

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit met betrekking tot de uitvoering van de meld- en vergewisplicht voor uitleners [KetenID WGK028297]

Op voordracht van de Minister van Werk en Participatie van datum openlaten , nr. nr. invullen ;

Gelet op artikel 23a, vijfde en zevende lid, van de Arbeidsomstandighedenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van de Minister van Werk en Participatie van datum openlaten , nr. nr. invullen ;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I

Het Arbeidsomstandighedenbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan hoofdstuk 2 wordt een afdeling toegevoegd, luidende:

Afdeling 9. Nadere regels meld- en vergewisplicht uitleners

Artikel 2.46. Dossier meld- en vergewisplicht voor uitleners

1. Het dossier van degene die de werknemer ter beschikking heeft gesteld, bedoeld in artikel 23a, vijfde lid, van de wet, bevat in ieder geval:

- a. de melding, bedoeld in artikel 9, eerste lid, tweede zin, van de wet, voor zover het arbeidsongeval op die wijze is gemeld;
- b. de melding, bedoeld in artikel 9, derde lid, van de wet;
- c. een schriftelijke vastlegging van het contactmoment met de werkgever om te voldoen aan de vergewisplicht, bedoeld in artikel 23a, eerste lid, van de wet, als ook de daarbij verkregen informatie; en
- d. het verstrekte overzicht dan wel de mededeling, bedoeld in artikel 23a, tweede lid, van de wet.

2. Indien de toezichthouder de werkgever heeft verzocht om te rapporteren over het arbeidsongeval op grond van artikel 9, eerste lid, van de wet en een overzicht met te nemen en nog te nemen maatregelen, inclusief een tijdpad, onderdeel uitmaakt van de op te stellen rapportage, geldt dit als het te verstrekken overzicht, bedoeld in artikel 23a, tweede lid, van de wet.

3. Indien de toezichthouder geen verzoek heeft gedaan als bedoeld in het tweede lid, bevat, in aanvulling op artikel 23a, tweede lid, van de wet, het door de werkgever zelf opgestelde overzicht van maatregelen tevens een tijdpad.

4. De gegevens in het dossier van het ongeval blijven vijf jaren bewaard.

B

In artikel 9.9b, eerste lid, onderdeel b, wordt "en 2.45" vervangen door "2.45 en 2.46".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen

Nota van toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Met deze wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit wordt, gelet op artikel 23a, vijfde lid, van de met de Wet invoering meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen voor uitleners gewijzigde Arbeidsomstandighedenwet, invulling gegeven aan wat in het dossier moet worden vastgelegd door de uitlener zodra deze op de hoogte is van een arbeidsongeval als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van die wet. Daarnaast wordt gelet op artikel 23a, zevende lid, nadere invulling gegeven aan de verstrekking van de informatie door de inlener aan de uitlener op grond van artikel 23a, tweede lid, van de Arbeidsomstandighedenwet evenals nadere regels voor het dossier.

Hoofdlijn wet

Volgens de Arbeidsomstandighedenwet moet de inlener de risico's op de arbeidsplaats beperken. De verantwoordelijkheid van de uitlener is minder uitgewerkt in de Arbeidsomstandighedenwet. Op voorstel van de regering heeft het parlement ingestemd met de Wet invoering meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen voor uitleners. Hierin is invulling gegeven aan de verantwoordelijkheid en zorgplicht van de uitlener voor de gezondheid en veiligheid van de ter beschikking gestelde werknemer.

Daartoe is in de wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet (hierna: de wet) een verplichting toegevoegd voor de uitlener om arbeidsongevallen waarbij een door hem ter beschikking gestelde werknemer betrokken is, te melden aan de toezichthouder zodra de uitlener daarvan op de hoogte is (de meldplicht). Met het oog daarop heeft de inlener, die al verplicht is om een arbeidsongeval te melden bij de toezichthouder, de verplichting om het arbeidsongeval ook te melden aan de uitlener van de ter beschikking gestelde werknemer. Daarnaast geldt een vergewisplicht voor de uitlener om na het arbeidsongeval met een door hem ter beschikking gestelde werknemer onder andere na te gaan of de inlener de nodige maatregelen neemt of zal nemen zodat er weer veilig gewerkt kan worden.

