

Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst digitale commerciële radio-omroep DAB laag 6

De minister van Economische Zaken,

Gelet op de artikelen 3.8 en 3.11 van de Telecommunicatiewet en de artikelen 11 en 12 van het Frequentiebesluit 2013;

Besluit:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

aanvrager: degene die een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend;

allotment: gebied dat gelegen is binnen de contouren zoals gevisualiseerd in de bijlage van de vergunning, inclusief het daar genoemde frequentieblok;

minister: Minister van Economische Zaken;

vergunning: vergunning voor het gebruik van 1/18e deel van de capaciteit van de frequentieruimte in het allotment waar de vergunning op ziet;

Rijksinspectie Digitale Infrastructuur: Rijksinspectie Digitale Infrastructuur van het Ministerie van Economische Zaken.

Hoofdstuk 2. De aanvraag van een vergunning

Artikel 2. Beschikbare vergunning

Deze regeling is van toepassing op aanvragen tot verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte, als bedoeld in nationale voetnoot HOL007 van het Nationaal Frequentieplan 2014, door middel van de procedure, bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, onder a, van de wet.

Artikel 3. Indiening van een aanvraag

1. Een aanvraag tot verlening van een vergunning voor het gebruik van frequentieruimte geschiedt door middel van een daartoe door de minister beschikbaar gesteld middel.
2. De aanvraag tot verlening van een vergunning voor frequentieruimte alsmede de aanvraag tot wijziging of intrekking van een vergunning wordt ingediend bij de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur, langs elektronische weg via info@rdi.nl of per post.
3. De aanvraag kan per post worden ingediend, onder vermelding van het onderwerp "aanvraag lokale vergunning", met de volgende adressering:

Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

Postbus 450

9700 AL Groningen

Hoofdstuk 3. Toelatingscriteria

Artikel 4. Eisen aanvrager

1. De aanvrager is een privaatrechtelijke rechtspersoon naar Nederlands recht of het equivalent daarvan naar het recht van een van de overige lidstaten van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte, en heeft zijn statutaire zetel, zijn hoofdbestuur of zijn hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte.
2. De aanvrager voldoet aan de volgende eisen:

- a. hij verkeert niet in staat van faillissement of liquidatie, en door de aanvrager is geen faillissement aangevraagd;
- b. hem is geen surséance van betaling verleend, noch is ten aanzien van de aanvrager surséance van betaling aangevraagd;
- c. hij heeft geen akkoord buiten faillissement in de zin van artikel 370 van de Faillissementswet aangeboden, en aan de aanvrager is geen herstructureringsdeskundige in de zin van artikel 371 van de Faillissementswet aangewezen;
- d. er is geen beslag gelegd op een of meer bedrijfsmiddelen van de aanvrager; en
- e. hij kan naar het oordeel van de minister, op grond van de in de aanvraag vermelde gegevens, naar verwachting voldoen aan het met betrekking tot de vergunning bepaalde.

3. Een vergunning wordt slechts verleend als de aanvrager beschikt over de toestemming als bedoeld in artikel 3.1 van de Mediawet 2008.

4. Met de eisen, bedoeld in het tweede lid, worden gelijkgesteld zodanige eisen volgens het recht van een van de overige lidstaten van de Europese Unie of een van de overige staten die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.

Artikel. 5 Openstelling

- 1. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf een door de minister te bepalen tijdstip.
- 2. Voor aanvragen die worden ingediend binnen 4 weken vanaf het tijdstip, bedoeld in het eerste lid, wordt per allotment ten hoogste één vergunning verleend per rechtspersoon.

Artikel. 6 Volgorde van binnenkomst

- 1. Voor de bepaling van de volgorde van binnenkomst geldt het tijdstip waarop de aanvraag, voldoet aan de wettelijke voorschriften.
- 2. Voor de ontvangst van een aanvraag die wordt ingediend per post geldt als tijdstip 17:00 op de dag waarop de post wordt ontvangen door de Rijksdienst Digitale Infrastructuur.

Artikel. 7 Gelijktijdige binnenkomst

Indien twee of meer aanvragen op dezelfde datum voldoen aan de wettelijke voorschriften, terwijl de hoeveelheid beschikbare frequentieruimte onvoldoende is om voor deze aanvragen vergunningen te verlenen, wordt de onderlinge volgorde bepaald door loting.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen andere regelgeving

Artikel 8. Wijziging Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst

Paragraaf 3a van hoofdstuk 3 van de Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst vervalt.

