Nota van wijziging op de Incidentele suppletoire begroting inzake herijking van het Steun- en herstelpakket is de begrotingsstaat van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gewijzigd.² Daarbij is een bedrag van € 1150 miljoen toegevoegd aan de uitgaven van artikel 1 van de begroting (artikel Arbeidsmarkt). Daarmee komen de totale uitgaven voor de vijfde tranche naar verwachting uit op circa € 2,4 miljard. Hoe hoog de daadwerkelijke uitgaven aan de NOW zullen zijn, is lastig te voorspellen. De uitgaven hangen sterk af van het aantal aanvragen van werkgevers en de omvang van deze aanvragen (op basis van de verwachte loonsom- en omzetsdaling).

2. Verlengde openstelling aanvraagtijsdvak voor de subsidievaststelling NOW 1

Vanaf 7 oktober jl. is het aanvraagtijsdvak voor de subsidievaststelling voor NOW 1 geopend en kunnen werkgevers een aanvraag indienen om hun NOW-subsidie definitief vast te laten stellen. Afhankelijk van het ontvangen voorschotbedrag en het definitieve subsidiebedrag is een aanvullende derden- of accountantsverklaring nodig.

² Kamerstukken II, 2020/21, 35 669, nr. 4.

Afhankelijk van de soort verklaring sloot het loket aanvankelijk op 23 maart 2021 (voor aanvragen zonder verklaring of met derdenverklaring) of op 29 juni 2021 (voor aanvragen met een accountantsverklaring).

Mede op verzoek van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) wordt het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling voor de NOW 1 langer opengesteld, tot en met 31 oktober 2021. Deze langere openstelling is gewenst omdat accountants vanwege het drukke werkseizoen waarin zij zich nu bevinden de controles die zij moeten uitvoeren op de NOW-aanvragen niet tijdig kunnen opstarten, uitvoeren en afronden. Daarbij biedt een langere openstelling van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling NOW 1 ook de mogelijkheid om de NOW-controle (deels) te combineren met de jaarrekeningcontrole 2020. Een langere openstelling van het NOW 1 loket biedt tot slot organisaties in de zorg de gelegenheid de afrekening van de coronasubsidie continuïteitsbijdrage (CB) mee te nemen in het vaststellingsverzoek voor de NOW 1. De CB dient voor de NOW als omzet meegenomen te worden.

De verlengde openstelling heeft echter een generiek karakter. Dit betekent dat *alle* werkgevers de gelegenheid krijgen om de vaststellingsaanvraag later in te dienen, ook als er geen accountantsverklaring is vereist. Iedere werkgever heeft daardoor ruim een jaar de gelegenheid om een vaststellingsaanvraag NOW 1 in te dienen. Het onderscheid in termijnen dat voorheen gold, tussen 24 weken (voor aanvragen zonder verklaring of met derdenverklaring) en 38 weken (voor aanvragen met een accountantsverklaring) wordt daarmee losgelaten.

3. Eerdere openstelling aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling NOW 2

De oorspronkelijke voorziene datum van opening van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling voor NOW 2 was 15 april 2021. In verband met omstandigheden in de uitvoering wordt deze datum echter vervroegd naar 15 maart 2021. Dit is een maand eerder dan aanvankelijk toegezegd. De oorspronkelijke einddatum van het loket, uitgaande van een aanvraagtermijn van 38 weken, blijft wel behouden. Hierdoor staat het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling in zijn totaliteit een maand langer open dan oorspronkelijk voorzien. Net als bij NOW 1 wordt bij NOW 2 voor de aanvraagtermijn van de vaststelling geen onderscheid meer gemaakt naar de situatie of een accountantsverklaring nodig is of niet. Dit betekent dat iedere werkgever tot en met 5 januari 2022 de gelegenheid heeft om de vaststellingsaanvraag voor NOW 2 in te dienen.

4. Accountantsprotocol en derdenverklaring NOW 2

In artikel 16 van NOW 2 is geregeld dat werkgevers die een voorschot van € 100.000 of hoger hebben ontvangen of een definitief subsidiebedrag vanaf € 125.000 óf gebruik maken van de werkmaatschappijregeling (artikel 7) een verklaring van een accountant nodig hebben bij de verantwoording van de NOW-subsidie. Deze verklaring voldoet aan standaarden die door de NBA zijn vastgesteld, met inachtneming van het accountantsprotocol dat door de Minister is vastgesteld. Het accountantsprotocol dat reeds bij NOW 1 is vastgesteld, vormt de basis voor dit accountantsprotocol. Het is aangepast aan de werkzaamheden die benodigd zijn voor de accountantscontrole op de voorwaarden van de NOW 2. De belangrijkste wijziging betreft de controle van het bonus- & dividendverbod dat niet langer enkel bij aanvragen op werkmaatschappijniveau van toepassing is.

- Werkgevers die een voorschot hebben ontvangen tussen € 20.000 - € 100.000 of uiteindelijk recht hebben op meer dan € 25.000 maar minder dan € 125.000 subsidie, dienen een derdenverklaring te overleggen. Deze derdenverklaring is voor NOW 2 niet gewijzigd t.o.v. NOW 1.

Het accountantsprotocol en de derdenverklaring worden met deze wijzigingsregeling als bijlagen aan de NOW 2 toegevoegd.

5. Latere openstelling aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling NOW 3

De onder punt 2 toegelichte langere openstelling van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling NOW 1 heeft gevolgen voor de opening van het aanvraagtijdvak NOW 3, die voorheen (voor de derde, vierde en vijfde tranche) gepland stond op 1 september 2021.