Het doel van deze in deze wet opgenomen maatregelen is om de arbeidsomstandigheden te verbeteren van degenen die ter beschikking worden gesteld voor het verrichten van arbeid, vooral als het gaat om kwetsbare arbeidsmigranten. De invulling ervan is in lijn met de aanbevelingen van het Aanjaagteam bescherming arbeidsmigranten in 'Geen tweederangsburgers'.¹

Doelstelling wijziging Arbeidsomstandighedenbesluit

In artikel 23a, vijfde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet is bepaald dat degene die een werknemer ter beschikking heeft gesteld die het slachtoffer is geworden van een meldingsplichtig arbeidsongeval, een dossier aanhoudt waarmee deze kan aantonen te voldoen aan zowel de meldplicht van een arbeidsongeval als aan de vergewisplicht na een arbeidsongeval zoals opgenomen in artikel 23a, eerste lid, van het wetsvoorstel.

Het vergewissen en het bijhouden van het dossier, direct na kennisname van een ongeval, door degene die een werknemer ter beschikking stelt, draagt eraan bij dat in

¹ Kamerstukken II 2020/21, 29861, nr. 53.

de praktijk deze uitlener de zorgplicht voor de ter beschikking te stellen werknemer kan invullen. Het dossier dat zowel ziet op de meldplicht als de vergewisplicht van de uitlener, vraagt immers een regelmatig gesprek met de inlener over de arbeidsomstandigheden van een ter beschikking gestelde werknemer.

Het dossier is voor de toezichthouder belangrijk voor de risicogerichte handhaving van de verplichtingen in de Arboret. Dit betekent ook dat duidelijk moet zijn, wat in het dossier wordt opgenomen en wat de bewaartermijn van het dossier is.

2. Het dossier

Algemeen

Het dossier dat de uitlener moet aanleggen is vormvrij. De uitlener kan zelf bepalen hoe de informatie over een arbeidsongeval vast te leggen, evenals de contactmomenten. Het dossier moet wel toegankelijk zijn voor de toezichthouder.

Inhoud dossier

1. Stukken behorend bij de meldplicht

Op het moment dat een meldingsplichtig arbeidsongeval plaatsvindt met een ter beschikking gestelde werknemer moet de inlener hiervan melding doen bij de toezichthouder.² De inlener meldt het ongeval vervolgens ook aan de uitlener.³ De uitlener bewaart een afschrift van deze melding in het dossier.⁴ Indien de inlener de meldplicht naar de uitlener niet nakomt en het arbeidsongeval niet aan de uitlener meldt, kan en zal niet van de uitlener worden verwacht dat het dossier een afschrift van de melding van de uitlener bevat. In dat geval is de inlener in overtreding, niet de uitlener.

Omdat de uitlener een zorgplicht heeft voor de arbeidsomstandigheden van werknemers die ter beschikking worden gesteld, zou de uitlener hoe dan ook moeten horen over het arbeidsongeval – met of zonder melding van de inlener. De wet schrijft voor dat de uitlener zodra die op enigerlei wijze kennis heeft kunnen nemen van een arbeidsongeval, ook zelf een melding doet bij de toezichthouder.⁵ De uitlener bewaart ook een afschrift van die melding in het dossier.⁶

2. Stukken behorend bij de vergewisplicht

Na melding van het arbeidsongeval dient de uitlener te vergewissen bij de inlener. Dit vergewissen dient zoals opgenomen in artikel 23a, eerste lid, van de wet, plaats te vinden op ten minste twee momenten, namelijk proactief direct na kennisname van het ongeval en na afronding van het ongevalsonderzoek.

1. *Direct na kennisname van het ongeval:* De uitlener doet direct nadat hij kennis heeft van het meldingsplichtig arbeidsongeval navraag bij de inlener naar de aard van het ongeval, hoe dit heeft kunnen gebeuren, of sprake is van stillegging vanwege het arbeidsongeval en de acties van de inlener om te zorgen dat de arbeidsplaats waar

² Artikel 9, eerste lid, eerste zin, Arboret.

³ Artikel 9, eerste lid, tweede zin, Arboret.

⁴ Artikel 2.46, eerste lid, onder a, van dit besluit.

⁵ Artikel 9, derde lid, Arboret.

