

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van datum, nr. PM, houdende vaststelling van regels voor het verstrekken van subsidie aan maatschappelijke organisaties ten behoeve van de ondersteuning van inwoners en bewoners in Groningen en Noord-Drenthe (Subsidieregeling maatschappelijke organisaties Groningen en Noord-Drenthe)

(KetenID WGK 29256)

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 2, tweede lid, van de Kaderwet overige BZK-subsidies, en de artikelen 6, vierde en zevende lid, 8, eerste en tweede lid, 11, eerste en tweede lid, en 14 van het Kaderbesluit BZK-subsidies;

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

aandachtsgebied: gebied, genoemd in de artikelen 13o en 13p van de Wet Groningen;

maatschappelijke organisatie: organisatie gericht op een maatschappelijk doel, met als rechtsvorm:

- a. een stichting als bedoeld in artikel 285 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
- b. een vereniging als bedoeld in artikel 26 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;

minister: Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Artikel 2 Doel en doelgroep

De minister kan op aanvraag subsidie verlenen aan een maatschappelijke organisatie die is gevestigd in Groningen of Noord-Drenthe en beschikt over een aantoonbare achterban en netwerken ten behoeve van het vertegenwoordigen van en bieden van hulp en ondersteuning aan bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied.

Artikel 3 Subsidieplafond en wijze van verdeling

1. Het subsidieplafond bedraagt € 7.500.000.
2. De minister verdeelt het subsidieplafond op volgorde van binnenkomst van de aanvragen.

Artikel 4 Activiteiten

De subsidie wordt verleend voor activiteiten gericht op de aanpak van de problematiek in het aandachtsgebied vallend binnen de reikwijdte van de Wet Groningen binnen de volgende categorieën:

a. belangenbehartiging en signalering, waaronder:

- 1°. het vertegenwoordigen van belangen van bewoners en ondernemers richting overheden, en uitvoeringsorganisaties;
- 2°. het deelnemen aan overlegstructuren;
- 3°. het reageren op beleidsontwikkeling;
- 4°. het ophalen van signalen bij bewoners en ondernemers; of
- 5°. het identificeren van knelpunten;

b. informatie en participatie, waaronder:

1°. het informeren van bewoners en ondernemers over ontwikkelingen in de hersteloperatie;

2°. het bieden van hulp en ondersteuning aan bewoners en ondernemers bij het aanvragen van subsidies en vergoedingen;

3°. het leggen van contact met steunpunten en programma's;

4°. het voorbereiden van bewoners en ondernemers op een hoorzitting of gesprek met overheden en uitvoeringsorganisaties;

5°. het organiseren van dorps- en gebiedsgesprekken;

c. inbreng in beleid, waaronder:

1°. het deelnemen aan consultaties;

2°. het overleggen met overheden en uitvoeringsorganisaties;

d. overige activiteiten ten behoeve van de bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied.

Artikel 5 Voorwaarden en aanvraagprocedure

1. De aanvraag tot verlening van de subsidie kan worden ingediend vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling tot en met 28 februari 2027.
2. De aanvraag wordt ingediend met gebruikmaking van het aanvraagformulier dat door de minister ter beschikking is gesteld.
3. Aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 09:00 uur op de in het eerste lid genoemde begindatum en zijn tijdig ingediend indien zij op de in het eerste lid genoemde einddatum voor 17:00 uur zijn ontvangen.
4. Een aanvraag heeft betrekking op de periode van 2027 tot en met 2029.
5. Een aanvraag kan betrekking hebben op meerdere activiteiten.
6. In het aanvraagtijdvak wordt per maatschappelijke organisatie maximaal één aanvraag tot verlening van de subsidie in behandeling genomen.

Artikel 6 Afwijzingsgrond

Onverminderd de artikelen 12 en 13 van het Kaderbesluit BZK-subsidies wijst de minister een aanvraag af indien de activiteiten van de aanvrager geen wezenlijke aanvulling vormen op de activiteiten van een reeds gesubsidieerde maatschappelijke organisatie.

