



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

De Brauw Blackstone Westbroek  
T.a.v. **persoonsgegevens**  
Postbus 75084  
1070 AB Amsterdam

Tevens per e-mail verzonden aan:

**persoonsgegevens** [@verpact.nl](mailto:persoonsgegevens@verpact.nl)  
persoonsgegevens [@verpact.nl](mailto:persoonsgegevens@verpact.nl)  
persoonsgegevens [@verpact.nl](mailto:persoonsgegevens@verpact.nl)  
persoonsgegevens [@debrauw.com](mailto:persoonsgegevens@debrauw.com)

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie  
  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**  
persoonsgegevens  
Teamleider  
M persoonsgegevens

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

Datum 21 maart 2024  
Betreft Voornemen last onder dwangsom Stichting Verpact

Geachte **persoonsgegevens**

Bij brief van 19 december 2023, met kenmerk 585232VL0D, heb ik mijn voornemen kenbaar gemaakt aan Stichting Verpact (voorheen: Stichting Afvalfonds Verpakkingen) om diverse lasten onder dwangsom op te leggen in verband met het niet voldoen aan de inzamelnorm voor kunststof drankflessen met een inhoud van maximaal 3 liter (hierna: de inzamelnorm), zoals die verplicht is gesteld in artikel 6a van het Besluit beheer verpakkingen 2014 (hierna: het Bbv).

Op 15 januari 2024 heeft u, als gemachtigde van Stichting Verpact (hierna: Verpact), een zienswijze met kenmerk M41690325/3/20570732/SvdB, op dit voornemen ingediend. Deze zienswijze is op 29 februari nog verder aangevuld via het addendum met kenmerk M41878516/7/20570732/SvdB.

Naar aanleiding van de zienswijze, stuur ik u een nieuw voornemen toe.

## I. Aanleiding

- Op 31 juli 2023 heeft Verpact per e-mail het verslagleggingsformulier toegezonden met daarin de behaalde resultaten over 2022 (conform artikel 5 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (hierna: het Brupv) in samenhang met artikel 6, tweede lid, van het Brupv en artikel 2.6 van de Afvalbeheerbijdrageovereenkomst Verpakkingen van 30 juni 2022 (hierna: de Abbo), welke overeenkomst algemeen verbindend is verklaard (Staatscourant 2022, 35473). Uit het verslagleggingsformulier blijkt dat 68% van de in de handel gebrachte kunststof drankflessen gescheiden ingezameld is. Aangezien de inzamelnorm 90% bedraagt, heeft Verpact de inzamelnorm over 2022 niet gehaald en daarmee artikel 6a van het Bbv overtreden.

## II. Procedureverloop

- Op 8 september 2023 heb ik Verpact een schriftelijke waarschuwing gegeven. Tegelijkertijd heb ik informatie gevorderd bij Verpact en Stichting Uitvoeringsorganisatie Statiegeld, over onder andere het aantal in 2022 in de handel gebrachte kunststof drankflessen binnen en buiten het statiegeldsysteem. Tevens heb ik Verpact gevraagd een analyse uit te voeren naar de oorzaken voor

het niet behalen van de inzamelnorm. Tot slot heb ik Verpact gevraagd een plan van aanpak op te stellen op basis van deze analyse en deze voor 3 oktober 2023 toe te sturen.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

3. Op 28 september 2023 heeft Verpact een eerste versie van het plan van aanpak mondeling toegelicht. Op 2 oktober 2023 heeft zij het plan van aanpak toegezonden (hierna: Hoofdlijnen Plan van Aanpak).
4. Op 16 oktober 2023 heb ik in een schriftelijke reactie aangegeven dat het plan van aanpak onvoldoende concreet is en dat niet duidelijk is welk effect de opgenomen maatregelen zullen hebben op het halen van de inzamelnorm. Ik heb Verpact in de gelegenheid gesteld om vóór 1 december 2023 een nader geconcretiseerd plan van aanpak in te dienen.
5. Verpact heeft op 3 november 2023 schriftelijk gereageerd. Op 29 november 2023 heeft Verpact mondeling een nieuwe versie van het plan van aanpak op hoofdlijnen toegelicht. Op 1 december 2023 heeft Verpact een nieuwe versie van het plan van aanpak toegezonden (hierna: het Plan van Aanpak).
6. Op 2 oktober 2023 heb ik een handhavingsverzoek van Recycling Netwerk Benelux (hierna: RNB) ontvangen waarin RNB verzoekt handhavend op te treden tegen Verpact voor het niet behalen van de inzamelnorm.
7. Bij brief van 19 december 2023 heb ik Verpact een voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom toegestuurd en Verpact in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen.
8. Op 15 januari 2024 heeft Verpact een zienswijze ingediend die Verpact op 2 februari 2024 mondeling heeft toegelicht. Op 29 februari 2024 heeft Verpact nog een aanvullende zienswijze ingediend.

**Datum**  
21 maart 2024  
**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

### **III. Wettelijk kader**

9. De relevante wet- en regelgeving is opgenomen in **Bijlage 1**.

### **IV. Constatering overtreding**

10. Op Verpact rust de verplichting om ten aanzien van kunststof drankflessen met een inhoud van 3 liter of minder te voldoen aan een inzamelnorm van 90 gewichtsprocent per kalenderjaar van het totaal in dat kalenderjaar door de producenten en importeurs (hierna: de producent of de producenten) in de handel gebrachte flessen, waarvan maximaal 5 gewichtsprocent uit niet-gescheiden inzameling mag terugkomen, op grond van artikel 6a van het Bbv in samenhang gelezen met artikel 6, tweede lid, van het Brupv en artikel 2.6 van de Abbo.
11. Uit het verslagleggingsformulier dat Verpact op 31 juli 2023 heeft overgelegd blijkt dat zij over het jaar 2022 een inzamelpercentage van 68 gewichtsprocent heeft gehaald. Ik constateer dan ook dat over 2022 niet is voldaan aan de inzamelnorm zoals die is vastgelegd in artikel 6a van het Bbv.

