



MJenV  
MAenM

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
28 mei 2026

# nota

## Voortgangsbrief Samen tegen mensenhandel

### 1. Aanleiding

- Bij het aanbieden van het versterkt Actieplan programma Samen tegen mensenhandel (hierna: Actieplan) op 17 juni 2024 is toegezegd de Tweede Kamer twee keer per jaar te informeren over de voortgang van het Actieplan. Dat doen we middels deze brief die aan de minister van JenV en AenM worden voorgelegd.
- Daarnaast zijn tijdens de plenaire behandeling op 5 juni 2025 van de Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel (artikel 273f Wetboek van Strafrecht) en het Commissiedebat mensenhandel en prostitutie op 20 mei 2026 toezeggingen gedaan en moties aangenomen, waar we op terugkomen in deze brief.
- Tot slot deelt u in voortgangsbrieven welke internationale ontwikkelingen er zijn in de aanpak van mensenhandel.

### 2. Geadviseerd besluit

U wordt beiden geadviseerd akkoord te gaan met de brief en de verzending aan de Tweede Kamer, van MJenV mede namens MAenM. Deze brief wordt ook mede namens de minister van Langdurige Zorg, Jeugd en Sport, de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de minister van Buitenlandse zaken en de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking verzonden.

### 3. Kernpunten

In de brief wordt ingegaan op de volgende punten:

- De voortgang van de acties van het Actieplan. In de brief worden de meest relevante acties uitgelicht en in bijlage 1 staan alle acties die al zijn afgerond of die nu lopen;
- Moties en toezeggingen naar aanleiding van de plenaire behandeling van de Wet modernisering artikel 273f Wetboek van Strafrecht en het Commissiedebat mensenhandel en prostitutie op 20 mei 2026;
- De governance binnen de aanpak van mensenhandel;
- Tot slot wordt voor het versterken van de gehele Nederlandse aanpak van mensenhandel telkens gekeken naar hoe de nationale en internationale inzet met elkaar kan worden verbonden. In deze brief licht u een aantal initiatieven toe die hieraan bijdragen.

### 4. Toelichting

#### Uitvoering Actieplan programma Samen tegen mensenhandel

- De uitvoering van de meeste acties binnen het Actieplan lopen op schema of hebben lichte vertraging opgelopen. Een aantal acties zijn inmiddels afgerond of er

is in de tussentijd weinig nieuwe informatie over te vermelden. Wanneer hier in deze gevallen al over is gerapporteerd in de voortgangsbrief van juli of december 2025, gaan we hier in voorliggende brief niet of beknopt op in.

- Twee nieuwe acties die zijn afgerond, zijn de lancering van de koepelcampagne onder de noemer 'Sluit mensenhandel uit', (door)ontwikkeling van de barrièremodellen en de lancering van het centraal online informatiepunt op de website van Comensha.
- Daarnaast lopen een aantal acties waarbij het traject langer loopt, namelijk het traject rondom de verbetering van het opvanglandschap, de verkenning naar de mogelijkheden van het loskoppelen van de identificatie van slachtoffers en het strafproces en de oplevering van de handreiking informatiedeling en gegevensverwerking. In beide processen is een zorgvuldig proces en het creëren van breed draagvlak belangrijk. In voorliggende brief deelt u daar de stand van zaken van.
- Specifiek over de loskoppeling van de identificatie van slachtoffers en het strafproces deelt u dat wordt verkend of naast de bestaande instanties (politie, Nederlandse Arbeidsinspectie en Koninklijke Marechaussee) een aanvullende actor uit het zorgdomein kan worden aangewezen om signalen van mensenhandel te duiden op basis van "geringste aanwijzing". Deze actor zou tevens een rol kunnen spelen bij het bieden van bedenkijd aan (mogelijke) slachtoffers. Daarnaast wordt onderzocht of een onafhankelijke multidisciplinaire commissie kan worden ingesteld die los van het strafproces kan vaststellen of sprake is van slachtofferschap. Dit zou kunnen bijdragen aan betere erkenning en toegang tot bescherming en ondersteuning, ook in gevallen waarin strafrechtelijke vervolging niet mogelijk is.