Artikel 7 Subsidiehoogte

De subsidie bedraagt 100% van de subsidiabele kosten.

Artikel 8 Horizonbepaling

Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2030, met dien verstande dat deze van toepassing blijft op aanvragen om subsidies die voor deze datum zijn verleend.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van de uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 10 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling maatschappelijke organisaties Groningen en Noord-Drenthe.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Toelichting

1. Inleiding

De gevolgen van de gaswinning in Groningen en Noord-Drenthe zijn nog altijd merkbaar. Bewoners en ondernemers hebben te maken met schade, versterking, langdurige procedures en onzekerheid over hun toekomst. Naast het fysieke herstel van woningen en gebouwen is daarom blijvende aandacht nodig voor het maatschappelijk herstel van het gebied en het herstel van vertrouwen tussen inwoners en overheid. Maatschappelijke organisaties (MO's) vervullen hierin een belangrijke rol. Zij vertegenwoordigen inwoners en ondernemers, brengen signalen en ervaringen uit de regio onder de aandacht van overheden en andere betrokken partijen en dragen bij aan het versterken van de positie van bewoners in het herstelproces. Zij kunnen daarnaast een verbindende rol vervullen tussen inwoners en de overheid.

De afgelopen jaren hebben verschillende MO's zich ontwikkeld tot een structurele gesprekspartner van de overheid. Zij beschikken over kennis en ervaring uit de regio en zijn in staat om signalen, ervaringen en aandachtspunten vanuit inwoners en ondernemers te bundelen en onder de aandacht te brengen. De overheid vindt het van belang dat MO's deze rol kunnen blijven vervullen. De aard en omvang van de problematiek maken dat hiervoor gedurende een langere periode ondersteuning nodig is. Tegelijkertijd is het van belang dat publieke middelen doelgericht worden ingezet en dat de subsidiëring aansluit bij de ontwikkeling van de herstelopgave.

Met deze regeling wordt een kader geboden voor het verstrekken van subsidies aan MO's die bijdragen aan de maatschappelijke betrokkenheid bij en het herstel van het Groningendossier. De regeling biedt ruimte voor meerjarige subsidiëring, zodat organisaties voor een langere periode duidelijkheid kunnen krijgen over de financiële ondersteuning van hun activiteiten.

1.1 Probleemanalyse

Een deel van de inwoners en ondernemers die gevolgen ondervinden van de gaswinning ervaart afstand tot de overheid en heeft beperkt vertrouwen in overheidsinstanties. Tegelijkertijd is het herstelproces complex en zijn verschillende overheden en organisaties betrokken bij onder meer schade, versterking en sociaal herstel. Hierdoor is het voor inwoners en ondernemers niet altijd duidelijk waar zij met vragen, signalen en zorgen terecht kunnen en hoe zij deze onder de aandacht van de juiste partijen kunnen brengen. De complexiteit en langdurigheid van het herstelproces vragen om een blijvende, onafhankelijke verbinding tussen inwoners en ondernemers enerzijds en de overheid anderzijds.

MO's kunnen hierin een belangrijke rol vervullen. De MO's die voor subsidie in aanmerking komen, zijn in de regio geworteld en beschikken over lokale netwerken. Zij fungeren als laagdrempelig contactpunt en kunnen signalen en ervaringen uit de samenleving bundelen en namens inwoners en ondernemers onder de aandacht brengen van relevante overheden en bestuurders. Daarmee dragen zij bij aan een sterkere positie van inwoners en ondernemers en aan een betere aansluiting van het overheidsbeleid bij wat er in de regio speelt.

Het subsidiëren van MO's sluit aan bij de reeds aanwezige maatschappelijke infrastructuur in de regio. Daarmee kan gebruik worden gemaakt van bestaande netwerken, kennis en vertrouwen, zonder nieuwe overheidskanalen op te zetten. De subsidie stelt de MO's in staat hun onafhankelijke rol als contactpunt, vertegenwoordiger en gesprekspartner van inwoners en ondernemers structureel te vervullen.