### **V. Voornemen tot last onder dwangsom**

12. In beginsel treed ik altijd handhavend op tegen overtredingen. Alleen in bijzondere gevallen kan ik daar van afzien. Denk aan de concrete verwachting dat de overtreding op korte termijn gelegaliseerd wordt of dat het handhavend

optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in de concrete situatie behoort te worden afgezien.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

13. Op basis van de maatregelen uit het Plan van Aanpak die Verpact al neemt en nog zal nemen, verwacht Verpact over 2026 de inzamelnorm te halen (volgens het ideale groeiscenario).<sup>1</sup> Deze inspanningen laten echter onverlet dat van een last onder dwangsom een prikkel kan uitgaan om, zo nodig met andere of aanvullende maatregelen, uiteindelijk daadwerkelijk tot beëindiging van de overtreding te komen, welke prikkel nu ontbreekt. Gelet hierop, levert het Plan van Aanpak dat Verpact op mijn aanwijzing heeft opgesteld, geen bijzondere omstandigheid op, op grond waarvan ik kan afzien van handhavend optreden. Daarbij is van belang dat Verpact sinds 2022 niet aan de inzamelnorm voldoet en volgens haar Plan van Aanpak pas over 2026 verwacht voor het eerst aan de inzamelnorm te zullen voldoen.<sup>2</sup>
14. Gelet daarop en gezien het maatschappelijk belang dat gehecht wordt aan de naleving van de onderhavige regelgeving, ben ik van plan Verpact meerdere lasten onder dwangsom op te leggen waarmee Verpact in de komende jaren de inzamelnorm van artikel 6a van het Bbv dichterbij kan benaderen. Eén van de lasten baseer ik op maatregelen uit het Plan van Aanpak. Ik ben echter van oordeel dat in aanvulling op en in afwijking van het Plan van Aanpak aanvullende en andere maatregelen nodig zijn waarmee Verpact de inzamelnorm sneller dichterbij kan benaderen dan de verwachting is op basis van het Plan van Aanpak.
15. Ik baseer mijn bevoegdheid op de artikelen 9.5.2, eerste lid, en 18.2b, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 18.1a, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer, artikel 18.4 van de Omgevingswet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht.
16. Bij de keuze voor deze interventie heb ik rekening gehouden met de Beleidsregel Handhavingsstrategie Omgevingsrecht Inspectie Leefomgeving en Transport (Staatscourant 2023, 34833).

**Datum**  
21 maart 2024  
**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

## **VI. Last op basis van Plan van Aanpak**

17. Het Plan van Aanpak bevat een programmaplan voor het behalen van de inzamelnorm: door het uitvoeren van vijf concrete nieuwe initiatieven langs drie draaiknoppen, waarbij het zwaartepunt op infrastructuur ligt:<sup>3</sup>
1. Infrastructuur en logistiek: door innamecapaciteit te verhogen met circa 2.600 Return Vending Machines (statiegeldautomaten, hierna: RVM's) en 2.800 handmatig uitbetalende innamepunten vormt infrastructuur geen bottleneck meer voor het behalen van de inzameldoelstelling.<sup>4</sup>
    - i. Er worden gefaseerd circa 1.800 extra RVM's geplaatst in de Out Of Home categorie (andere locaties dan supermarkten zoals onderwijsinstellingen, luchthavens); ook komen er in deze categorie circa 2.800 handmatig uitbetalende innamepunten bij.

---

<sup>1</sup> Plan van Aanpak, p. 5.

<sup>2</sup> Zie in vergelijkbare zin ABRvS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:150, rov. 4.7.

<sup>3</sup> Plan van Aanpak, p. 5.

<sup>4</sup> Plan van Aanpak, p. 6, p. 17.

- ii. Daarnaast worden er circa 800 extra RVM's geplaatst in en nabij supermarkten om de innamecapaciteit in het Home segment (daarmee worden de supermarkten bedoeld) te vergroten.
2. Scope van het systeem: op dit moment valt 16% van alle plastic flessen buiten het statiegeldsysteem; HDPE helder vormt het grootste aandeel (6%) gevolgd door PET helder (3%).
    - iii. Met de 10+ grootste producenten (samen goed voor meer dan 10% van het totale volume op de markt dat niet in het statiegeldsysteem zit) wordt het gesprek aangegaan hoe deze flessen kunnen bijdragen aan de inzameldoelstelling.
    - iv. Daarnaast wordt terugwinning via overige stromen (zoals PMD) ook verder geoptimaliseerd.
  3. Consumentengedrag: extra gedragscampagnes verhogen naar verwachting de inleverintentie bij consumenten; campagnes worden gevoed door onderzoek van gedragswetenschappers.
    - v. Landelijke kennis- en activatiecampagnes lopen ca. 3 jaar en worden aangevuld met lokale campagnes op Out of Home locaties om consumenten te helpen bij het vinden en gebruiken van de nieuwe Out of Home infrastructuur.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

- A. Realisatie extra uitbetalende innamepunten (maatregel draaiknop 1)*
18. Ik onderschrijf het belang van de uitbreiding van het inzamelsysteem door het realiseren van meer uitbetalende innamepunten. Uit het Plan van Aanpak volgt dat een additionele innamecapaciteit van circa 2.600 RVM's nodig is om ervoor te zorgen dat de infrastructuur geen bottleneck vormt voor het behalen van de inzamelnorm (mede gebaseerd op eerdere studies naar benodigde innamecapaciteit).<sup>5</sup> Daarnaast gaat het Plan van Aanpak uit van het realiseren van circa 2.800 handmatig uitbetalende innamepunten.<sup>6</sup> Voor het kiezen van de locaties van de extra uitbetalende innamepunten is gekeken waar de inzampotentie naar verwachting het hoogste is (mede afhankelijk van het succes van de initiatieven langs de draaiknoppen 'scope van het systeem' en 'consumentengedrag').<sup>7</sup>
  19. Van de benoemde vijf initiatieven in het Plan van Aanpak ligt het zwaartepunt op infrastructuur. Daarom ben ik voornemens een last onder dwangsom op te leggen gericht op het daadwerkelijk realiseren van de voorgenomen uitbreiding van de uitbetalende innamepunten.
  20. In de zienswijze op het eerste voornemen heeft Verpact aangegeven dat het mogelijk is dat op sommige locaties waar in het Plan van Aanpak een handmatig uitbetalend innamepunt is voorzien, een RVM wordt geplaatst.<sup>8</sup> Bij de formulering van de last heb ik hiermee rekening gehouden door Verpact vrij te laten in de uiteindelijke verdeling van het soort uitbetalende innamepunt over het geplande aantal van 5.400 extra uitbetalende innamepunten.
  21. In de zienswijze op het eerste voornemen heeft Verpact aangegeven dat de realisatie van deze punten niet sneller kan dan aangegeven in het Plan van

<sup>5</sup> Plan van Aanpak, p. 6, 31, 32 en 34.