Om de druk op de uitvoering te verminderen, wordt de openstelling van het aanvraagtijdvak voor de 3e, 4e en 5e tranche ontvlochten en verplaatst. De aanvraagtermijn voor de subsidievaststelling van de derde tranche opent op 4 oktober 2021 en voor de vierde én vijfde tranche op 31 januari 2022.

Ook hier geldt voortaan een generieke aanvraagtermijn van 38 weken voor alle werkgevers. Dit betekent dat iedere werkgever voor de derde tranche tot 27 juni 2022 de gelegenheid heeft om de vaststellingsaanvraag in te dienen. Voor de vierde én vijfde tranche kan dit tot maandag 24 oktober 2022.

6. Regeldruk

De wijzigingen uit deze regeling leiden niet tot aanvullende regeldruk voor werkgevers. De wijzigingen zien op wijziging van al bestaande onderdelen van het aanvraag – en vaststellingsproces van de NOW. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen nieuwe (niet voorziene) gevolgen voor de regeldruk heeft.

II. Artikelsgewijs

Artikel I, Artikel II, onderdeel B, en Artikel III, onderdeel E

Deze wijzigingen hebben betrekking op aanpassingen in de openstelling van aanvraagtijdvakken voor de subsidievaststelling.

Met de wijziging van artikel 14, eerste lid, van de NOW 1, is geregeld dat de openstelling van het loket voor aanvragen van de vaststelling van de subsidie voor NOW 1 is verlengd tot en met 31 oktober 2021. Het accountantsprotocol is hiermee in lijn gebracht.

Met de wijziging van artikel 18, eerste lid, van de NOW 2, is de eerdere openstelling van het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling NOW 2 geregeld. In plaats van 15 april 2021, wordt het loket geopend op 15 maart 2021. De oorspronkelijke einddatum, uitgaande van een aanvraagtermijn van 38 weken, blijft behouden.

Met de wijziging van artikel 24, eerste lid, van de NOW 3, is geregeld dat het aanvraagtijdvak voor de subsidievaststelling van de derde tranche is geopend van

4 oktober 2021 tot 27 juni 2022 en voor de vierde en vijfde tranche van 31 januari 2022 tot 24 oktober 2022.

Voor een nadere toelichting op deze wijzigingen wordt verwezen naar de paragrafen 2, 3 en 5.

Artikel II, onderdeel A en C

Deze onderdelen regelen het vaststellen van de accountantsverklaring als bedoeld in artikel 16, eerste lid, NOW 2 en het formulier voor de derdenverklaring als bedoeld in artikel 16, derde lid, NOW 2. De accountantsverklaring en het formulier voor de derdenverklaring zijn als bijlagen aan NOW 2 toegevoegd.

Artikel III, onderdelen A tot en met D

Deze onderdelen regelen de voortzetting van de vergoedingspercentages van de vierde tranche in de vijfde tranche. Zie hiervoor ook paragraaf 1.

Onderdeel A

Artikel 6 NOW 3 regelt dat een aanvrager die onderdeel uitmaakt van een groep, in afwijking van de hoofdregel van artikel 5, zevende lid, onder bepaalde voorwaarden kan aanvragen dat de omzetsdaling wordt vastgesteld op het niveau van de werkmaatschappij afzonderlijk. De hoofdregel is dat de omzetsdaling wordt vastgesteld op het niveau van de groep als geheel. Om als werkmaatschappij in aanmerking te komen voor een NOW-subsidie moet bij de aanvrager zelf sprake zijn van een omzetsdaling van ten minste 20%, maar geldt tegelijkertijd dat de omzetsdaling van de groep minder dan 20% moet zijn. Het uitgangspunt in de NOW-regelingen is namelijk steeds dat als op concernniveau het omzetverlies groot genoeg is om voor subsidie in aanmerking te komen, de hoofdregel geldt dat het omzetverlies op concernniveau wordt vastgesteld.³ Artikel 6, eerste lid, onderdeel d, NOW 3 regelt dit voor de subsidies die op grond van NOW 3 worden toegekend. Vanwege deze koppeling, brengt het verlagen van de omzetsdrempel voor de vijfde tranche van NOW 3 met zich dat ook het percentage omzetsdaling in artikel 6, eerste lid, onderdeel d, voor de vijfde tranche is aangepast van 30% naar 20%.

Onderdeel B

Om aanspraak te kunnen maken op subsidie moet er sprake zijn van een minimaal percentage omzetsdaling. Voor de vijfde tranche was het percentage omzetsdaling – omwille van een geleidelijke afbouw van steun – vastgesteld op 30%. Met deze wijziging is het percentage omzetsdaling gelijkgesteld aan de derde en vierde tranche, te weten 20%. Dit brengt met zich mee dat wanneer een werkgever wordt geconfronteerd met een daling van de omzet van ten minste 20% gedurende een aaneengesloten periode van drie kalendermaanden in de periode van 1 april 2021 tot en met 31 augustus 2021, deze werkgever in aanmerking kan komen voor subsidie.

Onderdelen C en D

³ Zie de toelichting op de Regeling van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 1 mei 2020, 2020-0000061139, tot wijziging van de Tijdelijke noodmaatregel voor behoud van werkgelegenheid, *Stcrt.* 2020, 25372, waarmee deze afwijkmogelijkheid voor het eerst werd ingevoerd.

Met de wijzigingen van de artikelen 22 en 23 NOW 3 is het vergoedingspercentage en het percentage waarmee de loonsom mag dalen in de vijfde tranche aangepast. Het maximale vergoedingspercentage bedraagt 85% van de loonsom in plaats van 60%. Dit is hetzelfde als in de vierde tranche. Het percentage waarmee de loonsom mag dalen is gelijkgesteld aan de derde tranche: het percentage is aangepast van 20% naar 10%.

Artikel IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in de Staatscourant.

de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

W. Koolmees