

CONCEPT

Wijziging van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen in verband met het introduceren van de bevoegdheid tot proactieve dienstverlening door de Dienst Toeslagen en een grondslag voor de gegevensverwerking ten behoeve van proactieve dienstverlening (Wet proactieve dienstverlening toeslagen) [KetenID]

VOORSTEL VAN WET

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om bij te dragen aan de bestaanszekerheid van toeslaggerechtigden door de toegang tot het recht op de inkomensafhankelijke regelingen te vereenvoudigen door het introduceren van de bevoegdheid tot proactieve dienstverlening door de Dienst Toeslagen en een grondslag voor gegevensverwerking ten behoeve van de proactieve dienstverlening;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 2, tweede lid, worden, onder vervanging van de punt aan het slot van dat lid door een puntkomma, twee onderdelen [waarvan de letteraanduiding alfabetisch aansluit op het laatste onderdeel] toegevoegd, luidende:

#. proactieve dienstverlening: proactieve dienstverlening als bedoeld in artikel 21c, derde lid;
#. Algemene verordening gegevensbescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

B

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het vijfde lid wordt na "herzien" ingevoegd "zodat het bedrag van het verleende voorschot overeenkomt met de vermoedelijke vaststelling van een tegemoetkoming".

2. Het zevende lid wordt als volgt gewijzigd:

- a. Onder vervanging van de punt aan het einde van onderdeel c door een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
- d. in een inkomensafhankelijke regeling is bepaald dat naast de draagkracht van de belanghebbende en diens partner ook de draagkracht van medebewoners van belang is indien de inspecteur ten aanzien van de medebewoner artikel 13, vijfde lid, aanhef en onderdeel c, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen heeft toegepast.
- b. De tweede zin vervalt.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
8. Bij de toepassing van artikel 15, vijfde lid, kan Dienst Toeslagen voor het verlenen van een voorschot voor een volgend berekeningsjaar een indexatie uitvoeren op het inkomen. De indexatie is ten hoogste het percentage volgend uit de ontwikkeling van het wettelijke minimumloon op grond van artikel 14, tweede en tiende lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag.

C

In hoofdstuk 2 wordt na paragraaf 2 een paragraaf ingevoegd luidende:

Paragraaf 2a. Proactieve dienstverlening

Artikel 21c. Proactieve dienstverlening

1. De Dienst Toeslagen is bevoegd proactieve dienstverlening toe te passen ten behoeve van het versterken van de bestaanszekerheid en arbeidsparticipatie of het bevorderen van een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van de uitvoering van deze wet.
2. De proactieve dienstverlening is gericht op:
 - a. de belanghebbende die een aanvraag voor een tegemoetkoming heeft ingediend en diens partner;
 - b. de belanghebbende die een aanvraag voor een tegemoetkoming heeft ingediend en naar verwachting in aanmerking komt voor een andere tegemoetkoming en diens partner;
 - c. degene die naar verwachting in aanmerking komt voor een tegemoetkoming en diens partner.
3. Proactieve dienstverlening bestaat in:
 - a. het gevraagd of ongevraagd individueel verstrekken van informatie en advies over voor de belanghebbende relevante tegemoetkomingen;
 - b. het faciliteren van het doen van een aanvraag om een tegemoetkoming;
 - c. het verlenen van een lager voorschot dan volgt uit artikel 16 eerste lid, door met het oog op terugvorderingen tegengaan het toetsingsinkomen te verhogen met een ander percentage, dan bedoeld in artikel 16, achtste lid. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld.
 - d. het uitvoeren van een experiment als bedoeld in artikel 47bis.

D

In artikel 38, vierde lid, aanhef, wordt na "de beoordeling van de aanspraak op" ingevoegd", het herzien van een voorschot, bedoeld in artikel 16, vijfde lid,".