<sup>6</sup> Plan van Aanpak, p. 29, 35 en 37.

<sup>7</sup> Plan van Aanpak, p. 36 en 37.

<sup>8</sup> Zienswijze 15 januari 2024, p. 10.

Aanpak.<sup>9</sup> Ik heb geen informatie waaruit blijkt dat het toch sneller kan. De begunstigingstermijn om te voldoen aan deze last baseer ik dan ook op de planning zoals omschreven in het Plan van Aanpak.<sup>10</sup>

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

## **VII. Overige lasten in aanvulling op en in afwijking van Plan van Aanpak**

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

22. Verpact moet er alles aan doen om ervoor te zorgen dat zij de inzamelnorm zo snel mogelijk haalt. Zolang de inzamelnorm niet wordt gehaald, gaat ook de komende jaren waardevol materiaal voor (hoogwaardige) recycling verloren en treedt verdere milieuschade op (al dan niet door zwerfafval).
23. In het Plan van Aanpak zijn drie draaiknoppen geïdentificeerd waarlangs Verpact de oplossingsrichtingen heeft gezocht om uiteindelijk de inzamelnorm te halen. Daarbij wordt de kanttkening geplaatst dat de draaiknoppen invloed op elkaar hebben.<sup>11</sup> Ik onderschrijf dat de geïdentificeerde draaiknoppen de factoren vormen voor het al dan niet behalen van de inzamelnorm.
24. Zoals gezegd, ik realiseer me dat de realisatie van de voorgenomen uitbetalende innamepunten van cruciaal belang is voor het daadwerkelijk kunnen behalen van de inzamelnorm. In aanvulling op en in afwijking van het Plan van Aanpak, zie ik echter nog meer concrete maatregelen die Verpact in dat kader kan treffen en daarnaast zie ik ruimte voor het doen van aanvullend onderzoek op basis waarvan eventuele andere concrete maatregelen kunnen volgen. Deze maatregelen en het onderzoek vallen binnen de drie draaiknoppen van het Plan van Aanpak.
- B. Tariefdifferentiatie (maatregel draaiknop 2)*
25. De inzamelnorm die sinds 2022 geldt, ziet op alle kunststof drankflessen met een inhoud van drie liter of minder die de producenten in Nederland in een kalenderjaar in de handel brengen. Het gaat om vloeistoffen bestemd voor menselijke consumptie en primair bedoeld om te worden gedronken, met uitzondering van een medicinale drank (artikel 1, eerste lid, onder I, van het Bbv). De statiegeldverplichtingen gelden daarentegen alleen voor kunststof flessen die gebruikt worden voor het verpakken van frisdrank en water (artikel 12, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11 van het Bbv). In de praktijk betekent dit dat kunststof flessen die gebruikt worden voor het verpakken van 100% sappen en zuivel uitgezonderd zijn van het statiegeldsysteem, maar deze flessen tellen dus wel mee voor de inzamelnorm.
26. Verpact erkent in haar Plan van Aanpak dat er een aanzienlijk aandeel kunststof flessen (16%) niet in het statiegeldsysteem zit, terwijl deze wel meetellen voor de inzamelnorm. Deze flessen kan Verpact dus niet inzamelen via het statiegeldsysteem, welk systeem in belangrijke mate moet bijdragen aan het halen van de inzamelnorm,<sup>12</sup> maar zonder dit aandeel kan Verpact de inzamelnorm niet halen.<sup>13</sup> Hoewel voor 100% sappen en zuivel niet de statiegeldverplichtingen gelden, kunnen deze producenten wel vrijwillig

<sup>9</sup> Zienswijze 15 januari 2024, p. 2, 3, 4 en 5.

<sup>10</sup> Plan van Aanpak, p. 20, 40, 41 en 42.

<sup>11</sup> Plan van Aanpak, p. 26.

<sup>12</sup> Regeling tot wijziging van de Regeling beheer verpakkingen ten behoeve van het invoeren van statiegeld op kunststof drankflessen, Staatscourant 2020, 13521, p. 2.

<sup>13</sup> Plan van Aanpak, p. 7 en 26.

