

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk

IENW/BSK-2020/250419

Datum 18 december 2020
Betreft Antwoorden Kamervragen over de handhaving van het
vuurwerkverbod door gemeentelijke handhavers
(domein 1) boa's

Geachte voorzitter,

Hierbij bieden wij uw Kamer de antwoorden aan op de schriftelijke vragen, gesteld door het lid Van Dam (CDA). De vragen betreffen de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract), het tijdelijke vuurwerkverbod en de handhaving van het vuurwerkverbod door gemeentelijke handhavers (domein 1) boa's. Deze vragen zijn ingezonden op 9 december 2020 met kenmerk 2020Z24392.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van
Infrastructuur en Waterstaat,

S. van Veldhoven - Van der Meer
De Minister van Justitie en Veiligheid,

F.B.J. Grapperhaus

Antwoorden van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en van de minister van Justitie en Veiligheid op de vragen van het lid Van Dam (CDA) over de handhaving van het vuurwerkverbod door gemeentelijke handhavers (domein 1) boa's.

Vraag 1

Bent u bekend met de regeling van de Staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat van 4 september 2020, nr. IENW/BSK-2020/162203 tot wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten theaternuurwerk in verband met het niet langer als consumentenvuurwerk aanwijzen van enkele typen vuurwerk?

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2

Deelt u mijn waarneming dat met deze regeling een deel van het (F2 en F3) vuurwerk dat tijdens eerdere jaarwisselingen in Nederland was toegestaan, niet langer als toegestaan consumentenvuurwerk gekwalificeerd kan worden en daarmee valt onder de categorie illegaal vuurwerk?

Antwoord 2

Met de regeling¹ wordt categorie F3 vuurwerk, enkelschotsbuizen, knalvuurwerk (inclusief knalstrengen) en vuurpijlen verboden voor consumenten. Hierdoor zijn de regels voor consumentenvuurwerk voor dit vuurwerk niet meer van toepassing en is het illegaal voor consumenten om dit vuurwerk af te steken, te vervoeren of in bezit te hebben. Ook mag dit vuurwerk vanaf 1 december 2020 niet meer aanwezig zijn bij opslaglocaties voor consumentenvuurwerk².

Vraag 3

Bent u bekend met de inhoud van uw brief d.d. 13 november 2020 over het kabinetsbesluit tot een tijdelijk vuurwerkverbod?

Antwoord 3

Ja.

Vraag 4

Deelt u mijn waarneming dat, in ieder geval voor de jaarwisseling 2020/2021, met de uitwerking van het in deze brief beschreven beleid de categorie toegestaan

¹ Regeling van de Staatsecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, van 4 september 2020, nr. IENW/BSK-2020/162203 tot wijziging van de Regeling aanwijzing consumenten- en theaternuurwerk in verband met het niet langer als consumentenvuurwerk aanwijzen van enkele typen vuurwerk ([Stcrt 2020, 45847](#)).

² De provincies Utrecht, Gelderland, Flevoland en Noord-Brabant werken mee aan het tijdelijk gedogen van de opslag van restanten vuurwerk bij ophalende importeurs voor maximaal 1 jaar na de inwerkingtreding van de Ract. Bij de betreffende provincies zijn tot op heden hiervoor nog geen aanvragen binnengekomen.

consumentenvuurwerk kleiner zal worden en de categorie illegaal vuurwerk (aanmerkelijk) uitgebreid zal worden?

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Antwoord 4

Met het tijdelijke en eenmalige verbod op eindejaarsvuurwerk voor de jaarwisseling 2020/2021 mogen consumenten vuurwerk in de categorie F2 niet afsteken, in bezit hebben³, en/of vervoeren. Fop- en schertsvuurwerk, dat het gehele jaar verkrijgbaar is en mag worden afgestoken, blijft wel toegestaan. Dit is een inperking van het consumentenvuurwerk ten opzichte van de jaarwisseling 2019/2020.

Ons kenmerk

IENW/BSK-2020/250419

Vraag 5

Klopt het dat gemeentelijke handhavers domein 1 (boa's) uitsluitend bevoegd zijn op het handhaven van consumentenvuurwerk en niet mogen handhaven op illegaal vuurwerk? Zit er qua bevoegdheden van boa's een verschil tussen het handhavend optreden bij het tot ontbranding brengen van vuurwerk dan wel het vervoeren van vuurwerk? Mogen handhavers personen die (knaal)vuurwerk afsteken staande houden tot de politie arriveert? Mag alleen de politie handhaven op illegaal vuurwerk?

