



Ministerie SZW
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
26 maart 2025
Kenmerk
TIS/U202500158
Telefoon
[REDACTED]
Bijlage(n)
-

Verzoek advies Verzamelwet SZW 2026

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 19 februari 2025 heeft u de VNG verzocht het wetsvoorstel Verzamelbrief 2026 te beoordelen op uitvoerbaarheid. U geeft aan dat de Verzamelwet 2026 technische wijzigingen en kleine beleidsmatige wijzigingen bevatten, gericht op het herstellen van omissies of ter verduidelijking of nadere invulling van eerdere beleidskeuzes.

Onze kritische opmerkingen betreffen uitsluitend de voorgestelde wijziging van de Wet Kinderopvang en de daarbij behorende toelichting. Wij lichten dit hieronder nader toe.

In de Verzamelwet SZW 2026 wordt artikel 1.56b lid 3 Wet Kinderopvang aangepast.

De reden is een omissie in de regelgeving. Per abuis is weggevallen dat ook minderjarige stagiaires binnen de gastouderopvang een VOG moeten hebben en in het personenregister kinderopvang ingeschreven moeten zijn. VNG is voorstander van het herstellen van deze omissie. Maar wij zien knelpunten in de nu voorgestelde wijze van herstellen en in de toelichting die hierop is gegeven.

Voorgesteld wordt om lid 3 als volgt te laten luiden:

3. *In het bezit van een verklaring omtrent het gedrag zijn:*
 - a. *de gastouder of voorgenomen gastouder;*
 - b. *de personen die op basis van een overeenkomst met de gastouder of het gastouderbureau structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op opvanglocatie;*
 - c. *de personen van 18 jaar of ouder die op hetzelfde woonadres als de gastouder, voor zover dit tevens de opvanglocatie is, hun hoofdverblijf hebben of zullen hebben; en*
 - d. *de personen van 18 jaar en ouder die structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op de opvanglocatie.*

Een ieder als bedoeld in de onderdelen a tot en met d staan ingeschreven in het personenregister kinderopvang, bedoeld in artikel 1.48d. De verklaring omtrent het gedrag is bij inschrijving in het personenregister kinderopvang niet ouder dan twee maanden.

De te repareren omissie

De omissie die hersteld moet worden betreft het punt dat ook minderjarige stagiaires een VOG moeten hebben en in het personenregister ingeschreven moeten zijn. Wij stellen voor om dit ook met zoveel woorden in het artikel op te nemen. En dit sub-lid dan van toepassing te laten zijn op stagiaires en vrijwilligers op elke voorziening voor gastouderopvang, ongeacht of dit op woonadres gastouder of woonadres vraagouder plaatsvindt.

Uitbreiding VOG-plicht structureel aanwezig?

De reden waarom we een andere formulering van de bepaling voorstellen is, omdat de wijze van opsommen ons brengt bij een ander punt. Namelijk de vraag of het de bedoeling is van de wetgever om de VOG-plicht voor andere structureel aanwezig uit te breiden van alleen structureel aanwezig op de opvanglocatie als dat het woonadres van de gastouder betreft, naar structureel aanwezig op alle opvanglocaties (dus zowel adres gastouder als adres van een vraagouder). In de huidige/oorspronkelijke Memorie van Toelichting is expliciet het volgende opgenomen:

Tot slot geldt de VOG-plicht tevens voor personen die woonachtig of structureel (met regelmaat) tijdens opvanguren aanwezig zijn op het woonadres waar een kinder-centrum of peuterspeelzaal is gevestigd (een klein kindercentrum aan huis) of op het woonadres van de gastouder, zijnde de opvanglocatie. Daarmee geldt de VOG-plicht en de continue screening alleen voor personeel dat direct of indirect vanuit de functie in contact staat met de opgevangen kinderen, alsmede voor huisgenoten en andere personen die structureel (met regelmaat) tijdens opvanguren aanwezig zijn op de opvanglocatie, zijnde een kindercentrum of peuterspeelzaal aan huis of woonadres van de gastouder. Deze personen kunnen namelijk van invloed kan zijn op de veiligheid van deze kinderen.

Ook in de over het personenregister opgestelde denklijn die door GGD GHOR Nederland in samenwerking met het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is opgesteld wordt tot nu toe uitgegaan van een VOG-plicht voor structureel aanwezig op de opvanglocatie, wanneer dit het woonadres van de gastouder betreft.

In de reden voor de onderhavige aanpassing wordt niet gesproken over een aanpassing op dit punt van de VOG-verplichting. Ook in de Memorie van Toelichting bij deze verzamelwet 2026 wordt hierover niet gesproken. Wij gaan er dan ook vanuit dat het niet de bedoeling van de wetgever is om alle structureel aanwezig op de opvanglocatie *wanneer dit het woonadres van de vraagouder betreft* ook onder de VOG verplichting te laten vallen.