toetreden tot het statiegeldsysteem.<sup>14</sup>

27. In het Hoofdlijnen Plan van Aanpak geeft Verpact aan dat zij het systeem heeft opengesteld voor sap (vanaf januari 2023) en zuivel (vanaf juni 2023).<sup>15</sup> Daarbij stelt Verpact onder meer voorwaarden aan de materiaalsoort en de afmeting van de fles. Verpact geeft aan in 2022 de dialoog met producenten te hebben opgestart om vrijwillige deelname te faciliteren. Daardoor maakt 49% van de sapflessen sinds januari 2023 onderdeel van het statiegeldsysteem. Verpact geeft aan dat er ook gesprekken lopen met meerdere producenten van zuivel en ook lopen er nog constant gesprekken met producenten van sap.
28. Ondanks de inspanningen van Verpact is zij er niet in geslaagd om de vrijwillige deelname van de resterende producenten van sap te bewerkstelligen. En sinds juni 2023 is nog geen van de producenten van zuivel vrijwillig toegetreden. Dit kan ermee te maken hebben dat Verpact voorwaarden stelt aan de vrijwillige deelname. Deze producenten kunnen op dit moment alleen toetreden met een heldere PET-fles met RVM afmetingen. Voor het grootste deel van de producenten betekent dit dat zij moeten overstappen op een ander materiaalsoort en/of hun flesontwerp moeten aanpassen. Dit gaat uiteraard gepaard met de nodige kosten, naast de kosten die al deze producenten moeten maken om statiegeld in rekening te kunnen brengen. Het loslaten van de voorwaarden die Verpact hanteert, kan een mogelijke drempel om toe te treden voor deze producenten wegnemen. Daarbij wijs ik erop dat het de keuze van Verpact is om deze voorwaarden voor toetreding tot het statiegeldsysteem te hanteren. Dat gezegd hebbende, een producent moet sowieso kosten maken om statiegeld in rekening te kunnen brengen ook al heeft hij een fles die voldoet aan de voorwaarden van Verpact.
29. Er is dus een concrete maatregel nodig om ervoor te zorgen dat deze producenten daadwerkelijk toetreden. Het Plan van Aanpak schiet op dit punt tekort: het benoemt geen concrete maatregelen die gericht zijn op het betrekken van dit aandeel flessen. De initiatieven gaan niet verder dan het voeren van gesprekken met verschillende actoren wat Verpact al sinds 2022 doet, zonder veel effect.<sup>16</sup>
30. Voor het dichter benaderen van de inzamelnorm valt het grootste effect te verwachten als het volledige aandeel van deze flessen binnen het statiegeldsysteem valt. Het is een kwestie van de juiste financiële prikkel vinden om de toetreding te faciliteren. Op basis van de Abbo heeft Verpact het middel van tariefdifferentiatie tot haar beschikking. De Abbo vormt de financiële basis voor het opzetten, in stand houden, financieren en uitvoeren van de afvalbeheerstructuur voor verpakkingen. Producenten nemen deel aan de afvalbeheerstructuur en dragen daartoe een afvalbeheerbijdrage af aan Verpact. Bij de wijze van differentiatie van de afvalbeheerbijdrage voor verpakkingen kan Verpact rekening houden met de beoogde vorm van inzameling (artikellid 1.3 van bijlage 1 van de Abbo). Verpact stelt jaarlijks de tarieven voor de afvalbeheerbijdrage voor verpakkingen vast voor het daarop volgende kalenderjaar (artikellid 1.1 van bijlage 1 van de Abbo). Door de tarieven aan te

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

<sup>14</sup> Voor de goede orde merk ik op dat voetnoot 5 op p. 5 van het Plan van Aanpak onjuist is wat betreft de vermelding dat alleen 100% sap vrijwillig zou kunnen deelnemen aan het systeem. De regelgeving vormt geen belemmering voor vrijwillige deelname van sap en zuivel.

<sup>15</sup> Hoofdlijnen Plan van Aanpak, p. 28.

<sup>16</sup> Plan van Aanpak, p. 45.

passen die van toepassing zijn op de producenten van flessen die buiten het statiegeldsysteem vallen, kan Verpact deze producenten een financiële prikkel geven om deel te nemen. De prikkel moet eruit bestaan dat het voordeliger wordt voor deze producenten om deel te nemen aan het systeem dan niet deel te nemen. Uit het Plan van Aanpak blijkt overigens ook dat Verpact tariefdifferentiatie al toepast als instrument om door haar gewenste bewegingen te stimuleren. Sinds 2024 krijgt een producent € 0,10 korting voor een heldere fles. Verpact verwacht dat het aandeel opaak flessen als gevolg van deze tariefdifferentiatie zal dalen.<sup>17</sup>

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

31. Aangezien Verpact jaarlijks de tarieven voor de afvalbeheerbijdrage vaststelt voor het daarop volgende kalenderjaar (artikellid 1.1 van bijlage 1 van de Abbo), is het niet meer mogelijk om voor 2024 de tarieven nog aan te passen. De last is er dan ook op gericht dat Verpact de tarieven aanpast met ingang van 1 januari 2025.

*C. Consumentengedrag beïnvloeden: hoogte statiegeld (maatregel draaiknop 3)*

32. In het Plan van Aanpak wordt kort stilgestaan bij de hoogte van het statiegeld. Verpact geeft hierbij aan dat "de 90%-doelstelling haalbaar is met de huidige hoogte van statiegeld" en "om deze reden is het verhogen van statiegeld geen onderdeel van het Plan van Aanpak".<sup>18</sup> Uit het Hoofdpijnen Plan van Aanpak blijkt echter dat Verpact geen onderzoek heeft gedaan naar de impact van de hoogte van het statiegeld op het inzamelgedrag,<sup>19</sup> hoewel ik Verpact op 8 september 2023 heb gevraagd een analyse uit te voeren naar de oorzaken voor het niet behalen van de inzamelnorm.
33. Bij haar keuze om de verhoging van het statiegeld geen onderdeel van het Plan van Aanpak te laten zijn, verliest Verpact bovendien uit het oog dat zij over 2022 slechts 68% van de inzamelnorm heeft gehaald en dat zij volgens het ideale groeiscenario (waar Verpact de nodige voorbehouden bij maakt) uit het Plan van Aanpak pas op zijn vroegst over 2026 de inzamelnorm van 90% haalt. Dit betekent dat Verpact minimaal 5 jaar lang de inzamelnorm niet haalt.
34. De uitbreiding van het beoogde aantal uitbetalende innamepunten kan weliswaar niet sneller gerealiseerd worden en vormt daarmee in zoverre een bottleneck, maar tegelijkertijd is het wel mogelijk om de consument een extra financiële prikkel te geven om alsnog zijn statiegeldfles in te leveren bij de bestaande uitbetalende innamepunten (en de uitbetalende innamepunten die gaandeweg erbij komen), door het statiegeldbedrag (tijdelijk) te verhogen. De geplande gedragscampagnes om de inleverintentie bij consumenten te verhogen,<sup>20</sup> zijn op zichzelf genomen een goed initiatief en moedig ik zeker aan, maar de campagnes alleen zie ik als onvoldoende concrete maatregel om de inzamelnorm dichter te benaderen via de draaiknop van het consumentengedrag. Ik betreur het dan ook dat Verpact het verhogen van het statiegeld niet als maatregel heeft opgenomen in het Plan van Aanpak, hoewel deze maatregel wel op de longlist van initiatieven staat in het Hoofdpijnen Plan van Aanpak.<sup>21</sup> Te meer, daar Verpact in het Hoofdpijnen Plan van Aanpak aangeeft: "94% van de Nederlanders heeft kennis van statiegeld op kleine flessen" en "Kennis is aanwezig, maar actie

---

<sup>17</sup> Plan van Aanpak, p. 47.

<sup>18</sup> Plan van Aanpak, p. 7 en 56.

<sup>19</sup> Hoofdpijnen Plan van Aanpak, p. 17 en 39.