⁶ Artikel 2.46, eerste lid, onder b, van dit besluit.

het ongeval heeft plaatsgevonden weer veilig is of wordt. De uitlener neemt zowel het contactmoment als de verkregen informatie daaruit op in het dossier.⁷

2. *Na afronding van het ongevalsonderzoek. Er zijn dan twee mogelijkheden die bepalen wat in het dossier wordt opgenomen:*⁸
 - a. De eerste mogelijkheid is dat de inlener de mogelijkheid krijgt van de toezichthouder om een werkgeversrapportage op te stellen waarin een verbeterplan inclusief tijdspad is opgenomen, waardoor de arbeidsomstandigheden verbeteren en het ongeval niet meer kan plaatsvinden. De inlener deelt dit verbeterplan met de uitlener die het opneemt in het dossier. De werkgeversrapportage moet wel eerst goedgekeurd zijn door de toezichthouder. Dit is opnieuw een moment waarbij logischerwijs een gesprek kan plaatsvinden tussen de uitlener en inlener over in dit geval het verbeterplan. Het kan zijn dat de inlener ook de RI&E moet aanpassen. De relevante informatie uit de aangepaste RI&E moet op grond van artikel 11 van de Waadi (Wet allocatie arbeidskrachten intermediairs) aan de uitlener ter beschikking worden gesteld. De RI&E bevat alle risico's. Deze hoeft niet in zijn geheel in het dossier te worden opgenomen door de uitlener. Voor specifiek het dossier is het verbeterplan dat ingaat op de ongevalssituatie relevant.
 - b. De tweede mogelijkheid is dat de toezichthouder vanwege de ernst van het ongeval het ongevalsonderzoek zelf doet. Na afronding van het onderzoek verstrekt de inlener aan de uitlener een door hem opgesteld overzicht van de vereiste maatregelen, inclusief het tijdspad, om herhaling van het ongeval te voorkomen. Het vergewissen door de uitlener is afgerond zodra dit overzicht ontvangen en in het dossier opgenomen is. Ook dit is een logisch contactmoment tussen uitlener en inlener.

Als uit het ongevalsonderzoek naar voren komt dat geen maatregelen nodig zijn kan de inlener, zowel in het geval dat hij zelf een werkgeversrapportage heeft opgesteld als in het geval dat de toezichthouder onderzoek heeft gedaan, volstaan met de mededeling aan de uitlener dat geen maatregelen hoeven te worden genomen. Deze mededeling van de inlener dat er geen acties nodig zijn wordt tenslotte door de uitlener vastgelegd in het dossier.

In geval de inlener niet de vereiste informatie over het arbeidsongeval en overzicht direct en na afronding van het arbeidsongeval verstrekt, kan de uitlener deze informatie en overzichten ook niet in het dossier opnemen. Daarbij dient de uitlener wel de nodige inspanning te doen om, zodra de uitlener op de hoogte is van een arbeidsongeval, deze informatie te verkrijgen. In het dossier neemt de uitlener in dit geval op dat de inlener de verplichting om de vereiste informatie te verstrekken om te voldoen aan de vergewisplicht niet is nagekomen.

Bewaartermijn dossier

Op grond van artikel 23a, zevende lid, van de wet is een bewaartermijn van het dossier in het Arbeidsomstandighedenbesluit opgenomen. Dit om te voldoen aan de eis van artikel 5 van de AVG dat gegevens niet langer mogen worden bewaard dan nodig is. In de memorie van toelichting bij de Wet invoering meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen voor uitleners wordt gesteld om daarbij aan te sluiten bij de termijn die in de praktijk wordt gehanteerd voor het bewaren van informatie in personeelsdossiers.⁹ Dit voorkomt extra regeldruk. Ook wordt gewaarborgd dat de

⁷ Artikel 2.46, eerste lid, onder c, van dit besluit.

⁸ Artikel 2.46, eerste lid, onder d, en tweede en derde lid, van dit besluit.

⁹ Kamerstukken II 2024/25, 36781, nr. 3.

toezichthouder toezicht kan houden op de verplichtingen uit het wetsvoorstel, ook als het dienstverband met de ter beschikking gestelde werknemer al is geëindigd.

In een personeelsdossier zitten verschillende gegevens, waarbij loonbelastingverklaringen en een kopie van het identiteitsbewijs vijf jaar na einde dienstverband bewaard dienen te worden. In lijn hiermee wordt uitgegaan van een bewaartermijn van vijf jaar.

(Bijzondere) persoonsgegevens

Zoals in paragraaf 3.2.4 van de memorie van toelichting bij de Wet invoering meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen voor uitleners is toegelicht, is het onvermijdelijk dat er persoonsgegevens en gezondheidsgegevens worden verwerkt om aan de verplichtingen in het wetsvoorstel te voldoen, waaronder het dossier.¹⁰

De verwerking van persoonsgegevens valt onder de verwerkingsgrondslag van artikel 6, eerste lid, onderdeel c, van de AVG. Voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens is in de Arbeidsomstandighedenwet een grondslag opgenomen in artikel 9, zesde lid, en artikel 23a, zesde lid.

