



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Minister is akkoord (18/8)
min APP

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Nota BNC-fiche Raadsaanbeveling Sociale Economie

TER BESLISSING

Datum
14 augustus 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
18 augustus 2023

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Op 13 juni jl. heeft de Europese Commissie een voorstel voor een Raadsaanbeveling over randvoorwaarden voor de 'sociale economie' gepresenteerd. U vindt bij deze nota een concept BNC-fiche over deze Raadsaanbeveling. Het fiche is met WR en PDV afgestemd voor de onderdelen die op SZW-terrein liggen. Ook WBJA, FEZ en de coördinator regeldruk hebben het BNC-fiche bekeken. Het fiche is opgesteld in nauwe samenwerking met EZK.

Geadviseerd besluit

- Wij vragen uw beider akkoord op het concept-fiche. Eventuele opmerkingen ontvangen wij graag uiterlijk vrijdag 18 augustus in verband met het opsturen van het fiche aan de BNC op maandag 21 augustus.
- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 23 augustus en CoCo 29 augustus) wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 1 september.
- De ambtelijke besprekingen kunnen nog leiden tot aanpassingen van het fiche. Het fiche wordt ook nog separaat voorgelegd aan MEZK.

Kernpunten

- De voorliggende Raadsaanbeveling (een niet-bindend instrument) bevat aanbevelingen aan de lidstaten voor het creëren van nationale randvoorwaarden voor de sociale economie. De Commissie omschrijft de sociale economie kortweg als de particuliere entiteiten die (los van de overheid) een sociale of ecologische doelstelling nastreven in plaats van winst.
- Het voorstel heeft een breed bereik en bevat aanbevelingen over onder andere werkgelegenheidsbeleid, vaardigheden, sociale innovatie, toegang tot financiering, overheidsopdrachten, staatssteun, belastingen, metingen van sociale impact en zichtbaarheid en (h)erkenning.
- De aanbevelingen zijn geclusterd langs de volgende lijnen:
 1. Aanbevelingen ter bevordering van toegang tot de arbeidsmarkt en sociale inclusie;
 2. Aanbevelingen over het ontwikkelen van een faciliterend raamwerk voor de sociale economie;
 3. Een aanbeveling die ziet op de uitvoering van het actieplan sociale economie; en
 4. Aanbevelingen over monitoring en evaluatie van de uitvoering.

- Het BNC-fiche schetst het Nederlandse beleid op deze onderwerpen en geeft een eerste beoordeling van de aanbevelingen. Het geschetste beeld door de Commissie dat een investering in de (verdere) ontwikkeling van de sociale economie kan bijdragen aan een inclusieve samenleving en de brede welvaart is herkenbaar.
- De Commissie is op onderdelen zeer gedetailleerd en specifiek in haar aanbevelingen. Het BNC-fiche zet in op ruime beleidsvrijheid bij het implementeren van kansrijke instrumenten die passen bij de nationale of lokale context van NL.
- Verder is de beoordeling in het BNC-fiche t.a.v. de 4 actielijnen als volgt:
 1. De aanbevelingen sluiten op het eerste gezicht goed aan bij een verdere bevordering van de inclusieve arbeidsmarkt en de versterking van de bestaanszekerheid van mensen via werk.
 2. NL plaatst een kanttekening bij de aanbeveling een specifiek faciliterend beleids- en wetgevend raamwerk voor de sociale economie te ontwikkelen, zoals voorgesteld door de Commissie. In plaats van lidstaten te vragen dat zij nieuwe geïntegreerde strategieën ontwikkelen, acht het kabinet het zinvoller en voor de haalbaarheid ook essentieel dat de Raadsaanbeveling de lidstaten ruimte biedt om ter bevordering van de sociale economie voort te bouwen op al bestaande structuren en wetgevende kaders, zoals in Nederland reeds gebeurt met het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel inzake de Maatschappelijke BV.
 3. We kunnen de ondersteuning verwelkomen die de Commissie biedt bij de uitvoering van de werkzaamheden uit het Actieplan Sociale Economie.
 4. Ook plaatst NL een kanttekening bij de aanbevelingen die zien op monitoring en evaluatie van de (nog te ontwikkelen) strategieën voor de sociale economie, gezien de daaruit volgende rapportagelasten.
- De beoordeling van de bevoegdheid en subsidiariteit van de voorgestelde Raadsaanbeveling is positief.
- Bij de proportionaliteit (geschiktheid en noodzakelijkheid) wordt een kanttekening geplaatst vanwege het detailniveau van de aanbevelingen, de monitoring- en evaluatiebepalingen en de aanbevelingen om specifieke strategieën voor de sociale economie te ontwikkelen.
- We bespreken nog in het BNC-overleg of het plaatsen van een kanttekening gepast is in de context van een Raadsaanbeveling, of dat beter gesproken kan worden van bijvoorbeeld 'aandachtspunten'.
- U (MSZW) heeft tevens per mail een bericht ontvangen van Social Economy Europe (SEE). SEE roept de lidstaten op een zo ambitieus mogelijke Raadsaanbeveling tot stand te brengen.
- Wij zullen na de MR van 1 september waarin het BNC-fiche wordt behandeld, een mail opstellen met de belangrijkste punten uit het fiche, met het volledige fiche als bijlage als reactie op het bericht van SEE.

