



TER BESLISSING: UITERLIJK RETOUR OP 5/6 11:00 I.V.M. AANLEVEREN MR

Aan

de staatssecretaris van Financiën

**Directoraat-Generaal voor
Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane,
Opdrachtgeversadvisering
& Ondersteuning**

Persoonsgegevens

nota

Nader rapport inzake nationale
handelingskostenvergoeding - MR van 12 juni

Datum

2 juni 2026

Notanummer

2026-0000247162

Bijlagen

1. Nader rapport
2. Aanbiedingsformulier
3. Kamerbrief

Aanleiding

Op 17 december 2025 is het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit inzake het invoeren van een nationale handelingskostenvergoeding voor e-commercezendingen ontvangen (dictum C). Naar aanleiding van dit advies is een nader rapport opgesteld. Het kabinet is niet voornemens om de maatregel in te voeren. Ook dan dient er een nader rapport te worden opgesteld. Omdat het advies een zogenoemd dictum-c betrof, kan dit pas na instemming van de ministerraad (MR) naar de Koning worden gezonden. Ter begeleiding van deze stukken is ook een Kamerbrief opgesteld.

Beslispunten

- Bent u akkoord met het bijgevoegde nader rapport (bijlage 1)?
- Bent u akkoord met het agenderen van het nader rapport en bijgevoegde Kamerbrief voor de MR van 12 juni 2026 (bijlage 2)?
- Bent u akkoord met de bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 3)?
- Er wordt, vanuit oogpunt van transparantie, voorgesteld om het nader rapport mee te sturen aan de Tweede Kamer. Gaat u daarmee akkoord?
- Indien u akkoord bent met bovenstaande punten, wordt u verzocht de stukken te ondertekenen ([bijlage 1, 2 en 3](#)).
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord met alle beslispunten

Kernpunten

- Er wordt niet langer overwogen om een nationale handelingskostenvergoeding in te voeren. De reden hiervoor is dat het waterbedeffect na de Franse invoering van een nationale handelingskostenvergoeding beheersbaar is gebleken. Bovendien zijn er met de afschaffing van de de-minimisvrijstelling, de introductie van een vaste heffing van € 3 per aangifteregel per 1 juli, en de komst van de Europese handelingskostenvergoeding er afdoende Europese oplossingen op komst.
- De RvS heeft een dictum C gegeven omdat er vraagtekens worden gezet bij de juridische houdbaarheid van de maatregel, waaronder de juridische grondslag. De RvS adviseert te wachten op Europese oplossingen. Dit advies wordt met dit nader rapport overgenomen. In het nieuwe DWU is sprake van

een andere juridische grondslag, waardoor dit probleem bij de Europese handelingskostenvergoeding niet speelt.

- Ook bij het afzien van bekrachtiging van een ontwerpbesluit wordt een nader rapport opgesteld. Het voorgeschreven format is dan kort. In het nader rapport wordt wel toegelicht waarom het besluit niet wordt bekrachtigd. Ambtelijk BZ en EZ hebben aangegeven akkoord te zijn met voorliggend nader rapport.
- We hebben een Kamerbrief opgesteld om de Tweede Kamer te informeren over het feit dat wordt afgezien van de invoering van een nationale handelingskostenvergoeding (zie [bijlage 3](#)). Deze brief benoemt de (politieke) ontwikkelingen die hebben geleid tot het besluit om af te zien van invoering van deze maatregel. Ook wordt de motie van het lid Grinwis (ChristenUnie) - waarin wordt opgeroepen tot invoering van een handelingskostenvergoeding, om de grote stroom aan e-commercegoederen beter controleerbaar te maken voor de Douane, en de daarmee samenhangende kosten te dekken - afgedaan in deze Kamerbrief.

Toelichting

- Nederland is altijd voorstander geweest van de invoering van een handelingskostenvergoeding op Europees niveau. Dit om waterbedeffecten binnen de Douane-unie tegen te gaan en een gelijk speelveld te garanderen.
- Desondanks trof Nederland vorig jaar voorbereidingen voor een nationale handelingskostenvergoeding, vooruitlopend op de Europese variant, omdat buurlanden een eigen regeling in voorbereiding hadden.
- Wanneer zowel België als Frankrijk (landen met een aanzienlijke e-commercestroom) een nationale variant zouden invoeren, zou dit tot onacceptabele risico's voor de Nederlandse Douane kunnen leiden, bijvoorbeeld door een waterbedeffect waardoor de Douane zou kunnen worden overspoeld met e-commerce.
- Het ontwerpbesluit had een volgend karakter, en zou alleen worden ingevoerd als zowel Frankrijk als België een nationale handelingskostenvergoeding zouden invoeren. België heeft hiervan afgezien. Frankrijk heeft de nationale handelingskostenvergoeding, zij het in een iets andere vorm, wel ingevoerd per 1 maart 2026. Dit heeft weliswaar geleid tot een stijging van de e-commercestroom via Nederland, maar deze stijging geeft niet voldoende aanleiding om een nationale handelingskostenvergoeding in te voeren.
- Tijdens het voorleggen van dit ontwerpbesluit aan de RvS was er nog geen besluit genomen over het moment waarop de de-minimisregeling zou worden afgeschaft en de Europese handelingskostenvergoeding in werking zou treden.
- Inmiddels is besloten dat per 1 juli 2026 de de-minimisregeling wordt afgeschaft, waardoor er een vaste invoerheffing van € 3 per aangifteregel komt. Daarnaast wordt naar verwachting op 1 november 2026 een Europese handelingskostenvergoeding ingevoerd. Door deze maatregelen, evenals de overige maatregelen uit het nDWU, wordt verwacht dat de e-commercestroom beter beheersbaar wordt, waardoor een nationale oplossing niet langer noodzakelijk is.

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.