<sup>20</sup> Plan van Aanpak, p. 52-55.

<sup>21</sup> Hoofdpijnen Plan van Aanpak, p. 41.

ontbreekt vaak nog".<sup>22</sup> De verhoging van het statiegeld zie ik als belangrijkste maatregel die Verpact kan nemen om de consument in de actiestand te krijgen.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

35. Vanaf de invoering van het wettelijk statiegeldsysteem op 1 juli 2021 wordt € 0,15 in rekening gebracht op kunststof flessen kleiner dan 1 liter (hierna: de kleine flessen) en € 0,25 op kunststof flessen met een inhoud van 1 liter tot en met 3 liter (hierna: de grote flessen). Dit zijn de minimale bedragen die de wetgever in artikel 6 van de Regeling beheer verpakkingen (hierna: de Rbv) heeft vastgesteld.
36. Zoals gezegd (nr. 25 en 26), de inzamelnorm geldt sinds 2022 en de wetgever verwachtte dat het statiegeld op kunststof flessen voor water en frisdrank in belangrijke mate zou bijdragen aan het halen van de inzamelnorm. Daarbij heeft de wetgever opgemerkt:
- "Mocht echter op enig moment blijken dat voor consumenten de met deze regeling in de Regeling beheer verpakkingen vastgelegde minimale hoogte van het statiegeld van € 0,15 voor kleine flessen en € 0,25 voor grote flessen een onvoldoende prikkel vormt om de statiegeldfles in te leveren op de inleverpunten die producenten en importeurs daarvoor beschikbaar stellen, dan kunnen deze er voor kiezen het statiegeldbedrag zelfstandig te verhogen. Een wijziging van de Regeling beheer verpakkingen is daarvoor niet nodig."<sup>23</sup>
37. Uit het Plan van Aanpak blijkt dat de inzameling van de kleine flessen sterk achterblijft ten opzichte van de grote flessen, namelijk 58% ten opzichte van 88%.<sup>24</sup> Verpact moet er dus alles aan doen zodat de inzameling van de kleine flessen toeneemt. Dit geldt echter ook voor de grote flessen. Ook daar blijft de inzameling achter. De percentages zijn bovendien gebaseerd op flessen binnen het statiegeldsysteem. Dit betekent dat deze percentages in werkelijkheid lager liggen (afgezet tegen het totaal over 2022 in de handel gebrachte flessen; dus met de flessen die niet onder het statiegeldsysteem vallen). Door de presentatie in het Plan van Aanpak doet Verpact voorkomen alsof zij met de inzameling van de grote flessen praktisch op de inzamelnorm zit. Het percentage van 88% voor de grote flessen (en het percentage van 58% voor de kleine flessen) moet echter naar beneden bijgesteld worden om te zien hoeveel dit aandeel is op het totaal in de handel gebrachte flessen. Verpact kan zich niet permitteren om genoeg te nemen met dit percentage voor grote flessen. Door de presentatie in het Plan van Aanpak lijkt het daar echter wel op. Er zullen altijd categorieën achter blijven. Om de inzamelnorm te halen, moet Verpact voor sommige categorieën flessen (groot en klein met statiegeld en de verschillende flessen zonder) streven naar meer dan 90% om te compenseren voor een categorie waar de inzameling onder 90% blijft en om uiteindelijk ten minste 90% over het geheel te kunnen halen.
38. Op grond van het voorgaande wil ik Verpact gelasten om het statiegeldbedrag voor de kleine en grote flessen (tijdelijk) naar minimaal € 0,50 te verhogen. Om het effect van deze maatregel te optimaliseren, wil ik Verpact daarnaast gelasten het statiegeldlogo aan te passen door het verhoogde statiegeldbedrag daarin op

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

<sup>22</sup> Hoofdlijnen Plan van Aanpak, p. 27.

<sup>23</sup> Regeling tot wijziging van de Regeling beheer verpakkingen ten behoeve van het invoeren van statiegeld op kunststof drankflessen, Staatscourant 2020, 13521, p. 2.

<sup>24</sup> Plan van Aanpak, p.10.



te nemen. Zo is altijd direct duidelijk voor de consument hoeveel statiegeld op een fles zit. Dat ontbreekt op dit moment. Deze maatregel is bovendien één van de initiatieven uit de longlist van de Hoofdlijnen Plan van Aanpak.<sup>25</sup>

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

39. Bij het vaststellen van de datum voor de invoering van het verhoogde statiegeldbedrag, is rekening gehouden met de doorlooptijd die nodig is voor producenten om hun verpakkingen aan te passen.

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

*D. Consumentengedrag beïnvloeden: website en app innamepunten en aanvullend onderzoek (maatregel en onderzoek draaiknop 3)*

40. Een belangrijke draaiknop in het Plan van Aanpak voor het behalen van de inzamelnorm is het beïnvloeden van consumentengedrag, met name omdat het systeem uitgebreid wordt met nieuwe typen innamepunten op nieuwe locaties (draaiknop 1).
41. De consument moet dus geïnformeerd worden waar flessen ingeleverd kunnen worden, zeker gezien Verpact van plan is om uitbetalende innamepunten op locaties te realiseren waar de consument nu (nog) niet gewend is flessen in te leveren. Zelf gaf Verpact, bij monde van **persoonsgegevens** op 15 februari 2024 op NPO Radio 1, het volgende aan over de inzameling van kunststof flessen:

*"Juist die moeilijke momenten, on-the-go, in het park, of op een festival, op de middelbare school, op de universiteit; daar moeten we heel erg kijken. Want dan ben je aan het lopen met je blikje en je flesje; waar kan je het dan inleveren?"*

42. Een consument die zichzelf dezelfde vraag stelt als **persoonsgegevens** krijgt van Verpact momenteel geen antwoord. Hiervoor is een concrete maatregel nodig, die consumenten kan helpen om een dergelijke vraag beantwoord te krijgen op het moment dat die opkomt. In het Plan van Aanpak wil Verpact met plaatselijke campagnes in de buurt van de nieuwe innamepunten (andere locaties dan supermarkten) de consument helpen om de nieuwe locaties te vinden. De exacte invulling moet Verpact echter nog bepalen.<sup>26</sup>
43. Een website en mobiele applicatie met de locaties van innamepunten zorgt ervoor dat de consument geïnformeerd wordt over de dichtstbijzijnde innamepunten, op het moment dat de consument zich van zijn fles wil ontdoen. Het Plan van Aanpak biedt ruimschoots ondersteuning voor deze maatregel.<sup>27</sup> Deze maatregel is bovendien één van de initiatieven uit de longlist van de Hoofdlijnen Plan van Aanpak.<sup>28</sup>
44. Zodra deze website en mobiele applicatie beschikbaar zijn voor consumenten, kan Verpact in haar landelijke campagnes en activatiecampagnes aandacht besteden aan deze hulpmiddelen, om consumenten te helpen bij het vinden van bestaande en nieuw gerealiseerde innamepunten.<sup>29</sup>

<sup>25</sup> Hoofdlijnen Plan van Aanpak, p. 41 en 36.

