

Vergaderjaar 2025–2026

36 815

Wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag in verband met differentiatie van het tarief van de vliegbelasting (Wet differentiatie vliegbelasting)

36 812

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2026)

F¹

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 9 juli 2026

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel *Wet differentiatie vliegbelasting* is door mijn ambtsvoorganger toegezegd² de Kamer begin 2026 te informeren over de vraag of de Britse Overzeese Gebieden Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia correct zijn ingedeeld in de tarieven van de vliegbelasting, als ook in overleg te treden met Frankrijk, Portugal en Spanje over de voornoemde wet.

Daarnaast is de motie-Hoogeveen aangenomen, waarin wordt verzocht om een actualisatie van het onderzoek naar de beleidseffecten van een differentiatie van het tarief van de vliegbelasting. Ik was voornemens in deze brief tevens op deze motie in te gaan. De actualisatie van het onderzoek vergt echter meer tijd dan voorzien. Daarom zal ik uw Kamer hierover afzonderlijk informeren, naar verwachting kort na het zomerreces.

Achtergrond

Het tarief van de vliegbelasting wordt met ingang van 1 januari 2027 gedifferentieerd naar afstand, op basis van de eindbestemming van de passagier. De eindbestemmingen zijn daarbij ingedeeld in afstandscategorieën die zijn vastgelegd in bijlage A en bijlage B bij de Wet belastingen op milieugrondslag. Bijlage A bevat alle EU-lidstaten en staten en gebieden binnen circa 2.000 kilometer van Amsterdam. Bijlage B bevat staten en gebieden die verder dan circa 2.000 kilometer, maar niet verder dan circa 5.500 kilometer van Amsterdam gelegen zijn. Deze indeling is primair gebaseerd op de hemelsbrede afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van de betreffende staat of gebied, aangevuld met beleidsmatige overwegingen ten behoeve van uitvoerbaarheid en consistentie. Voor ultraperifere gebieden (UPG's) is in de wet voorzien in een afzonderlijke beoordeling. UPG's maken deel uit van het grondgebied van de

¹ De letter F heeft alleen betrekking op 36 815.

² Verslag EK 2025/2026, nr. 13, item 8

Europese Unie, maar kennen een bijzondere geografische ligging buiten het Europese vasteland. Om rekening te houden met deze positie worden UPG's waarvan de hoofdstad hemelsbreed op een afstand van maximaal circa 3.500 kilometer van Amsterdam is gelegen opgenomen in bijlage A. Voor UPG's waarvan de hoofdstad op een grotere afstand van Amsterdam is gelegen, geldt het tarief dat correspondeert met de afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van het betreffende gebied.

De gebieden overzee (LGO's) maken geen onderdeel uit van het grondgebied van de Europese Unie. LGO's worden daarom in beginsel ingedeeld in de afstandscategorie die correspondeert met de afstand tussen Amsterdam en de hoofdstad van het betreffende gebied. Voor het Caribisch deel van het Koninkrijk der Nederlanden is in de wet een afzonderlijke uitzondering opgenomen.

Britse Overzeese Gebieden

In het kader van de gedane toezegging is gezien of Gibraltar, Akrotiri en Dhekelia overeenkomstig de uitgangspunten van de Wet differentiatie vliegbelasting zijn ingedeeld.

Gibraltar

Het Britse Overzeese Gebied Gibraltar ligt hemelsbreed volledig binnen de afstandsgrens van circa 2.000 kilometer van Amsterdam. Om deze reden is Gibraltar opgenomen in bijlage A. Het kabinet is van oordeel dat Gibraltar op grond hiervan juist is ingedeeld in bijlage A.

Akrotiri en Dhekelia

De Britse Overzeese Gebieden Akrotiri en Dhekelia kennen een bijzondere status. Het zijn militaire gebieden van het Verenigd Koninkrijk, gelegen op het eiland Cyprus, zonder een reguliere civiele infrastructuur. Deze gebieden vallen strikt genomen buiten de geografische reikwijdte van bijlage A. Deze gebieden zijn echter geografisch verbonden met Cyprus, dat als EU-lidstaat is opgenomen in bijlage A. Een afzonderlijke tariefbehandeling van deze gebieden zou leiden tot een inconsistente tarifiering voor vluchten naar hetzelfde eiland, hetgeen vanuit de uitlegbaarheid van de tariefsystematiek minder aangewezen is. Daarbij speelt ook dat het hier militaire gebieden betreft waar geen of slechts zeer beperkt luchtverkeer plaatsvindt dat onder de heffing van de vliegbelasting wordt belast. Er is namelijk geen sprake van reguliere commerciële civiele luchthavens. Een afwijkende indeling zou in de praktijk geen of nauwelijks gevolgen hebben voor de toepassing of opbrengst van de vliegbelasting. Het kabinet acht de huidige indeling van Akrotiri en Dhekelia in bijlage A daarom passend.

Overleg Frankrijk, Portugal en Spanje

Zoals toegezegd tijdens de parlementaire behandeling zijn Frankrijk, Portugal en Spanje geïnformeerd over de systematiek van de Wet differentiatie vliegbelasting.

Daarbij zijn geen bezwaren naar voren gebracht ten aanzien van de gehanteerde systematiek en de wijze waarop de betreffende gebieden zijn ingedeeld binnen de onderscheiden afstandscategorieën.

Conclusie

Gelet op het voorgaande ziet het kabinet geen aanleiding om de huidige indeling in bijlage A en bijlage B bij de Wet differentiatie vliegbelasting aan te passen.

De Staatssecretaris van Financiën,
E. Eerenberg