Artikel 9. Wijziging Regeling extra vergunningen publieke mediadienst

De Regeling extra vergunningen publieke mediadienst wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 3a wordt als volgt gewijzigd:

- 1. In het tweede lid wordt na "bedoelde capaciteit vormt" ingevoegd "ten minste".
- 2. Het vierde lid wordt als volgt gewijzigd:
 - a. "wordt ten hoogste één vergunning" wordt vervangen door "worden ten hoogste twee vergunningen".
 - b. "voor" wordt vervangen door "die ieder zien op".

Artikel 10. Wijziging Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep

In artikel 5, tweede lid, van de Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep, wordt "bijlage 14" vervangen door "bijlage 1".

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 11. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 12. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling aanvraagprocedure bij verlening op volgorde van binnenkomst digitale radio-omroep DAB laag 6.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage

De Minister van Economische Zaken,

CONCEPT

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

1.1. Hoofdlijnen

Deze regeling voorziet in een aanvraagprocedure voor de verdeling van vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte in de zogenoemde laag 6 van band III ten behoeve van commerciële digitale radio-omroep.

1.2. Digitale radio (DAB+)

Sinds 2009 stimuleert de overheid digitalisering van de (ether)radio met het oog op doelmatig gebruik van schaars spectrum. Hiertoe zijn de vergunningen voor analoge commerciële radio (zowel landelijk als niet-landelijk) meerdere malen verlengd onder de voorwaarde dat partijen investeren in digitale etherradio. Door middel van de zogenaamde koppeling kregen partijen ook de beschikking over een vergunning voor digitale radio (DAB+). Met de verlengde vergunningen werden vergunninghouders onder andere verplicht het programma dat men analoog verspreidt óók digitaal aan te bieden (de zogenoemde simulcastverplichting).

De digitale DAB-standaard biedt de luisteraar verschillende voordelen ten opzichte van de analoge FM: de luisteraar kan een hogere geluidskwaliteit en additionele diensten (zoals informatie over de muziek) worden geboden. Digitalisering strekt er tevens toe dat de beschikbare frequentieruimte intensiever gebruikt kan worden. Hierdoor kan het beschikbare spectrum efficiënter worden ingericht. Er passen meer zenders in minder spectrum, waardoor er ook meer aanbod kan komen. Daarnaast zullen de investeringen in digitalisering voor de vergunninghouders op termijn leiden tot lagere exploitatiekosten doordat de kosten voor het uitzenden gedeeld kunnen worden met andere partijen. Al met al biedt digitalisering verschillende voordelen ten opzichte van analoge radio: een betere kwaliteit, een groter bereik en de mogelijkheid tot het genereren van meer aanbod.

In de afgelopen jaren is het aanbod van digitale etherradio gestaag gegroeid. Er zijn op dit moment in Nederland meerdere frequentielagen beschikbaar voor digitale radio. Laag 6 is bedoeld voor lokale publieke en commerciële partijen die digitaal willen uitzenden.

1.3. Kenmerken laag 6

Laag 6 bestaat uit 57 lokale allotments en is bedoeld voor zowel lokale publieke als lokale commerciële omroepen. Met de nieuwe indeling van laag 6 per 1 september 2024 en de rechten die internationaal zijn verkregen, is het mogelijk om gebruik te maken van hogere zendvermogens en hogere opstelpunten dan bij het gebruik van de 22 tijdelijke allotments in deze laag. De definitieve laag 6 is bedoeld om een vergelijkbare kwaliteit te realiseren als in de overige lagen voor digitale radio. Dat betekent dat er vergelijkbare veldsterkte-eisen gelden en dat het DAB-signaal met een vergelijkbare technische ontvangstkwaliteit uitgezonden kan worden.

2. Keuze voor verdeelinstrument op volgorde van binnenkomst

Voor commerciële radio-omroep is de hoofdregel dat de frequentieruimte in de frequentieband 174 – 230 MHz wordt verdeeld door middel van een vergelijkende toets of een veiling, omdat deze schaars is. Bij de verdeling van schaarse vergunningen is het op grond van Europese richtlijnen noodzakelijk dat partijen in een open en transparant proces gelijke kansen krijgen op toegang tot het spectrum. In laag 6 was de verwachting dat de vraag het aanbod zou overtreffen en er dus sprake was van schaarste.¹

In 2024 is een deel van de ruimte op laag 6 op aanvraag aan lokale publieke omroepen vergund. Voor de resterende ruimte heeft een veilingprocedure plaatsgevonden voor commerciële omroepen. Tijdens deze veilingprocedure is gebleken dat er in geen enkel van de van de 57 allotments schaarste was. Gelet hierop is de verwachting dat de kans op schaarste in laag 6 gedurende de huidige vergunningsperiode, die loopt tot en met 31 augustus 2030, eveneens klein

¹ Zie ook Stcrt. 2024, nr. 18622.

zal zijn. Daarom wordt in dit bijzondere geval gekozen om de resterende frequentieruimte gedurende de lopende vergunningsperiode, op volgorde van binnenkomst te verlenen.

