



OPENBAAR

TER BESLISSING

Aan

Minister Barry Madlener

nota

Onderzoek aanvullende kwalitatieve kaders Stookolie en
ILT risicoanalyse

Datum

19 juli 2024

Onze referentie

IENW /BSK-2024/178222

Opgesteld door

Directoraat-Generaal
Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken
Zeevaart

Beslistermijn

20-08-2024

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Er is een maatschappelijke discussie over de mogelijke aanwezigheid van schadelijke (afval)stoffen in stookolie. Politici, journalisten, inspectie en politie maken zich zorgen over het bijmengen van ongewenste stoffen in stookolie. Hierover zijn vorige jaren ook vragen gesteld vanuit de kamer in het commissiedebat met de voorgaande minister. Stookolie voor zeeschepen wordt geproduceerd op basis van residuale (dikke) olie uit het raffinageproces. Deze residuale olie wordt vervolgens vaak gemengd met lichtere oliën om geschikt te worden gemaakt voor gebruik in schepen. Bij dit mengen worden soms reststromen gebruikt uit andere industrieën.

In de kamerbrief van 30 mei 2023¹ is aangegeven dat de ILT een risicoanalyse zou doen en dat een onderzoek gestart werd naar de mogelijkheden van de introductie van aanvullende kwalitatieve kaders voor stookolie. De resultaten hiervan worden in deze brief beschreven. Een beslissing over de introductie van aanvullende kwalitatieve kaders is nog niet genomen. Er wordt verkend op welke wijze de mogelijk negatieve impact van ongewenste bijmenging in stookolie kan worden voorkomen. Ook wordt met deze brief een toezegging aan kamerlid de Hoop betreffende de gevolgen van het niet langer bijmengen van chemisch afval² vervuld. Met deze brief geeft de minister invulling aan de gedane toezeggingen aan de Kamer.

Geadviseerd besluit

Wij adviseren u in te stemmen met de bijgevoegde concept Kamerbrief. Deze dient vóór 30 augustus aan de Kamer worden verstuurd.

Kernpunten

- De brief informeert de Kamer over de resultaten van het onderzoek naar aanvullende kwalitatieve kaders voor stookolie alsook de resultaten van de ILT risicoanalyse en daarbij behorende vervolgstappen vanuit het ministerie en ILT.

¹ Kamerstuk II 2023/24, 31 409, nr. 407

² TZ202402-101

- Het bijgevoegde onderzoek door TAUW³ stelt dat ongewenste bijmenging van schadelijke stoffen in stookolie plaatsvindt en dat aanvullende kwalitatieve kaders voor stookolie mogelijk zijn.
- Er bestaan kaders⁴ die eisen stellen aan kwaliteit van stookolie, maar deze kaders bieden nog steeds ruimte aan het gebruik van stoffen die mogelijk aanvullende schadelijke effecten hebben.
- Daarom beveelt TAUW aan om de werkwijze in de keten te verbeteren, wettelijke kaders te verduidelijken en om betere kwaliteitscontroles van stookolie in te voeren.
- Het ministerie van IenW zet in op het verbeteren van de herleidbaarheid van de herkomst van stoffenstromen. Er zal na een verdere verkenning van de betreffende stoffen en controlemogelijkheden bepaald worden of een wijziging van wet- en regelgeving benodigd is.
- De risicoanalyse van de ILT bevestigt dat chemische stoffen in stookolie voorkomen die niet (of niet in zulke hoge gehalten) van nature te verwachten zijn als in een door raffinage uit ruwe olie geproduceerde stookolie.
- Veritas Petroleum Services (VPS), een test- inspectie en adviesdienstenbedrijf en de Koninklijke Vereniging van Nederlandse Reders signaleren dat er mogelijke operationele en technische problemen ontstaan door stookolie die in Nederland gebunkerd wordt.
- De ILT zal de gehele keten waaronder chemiebedrijven, terminals, stookolieproducenten en bunkerbedrijven op bestuurlijk niveau aanspreken op hun verantwoordelijkheden en een gerichte toezichtstrategie ontwikkelen.

Datum

19 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/178222

Opgesteld door

Directoraat-Generaal
Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken
Zeevaart

Aan

Minister Barry Madlener

Bijlage(n)

2

Krachtenveld

- De keten van de productie van (stook)olie is internationaal van aard.
- De sector die stookolie produceert en verhandelt is kritisch over eventuele nationale maatregelen gericht op stookolie kwaliteit omdat dit mogelijk effect heeft op het internationale gelijke speelveld.
- Havenbedrijf Rotterdam en de sector hebben eerder meegewerkt aan de introductie van een bunkerlicentie-systeem. Hier is geen groot effect op de stookoliekwaliteit ontstaan, onder meer omdat de kwaliteitseisen geen verplicht onderdeel zijn.
- Nederland heeft binnen de IMO (International Maritime Organization) gepleit voor de introductie van internationale toepassing van bunkerlicentiesystemen.
- Binnen de rijksoverheid zijn de ILT, Rijkswaterstaat en DG Milieu en Internationaal, DG Luchtvaart en Maritieme Zaken, DG Mobiliteit bij dit onderwerp betrokken.
- ILT heeft ingestemd met de inhoud van de Kamerbrief

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

³ TAUW, 2024, zie bijlage 2

⁴ Waaronder de ISO 8217-standaard, REACH-stoffenregelgeving, afvalstoffenwetgeving en het internationale Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen

Bijlagen

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|-------------------|--|---|
| 1 | Kamerbrief Onderzoek aanvullende kwalitatieve kaders Stookolie en ILT risicoanalyse | |
| 2 | Onderzoek 'Naar een normenkader voor stookolie' Onderzoeksbureau TAUW, 24 april 2024 | Onderzoek naar de mogelijkheden van normenkaders voor stookolie |

Datum

19 juli 2024

Onze referentie

IENW/BSK-2024/178222

Opgesteld door

Directoraat-Generaal
Luchtvaart en Maritieme
Zaken
Dir. Maritieme Zaken
Zeevaart

Aan

Minister Barry Madlener

Bijlage(n)

2