2. Inhoud van de regeling

2.1. Doel

Het doel van deze regeling is het ondersteunen van maatschappelijke organisaties die bijdragen aan de betrokkenheid, positie en vertegenwoordiging van inwoners en ondernemers die negatieve gevolgen ondervinden van de gaswinning in Groningen en Noord-Drenthe.

Dit doel van de regeling omvat onder meer:

- het versterken van de positie van inwoners en ondernemers in het herstelproces;
- het verzamelen, bundelen en agenderen van signalen, ervaringen en aandachtspunten uit de regio;
- het bevorderen van de dialoog tussen inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en de overheid;
- het bijdragen aan kennis en inzicht in de maatschappelijke gevolgen van de gaswinning;
- het ondersteunen van activiteiten die bijdragen aan maatschappelijk herstel en herstel van vertrouwen.

De subsidie is bedoeld om de MO's in staat te stellen deze functies onafhankelijk en structureel uit te oefenen. De subsidie vormt geen vergoeding voor het uitvoeren van opdrachten van de overheid.

2.2 Doelgroep

Voor subsidie komen MO's in aanmerking die:

1. gevestigd zijn in het aandachtsgebied en zich richten op inwoners of ondernemers die gevolgen ondervinden van de gaswinning in Groningen en Noord-Drenthe;
2. activiteiten uitvoeren die aansluiten bij het doel van deze regeling;
3. aantoonbaar beschikken over een achterban, netwerk of bereik in de regio;
4. activiteiten uitvoeren die een aantoonbare meerwaarde hebben ten opzichte van reeds bestaande voorzieningen, MO's of activiteiten.

2.3. Subsidieplafond

Het subsidieplafond bedraagt € 7.500.000 voor de gehele subsidieperiode. Om de uitgaven over de subsidieperiode te spreiden en aan te laten sluiten op het beschikbare kasbudget, wordt gewerkt met jaarlijkse bevoorschotting. Daarbij is het uitgangspunt dat het totaal aan uitbetaalde voorschotten niet meer dan € 2.500.000 per kalenderjaar zal bedragen. De subsidie wordt aangevraagd voor de gehele subsidieperiode van drie jaar en aan het einde van de looptijd vastgesteld. Afhankelijk van de omstandigheden kan de omvang van de te verlenen subsidie per jaar verschillen en is het niet bij voorbaat voor elk jaar gelijkgesteld. Zo kan het voorkomen dat voor bepaalde jaren geen of een lagere subsidie wordt aangevraagd, bijvoorbeeld omdat voor de betreffende activiteiten reeds langs andere weg financiering is verkregen, of omdat in dat jaar geen of minder activiteiten worden verricht die voor subsidieverlening in aanmerking komen. De bevoorschotting vindt jaarlijks plaats en wordt bepaald bij de beschikking tot subsidieverlening, waarbij de hoogte van het voorschot kan verschillen. Uitgangspunt is dat de subsidie in de eerste jaren grotendeels wordt bevoorschot en dat een deel van het subsidiebedrag wordt aangehouden tot de definitieve vaststelling aan het einde van de subsidieperiode.

2.4 Activiteiten

De subsidiabele activiteiten zijn gericht op het behartigen van de belangen van bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied en het ondersteunen van hen bij de gevolgen van de gaswinning en de daaropvolgende schade-, versterkings- en hersteloperatie. De activiteiten hebben een collectief of maatschappelijk karakter en zijn gericht op het versterken van de positie van bewoners en ondernemers, het signaleren van knelpunten en het onder de aandacht brengen van hun ervaringen en behoeften bij overheden en uitvoeringsorganisaties.