3. Aanvraagprocedure en toelatingscriteria

3.1 Aanvraagprocedure

Om een vergunning te kunnen verkrijgen, dient allereerst een aanvraag te worden ingediend. Ter uitvoering van artikel 12 van het Frequentiebesluit 2013 (hierna ook: het Frequentiebesluit) geeft deze regeling aan op welke wijze een aanvraag voor een vergunning moet worden ingediend en welke gegevens daarbij moeten worden overgelegd. In hoofdstuk 3 van de regeling is opgenomen aan welke eisen de aanvraag moet voldoen. Zo is bepaald dat gebruik moet worden gemaakt van het aanvraagformulier dat gepubliceerd zal worden op de website van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: de RDI).

Een aanvraag kan vanaf een door de minister te bepalen tijdstip worden ingediend. De aanvraag wordt ingediend langs elektronische weg of per post. Voor aanvraag per e-mailbericht geldt het tijdstip van ontvangst door de e-mailserver van de RDI en voor een aanvraag per post wordt als tijdstip gehanteerd 17:00 van de dag waarop de RDI de post ontvangt.

In de aanvraag wordt door de commerciële aanvrager per allotment vermeld op hoeveel vergunningen de aanvraag betrekking heeft. Gedurende de eerste vier weken na openstelling van deze regeling geldt in het belang van een evenwichtige verdeling dat per allotment ten hoogste één vergunning wordt verleend. Na de hiervoor bedoelde periode kan de commerciële aanvrager, indien hij over meerdere vergunningen in een bepaald allotment wil beschikken, een nieuwe aanvraag voor dat allotment indienen. Met deze regel wordt bewerkstelligd dat alle aanvragers een gelijke kans maken bij de verdeling op volgorde van binnenkomst. Hiernaast wordt voorkomen dat één of enkele aanvragers meteen een grote hoeveelheid frequentieruimte aanvragen, waardoor andere partijen vervolgens een minder grote kans hebben om voor een vergunning in aanmerking te komen.

De vergunning zullen gepubliceerd worden op de website van de RDI (www.rdi.nl). De vergunningsvoorwaarden die van toepassing zijn, zijn grotendeels gelijk aan de reeds uitgegeven vergunningen in laag 6 zoals opgenomen in het Besluit bekendmaking veiling vergunningen aanvraag- en veilingprocedure digitale radio-omroep DAB laag 6. Dit betekent dat die vergunningsvoorwaarden ook worden opgenomen in de vergunningen die zullen worden verstrekt onder deze regeling. De minister merkt daarbij wellicht ten overvloede op dat de huidige vergunningsvoorwaarde dat een programmakanaal met dezelfde naam maximaal in drie aansluitende allotments mag worden uitgezonden dus ook gehandhaafd blijft. De vergunningen worden wel aangepast zodat het mogelijk wordt voor nieuwe partijen om toe te treden tot een allotment. Bij alle vergunningen, de nieuw uit te geven en de reeds bestaande vergunningen, zullen de uitrolverplichtingen iets worden versoepeld. De minister acht het niet wenselijk dat door het toetreden van nieuwe partijen de uitrolverplichting wordt verzwakt. Door de uitrolverplichting iets naar beneden bij te stellen wordt dit voorkomen en worden bestaande partijen niet geconfronteerd met zwaardere verplichtingen.

3.2 Toelatingscriteria

Zoals hierboven reeds is opgemerkt heeft voor een deel van de frequentieruimte van laag 6 een veilingprocedure plaatsgevonden voor commerciële omroepen. Aan partijen die mee hebben gedaan aan deze veilingprocedure is een aantal toelatingscriteria gesteld.