Antwoord 5

Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) Domein I (Openbare ruimte) zijn bevoegd voor de strafrechtelijke handhaving van het tot ontbranding brengen van vuurwerk buiten de toegestane afsteektijden. De komende jaarwisseling mag er vanwege het tijdelijk vuurwerkverbod geen vuurwerk worden afgestoken. Boa's blijven bevoegd voor de strafrechtelijke handhaving van het tot ontbranding brengen van vuurwerk. Boa's domein I kunnen niet strafrechtelijk handhaven op het bezit en vervoeren van vuurwerk (het voorhanden hebben). Zij mogen dus bij personen die vuurwerk afsteken verbaliserend optreden. Voor het handhaven op bezit en vervoer en inbeslagname kunnen boa's mensen staande houden tot de politie arriveert.

Vraag 6

Kunt u beschrijven hoe de wettelijke bevoegdheid van boa's in relatie tot het handhaven van de vuurwerkwetgeving (in brede zin) geregeld is? Kunt u hierin betrekken welke betekenis aan het begrip 'vuurwerk' in artikel 2.3.6 Vuurwerkbesluit moet worden toegekend: consumentenvuurwerk, illegaal vuurwerk, of beide? Hoe verhoudt zich dit tot de feitcode die het Openbaar Ministerie voor dit strafbare feit hanteert ('consumentenvuurwerk')? Kunt u hierin betrekken lijst 1 van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar?

Antwoord 6

Boa's zijn belast met de opsporing van de strafbare feiten in hun domein, zoals vastgelegd in de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar. Artikel 2.3.6 Vuurwerkbesluit is opgenomen in Domeinlijst I. Op het tot ontbranding brengen van vuurwerk kunnen dus de boa's in domein I handhavend optreden. Zoals genoemd in het antwoord op vraag 5, betreft het hier al het vuurwerk, behalve fop- en schertsvuurwerk.

³ Consumenten mogen tot 25 kg vuurwerk in de categorie F2 op een niet, voor het publiek, toegankelijke plaats bewaren. Echter mag een consument het niet voorhanden hebben en mag het niet bewaard worden in een voertuig.

Boa's kunnen zelfstandig handhaven op het afsteken van vuurwerk. Onder andere vanwege de veiligheid zijn boa's niet belast met het determineren van het afgestoken vuurwerk en het afvoeren van vuurwerk. Boa's kunnen dus bij het horen van een knal of zien van een vuurpijl een proces-verbaal schrijven op feitcode H171.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Ons kenmerk

1ENW/BSK-2020/250419

Vraag 7

Deelt u mijn mening dat het beslist onwenselijk is als uitsluitend de politie handhaven kan optreden bij illegaal afgestoken vuurwerk? Legt dit niet onevenredig veel druk bij de toch al overbelaste politie?

Antwoord 7

Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) Domein I (Openbare ruimte) zijn bevoegd voor de strafrechtelijke handhaving van het tot ontbranding brengen van vuurwerk buiten de toegestane afsteektijden. Boa's en politie opereren complementair en versterken elkaar. Boa's zijn de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast. De politie is primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en de veiligheid. In situaties waar sprake is van verhoogd risico, treden boa's in principe niet op. Dat heeft te maken met het leefbaarheids criterium dat volgt uit de *Beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar*.⁴ Daarin is opgenomen dat boa's niet optreden wanneer er sprake is van een te verwachten gevaarlijke of gewelddadige setting. Wanneer de boa dergelijke situaties tegenkomt, zal hij een beroep doen op de politie. Hierover dienen lokale afspraken gemaakt te worden.

Vraag 8

Bent u voornemens te regelen dat ook gemeentelijke handhavers domein 1 kunnen handhaven op illegaal (verboden) vuurwerk, zeker tijdens de dagen en nachten rond de komende jaarwisseling? Kloppen berichten dat deze handhavers nu al uit diensten worden uitgeroosterd, omdat ze simpelweg geen bevoegdheid hebben om op te treden? Op welke wijze kan dit 'juridische gat' op zo kort mogelijke termijn gedicht worden?

Antwoord 8

Boa's domein I (Openbare Ruimte) zijn reeds bevoegd voor de strafrechtelijke handhaving van het tot ontbranding brengen van vuurwerk buiten de toegestane afsteektijden. Aangezien deze handhavers onder andere werkgevers, zoals gemeenten, vallen, kan ik geen uitspraken doen over hun dienstroosters. Zoals ik heb geantwoord bij vraag 7, treden boa's Domein I niet op wanneer er sprake is van een te verwachten gevaarlijke of gewelddadige setting. Dat is geen juridisch gat, maar een bewuste en verantwoorde keuze. Er dienen lokale afspraken gemaakt te worden over de dagen en tijden waarop boa's worden ingezet evenals de manier van samenwerking met de politie indien zij op zaken stuiten die hun bevoegdheid overstijgt, daarbij het leefbaarheids criterium in acht nemend.

Vraag 9

Bent u bereid, gelet op de urgentie van het onderwerp, deze vragen op zo kort mogelijke termijn, doch uiterlijk vóór 28 december 2020 te beantwoorden?

Antwoord 9

⁴ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0039766/2020-07-24#Circulaire.divisie6>

Ja.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Ons kenmerk

IENW/BSK-2020/250419