



Aan

Staatssecretaris

# nota

Ontwerpbesluit tot wijziging van het begrip landelijk  
afvalbeheerplan in circulair materialenplan in voorhang

## TER BESLISSING

### Datum

3 april 2025

### Onze referentie

IENW/BSK-2025/76704

### Opgesteld door

Hoofd-dir. Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en  
Water  
Afdeling Milieu

### Beslistermijn

10-04-2025

### Bijlage(n)

3

## Aanleiding

Vrijdag 14 maart jl. is de ministerraad akkoord gegaan met het starten van de voorhangprocedure en de adviesaanvraag bij de Raad van State voor het ontwerpbesluit tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan, de invoering van een verstrekingsverplichting en het nader invulling geven aan het begrip doelmatig beheer van afvalstoffen (hierna: het ontwerpbesluit).<sup>1</sup>

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de bijgevoegde voorhangbrieven aan de voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer en deze te ondertekenen.

## Kernpunten

- De wijziging betreft 1) de aanpassing van de naam 'landelijk afvalbeheerplan' (LAP) in 'circulair materialenplan' (CMP) en 2) de invoering van een verplichting voor het bestuursorgaan tot het verstrekken van een afschrift aan de minister bij afwijking van het CMP (hierna: verstrekingsverplichting). Hiermee wordt aangesloten bij de wetswijziging tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan en de invoering van de verstrekingsverplichting, die begin maart is aangenomen in de Eerste Kamer en onlangs in het Staatsblad is gepubliceerd. Aanvullend wordt met dit wijzigingsbesluit het begrip "doelmatig beheer van afvalstoffen" verduidelijkt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).
- Het wetsvoorstel tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan en de invoering van een verstrekingsverplichting is in februari (na plenaire behandeling) door de Tweede Kamer en begin maart (als hamerstuk) door de Eerste Kamer aangenomen.
- In navolging van de wetswijziging worden met dit ontwerpbesluit de naamswijziging en de verstrekingsverplichting geregeld in het Bkl, het Besluit

<sup>1</sup> Volledig: het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Omgevingsbesluit en het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart in verband met de invoering van een verplichting voor het bestuursorgaan tot het verstrekken van een afschrift aan de minister bij afwijking van het circulair materialenplan, tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan en het nader invulling geven aan het begrip doelmatig beheer van afvalstoffen

activiteiten leefomgeving (Bal), het Omgevingsbesluit en het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart.

- Aanvullend wordt met dit ontwerpbesluit nadere invulling gegeven aan het begrip “doelmatig beheer van afvalstoffen” in het Bkl (zie verder onder toelichting).
- De evaluatiebepaling, die met een amendement in de wetswijziging is opgenomen, is ook in het ontwerpbesluit opgenomen. Daardoor worden alle grondslagbepalingen voor de verstrektingsverplichting drie jaar na inwerkingtreding geëvalueerd. Zoals door u toegezegd in de plenaire behandeling (TZ202502-103), worden één jaar na inwerkingtreding van het CMP al eerste ervaringen gedeeld met de Tweede Kamer.
- De inwerkingtreding van zowel het voorliggende wijzigingsbesluit als de wijzigingswet, vallen samen met de inwerkingtreding van het CMP, die voorzien is voor eind 2025.
- De inspraakperiode voor het ontwerp van het CMP is inmiddels afgerond en er wordt momenteel gewerkt aan het verwerken van de 158 ontvangen zienswijzen tot een reactienota en een definitief CMP.
- Na afloop van de voorhangprocedure van vier weken zal u worden gevraagd het ontwerpbesluit door de Koning te laten aanbieden t.b.v. advisering door de Raad van State.

**Datum**

3 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/76704

**Opgesteld door**

Hoofddir. Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en  
Water  
Afdeling Milieu

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

3

## Krachtenveld

- De gevolgen van de wijzigingen voor relevante stakeholders zijn minimaal. Het LAP bevatte al de mogelijkheid tot afwijken en de wijziging verduidelijkt dat bij afwijken van het CMP door bevoegd gezag, zij de minister van IenW moeten informeren.
- Bij de nadere duiding van het begrip “doelmatig beheer van afvalstoffen” wordt aangesloten bij de bestaande begripsbepaling in de Wm. De wijziging leidt niet tot restricties in de bevoegdheid van decentrale overheden en het leidt tot slechts een geringe toename van administratieve taken in de uitvoering.
- Het voorliggende wijzigingsbesluit heeft een internetconsultatie doorlopen, maar dit heeft niet geleid tot wijzigingen in het voorstel. ILT, VNG, IPO en ATR hebben aangegeven het voorstel niet te toetsen, omdat er geen inhoudelijke verschillen zijn ten opzichte van de wijzigingswet.

## Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

## Toelichting

### Naamswijziging

- Het LAP biedt sinds 2003 een duidelijk overzicht van de nationale regels voor afvalbeheer en zorgt voor een uniforme aanpak door verschillende bevoegde gezagen. Het zwaartepunt van het LAP ligt bij goed afvalstoffenbeheer en beschrijft met name de verwerking van materialen in de afvalfase.
- De transitie naar een circulaire economie vereist echter een bredere visie dan die van het LAP. De kern van het afvalstoffenbeleid, de bescherming van milieu en volksgezondheid door goed afvalbeheer, blijft ongewijzigd. Maar met het CMP wordt aandacht besteed aan alle fasen in de productketen: het ontwerp, de productie, het gebruik, tot en met de afvalverwerking en nieuwe toepassing van materialen en producten. Zo sluit de opzet en ook de naam van het plan beter aan bij de transitie naar de circulaire economie.

- Voor deze omschakeling is het van belang dat wetgeving ook wordt aangepast. Door de wijzigingswet wordt in de Wet milieubeheer correct verwezen naar het CMP in plaats van het LAP. Door dit wijzigingsbesluit wordt dit ook in onderliggende besluiten vastgelegd.

**Datum**

3 april 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/76704

**Opgesteld door**

Hoofddir. Bestuurlijke & Juridische Zaken  
Directie Milieu, Ruimte en Water  
Afdeling Milieu

**Aan**

Staatssecretaris

**Bijlage(n)**

3

*Verstrekkingsverplichting*

- Op grond van artikel 10.14 van de Wm moet ieder bestuursorgaan rekening houden met het LAP, en straks het CMP. Dit betekent dat zij in het algemeen het CMP moeten volgen, maar dat zij in bijzondere gevallen, als zij daar een voldoende motivering voor hebben, mogen afwijken van het CMP. Dit 'rekening houden met' voorziet in de nodige flexibiliteit.
- Maar op dit moment mist IenW het inzicht in wanneer en waarom er door bevoegd gezag wordt afgeweken van het CMP, omdat de huidige afwijkingsprocedure niet wordt gevolgd, vanwege het ontbreken van een wettelijke basis.
- Door de verstrekkingsverplichting zijn bestuursorganen gehouden om informatie aan de minister te verstrekken over het afwijken van het CMP.
- De doorwerking van het CMP is niet alleen geregeld in de Wm, maar wordt ook geregeld via amvb's. Daarom moeten ook de relevante bijbehorende besluiten gewijzigd worden.
- Door de voorgestelde wijzigingen in het Bkl en het Omgevingsbesluit wordt geborgd dat ook bij de beoordeling van een omgevingsvergunningaanvraag en het opstellen van een maatwerkvoorschrift waarbij wordt afgeweken van het CMP een verstrekkingsverplichting geldt.

*Doelmatig beheer van afvalstoffen*

- De betekenis van het begrip "doelmatig beheer van afvalstoffen" wordt in het Bkl vastgelegd. Dit begrip staat reeds in artikel 8.29 en 8.102 van het Bkl, maar er wordt nu geen betekenis aan gegeven. In de Wm is wel een begripsbepaling opgenomen voor doelmatig beheer van afvalstoffen.
- Om onduidelijkheid en een onjuiste invulling van het begrip te voorkomen, wordt met dit wijzigingsbesluit een toelichting op het begrip in het Bkl opgenomen conform de begripsbepaling uit de Wm. Die zorgt dat er voor een doelmatig beheer van afvalstoffen rekening moet worden gehouden met het CMP.

**Bijlagen**

| Volgnummer | Naam                                    | Informatie                                                                                                                                                                      |
|------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1          | Ontwerpbesluit met nota van toelichting | ontwerpbesluit tot wijziging van het begrip landelijk afvalbeheerplan in circulair materialenplan en de invoering van een verstrekkingsverplichting met de nota van toelichting |
| 2          | Voorhangbrief Tweede Kamer              | ondertekenen                                                                                                                                                                    |
| 3          | Voorhangbrief Eerste Kamer              | ondertekenen                                                                                                                                                                    |