Om te voldoen aan de eerdergenoemde verplichtingen, waaronder de dossierverplichting, worden op verschillende momenten persoonsgegevens en gezondheidsgegevens verwerkt. Zo vindt ten eerste bij de melding van de inlener aan de uitlener over een arbeidsongeval met een ter beschikking gestelde werknemer gegevensverwerking plaats. Er is immers voldoende informatie nodig over de aard en toedracht van het ongeval van de ter beschikking gestelde werknemer zodat de uitlener een goede melding kan doen aan de toezichthouder. Een afschrift van zowel de melding van de inlener aan de toezichthouder als de melding van de uitlener, worden opgenomen in het dossier, hetgeen ook een verwerking van gezondheidsgegevens is.

Bij de contacten in het kader van het vergewissen, kunnen gezondheidsgegevens verwerkt worden en vastgelegd in het dossier. Na afronding van het onderzoek naar het arbeidsongeval gaat het in principe alleen om de lijst van maatregelen die genomen worden, dan wel het verbeterplan, maar daarbij is het mogelijk om dit te herleiden naar de ter beschikking gestelde werknemer die slachtoffer is geworden van het arbeidsongeval en daarmee dus ook bijzondere persoonsgegevens.

De bewaartermijn is beperkt, zodat persoons- en gezondheidsgegevens na het einde van het dienstverband van de ter beschikking gestelde werknemer niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de toezicht- en handhavingstaken van de toezichthouder.

Het is de verantwoordelijkheid van de uitlener, op wie de verplichtingen, waaronder het dossier, rusten om te zorgen dat de persoonsgegevens in het dossier juist zijn en dat er maatregelen worden getroffen om de vertrouwelijkheid en de integriteit van de persoonsgegevens te beschermen. Ook dient sprake te zijn van een verwerkingsregister en desgevraagd dient de persoon wiens gegevens zijn verwerkt inzage te krijgen in de gegevens die van diegene worden bijgehouden.

3. Regeldruk

¹⁰ Idem.

In de memorie van toelichting bij de wet is rekenschap gegeven van de structurele kosten van regeldruk die samenhangen met de meldplicht van de uitlener aan de toezichthouder, het vergewissen van de uitlener en het bijhouden van het (vormvrij) dossier. Ook is rekening gehouden met melden van het arbeidsongeval door de inlener aan de uitlener en het verschaffen van informatie door de inlener aan de uitlener om te kunnen voldoen aan het vergewissen. Daarnaast is rekening gehouden met incidentele kosten als het kennisnemen van de verplichtingen en het aanpassen van werkwijzen in de ict.

Met deze wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit worden geen nieuwe verplichtingen ingevoerd die nog niet in de regeldrukberekeningen bij de wet zijn meegenomen. Er wordt enkel nader omschreven welke informatie in het inmiddels door de wet verplicht gestelde dossier moet worden opgenomen. Daarbij is alleen het strikt noodzakelijke voorgeschreven.

4. Uitvoering, toezicht en handhaving

In aanvulling op de bestaande taken in het kader van de Arbeidsomstandighedenwet gaat de Arbeidsinspectie op grond van het wetsvoorstel na of voldaan is aan verplichtingen inzake het dossier door de uitlenende en de inlenende werkgever.

5. Consultaties

U&H
Internetconsulatie
ATR
AP

Artikelsgewijze toelichting

Met deze wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit wordt, gelet op artikel 23a, vijfde lid, van de Arbeidsomstandighedenwet, door artikel 2.46 van het Arbeidsomstandighedenbesluit invulling gegeven aan wat in het dossier moet worden vastgelegd door de uitlener zodra deze op de hoogte is van een arbeidsongeval zoals bedoeld in artikel 23a, eerste lid. Daarnaast wordt, gelet op artikel 23a, zevende lid, nadere invulling gegeven aan de verstrekking van de informatie door de inlener aan de uitlener op grond van artikel 23a, tweede lid, evenals nadere regels voor het dossier. Tot deze regels behoort de bewaarplicht van de gegevens in het dossier met betrekking tot het ongeval. Deze gegevens dienen vijf jaren bewaard te worden. Deze persoonsgegevens zijn vergelijkbaar met loonbelastingverklaringen en afschriften van identiteitsbewijzen.

In de wijziging van artikel 9.9b, eerste lid, onderdeel b, wordt artikel 2.46 beboetbaar gesteld, zodat de toezichthouder hierop kan gaan handhaven na inwerkingtreding van dit besluit.

De Minister van Werk en Participatie,

A.A. Aartsen