



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum 3 november 2025
Betreft Verslag formele JBZ-Raad, 13-14 oktober 2025

Onze referentie
6842543

Bijlagen
4

Hierbij bieden wij, mede namens de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, uw Kamer het verslag aan van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-Raad) op 13 en 14 oktober 2025 in Luxemburg.

Ook informeren wij uw Kamer graag hieronder over een aantal onderwerpen en vindt u in de bijlage het derde kwartaaloverzicht van EU-wetsvoorstellen.

Gezamenlijke brief aan de Europese Commissie over vrijwillig en gedwongen vertrek naar Afghanistan

Op 17 oktober jl. heeft Nederland samen met de voor asiel en migratie verantwoordelijke bewindspersonen van België, Bulgarije, Cyprus, Duitsland, Estland, Finland, Griekenland, Hongarije, Ierland, Italië, Litouwen, Luxemburg, Malta, Noorwegen, Oostenrijk, Polen, Slowakije, Tsjechië en Zweden een brief aan de Eurocommissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie gestuurd. De brief bevat een oproep aan de Europese Commissie tot het bevorderen van vrijwillige en gedwongen terugkeer naar Afghanistan en is als bijlage bij deze Kamerbrief gevoegd (bijlage 1).

Terugkeer van vertrekplichtige vreemdelingen is een prioriteit van het kabinet. Het kabinet zet zich ervoor in om zoveel als mogelijk vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf te laten terugkeren. De terugkeer van vreemdelingen die een gevaar vormen voor de nationale veiligheid en/of de openbare orde hebben daarbij de speciale aandacht van het kabinet. Dit geldt ook voor vertrekplichtige Afghanen. Op dit moment is het effectueren van terugkeer naar Afghanistan complex. Het is moeilijk om de juiste identificatie en reisdocumenten te ontvangen. Dit komt mede doordat Nederland enkel minimale operationele contacten met de *de facto* autoriteiten in Kaboel onderhoudt.

De brief aan de Europese Commissie gaat in op een aantal oplossingsrichtingen om zowel vrijwillig als gedwongen terugkeer vanuit EU lidstaten naar Afghanistan te bevorderen. Bijvoorbeeld door het aanbieden van ondersteuning bij vrijwillige terugkeer

naar Afghanistan middels het EU re-integratie programma en het voorzetten van de gecoördineerde aanpak om gedwongen terugkeer te bevorderen.

We benadrukken dat Nederland de Taliban niet erkent als legitieme vertegenwoordiging van de Afghaanse bevolking. Zolang de Taliban doorgaan met het systematisch, op grote schaal en op grove wijze schenden van de rechten van vrouwen en meisjes, is normalisatie van de betrekkingen niet aan de orde¹.

Het kabinet gelooft dat door de uitdagingen rondom terugkeer naar Afghanistan, inclusief de operationele samenwerking met de niet-erkende autoriteit die daarvoor nodig is, een Europees gecoördineerde aanpak het meeste effect sorteert. Nederland blijft waar gepast, betrokken bij de uitwerking door de Europese Commissie en gesprekken met andere Europese lidstaten over het bevorderen van vrijwillige en gedwongen terugkeer naar Afghanistan.

Kopgroep verdragen

Conform de toezegging in het debat Vreemdelingen- en Asielbeleid van 2 oktober jl. wordt u hierbij geïnformeerd over de stand van zaken van de gesprekken in de Europese kopgroep over verdragen. En marge van de Europese Raad op 23 oktober jl. en de Europese Politieke Gemeenschap hebben er op verschillende niveaus gesprekken plaatsgevonden tussen lidstaten. Hierbij zijn verschillende opties besproken, waaronder de mogelijkheid van een interpretatierapport. De komende periode zullen deze gesprekken verder worden gevoerd, waarbij er verdere invulling wordt gegeven aan mogelijke vervolgstappen en de inzet van geschikte instrumenten. Uw Kamer zal zoals toegezegd in het plan van aanpak over de uitvoering van de motie Van Zanten/Boomsma bij relevante ontwikkelingen geïnformeerd worden via de JBZ-stukken.

Solidariteitsmechanisme asiel- en migratiepact

Via deze weg wordt uw Kamer ook op de hoogte gesteld van de brief die Nederland samen met België heeft gestuurd aan Eurocommissaris Brunner, waarin aandacht wordt gevraagd voor de onevenredige druk op de Nederlandse voorzieningen als gevolg van secundaire migratie, het belang van een werkend Dublinsysteem en een realistische solidariteitspool. U vindt een afschrift van deze brief in bijlage 2.

Moties Eerdmans – informatiecampagnes en terugkeerplan

Hierbij wordt uw Kamer geïnformeerd over de invulling van twee moties ingediend door het lid Eerdmans, ten aanzien van het opstarten van informatiecampagnes en een terugkeerplan gericht op onwelwillende herkomstlanden². In de samenwerking op het gebied van migratie met derde landen zet het kabinet verschillende instrumenten in om irreguliere migratie te verminderen, terugkeersamenwerking te verbeteren en migranten te beschermen. Het kabinet hanteert hierbij een combinatie van diplomatieke dialoog op bilateraal en EU-niveau en de inzet van breed ingestoken programmering,

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 november 2025

Onze referentie

6842543

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2024-2025, KST 32735, nr. 400

² Kamerstukken II, 2025-2026, nr. 36.704-63 en Kamerstukken II, 2025-2026, nr. 36.704-64.

bijvoorbeeld gericht op capaciteitsversterking van migratie managementsystemen in herkomst en transitlanden. Informatiecampagnes worden daarbij ook indien opportuun ingezet. Daarmee beschouwt het kabinet de motie-Eerdmans gericht op dit type campagnes als in lijn met het huidige kabinetsbeleid. Afhankelijk van de staat van de samenwerking en het resultaat op bijvoorbeeld de terugkeersamenwerking, zet het kabinet zowel positieve (investeringen) als negatieve maatregelen in om bijvoorbeeld de terugkeersamenwerking te verbeteren waar die niet goed (genoeg) verloopt. Zo steunde het kabinet bijvoorbeeld het instellen van visummaatregelen tegen Ethiopië vanwege EU-brede gebrekkige terugkeersamenwerking, een besluit dat op 29 april 2024 door de Europese Raad werd aangenomen. Het kabinet is ervan overtuigd dat een doorlopende dialoog, intensieve samenwerking en een combinatie van positieve en negatieve maatregelen leidt tot het beste resultaat voor de kabinetsdoelstellingen.

Cluster secretaris-generaal

Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden
Europese Unie

Datum

3 november 2025

Onze referentie

6842543

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Foort van Oosten

De Minister van Asiel en Migratie,

D.M. van Weel