

26 150 Algemene Vergadering der Verenigde Naties

Nr. 191 Brief van de minister voor Medische Zorg

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 16 februari 2021

In de procedurevergadering van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid van 19 februari 2020 heeft de commissie verzocht de Kamer een reactie te doen toekomen op het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het namens de Europese Unie tijdens de 63<sup>e</sup> zitting van de Commissie Verdovende Middelen in te nemen standpunt over de toevoeging van een stof aan tabel I bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen. Door middel van deze brief geef ik hier een reactie op. Daarnaast koppel ik ook graag een aantal andere uitkomsten terug van deze 63<sup>e</sup> bijeenkomst van de Commissie Verdovende Middelen (CND: Commission on Narcotic Drugs) van de Verenigde Naties (VN).

Van 2 tot 6 maart 2020 vond de 63<sup>e</sup> bijeenkomst plaats van de CND te Wenen. Voor het verslag van deze bijeenkomst verwijs ik u naar bijlage 1.<sup>1</sup> Drie punten licht ik graag nader toe:

*Uitkomst stemming over toevoeging stof tabel I VN Verdrag tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen*

De CND heeft tijdens haar 63<sup>e</sup> bijeenkomst gestemd over het toevoegen van een stof aan tabel I bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen. Het ging om de stof methyl alpha-phenylacetoacetate (MAPA). Volgens de beoordeling van de International Narcotics Control Board (INCB) wordt MAPA vaak gebruikt bij de illegale vervaardiging van amfetamine en methamfetamine. Door MAPA op te nemen in de lijst van geregistreerde stoffen in de tabellen bij het verdrag worden landen verplicht om maatregelen te treffen om de legale handel in MAPA te controleren en te monitoren. Dat is van essentieel belang om misbruik te voorkomen. In lijn met zowel het Nederlandse standpunt als het standpunt van de EU, zoals vastgelegd een Besluit van de Raad<sup>2</sup>, was de uitkomst van de stemming dat deze stof wordt toegevoegd aan tabel I bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen.

*Stemmingen over aanbevelingen WHO nieuwe psychoactieve stoffen en cannabis*  
Ik informeer u graag over de uitkomst van de stemmingen in de CND betreffende

<sup>1</sup> Raadpleegbaar via [www.tweedekamer.nl](http://www.tweedekamer.nl)

<sup>2</sup> Besluit (EU) 2020/286 van de Raad van 27 februari 2020 betreffende het namens de Europese Unie tijdens de 63<sup>e</sup> zitting van de Commissie Verdovende Middelen in te nemen standpunt over de toevoeging van een stof aan de lijst van stoffen in tabel I bij het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikhandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen

aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) aangaande cannabis en het toevoegen van nieuwe psychoactieve stoffen aan de internationale lijsten met verboden stoffen.

Tijdens de CND is gestemd over aanbevelingen van de WHO voor het toevoegen van twaalf nieuwe psychoactieve stoffen aan de lijsten bij de verdragen. Het betreft onder andere een aantal fentanyl-achtige stoffen (opioïden), benzodiazepinen, synthetische cannabinoïden en cathinonen.

Nederland en de EU waren voorstander van deze aanbevelingen en de CND heeft alle aanbevelingen unaniem aangenomen.

Zoals in de voorgaande brief aangegeven, lagen de zes aanbevelingen over de herschikking van het controleregime op cannabis en cannabis-gerelateerde stoffen bij sommige leden van de CND bijzonder gevoelig. Bij meerdere leden van de CND waren er bovendien inhoudelijke vragen over de reikwijdte van aanbevelingen. Kort voor de start van de CND werd de behandeling van de aanbevelingen daarom uitgesteld tot december 2020.