Belangenbehartiging en signalering

Onder belangenbehartiging en signalering vallen activiteiten waarbij de belangen van bewoners en ondernemers worden vertegenwoordigd en onder de aandacht worden gebracht bij overheden en uitvoeringsorganisaties. Dit omvat onder meer deelname aan overlegstructuren, het reageren op beleidsontwikkelingen en het ophalen en bundelen van ervaringen, vragen en signalen uit de achterban. Ook het identificeren en agenderen van terugkerende knelpunten in de uitvoering van de schadeafhandeling, versterking en hersteloperatie valt hieronder.

Informatie en participatie

Deze activiteiten zijn gericht op het informeren en ondersteunen van bewoners en ondernemers en het bevorderen van hun betrokkenheid bij de ontwikkelingen in het aandachtsgebied. Het informeren van bewoners en ondernemers kan bijvoorbeeld plaatsvinden via nieuwsbrieven, websites, bijeenkomsten of andere communicatievormen. Onder informatiebijeenkomsten vallen ook bewonersbijeenkomsten die gericht zijn op het delen van informatie, het beantwoorden van vragen en het uitwisselen van ervaringen. Ook activiteiten die bewoners en ondernemers helpen hun weg te vinden binnen de verschillende regelingen en voorzieningen vallen hieronder. Dit betreft bijvoorbeeld ondersteuning bij het aanvragen van subsidies en vergoedingen, het in contact brengen van bewoners met relevante steunpunten en programma's en het voorbereiden op een hoorzitting of gesprek met een overheid of uitvoeringsorganisatie.

Het organiseren van overleggen met andere instanties en van dorps- en gebiedsgesprekken is eveneens subsidiabel. Dit betreft bijeenkomsten waarin bewoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en andere betrokken partijen ervaringen, zorgen en knelpunten kunnen bespreken. Dergelijke bijeenkomsten kunnen bijdragen aan het ophalen van signalen, het verbinden van betrokkenen en het gezamenlijk formuleren van aandachtspunten voor de uitvoering en het beleid.

Inbreng in beleid

Onder inbreng in beleid vallen activiteiten waarmee maatschappelijke organisaties de ervaringen, belangen en behoeften van bewoners en ondernemers onder de aandacht brengen bij beleidsmakers. Dit omvat onder meer deelname aan consultaties en overleg met overheden en uitvoeringsorganisaties. Het doel is om ervaringskennis uit het aandachtsgebied te betrekken bij beleidsvorming en de uitvoering van de schade-, versterkings- en hersteloperatie.

Overige activiteiten

Naast de specifiek genoemde activiteiten kunnen ook andere activiteiten subsidiabel zijn, mits deze aantoonbaar bijdragen aan de belangenbehartiging en ondersteuning van bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied en aansluiten bij het doel van de regeling. Deze categorie biedt ruimte voor activiteiten die niet expliciet in de opsomming zijn genoemd, maar wel een vergelijkbaar maatschappelijk doel dienen.

3. Verhouding/Relatie tot hoger en ander nationaal recht

3.1 Staatssteun

Als de overheid subsidie verleent aan een onderneming kan dit te kwalificeren zijn als staatssteun. Staatssteun is gereguleerd op Europees niveau en zal op basis van het Europees recht gerechtvaardigd moeten worden. Om te controleren of er sprake is van staatssteun dient te worden getoetst aan vijf cumulatieve voorwaarden:

1. De begunstigde is een onderneming, dat wil zeggen: een entiteit die economische activiteiten verricht;
2. De steunmaatregel is afkomstig van of toe te rekenen aan de Staat;
3. De maatregel levert de onderneming een economisch voordeel op;
4. Er is sprake van selectiviteit;

5. De maatregel leidt tot een (dreigende) vervalsing van de mededinging op de interne markt van de EU of een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer tussen de lidstaten van de EU.

