

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
Prinses Irenestraat 6
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland

www.minbuza.nl

Onze referentie
BZ2631574

Uw referentie
2026Z17702

Bijlage(n)
-

Datum 18 september 2026

Betreft Beantwoording vragen van de leden Dobbe (SP) en Teunissen (PvdD) over de derde herzieningsconferentie over het Verdrag inzake clustermunie

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u de antwoorden aan op de schriftelijke vragen gesteld door de leden Dobbe (SP) en Teunissen (PvdD) over de derde herzieningsconferentie over het Verdrag inzake clustermunie. Deze vragen werden ingezonden op 2 september 2026 met kenmerk 2026Z17702.

De minister van Buitenlandse Zaken,

T.B.W. Berendsen

Antwoorden van de minister van Buitenlandse Zaken op vragen van de leden Dobbe (SP) en Teunissen (PvdD) over de derde herzieningsconferentie over het Verdrag inzake clustermunities

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Onze referentie
BZ2631574

Vraag 1

Kunt u aangeven wat de Nederlandse inzet is bij de derde herzieningsconferentie over het Verdrag inzake clustermunities? Kunt u dit doen voor 14 september, wanneer de conferentie begint?¹

Antwoord

Tijdens de Toetsingsconferentie van het Verdrag inzake clustermunities zal Nederland zich inzetten voor het behoud, versterken en de naleving van de door het Verdrag gestelde regels. De Nederlandse inzet richt zich op het aannemen van een nieuw vijfjarig actieplan dat de implementatie van de Verdragsbepalingen ondersteunt. Tijdens de conferentie zal Nederland een aantal verklaringen afgeven, waarin Nederland zich committeert aan de Verdragsbepalingen en zorgen worden geuit over het niet-onderscheidend gebruik van clustermunities, dat wil zeggen het gebruik waarbij geen onderscheid gemaakt wordt of kan worden tussen militaire doelen en burgers en burgerobjecten. Ook zal Nederland, als een van de grootste donoren, het vijfjarige *Mine Action en Clustermunities Programma III* voor het voetlicht brengen, waarmee Verdragspartijen worden ondersteund in het ruimen van explosieve oorlogsresten, waaronder clustermunities. Tot slot zal Nederland aandacht vragen voor het belang van gender sensitieve programmering.

De vragen zijn zo snel mogelijk beantwoord.

Vraag 2

Wat is uw reactie op recente berichten over het gebruik van clustermunities in Mali, een verdragspartij²? Deelt u de zorgen van de Cluster Munities Coalitie hierover?

Antwoord

Ja, het kabinet deelt de zorgen van de Cluster Munities Coalitie over het vermeende gebruik van clustermunities in Mali. Mali is partij bij het Verdrag inzake clustermunities en daarmee gebonden aan de bepalingen daarvan, waaronder het verbod op het gebruik van clustermunities. Het kabinet acht het van belang dat Mali onderzoek verricht naar het vermeende gebruik en zal Mali daartoe ook oproepen tijdens de aanstaande Toetsingsconferentie.

Vraag 3

Wat is uw reactie op berichten over Russisch gebruik van clustermunities eerder deze maand in Kiev³? Deelt u de zorgen van Human Rights Watch hierover?

¹ Convention on Cluster Munitions, 'Third Review Conference (3RC)' (<https://www.clusterconvention.org/third-review-conference-3rc/>)

² ICBL, 21 mei 2026, 'Cluster Munition Coalition Statement on Alleged Use of Cluster Munitions in Mali' (<https://icblcmc.org/our-impact/cluster-munition-coalition-statement-on-alleged-use-of-cluster-munitions-in-mali>)

³ Human Rights Watch, 13 augustus 2026, 'Russia: Cluster Munition Attack on Kyiv a Potential War Crime' (<https://www.hrw.org/news/2026/08/13/russia-cluster-munition-attack-on-kyiv-a-potential-war-crime>)

Antwoord

Het kabinet deelt de zorgen van *Human Rights Watch* over het Russische niet-onderscheidende gebruik van clustermunities in Oekraïne in algemene zin en dus ook in Kyiv eerder deze maand.

Vraag 4

Wat is uw reactie op het bericht dat Turkije clustermunities aan Oekraïne wil leveren⁴? Deelt u de zorgen van Human Rights Watch hierover?

Antwoord

Alleen partijen bij het Verdrag inzake clustermunities zijn gehouden aan de bepalingen daarvan. Turkije en Oekraïne zijn geen partij bij het Verdrag inzake clustermunities en daarmee niet gebonden aan het verbod om geen clustermunities te leveren of te ontvangen. Nederland heeft zich aan het verdrag gecommitteerd en ontmoedigt in algemene zin de levering van clustermunities.

Vraag 5

Hoe beoordeelt u deze en andere bedreigingen van de norm zoals vastgelegd in het Verdrag inzake clustermunities, waaronder het vertrek van Litouwen uit het verdrag en de recentelijke toename van transfers en het gebruik van clustermunities? Veroordeelt u dit? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Nederland betreurt het feit dat Litouwen zich genoodzaakt zag het Verdrag inzake clustermunities op te zeggen. Tegelijkertijd heeft het kabinet oog en begrip voor de context waarin Litouwen zich genoodzaakt zag tot dit besluit. De Russische agressieoorlog tegen Oekraïne leidt tot een veranderende veiligheidssituatie in Europa. Dat brengt een aantal van onze bondgenoten tot afwegingen die eerder niet gemaakt werden.

Nederland heeft Litouwen opgeroepen zijn verdragsverplichtingen te blijven nakomen, partij te blijven bij het verdrag en zodoende ook hun beslissing te heroverwegen.

Vraag 6

Hoe geeft u bij de genoemde gevallen hierboven invulling aan artikel 21.2 ('Elke Staat die Partij is stelt de regeringen van alle in het derde lid van dit artikel bedoelde Staten die geen Partij zijn bij dit Verdrag in kennis van zijn verplichtingen uit hoofde van dit Verdrag, bevordert de normen die erin zijn vastgelegd en spant zich tot het uiterste in Staten die geen Partij zijn bij dit Verdrag te weerhouden van het gebruik van clustermunities') van het Verdrag inzake clustermunities⁵?

Vraag 7

⁴ <https://www.hrw.org/news/2026/08/11/turkiye-seeks-to-transfer-us-cluster-munitions-to-ukraine>

⁵ Verdrag inzake clustermunities, Dublin, 30 mei 2008

(https://wetten.overheid.nl/BWBV0003143/2008-05-30/?g=2008-05-30&z=2025-11-29#Verdrag_2)

Bent u bereid om tijdens de herzieningsconferentie uw specifieke zorgen over bovengenoemde gevallen uit te spreken, zowel in het geval van verdragsschendingen als overige gebruik en zo elk gebruik van clustermunition, waar dan ook ter wereld en door wie dan ook te veroordelen? Zo nee, waarom niet?

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Onze referentie
BZ2631574

Antwoord op vraag 6 en 7

Nederland zet zich in lijn met artikel 21.2 in ter bevordering van de door het Verdrag gestelde verplichtingen. Zoals genoemd in het antwoord bij vraag 1 zal Nederland zich tijdens de Toetsingsconferentie inzetten voor het behoud, versterken en de naleving van de regels door de Verdragspartijen. Zie voor de Nederlandse inzet in de specifiek genoemde gevallen de beantwoording op bovenstaande vragen.