Op 2 december 2020 heeft de CND gestemd over de zes aanbevelingen. De eerste aanbeveling werd nipt aangenomen, de overige vijf zijn verworpen. Aannee van de eerste aanbeveling betekent dat cannabis wordt geschrapt van lijst IV van het Verdrag van 1961 inzake verdoovende middelen, die stoffen bevat die zeer verslavend zijn en zelden medisch worden toegepast. De schrapping brengt de lijsten meer in lijn met de wetenschappelijke ontwikkelingen sinds cannabis voor het eerst in het Verdrag inzake verdoovende middelen werden opgenomen. Het schrappen van cannabis van lijst IV kan gunstig zijn voor het bevorderen van de collectieve kennis over het therapeutische nut van cannabis en kan het doen van wetenschappelijk onderzoek vergemakkelijken. Deze schrapping leidt niet tot een wijziging van het internationale controleniveau van cannabis. Cannabis blijft namelijk op lijst I van het Verdrag staan. Het schrappen van cannabis van lijst IV leidt niet tot aanpassing van de huidige wetgeving in Nederland en zal ook geen invloed hebben op het experiment met een gesloten coffeeshopketen.

De overige vijf aanbevelingen die zijn verworpen, betreffen herschikking binnen de lijsten van de verdragen van cannabis-gerelateerde stoffen THC, CBD, farmaceutische preparaten met THC, en een aanpassing in terminologie. Veel landen hadden nog vragen bij deze aanbevelingen, bijvoorbeeld ten aanzien van de controlelast of juridische onduidelijkheid, en konden daarom niet voor stemmen.

De EU heeft zijn positie over de aanbevelingen op 23 november jl. vastgelegd in een Raadsbesluit.<sup>3</sup> De EU-lidstaten die lid zijn van de CND stemden conform het

---

<sup>3</sup> BESLUIT (EU) 2021/3 VAN DE RAAD van 23 november 2020 betreffende het namens de Europese Unie op de hervatte drieënzestigste zitting van de Commissie Verdoovende Middelen in te nemen standpunt over het opnemen van cannabis en cannabis-gerelateerde stoffen in de lijsten die gehecht zijn aan het Enkelvoudig Verdrag inzake verdoovende middelen van 1961, zoals gewijzigd bij het Protocol van 1972, en aan het Verdrag inzake psychotrope stoffen van 1971

Raadsbesluit in met de eerste vier aanbevelingen. De EU kon niet instemmen met de aanbevelingen over CBD en farmaceutische preparaten, gezien de onduidelijkheid over de juridische gevolgen en mogelijke regelgevingslasten.

#### *Resolutie geïnitieerd door Nederland*

De EU heeft, op initiatief van Nederland, tijdens de CND een resolutie ingediend: *“Promoting and improving the collection and analysis of reliable and comparable data to strengthen balanced, integrated, comprehensive, multidisciplinary and scientific evidence-based responses to the world drug problem”*. De resolutie roept op tot het ontwikkelen van standaarden voor dataverzameling en gerichte capaciteitsopbouw om landen te ondersteunen in het verzamelen van data en monitoren van hun beleid. Nederland beoogde met deze resolutie het werk gerelateerd aan drugs van de VN en haar lidstaten te versterken door het verbeteren van dataverzameling, het uitvoeren van meer onderzoek en evaluatie en het uitwisselen van resultaten en ervaringen. Zo ontstaat een beter beeld van het mondiale drugsprobleem en kunnen beleidsmaatregelen op basis daarvan effectiever worden. De onderhandelingen over de resolutie verliepen in constructieve sfeer. De ontwerptekst werd breed gesteund en kon op co-sponsorschap rekenen van onder meer Rusland en de VS. De resolutie werd tijdens de CND-bijeenkomst in maart met consensus aangenomen.

#### *64<sup>e</sup> bijeenkomst CND*

De 64<sup>e</sup> bijeenkomst van de CND zal in de week van 12 april 2021 worden gehouden, waarschijnlijk in hybride format met fysieke aanwezigheid van de diplomaten in Wenen en met online deelname vanuit de hoofdsteden.

De minister voor Medische Zorg,  
T. van Ark