Het begrip 'onderneming' dient breed uitgelegd te worden. Het uitvoeren van een economische activiteit (ook zonder winst oogmerk) kan er al toe leiden dat er sprake is van een onderneming. De aard van de activiteiten van de entiteit zijn doorslaggevend. Een economische activiteit in de zin van het staatssteunrecht is het aanbieden van goederen of diensten op een (potentiële) markt.

De activiteiten van de subsidieontvangers zien deels op economische activiteiten en deels op niet-economische activiteiten. De activiteiten die zien op het overleggen met bestuurders en beleidsmakers, het organiseren van overleggen en bijeenkomsten en het leggen van contact met andere instanties in de regio worden aangemerkt als netwerkactiviteiten en hebben als zodanig geen economisch karakter. In dit geval wordt er niet voldaan aan de eerste cumulatieve voorwaarde en is er geen sprake van staatssteun.

Wat betreft de overige activiteiten dient de rest van de toets te worden doorlopen. Dit betreft het uitleggen van (bestaande) regelingen en vergoedingen en het bieden van hulp en ondersteuning aan bewoners en ondernemers bij het aanvragen van (bestaande) regelingen en vergoedingen, het organiseren van cursussen en overige ondersteunende activiteiten ten behoeve van bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied.

In overeenstemming met het Europese staatssteunrecht vallen ondernemingen wier activiteiten geen invloed hebben op het handelsverkeer tussen de lidstaten van de Europese Unie niet onder de Europese staatssteunregels. Dit criterium wordt streng uitgelegd. Het moet gaan om ondernemingen met een zuiver lokaal effect. De Europese Commissie (de Commissie) kijkt bij het toepassen van deze regel of steun aan een onderneming een meer dan marginale invloed kan hebben op de positie van buitenlandse investeerders in de Nederlandse markt. Daarbij kijkt de Commissie naar verschillende criteria, bijvoorbeeld het percentage buitenlandse klanten, de grootte van de onderneming, of deze slechts lokaal actief is en ook de aanwezigheid van buitenlandse spelers op de markt. Ook als een grotere onderneming weinig buitenlandse klanten heeft, betekent steun aan de onderneming doorgaans dat buitenlandse ondernemingen zich minder makkelijk kunnen vestigen op de Nederlandse markt. De subsidieregeling is voor maatschappelijke organisaties die zich richten op een beperkt gebied, namelijk het aandachtsgebied in de provincie Groningen en Noord-Drenthe. De diensten die de subsidieontvangers aanbieden zijn voor het grootste deel kennisdeling- of netwerkactiviteiten. Daar waar het geen kennisdeling betreft zijn de economische activiteiten van minimale omvang. Deze economische activiteiten zien onlosmakelijk op belangenbehartiging van inwoners en ondernemers in het gebied waar de Wet Groningen betrekking op heeft. Het betreft een unieke gebiedsgebonden opgave. Omdat de activiteiten van de subsidieontvangers slechts lokaal zijn, de subsidieontvangers geen buitenlandse klanten hebben, en de grootte van de ondernemingen beperkt is, wordt niet aan het vijfde criterium van staatssteun voldaan. In deze subsidieregeling wordt voor de resterende economische activiteiten wel specifieke regels gesteld, zodat de invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten non-existent blijft. De activiteiten van de subsidieontvanger zien ook op de inhuur van derden. Een voordeel kan ook worden verleend aan andere ondernemingen dan die waaraan de staatsmiddelen rechtstreeks worden overgedragen (indirect voordeel). Bijvoorbeeld omdat derden worden ingehuurd of omdat producten bij een bepaalde leverancier worden ingekocht. In dat geval kan hier ook sprake zijn van staatssteun. Er kan echter voorkomen worden dat er hier sprake is van staatssteun, door deze inhuur/inkoop te laten geschieden onder marktconforme voorwaarden. Deze derden moeten geselecteerd worden op basis van transparante, objectieve en non-discriminerende criteria. De vergoeding dient plaats te vinden tegen een marktconform tarief.