#### Moties en toezeggingen naar aanleiding van de plenaire behandeling van de Wet modernisering artikel 273f Wetboek van Strafrecht

- Op 5 juni 2025 vond het plenaire debat van de Wet modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel plaats. Tijdens dit debat heeft uw voorganger een aantal toezeggingen gedaan met betrekking tot het Actieplan. Daarnaast heeft de Tweede Kamer een aantal moties aangenomen met betrekking tot het Actieplan. Bij enkele moties en toezeggingen is verzocht de uitvoering hiervan mee te nemen in het Actieplan. Een aantal moties en toezeggingen zijn bij brief van december 2025 al afgedaan. Bij nog openstaande moties en toezeggingen delen we in de brief de stand van zaken. Dit geldt voor:
  - Motie van Boomsma (JA21)/Van Nispen (SP) inzake een centrale financieringsstructuur voor de opvang van slachtoffers van mensenhandel;
  - Motie Ceder (CU) en Bikker (CU) inzake jaarlijkse monitoring over de toepassing van het non-punishmentbeginsel
  - Motie Boomsma (NSC) en Ceder (CU) inzake het instellen van een coördinatiecommissie voor een eenduidige landelijke aanpak van mensenhandel
  - Boomsma c.s. inzake het verbeteren van preventie, signalering en consulaire en juridische ondersteuning van slachtoffers van huwelijks uitbuiting

#### Beleidsreactie NRM-advies versterking governance mensenhandel en WODC-onderzoek Landelijke aansturing en coördinatie aanpak mensenhandel

- In de voortgangsbrief wordt ingegaan op het governance-advies van de Nationaal Rapporteur en het WODC-onderzoek naar de landelijke aansturing van de aanpak van mensenhandel.

- Conform het advies van de Nationaal Rapporteur wordt de rol van de Minister van JenV als Nationaal Coördinator Mensenhandel nader geëxpliciteerd en formeel vastgelegd in een brief aan de Tweede en Eerste Kamer, waarbij het mandaat met bijbehorende verantwoordelijkheden en bevoegdheden expliciet zullen worden vastgelegd.
- Overeenkomstig het governance-advies van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel is het advies om de Task Force Mensenhandel en de Regiegroep van het actieplan Samen tegen Mensenhandel grotendeels te integreren tot de "Regieraad Aanpak Mensenhandel".
- De Regieraad zal starten bij aanvang van het nieuwe Actieplan Samen tegen Mensenhandel en krijgt als taak te voorzien in strategische aansturing en monitoring van het Actieplan en andere vraagstukken door het stellen van doelstellingen en kaders en het maken van afspraken, onder andere over de samenwerking.
- De Regieraad zal twee keer per jaar bij elkaar komen. De Regieraad zal ambtelijk worden ondersteund door JenV.
- Onder de Regieraad zal een brede werkgroep worden geïnstalleerd bestaand uit een vertegenwoordiging van organisaties op MT-niveau. In de werkgroep wordt besluitvorming in de Regieraad voorbereid, kunnen concrete zaken met betrekking tot het Actieplan worden afgestemd en kan op meer tactisch niveau over de aanpak van mensenhandel worden gesproken.
- In het governance-advies en het WODC-rapport zijn ook aanbevelingen gedaan ten aanzien van het instellen van een Nationaal Verwijzingsmechanisme, de structuur voor zorg- en veiligheidshuizen, de (toegang tot) opvang van slachtoffers van mensenhandel, de loskoppeling tussen het vaststellen van het slachtofferschap en het strafproces, de wijze van financieren en de uitdagingen bij gegevensdeling. Aan deze punten wordt gewerkt in verschillende Actielijnen in het Actieplan Programma Samen tegen Mensenhandel.

**Datum**  
28 mei 2026

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1. Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.