Als deze veronderstelling klopt, adviseren wij dit in de voorgestelde tekst ook aan te passen, door achter opvanglocatie toe te voegen 'wanneer dit het woonadres van de gastouder betreft'. Voor vrijwilligers en stagiaires zou dan zoals hiervoor benoemd wél kunnen worden toegevoegd dat deze verplichting geldt ongeacht of de opvang op woonadres gastouder of woonadres vraagouder plaatsvindt.

Mocht het wel de bedoeling van de wetgever zijn de VOG-verplichting zo ver te verbreden, dan lijkt het ons goed om de motivering daarvan en de gevolgen voor zowel de sector als toezicht in de Memorie van Toelichting te beschrijven.

Dubbeling sub b en sub d

Wij voorzien dat er regelmatig onduidelijkheid kan optreden wanneer een persoon zowel onder sub b als sub d valt. Wij adviseren de wetgever goed na te gaan of beide sub-onderdelen nodig zijn. Als ze op verschillende situaties zien adviseren wij dit duidelijk in de tekst van de sub-onderdelen naar voren te laten komen. Dit om de voorziene onduidelijkheid te voorkomen. Dit hangt samen met ons volgende punt omtrent de reden voor deze wijziging zoals beschreven in de Memorie van Toelichting.

Reactie op de Memorie van Toelichting

In de toelichting is opgenomen onder punt 2.4:

In artikel 1.56b, derde lid, Wet kinderopvang, wordt alleen verwezen naar personen van 18 jaar en ouder die structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op de opvanglocatie. Evenals in artikel 1.50, derde lid, onderdeel f, Wet kinderopvang, waar het gaat om een klein kindercentrum aan huis, wordt hiermee blijkens de wetsgeschiedenis (Stb. 2015, nr. 452) echter bedoeld op personen die niet werkzaam zijn op de opvanglocatie, maar daar wel regelmatig aanwezig zijn. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de vriend van de gastouder die regelmatig op bezoek komt op diens woonadres, zijnde de opvanglocatie, op het moment dat de gastouder opvangt. Stagiairs en anderen die op de opvanglocatie werkzaamheden verrichten, kunnen bovendien jonger zijn dan 18 jaar. Met dit wetsvoorstel wordt verduidelijkt dat stagiairs en anderen die op de opvanglocatie werkzaamheden verrichten, altijd in het bezit moeten zijn van een VOG.

Deze toelichting is o.i. onjuist. Tot op heden is de VOG-verplichting voor een stagiaire van 18 jaar of ouder, en voor iedere andere meerderjarige structureel aanwezige tijdens opvanguren, zoals een bezoeker, vrijwilliger of een schoonmaker, meegenomen onder “personen van 18 jaar en ouder die structureel tijdens opvanguren aanwezig zijn of zullen zijn op de opvanglocatie”. Dit strookt ook met de denklijn die door GGD GHOR Nederland in samenwerking met het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is opgesteld. Deze is in augustus 2024 nog geactualiseerd.

Door deze toelichting wordt onterecht de indruk gewekt dat de regelgeving door toezicht en handhaving tot nu toe onjuist is toepast. Terwijl de uitleg juist altijd in afstemming met de wetgever is geweest dat de stagiair van 18 jaar en ouder wel een VOG dient te hebben en in personenregister ingeschreven moet zijn.

Dit strookt ook met de eerdere bewoordingen van het artikel 1.56b vanaf 1 januari 2012 tot 1 maart 2018. Het artikel luidde toen:

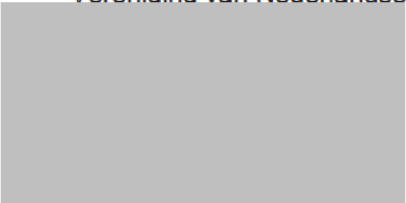
Artikel 1.56b lid 3:

De gastouder en andere personen van 18 jaar of ouder die op hetzelfde woonadres als de houder van de voorziening voor gastouderopvang hun hoofdverblijf hebben, alsmede de daar werkzame vrijwilligers en stagiaires, zijn in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag, afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.

En uit de toelichting bij de verzamelwet kinderopvang 2012, waarbij dit artikel is ingevoerd:

In het derde lid wordt het begrip stagiaires toegevoegd omdat gastouders soms ook met stagiaires werken. Het is consequent om een verklaring omtrent het gedrag te verlangen van alle personen die in de gastouderopvang werken, dus ook van stagiaires.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



31-03-2025



Directeur Beleid