3.2. Kaderwet overige BZK-subsidies en Kaderbesluit BZK-subsidies

De regeling vindt haar grondslag in de Kaderwet overige BZK-subsidies en het Kaderbesluit BZK-subsidies (hierna: Kaderbesluit). Een aantal onderwerpen is niet afzonderlijk in de regeling

opgenomen, omdat het Kaderbesluit BZK-subsidies (Kaderbesluit) daarin al dwingend voorziet dan wel voldoende ruimte biedt om deze nader in te vullen in de beschikking tot subsidieverlening.

Op grond van artikel 11, eerste lid, van het Kaderbesluit wordt een aanvraag om subsidie ingediend met een daartoe beschikbaar gesteld formulier. Het derde lid bevat een limitatieve opsomming van de gegevens en bescheiden die de aanvraag ten minste dient te bevatten, waaronder een overzicht van de activiteiten, een begroting en een tijdsplanning. Het vereiste van onderdeel g, het inschrijfnummer bij de Kamer van Koophandel (KvK), is voor deze subsidieregeling van bijzonder belang, aangezien subsidie op grond van deze regeling uitsluitend wordt verleend aan stichtingen en verenigingen die staan ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. Aan de hand van het KvK-inschrijfnummer kan worden vastgesteld dat de aanvragende MO daadwerkelijk als stichting of vereniging in het handelsregister is ingeschreven en behoort tot de doelgroep die voor subsidieverlening op grond van deze regeling in aanmerking komt.

De verwachting is dat elke subsidieaanvraag op grond van deze regeling een bedrag van meer dan € 125.000 zal omvatten. Ten aanzien van de subsidieverlening en de subsidievaststelling geldt dan dat artikel 18, tweede lid, van het Kaderbesluit op alle aanvragen van toepassing zal zijn. Op grond van dit artikel wordt bij subsidies van € 125.000 of meer een beschikking tot subsidieverlening gegeven, met vermelding van de datum waarop de activiteiten uiterlijk moeten zijn verricht en het tijdstip waarop een aanvraag tot subsidievaststelling moet worden gedaan. Het moment van indiening van de aanvraag tot subsidievaststelling wordt derhalve in de beschikking tot subsidieverlening bepaald en hoeft niet afzonderlijk te worden geregeld in deze regeling.

Artikel 19 van het Kaderbesluit verplicht de subsidieontvanger om, indien de uitvoeringsperiode van de gesubsidieerde activiteiten meer dan twaalf maanden bedraagt, één keer per periode van twaalf maanden door middel van een voortgangsverslag inzicht te geven in de voortgang van de activiteiten. In de beschikking tot subsidieverlening zal worden bepaald op welk moment het voortgangsverslag moet worden ingediend. Voor het laatste jaar zal dit moment samenvallen met het tijdstip waarop de aanvraag tot subsidievaststelling moet worden gedaan als bedoeld in artikel 18, tweede lid, van het Kaderbesluit, zodat de subsidieontvanger niet op verschillende momenten aan verplichtingen hoeft te voldoen.

Op grond van artikel 23, derde lid, van het Kaderbesluit wordt ook de wijze van bevoorschotting in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen bij subsidies als bedoeld in artikel 18. De hoogte en de tijdstippen van de voorschotverlening worden derhalve per subsidiebeschikking vastgelegd. Deze regeling bevat om die reden geen nadere bepalingen over de bevoorschotting.

Op grond van artikel 24, eerste lid, onderdeel b, van het Kaderbesluit gaat de aanvraag tot subsidievaststelling bij subsidies als bedoeld in artikel 18 vergezeld van een controleverklaring. Het vijfde lid van artikel 24 biedt echter de mogelijkheid om bij ministeriële regeling of in de verleningsbeschikking te bepalen dat van het indienen van een controleverklaring wordt afgezien. In het geval van een meerjarige subsidieaanvraag dient de subsidieontvanger reeds op grond van artikel 19 van het Kaderbesluit eenmaal per jaar een voortgangsoverzicht te verstrekken. Het zou onnodige kosten met zich meebrengen indien de subsidieontvanger in dat geval tevens een controleverklaring bij de aanvraag tot subsidievaststelling zou moeten overleggen. Daarom zal in de beschikking tot subsidieverlening worden opgenomen dat wordt afgezien van de verplichting tot het indienen van een controleverklaring bij de aanvraag tot subsidievaststelling.