<sup>26</sup> Plan van Aanpak, p. 52.

<sup>27</sup> Plan van Aanpak, p. 5, 6, 39, 52 en 54.

<sup>28</sup> Hoofdlijnen Plan van Aanpak, p. 41.

<sup>29</sup> Plan van Aanpak, p. 53 en 54.

*E. Consumentengedrag beïnvloeden: aanvullend onderzoek (onderzoek draaiknop 3)*

45. Volgens het Plan van Aanpak worden er veel innamepunten gerealiseerd op andere locaties dan de consument voorheen gewend was<sup>30</sup>. Voorheen stonden vrijwel alle innamepunten binnen supermarkten; in de nieuwe situatie gaan er ook meer innamepunten in de openbare ruimte gerealiseerd worden. Waar voorheen de uitbetaling altijd plaats kon vinden via een tegoedbon binnen dezelfde supermarkt, zijn er voor de nieuwe innamepunten ook nieuwe vormen van uitbetaling.
46. Momenteel bestaan er al innamepunten met alternatieve uitbetalingsmethoden, zoals bijvoorbeeld Tikkie<sup>31</sup>. Echter is het nu onduidelijk wat de effecten zijn van deze alternatieve uitbetalingsmethoden op de inzamelbereidheid van de consument. Mogelijk ervaren consumenten bepaalde uitbetalingsmethoden als drempel om hun flessen in te leveren, maar daar is nu niets over bekend. Verpact is van plan om meer innamepunten te realiseren die mogelijk gebruik gaan maken van alternatieve uitbetalingsmethoden. Hierdoor is het relevant om te onderzoeken hoe consumenten deze uitbetalingsmethoden ervaren.
47. Daarom zie ik het belang in om onderzoek te doen naar de effecten van de inlever bereidwilligheid bij de consument voor de verschillende uitbetalingsmethodes. Uitkomsten uit het onderzoek kunnen door Verpact gebruikt worden om aanvullende maatregelen ten opzichte van het Plan van Aanpak te nemen.

*E. Verruimen innamevoorwaarden via handmatige inname (maatregel draaiknop 1/2)*

48. Eén van de doelen van de wetgeving rondom statiegeld is het terugdringen van zwerfafval. Sinds de invoering van statiegeld op kunststof flessen is het aantal flessen in het zwerfafval al flink afgenomen. Echter eindigt er toch een groot aantal flessen in het zwerfafval. Uit onderzoek van de Zwerfinator blijkt dat 65% van de flessen met statiegeld in het zwerfafval, niet zijn in te leveren bij bestaande innamepunten.<sup>32</sup> 21% van de flessen met statiegeld in het zwerfafval werd niet ingenomen omdat de verpakking 'te beschadigd' was, terwijl de barcode wel leesbaar is. Elke fles die in het zwerfafval belandt en niet meer ingeleverd kan worden komt ook niet in de inzameling via PMD terecht, waardoor er dus een grote stroom flessen gemist wordt voor de inzamelnorm.
49. Deze flessen tellen wel mee voor de inzamelnorm, maar worden door de instellingen van RVM's niet geaccepteerd. Artikel 12, tweede lid, van het Bbv verplicht Verpact echter om verpakkingen waar statiegeld over betaald is, terug in te nemen. Beschadigde flessen waarvan duidelijk herkenbaar is dat er statiegeld over betaald is kunnen wel handmatig ingenomen worden, maar dat gebeurt nu niet. Innamepunten die bemand zijn zouden een rol hierin kunnen spelen door deze beschadigde flessen wel handmatig in te nemen, indien de barcode scanbaar is.
50. Met deze overwegingen, zijn onderstaande lasten geformuleerd.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VLOD2

---

<sup>30</sup> Plan van Aanpak, p.17

<sup>31</sup> <https://www.tikkie.me/particulier/statiegeld-terugkrijgen>

<sup>32</sup> Zwerfinator 'Onderzoek Drankverpakkingen 2017-2023', p. 11.

### **Last 1 - Het uitbreiden van het inzamelsysteem van wettelijk statiegeld door het realiseren van extra uitbetalende innamepunten**

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichterbij te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact ten minste 5.400 extra uitbetalende innamepunten te realiseren. Er is alleen sprake van een extra uitbetalend innamepunt als er op de locatie waar het uitbetalend innamepunt wordt gerealiseerd op 1 januari 2023 nog geen uitbetalend innamepunt was.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

#### *Begunstigingstermijn*

Voor deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 januari 2027. Dit betekent dat Verpact ten minste 5.400 extra uitbetalende innamepunten vóór 1 januari 2027 moet realiseren. Indien Verpact op 1 januari 2027 niet aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt zij een dwangsom van € 25.000,- per kalendermaand per niet gerealiseerd uitbetalend innamepunt met een maximum van € 100.000.000,-.

### **Last 2 - Last gericht op het betrekken van flessen van buiten het inzamelsysteem door tariefdifferentiatie**

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichterbij te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact om in het tarievenstelsel op grond van de Abbo één of meerdere financiële prikkel(s) op te nemen waardoor het voor de producenten en importeurs van kunststof drankflessen met een inhoud van 3 liter of minder niet zijnde water of frisdrank voordeliger is om deel te nemen aan het statiegeldsysteem in plaats van niet deel te nemen.