E

Na artikel 38 Awir wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 38bis. Gegevensverwerking voor proactieve dienstverlening

1. De Dienst Toeslagen verwerkt indien noodzakelijk gegevens en inlichtingen die zijn verkregen op grond van artikel 38 of die door of namens de belanghebbende zijn aangeleverd voor het uitvoeren van andere bevoegdheden dan proactieve dienstverlening

- op basis van deze wet, de daarop berustende bepalingen of een inkomensafhankelijke regeling verder ten behoeve van de uitvoering van proactieve dienstverlening.
2. Indien aanvullend op het eerste lid gegevens noodzakelijk zijn voor de uitvoering van proactieve dienstverlening, worden deze gegevens slechts aan de Dienst Toeslagen verstrekt op grond van artikel 38 indien voldaan is aan de bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels. Deze regels zien in ieder geval op:
 - a. de aan te wijzen lichamen, instellingen, diensten, rechtspersonen of personen die de gegevens verstrekken;
 - b. de gegevens die worden verstrekt;
 - c. de bewaartermijnen, met dien verstande dat de gegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk;
 - d. de technische en organisatorische maatregelen die worden toegepast om te waarborgen dat aan de voorschriften van de Algemene verordening gegevensbescherming wordt voldaan.
 3. De inspecteur en ontvanger verstrekken aan de Dienst Toeslagen, voor zover noodzakelijk voor proactieve dienstverlening:
 - a. gegevens over het inkomen;
 - b. gegevens over het vermogen;
 - c. contactgegevens.
 4. Bij algemene maatregel van bestuur worden overeenkomstig het tweede lid, onderdelen c en d, regels gesteld over de verstrekking van de gegevens, genoemd in het derde lid.
 5. Gegevens en inlichtingen die met toepassing van het tweede en derde lid worden verstrekt aan de Dienst Toeslagen ten behoeve van de uitvoering van proactieve dienstverlening aan belanghebbenden als bedoeld in artikel 21c, tweede lid, onderdeel c, worden niet verder verwerkt ten behoeve van handhaving.
 6. Voor de uitvoering van proactieve dienstverlening worden geen bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 van de Algemene verordening gegevensbescherming of gegevens van strafrechtelijke aard verwerkt, behoudens over detentie of gezondheid.
 7. Gegevens van de belanghebbende genoemd in artikel 21c, tweede lid, onderdeel c worden niet verwerkt ten behoeve van proactieve dienstverlening nadat de belanghebbende hier desgevraagd of uit eigen beweging bezwaar tegen maakt als bedoeld in artikel 21 van de Algemene verordening gegevensbescherming. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de wijze waarop bezwaar kan worden gemaakt, de inrichting en het beheer van de registratie van bezwaren, de verwerkingsverantwoordelijkheid voor het register, en de bewaartermijnen, met dien verstande dat kenbaar gemaakte bezwaren niet langer worden bewaard dan vijf jaar.
 8. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen de gegevens, bedoeld in het derde lid, worden aangevuld, als binnen PM jaar na inwerkingtreding van de algemene maatregel van bestuur de gegevens worden opgenomen in deze wet. Indien binnen PM jaar na inwerkingtreding van de algemene maatregel van bestuur een voorstel van wet is ingediend bij de Staten-Generaal om de gegevens op te nemen in deze wet, kan Onze Minister de looptijd van de algemene maatregel van bestuur verlengen tot het tijdstip waarop het wetsvoorstel tot wet is verheven en in werking treedt.

F

Na artikel 38a Awir wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 38b. Proactieve gegevensverstrekking door de Dienst Toeslagen

Op verzoek van een belanghebbende kan de Dienst Toeslagen in bijzondere gevallen, onder bij algemene maatregel van bestuur te bepalen voorwaarden, proactief contactgegevens en een korte duiding van de situatie aan een bij algemene maatregel aangewezen bestuursorgaan verstrekken, indien deze gegevens bijdragen aan de goede vervulling van een publiekrechtelijke taak van dat bestuursorgaan.

