



Aan

Minister van SZW

nota

Antwoord op Kamervragen van Patijn (GL-PvdA) over
inhuur zzp'ers door gemeenten

TER BESLISSING

Directie

Datum

21-11-2025

Onze referentie

2025-

Opgesteld door

Uiterlijk bij

4 december 2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Het Kamerlid Patijn (GL-PvdA) heeft op 14 november schriftelijke vragen gesteld over gemeenten die 'hybride' functies aanbieden voor zzp'ers en (bijvoorbeeld) gedetacheerden naar aanleiding van een artikel daarover in het Financieele Dagblad (FD). Met bijgaande brief beantwoordt u de vragen, mede namens de Staatssecretaris van Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane. Om de reactietermijn van drie weken te halen verzoeken wij u om de antwoorden zo snel mogelijk naar de Kamer te versturen.

Geadviseerd besluit

Instemmen met de beantwoording en verzending naar de Tweede Kamer en, daartoe, ondertekenen van bijgaande brief.

Kernpunten

- De aanleiding voor de vragen is een artikel in het FD, waarin wordt signaleerd dat gemeenten bepaalde functies aanbieden aan zowel zzp'ers als gedetacheerden. In het artikel waarschuwen FNV en CNV ervoor dat dit schijnzelfstandigheid in de hand werkt.
- Verder beschrijft het FD-artikel dat gemeenten verschillende acties hebben ondernomen om schijnzelfstandigheid tegen te gaan binnen hun organisatie.
- De vragen van Patijn gaan voornamelijk over de door de vakbonden gesignaleerde risico's van het aanbieden van dergelijke vacatures/opdrachten, over de rol van de (decentrale) overheid in het terugdringen van schijnzelfstandigheid en de rol van de Rijksoverheid ten opzichte van gemeenten. Ten slotte vraagt Patijn nog naar handhaving door de Belastingdienst bij gemeenten.
- Op hoofdlijnen is de beantwoording als volgt:
 - Decentrale overheden gaan zelf over hun personeels-, inhuur- en inkoopbeleid.
 - Het is belangrijk dat de overheid zich aan de wet houdt en dus schijnzelfstandigheid voorkomt. In dat kader is van belang dat de opheffing van het handhavingsmoratorium niet heeft geleid tot een wijziging in de wet- en regelgeving ten aanzien van de kwalificatie van de arbeidsrelaties.
 - De Belastingdienst handhaaft risicogericht en maakt daarbij op voorhand geen onderscheid tussen publieke en private organisaties. Wel zal de Belastingdienst in 2026 extra aandacht geven aan

overheidsorganisaties. Dit wordt ook opgenomen in het handhavingsplan arbeidsrelaties 2026 dat binnenkort op de website van de Belastingdienst wordt gepubliceerd.

- Er wordt niet centraal door de Rijksoverheid of VNG bijgehouden in hoeverre gemeenten aan de slag zijn met het terugdringen van schijnzelfstandigheid.
 - Er zijn wel goede contacten met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over dit onderwerp. In aanloop naar de opheffing van het handhavingsmoratorium hebben bijvoorbeeld twee webinars plaatsgevonden in samenwerking tussen VNG, Belastingdienst en SZW. Wij zien naar aanleiding van het onderwerp van het FD-artikel geen reden voor een aanvullend gesprek met de VNG.
 - Op voorhand is het aanbieden van vacatures aan zowel zzp'ers als werknemers (bijvoorbeeld als gedetacheerden) niet per se problematisch. Dat dit schijnzelfstandigheid in de hand werkt, onderschrijft u in algemene zin niet. Wel is het risicovol als een organisatie een opdracht voor een zelfstandige en een werknemer op exact dezelfde wijze invult.
 - Of het gebruik van gemeentelijke flex-pools (zoals Patijn vraagt) een oplossing kan zijn voor de personeelsuitdagingen van gemeenten is aan de gemeenten zelf. De VNG ondersteunt gemeenten hierbij, onder andere met een 'handreiking flexibele arbeidsinzet gemeentelijke sector'.
- De antwoorden zijn afgestemd met de VNG en het Ministerie van Financiën/Belastingdienst.

Datum
21-11-2025

Onze referentie
2025-

Toelichting

Geen aanvullende toelichting noodzakelijk.

Politieke context

N.v.t.

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief TK antwoord op schriftelijke vragen Patijn (GL/PvdA) over inhuur zzp'ers door gemeenten	Verzenden aan TK	
2	Ter info: artikel FD over hybride functies bij gemeenten	Ter informatie (niet verzenden)	