#### *Begunstigingstermijn*

Voor deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 juli 2024. Dit betekent dat Verpact op 1 juli 2024 aan mij een bewijs moet verstrekken van de aangepaste tarieven voor 2025 met een onderbouwing waaruit blijkt dat het door de aanpassingen voordeliger is voor de in de last genoemde producenten en importeurs om deel te nemen aan het statiegeldsysteem in plaats van niet deel te nemen. Indien Verpact niet op 1 juli 2024 aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt Verpact een dwangsom van € 10.000.000,- per kalendermaand met een maximum van € 50.000.000,-.

### **Last 3 - Lasten gericht op het beïnvloeden van het consumentengedrag door het verhogen van het statiegeldbedrag**

#### **3a**

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichterbij te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact om in het 'Beleid statiegeldflessen en -blik'<sup>33</sup> op te nemen dat het statiegeldbedrag voor de kleine en grote flessen met ingang van 1 juli 2025 wordt verhoogd naar € 0,50 per fles. Dit verhoogde statiegeldbedrag blijft ten minste van kracht tot Verpact in haar verslagleggingsformulier over enig kalenderjaar de inzamelnorm behaald heeft.

#### *Begunstigingstermijn*

Voor deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 juli 2024. Dit betekent dat Verpact op 1 juli 2024 een afschrift van het aangepaste beleid aan mij moet hebben toegezonden. Indien Verpact niet op 1 juli 2024 aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt zij een dwangsom van € 50.000.000,-.

<sup>33</sup> <https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Beleid-statiegeldflessen-en-blik-2024.pdf>.

### 3b

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichter te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact om het statiegeldlogo te wijzigen door het statiegeldbedrag van "€ 0,50" met een minimale lettergrote van 1,2 mm in het statiegeldlogo op te nemen op de plek van het euroteken. Het nieuwe statiegeldlogo moet Verpact in ieder geval opnemen in het 'Beleid statiegeldflessen en -blik' en de 'Voorschriften gebruik statiegeldlogo' en Verpact moet de statiegeldlogo's (wit en zwart) voor flessen op de website van Statiegeld Nederland aanpassen.<sup>34</sup> Het nieuwe statiegeldlogo moet met ingang van 1 juli 2025 op iedere vanaf dat moment in de handel gebrachte fles staan. Het nieuwe statiegeldlogo blijft ten minste van kracht tot Verpact in haar verslaglegging over enig kalenderjaar de inzamelnorm behaald heeft.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

#### *Begunstigingstermijn*

Voor deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 juli 2024. Dit betekent dat Verpact op 1 juli 2024 een kopie van het aangepaste statiegeldlogo en een afschrift van het aangepaste beleid aan mij moet hebben toegezonden. Indien Verpact niet op 1 juli 2024 aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt zij een dwangsom van € 50.000.000,-.

## **Last 4 – Overige lasten gericht op het beïnvloeden van het consumentengedrag**

### 4a

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichter te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact een website en mobiele applicatie te (laten) ontwikkelen, die een actuele weergave is van de innamepunten. Actueel betekent dat nieuw gerealiseerde innamepunten binnen 7 kalenderdagen zichtbaar zijn op de website en in de applicatie. Deze website en mobiele applicatie moeten ten minste voldoen aan de volgende kenmerken:

- (specifiek voor mobiele applicatie) Gratis te downloaden;
- (specifiek voor website) Gratis beschikbaar;
- (specifiek voor mobiele applicatie) Beschikbaar in de grootste app stores, ten minste in de Google Play Store en Apple App Store;
- Locaties van innamepunten in een straal van 500 meter van de gebruiker, op basis van huidige locatie van de gebruiker;
- Type innamepunt (denk aan doneerbak, RVM, handmatig uitbetalend innamepunt) en
- De website en mobiele applicatie dienen in ieder geval actief te zijn tot Verpact in haar verslaglegging over enig kalenderjaar de inzamelnorm behaald heeft.

#### *Begunstigingstermijn*

Voor de uitvoering van deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 oktober 2024. Dit betekent op 1 oktober 2024 de website online dient te staan en de app in beide genoemde app stores beschikbaar dient te zijn. Indien Verpact op 1 oktober 2024 niet aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt Verpact een

<sup>34</sup> <https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Beleid-statiegeldflessen-en-blik-2024.pdf>, <https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Statiegeldlogo-voorschriften-versie-3.pdf>, [https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Statiegeldfiles-logo\\_TRANS-ZWART.pdf](https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Statiegeldfiles-logo_TRANS-ZWART.pdf) en [https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Statiegeldfiles-logo\\_TRANS-WIT.pdf](https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Statiegeldfiles-logo_TRANS-WIT.pdf).

dwangsom van € 1.000.000,- per kalendermaand met een maximum van € 12.000.000,-.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

#### **4b**

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichterbij te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact aanvullend onderzoek uit te voeren naar de drempels die consumenten ervaren om statiegeldflessen in te leveren. Daarbij dienen ten minste de volgende vragen in een eindrapportage beantwoord te worden:

**Datum**  
21 maart 2024  
**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

- Welke uitbetalingsmethoden hebben de voorkeur van de consument?
  - o Denk hierbij aan contant, tegoedbon, Tikkie, etc.
- In hoeverre hebben verschillende uitbetalingsmethodes effect op de bereidwilligheid van consumenten om statiegeldflessen in te leveren?
  - o Denk hierbij aan uitbetaling via Tikkie app, bonnetje in de supermarkt, tegoedbon voor volgende aankoop, direct geld terug, etc.

In de eindrapportage geeft Verpact aan hoe zij de uitkomsten van het onderzoek zal gebruiken om de inzamelnorm dichterbij te benaderen.

Het onderzoek dient te worden uitgevoerd door een consultancybureau, met een Diamond of Platinum rating in de categorie Duurzaamheid voor 2023.<sup>35</sup>

#### *Begunstigingstermijn*

Voor de uitvoering van deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 januari 2025. Dit betekent dat Verpact op 1 januari 2025 mij een kopie van de eindrapportage moet verstrekken. Indien Verpact op 1 januari 2025 niet aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt Verpact een dwangsom van € 500.000,- per kalendermaand met een maximum van € 6.000.000.

#### **Last 5 - Last gericht op het verruimen van de innamevoorwaarden**

Om de inzamelnorm in de komende jaren dichterbij te benaderen dan in 2022, gelast ik Verpact om haar innamebeleid voor handmatig uitbetalende innamepunten in het 'Beleid innamepunten'<sup>36</sup> te wijzigen, door ten minste de volgende elementen op te nemen:

- Verplichte inname van flessen met leesbare barcode en
- Verplichte uitbetaling van het volledige statiegeldbedrag.