G

Na artikel 39a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 39b. Gegevensverwerking ten behoeve van data- en beleidsanalyses

1. De Dienst Toeslagen kan de gegevens en inlichtingen die zijn verkregen op grond van artikel 38 of die door of namens de belanghebbende zijn aangeleverd voor de uitvoering van deze wet ook verwerken voor het doen van analyses ten behoeve van beleidsontwikkeling op het gebied van het stelsel van inkomensafhankelijke regelingen.
2. Indien aanvullende gegevens en inlichtingen noodzakelijk zijn voor analyses ten behoeve van de verbetering van de uitvoering van deze wet en beleidsontwikkeling op het gebied van het stelsel van inkomensafhankelijke regelingen, kunnen deze slechts aan de Dienst Toeslagen worden verstrekt indien voldaan is aan de bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels. Deze regels zien in ieder geval op:
 - a. het doel van het onderzoek;
 - b. de aan te wijzen lichamen, instellingen, diensten, rechtspersonen of personen die de gegevens verstrekken;
 - c. de gegevens die worden verstrekt;
 - d. de duur van het onderzoek en de bewaartermijnen, met dien verstande dat de gegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk en ten hoogste twaalf maanden;
 - e. de technische en organisatorische maatregelen die worden toegepast om te waarborgen dat aan de voorschriften van de Algemene verordening gegevensbescherming wordt voldaan, met dien verstande dat in ieder geval regels worden gesteld over het indien mogelijk anonimiseren dan wel pseudonimiseren van persoonsgegevens en over de toegankelijkheid ervan;
 - f. de wijze waarop in dit verband uitvoering wordt gegeven aan de rechten van de betrokkene, bedoeld in hoofdstuk III van de algemene verordening gegevensbescherming; en
 - g. de evaluatie van het onderzoek.
3. De inspecteur en ontvanger verstrekken aan de Dienst Toeslagen, voor zover noodzakelijk voor het doen van analyses ten behoeve van verbetering van de uitvoering van deze wet en beleidsontwikkeling op het gebied van het stelsel van inkomensafhankelijke regelingen:
 - a. de gegevens over het inkomen;
 - b. de gegevens over het vermogen;
 - c. contactgegevens.
4. De bij algemene maatregel van bestuur gestelde regels op grond, bedoeld in het tweede lid, behoudens de onderdelen b en c, zijn van overeenkomstige toepassing op de verstrekking van de gegevens, bedoeld in het derde lid.
5. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen de gegevens, bedoeld in het derde lid, worden aangevuld als binnen PM jaar na inwerkingtreding van de algemene maatregel van bestuur de gegevens worden opgenomen in deze wet. Indien binnen PM jaar na inwerkingtreding van de algemene maatregel van bestuur een voorstel van wet is ingediend bij de Staten-Generaal om de gegevens op te nemen in deze wet, kan Onze Minister de looptijd van de algemene maatregel van bestuur verlengen tot het tijdstip waarop het wetsvoorstel tot wet is verheven en in werking treedt.

H

Na artikel 47 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 47bis. Experimenten

1. Bij algemene maatregel van bestuur kan door de Dienst Toeslagen bij wijze van experiment, met het oog op het verminderen van niet-gebruik en terugvorderingen, worden afgeweken van het bepaalde bij of krachtens hoofdstuk 2 paragraaf 2 en 3. Bij toepassing van de eerste volzin wordt bij algemene maatregel van bestuur geregeld op welke wijze en gedurende welke periode van welke artikelen van de wet wordt afgeweken.

2. Een experiment duurt ten hoogste vijf jaar. Indien, voordat een experiment is afgelopen, een voorstel van wet is ingediend bij de Staten-Generaal om het experiment om te zetten in een structurele wettelijke regeling, kan Onze Minister het experiment verlengen tot het tijdstip waarop het voorstel van wet tot wet is verheven en in werking treedt. De tweede zin van het eerste lid is van overeenkomstige toepassing.
3. Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld met betrekking tot de uitvoering van een experiment en voorzieningen worden getroffen voor de onvoorziene gevallen zich gedurende een experiment voordoen.
4. Onze Minister zendt uiterlijk drie maanden voor het einde van een experiment aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van het experiment in de praktijk alsmede een standpunt inzake de voortzetting ervan anders dan als experiment. Indien een experiment eerder wordt beëindigd dan oorspronkelijk beoogd, zendt Onze Minister, in afwijking van de eerste zin, uiterlijk twee maanden na de beëindiging van dat experiment een verslag als bedoeld in de eerste zin aan de Staten-Generaal.

Artikel II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel III

Deze wet wordt aangehaald als: Wet proactieve dienstverlening toeslagen.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Staatssecretaris van Financiën,

E. Eerenberg