De vergunningen die eerder zijn verleend via de veilingprocedure verplichten de partijen in een allotment om samen te werken door middel van een zogenoemde samenwerkingsovereenkomst. Deze samenwerkingsovereenkomst verplicht de partijen om gezamenlijk een netwerk uit te rollen en te exploiteren. De kosten hiervan worden gedeeld door de aanwezige partijen in een netwerk. Dit betekent dat de partijen, die op basis van deze nieuwe regeling een vergunning verkrijgen zullen moeten toetreden tot deze samenwerkingsovereenkomsten. De aard van de vergunning vereist dat de nieuwe partijen samenwerken met de bestaande partijen. Er zal daarom worden geëist dat de nieuwe partijen, onder andere, niet in staat van faillissement of liquidatie verkeren en

de aanvrager geen surséance van betaling is verleend. Dit zou immers betekenen dat de volledige kosten van de exploitatie van het netwerk alsnog volledig gedragen moeten worden door de zittende partijen. Daarnaast zal het beheer van het netwerk een zekere professionaliteit vereisen, daarom zal er aanvullend worden geëist dat de partijen een rechtspersoon zijn. Deze eisen zijn nodig om ervoor te zorgen dat deze partijen gezamenlijk kunnen voorzien in een goed werkend lokaal digitaal radionetwerk en zijn daarom in het maatschappelijk belang. Op basis van artikel 11, derde lid, van het Frequentiebesluit 2013 is de minister in staat om deze eisen te stellen.

Om te toetsen of een aanvrager voldoet aan de toetsingscriteria uit deze regeling zal in het aanvraagformulier gevraagd worden naar een aantal verklaringen en zal een aantal documenten aangeleverd moeten worden, bijvoorbeeld een kopie van een geldige toestemming van het Commissariaat voor de Media als bedoeld in artikel 3.1 van de Mediawet 2008. Door de RDI zal ook getoetst worden of een aanvrager, of een daarmee verbonden rechtspersoon, niet beschikt over een vergunning voor landelijke commerciële radio-omroep of een vergunning voor niet-landelijke commerciële radio-omroep. Op grond van artikel 3a en bijlage 1 van de Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep is het namelijk niet toegestaan om frequentieruimte uit meerdere categorieën te verweven of gebruiken. Om dit te beoordelen zal in het aanvraagformulier gevraagd worden om met betrekking tot de eigendoms- en zeggenschapsverhoudingen een aantal vragen te beantwoorden en, als dit nodig is, eventuele onderliggende documentatie aan te leveren.

4. Wijzigingen Regeling extra vergunningen publieke mediadienst

Zoals hierboven reeds wordt aangegeven is bij de uitgifte van de lokale DAB-vergunningen voor commerciële partijen in 2024 gebleken dat er in geen van de allotments schaarste is, en de verwachting is dat gedurende de huidige vergunningsperiode die loopt tot en met 31 augustus 2030 in de meeste allotments deze vergunningen evenmin schaars zullen worden. De Minister van Economische Zaken wil het daarom mogelijk maken dat lokale publieke omroepen gedurende de looptijd van de huidige lokale publieke vergunningen (tot en met 31 augustus 2030) een tweede DAB-vergunning binnen hun 'eigen' allotment kunnen aanvragen.

Om dit mogelijk te maken, is een wijziging van de Regeling extra vergunningen publieke mediadienst noodzakelijk. Deze regeling ziet, onder meer, op het verlenen van vergunningen voor digitale radio DAB+. Op dit moment beschikken iets meer dan 200 lokale publieke omroepen over een vergunning voor het gebruik van 1/18^{de} deel van één van de 57 lokale DAB+-allotments waarvan het dekkingsgebied geheel of gedeeltelijk overlapt met de gemeente of gemeenten waar de lokale publieke omroep media-aanbod verzorgt. Het toewijzen van een extra DAB vergunning aan lokale publieke omroepen maakt programmatische differentiatie mogelijk. Extra vergunningen kunnen alleen worden verleend in het geval daar ruimte voor is, er wordt geen extra capaciteit gereserveerd binnen de allotments voor de lokale publieke omroep. Lokale publieke omroepen mogen één extra vergunning (indien beschikbaar) aanvragen in het 'eigen' allotment. Aanvragen buiten het eigen verzorgingsgebied zijn niet gewenst/toegestaan omdat dit afbreuk doet aan de taak en functie van een lokale publieke omroep, namelijk het bedienen van het eigen (geografische) verzorgingsgebied. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf een door de Minister te bepalen tijdstip en gedurende een door de Minister vast te stellen termijn. Een besluit hiertoe zal de minister nemen (circa vier tot zes maanden) na het openstellen van de aanvraagperiode voor de commerciële lokale partijen. Door deze handelswijze worden de commerciële partijen als eerste in de gelegenheid gesteld om extra frequentieruimte aan te vragen.