#### *Begunstigingstermijn*

Voor deze last geldt een begunstigingstermijn tot 1 oktober 2024. Indien Verpact op 1 oktober 2024 niet aan de hierboven beschreven last heeft voldaan, verbeurt zij een dwangsom van € 1.000.000,- per kalendermaand met een maximum van € 12.000.000,-.

#### **Kwartaalrapportage**

Om de voortgang van de realisatie van het Plan van Aanpak te kunnen monitoren, alsmede de effecten hiervan op de inzameling van kunststof flessen, hebben wij afgesproken dat u mij binnen 4 weken na afloop van elk kwartaal een voortgangsrapportage toe zal sturen. In deze rapportage dienen tenminste de volgende onderwerpen te zijn opgenomen;

<sup>35</sup> <https://www.consultancy.nl/rankings/2023/beste-adviesbureaus-per-vakgebied-2023/duurzaam>.

<sup>36</sup> <https://www.statiegeldnederland.nl/wp-content/uploads/Beleid-innamepunten-2024.pdf>.

- i. aantal gerealiseerde innamepunten in het afgelopen kwartaal, inclusief locatie, datum van inwerkingstelling en type innamepunt;
- ii. totaal aantal actieve uitbetalende innamepunten per einde kwartaal;
- iii. inzamelpercentage kunststof flessen gesplitst naar grote (> 0,5 liter) en kleine (< 0,5 liter) kunststof flessen per einde kwartaal;
- iv. geprognoseerde inzamelpercentage totaal aantal kunststof flessen einde jaar;
- v. indien het gerealiseerde, cumulatieve inzamelpercentage voor kunststof flessen meer dan 10% negatief afwijkt van het geprognoseerde inzamelpercentage voor kunststof flessen op basis van het plan van aanpak d.d. 1 december 2023, een analyse naar de oorzaken hiervan en herstelmaatregelen om het inzamelpercentage alsnog te verhogen;
- vi. voortgangsverslag over het uitbreiden van de scope van het statiegeldsysteem met verpakkingen die momenteel niet onder statiegeldsysteem vallen en
- vii. verslag over de voortgang van het plan van aanpak inclusief afwijkingen ten aanzien van de geplande voortgang, een analyse naar de oorzaken van die afwijkingen en maatregelen om negatieve afwijkingen bij te sturen.

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

Volgens afspraak volgt de eerste voortgangsrapportage 4 weken na afloop van het eerstvolgende kwartaal na inwerkingtreding van deze last. Ook dient u daarna gedurende de gehele realisatie- en doorlooptijd van de hierboven omschreven lasten dergelijke voortgangsrapportages te ontvangen, uiterlijk tot het eerste kwartaal na afronding van alle hierboven in de last opgenomen maatregelen en de eventuele gedurende de looptijd door u genomen aanvullende maatregelen.

### Zienswijze

Ik stel u in de gelegenheid uw zienswijze binnen twee weken na dagtekening van deze brief bij voorkeur schriftelijk kenbaar te maken. U kunt uw zienswijze sturen aan:

Inspectie Leefomgeving en Transport  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
t.a.v. **persoonsgegevens**  
o.v.v. kenmerk 585232VL0D2

Deze brief bevat geen besluit in de zin van de Awb. Daarom is het niet mogelijk om bezwaar te maken. Als ik besluit om over te gaan tot oplegging van een of meerdere van de hierboven omschreven lasten, is dat wel een besluit in de zin van de Awb en kunt u bezwaar maken tegen die last of lasten.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,



**persoonsgegevens**

*Teamleider Afval Circulaire Economie*

## **Bijlage 1 – Relevante wet- en regelgeving**

**ILT**  
Toezicht Milieu  
Afval Circulaire Economie

Artikel 6a van het Bbv luidt:

1 De producent of importeur die drank in een kunststof fles met een inhoud van 3 liter of minder in Nederland in de handel brengt, draagt er zorg voor dat per kalenderjaar ten minste 90 gewichtsprocent van het totaal van deze door hem in dat kalenderjaar in Nederland in de handel gebrachte flessen, doppen en deksels inbegrepen, gescheiden wordt ingezameld.

**Datum**  
21 maart 2024

**Ons kenmerk**  
585232VL0D2

2 In afwijking van het eerste lid kan volstaan worden met gescheiden inzameling als bedoeld in dat lid van ten minste 85 gewichtsprocent, mits ten minste 5 gewichtsprocent van het totaal van de in de handel gebrachte flessen, doppen en deksels inbegrepen, dat niet geschieden is ingezameld, niet minder potentieel bevatten om voorbereiding voor hergebruik, recycling of andere behandelingen voor nuttige toepassing te ondergaan en de producten die uit die handelingen voortkomen een vergelijkbare kwaliteit hebben als producten die voortvloeien uit gescheiden ingezamelde flessen.

Artikel 6 van het Brupv luidt:

1 Producenten kunnen gezamenlijk uitvoering geven aan de verplichtingen, bedoeld in artikel 2 tot en met 5.

2 Als uitvoering wordt gegeven aan het eerste lid, berusten de verplichtingen, bedoeld in dat lid, op de producentenorganisatie die namens de producenten een melding als bedoeld in artikel 4 doet.

Artikel 2.1 van de Abbo luidt:

Door middel van de Afvalbeheerstructuur voldoen Producenten en Importeurs collectief aan hun verplichtingen tot inzameling, recycling, hergebruik, financiering (waaronder het innen van SUP-bijdragen), statiegeld, bewustmaking en verslaglegging met betrekking tot Verpakkingen zoals volgend uit het Verpakkingenbesluit, het Besluit UPV en de (implementatie) SUP-richtlijn en eventuele in het Verpakkingenbesluit, het Besluit UPV of de (implementatie van de) SUP-richtlijn aangebrachte wijzigingen. Een overzicht van de voornaamste verplichtingen bedoeld in de vorige volzin zoals deze luiden ten tijde van het sluiten van deze Overeenkomst zijn opgenomen in bijlage 4 bij deze Overeenkomst.