Datum

14 augustus 2023

Onze referentie

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept BNC-fiche	Ter informatie (niet verzenden)	
2	E-Mail Social Economy Europe	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum

14 augustus 2023

Onze referentie



17/8
Waarom zo
afhoudend en
nervus?
mi het goed
inclusieve
in voorstel

Aan

Minister van SZW en Minister voor APP

nota

Nota BNC-fiche Raadsaanbeveling Sociale Economie

TER BESLISSING

Datum
14 augustus 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Uiterlijk bij
18 augustus 2023

Bijlage(n)
2

Aanleiding

Op 13 juni jl. heeft de Europese Commissie een voorstel voor een Raadsaanbeveling over randvoorwaarden voor de 'sociale economie' gepresenteerd. U vindt bij deze nota een concept BNC-fiche over deze Raadsaanbeveling. Het fiche is met WR en PDV afgestemd voor de onderdelen die op SZW-terrein liggen. Ook WBJA, FEZ en de coördinator regeldruk hebben het BNC-fiche bekeken. Het fiche is opgesteld in nauwe samenwerking met EZK.

Geadviseerd besluit

- Wij vragen uw beider akkoord op het concept-fiche. Eventuele opmerkingen ontvangen wij graag uiterlijk vrijdag 18 augustus in verband met het opsturen van het fiche aan de BNC op maandag 21 augustus.
- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 23 augustus en CoCo 29 augustus) wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 1 september.
- De ambtelijke besprekingen kunnen nog leiden tot aanpassingen van het fiche. Het fiche wordt ook nog separaat voorgelegd aan MEZK.

Kernpunten

- De voorliggende Raadsaanbeveling (een niet-bindend instrument) bevat aanbevelingen aan de lidstaten voor het creëren van nationale randvoorwaarden voor de sociale economie. De Commissie omschrijft de sociale economie kortweg als de particuliere entiteiten die (los van de overheid) een sociale of ecologische doelstelling nastreven in plaats van winst.
- Het voorstel heeft een breed bereik en bevat aanbevelingen over onder andere werkgelegenheidsbeleid, vaardigheden, sociale innovatie, toegang tot financiering, overheidsopdrachten, staatssteun, belastingen, metingen van sociale impact en zichtbaarheid en (h)erkenning.
- De aanbevelingen zijn geclusterd langs de volgende lijnen:
 1. Aanbevelingen ter bevordering van toegang tot de arbeidsmarkt en sociale inclusie;
 2. Aanbevelingen over het ontwikkelen van een faciliterend raamwerk voor de sociale economie;
 3. Een aanbeveling die ziet op de uitvoering van het actieplan sociale economie; en
 4. Aanbevelingen over monitoring en evaluatie van de uitvoering.

- Het BNC-fiche schetst het Nederlandse beleid op deze onderwerpen en geeft een eerste beoordeling van de aanbevelingen. Het geschetste beeld door de Commissie dat een investering in de (verdere) ontwikkeling van de sociale economie kan bijdragen aan een inclusieve samenleving en de brede welvaart is herkenbaar.
- De Commissie is op onderdelen zeer gedetailleerd en specifiek in haar aanbevelingen. Het BNC-fiche zet in op ruime beleidsvrijheid bij het implementeren van kansrijke instrumenten die passen bij de nationale of lokale context van NL.
- Verder is de beoordeling in het BNC-fiche t.a.v. de 4 actielijnen als volgt:
 1. De aanbevelingen sluiten op het eerste gezicht goed aan bij een verdere bevordering van de inclusieve arbeidsmarkt en de versterking van de bestaanszekerheid van mensen via werk.
 2. NL plaatst een kanttekening bij de aanbeveling een specifiek faciliterend beleids- en wetgevend raamwerk voor de sociale economie te ontwikkelen, zoals voorgesteld door de Commissie. In plaats van lidstaten te vragen dat zij nieuwe geïntegreerde strategieën ontwikkelen, acht het kabinet het zinvoller en voor de haalbaarheid ook essentieel dat de Raadsaanbeveling de lidstaten ruimte biedt om ter bevordering van de sociale economie voort te bouwen op al bestaande structuren en wetgevende kaders, zoals in Nederland reeds gebeurt met het in voorbereiding zijnde wetsvoorstel inzake de Maatschappelijke BV.
 3. We kunnen de ondersteuning verwelkomen die de Commissie biedt bij de uitvoering van de werkzaamheden uit het Actieplan Sociale Economie.
 4. Ook plaatst NL een kanttekening bij de aanbevelingen die zien op monitoring en evaluatie van de (nog te ontwikkelen) strategieën voor de sociale economie, gezien de daaruit volgende rapportagelasten.
- De beoordeling van de bevoegdheid en subsidiariteit van de voorgestelde Raadsaanbeveling is positief.
- Bij de proportionaliteit (geschiktheid en noodzakelijkheid) wordt een kanttekening geplaatst vanwege het detailniveau van de aanbevelingen, de monitoring- en evaluatiebepalingen en de aanbevelingen om specifieke strategieën voor de sociale economie te ontwikkelen.
- We bespreken nog in het BNC-overleg of het plaatsen van een kanttekening gepast is in de context van een Raadsaanbeveling, of dat beter gesproken kan worden van bijvoorbeeld 'aandachtspunten'.
- U (MSZW) heeft tevens per mail een bericht ontvangen van Social Economy Europe (SEE). SEE roept de lidstaten op een zo ambitieus mogelijke Raadsaanbeveling tot stand te brengen.
- Wij zullen na de MR van 1 september waarin het BNC-fiche wordt behandeld, een mail opstellen met de belangrijkste punten uit het fiche, met het volledige fiche als bijlage als reactie op het bericht van SEE.

Datum

14 augustus 2023

Onze referentie

best
negatief?
Terwijl dit
wel
goed
in harmonie
ligt?

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept BNC-fiche	Ter informatie (niet verzenden)	
2	E-Mail Social Economy Europe	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum

14 augustus 2023

Onze referentie