5. Wijziging Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep

Van de gelegenheid is gebruikgemaakt om een foutieve verwijzing te herstellen in artikel 5, tweede lid, van de Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep (hierna: Tijdelijke regeling). In artikel 5, tweede lid, van de Tijdelijke regeling, werd abusievelijk verwezen naar "bijlage 14" in plaats van naar "bijlage 1". "Bijlage 1" was en is overigens ook de enige bijlage van de Tijdelijke regeling.

6. Consultatie

Een ontwerp van deze regeling is van xxxx tot en met xxxx geconsulteerd op www.internetconsultatie.nl. Hieronder wordt op de gegeven reacties ingegaan voor zover zij

betrekking hadden op de onderhavige regeling en de daarbij behorende bijlagen. Dit betekent dat niet nader zal worden ingegaan op reacties die betrekking hadden op andere onderwerpen.

7. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (UHT)

PM

8. Administratieve lasten

7.1 Kwantificering administratieve lasten

De aanvraagprocedure voor verlening van een commerciële vergunning voor lokale digitale radio-omroep begint met het indienen van een aanvraag. Voor de kwantificering van de totale administratieve lasten van de regeling is uitgegaan van de kosten van een gemiddelde aanvraag voor één vergunning.

Voor het indienen van een aanvraag is het volgende benodigd:

1. een volledig ingevuld aanvraagformulier; en
2. zo nodig aanvullende documentatie over eigendoms- en zeggenschapsverhoudingen ten behoeve van de verbondenheidstoets.

Deze lasten zijn als volgt uit te splitsen:

Het lezen van deze regeling en het invullen/indienen van de aanvraag: dit zal maximaal twee uur in beslag nemen.

Het verzamelen, kopiëren en aanleveren van gegevens ten behoeve van de verbondenheidstoets. De verwachting is dat leidinggevendenden/managers hier een uur aan besteden en administratief personeel twee uren.

Bij de tarieven wordt uitgegaan van een uurtarief van € 77,- voor leidinggevendenden/managers en een uurtarief van € 39,- voor administratief personeel.

Ook moet rekening worden gehouden met kopieerkosten van circa € 10,-. Voor het verzenden van de aanvraag wordt rekening gehouden met een kostenpost van circa € 19,50.

In totaal levert dit per aanvrager het volgende beeld op:

Activiteit	Wie	Tijd of aantal	Totaal
Lezen regeling en invullen aanvraag	Leidinggevende	2 uur	2 x € 77,- = € 154,-
Aanleveren gegevens ten behoeve van de verbondenheidstoets	Leidinggevende	1 uur	1 x € 77,- = € 77,-
Verzamelde stukken kopiëren	Administratief medewerker	2 uur	2 x € 39,- = € 78,-
Kosten kopieën (10 cent per kopie)		100 kopieën	100 x € 0,10 = € 10,-
Verzenden aanvraag	Administratief medewerker	Half uur	0,5 x € 39,- = € 19,50

Totale gemiddelde kosten per aanvrager

€ 338,50

Uitgaande van 120 aanvragers, een vergunningstermijn van maximaal vijf jaar en gemiddeld € 338,50 per aanvraag komen de totale administratieve lasten van de regeling uit op $(€ 338,50 \times 120) = € 40.620,-$ in totaal. Dit betekent een bedrag van € 8.124,- per jaar. Het betreft hier eenmalige kosten.

In dit scenario is geen rekening gehouden met aanvragers die twee of meer vergunningen aanvragen. Vraagt een aanvrager twee vergunningen aan, dan blijven de totale administratieve lasten zoals opgenomen in de tabel gelijk. De administratieve lasten per vergunning halveren dan en komen uit op € 169,25.

9. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee is afgeweken van het beleid van vaste verandermomenten op grond waarvan ministeriële regelingen in beginsel in werking treden op 1 januari, 1 april, 1 juli of 1 oktober, en minimaal twee maanden vóór inwerkingtreding worden bekendgemaakt. Dit is gedaan in het belang van de toekomstige aanvragers en de reeds zittende partijen die er baat bij hebben dat potentiële nieuwe partijen zo snel mogelijk toetreden om met hen de lasten te delen.

De Minister van Economische Zaken,