4. Regeldruk

Deze regeling leidt tot administratieve lasten voor de organisaties die subsidie aanvragen en ontvangen. Zij moeten onder meer een aanvraag indienen, een activiteitenplan en begroting aanleveren en gedurende de subsidieperiode informatie verstrekken over de uitvoering en besteding van de subsidie.

Bij de inrichting van de regeling is ernaar gestreefd de administratieve lasten zo beperkt mogelijk te houden. Omdat de regeling zich richt op maatschappelijke organisaties die gedurende meerdere

jaren vergelijkbare activiteiten uitvoeren, wordt gebruikgemaakt van meerjarige subsidieverlening. Daarmee wordt voorkomen dat organisaties jaarlijks opnieuw een volledige subsidieaanvraag moeten indienen.

De regeldruk wordt in kaart gebracht voor de vier fasen van het subsidieproces: (1) aanvraag, (2) tussentijdse verplichtingen, (3) vaststelling van de subsidie en (4) verplichtingen na vaststelling.

Voor de berekening van de regeldrukkosten wordt aangesloten bij het *Handboek Meting Regeldrukkosten 2026*. Voor de berekening wordt een standaarduurtarief van € 56 gehanteerd.

De verwachte regeldruk per subsidieaanvrager is als volgt:

Fase	Activiteiten	Geschatte tijd per aanvraag	Regeldrukkosten
1. Aanvraag	Opstellen en indienen aanvraag, activiteitenplan en begroting	8 uur	€ 448
2. Tussentijdse verplichtingen	bijv. voortgangsrapportage	8 uur	€ 448
3. Vaststelling	Opstellen en indienen vaststellingsverzoek en financiële verantwoording	8 uur	€ 448
4. Na vaststelling	bijv. meewerken aan evaluatie	2 uur	€ 108
Totaal per subsidieaanvrager		26 uur	€ 1456

Op basis van eerdere subsidieverleningen aan maatschappelijke organisaties in Groningen wordt verwacht dat het aantal aanvragen beperkt zal blijven, naar verwachting tot minder dan 10 aanvragen. Om de regeldrukkosten inzichtelijk te maken, wordt daarom uitgegaan van dit maximum. De totale regeldrukkosten worden daarmee geraamd op € 1456.

Ten opzichte van het beschikbare subsidieplafond van € 7.500.000 bedraagt de regeldruk naar verwachting 0,02 %.

Hoewel de subsidies naar verwachting hoger zijn dan € 125.000 en daarmee in beginsel het zwaarste verantwoordingsarrangement van het Kaderbesluit van toepassing is, wordt op basis van een risicoanalyse een lichter verantwoordingsarrangement toegepast. Dit ziet met name op het afzien van het vereist om een controleverklaring in te dienen. Zie voor een uitgebreide toelichting hierop paragraaf 3.2 van de toelichting. Bij de risicoanalyse is onder meer gekeken naar de aard van de activiteiten, de financiële omvang van de subsidie en eventuele andere omstandigheden die van invloed zijn op het risico van onjuiste besteding van de subsidie.

5. Evaluatie

De werking van deze subsidieregeling wordt in overeenstemming met artikel 4:24 van de Algemene wet bestuursrecht binnen de looptijd ervan geëvalueerd. Bij de evaluatie wordt een verslag gepubliceerd waarbij in ieder geval wordt gekeken naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van de regeling en naar de mate waarin de gesubsidieerde activiteiten bijdragen aan het doel van de regeling.

Daarbij wordt onder meer gekeken naar de bijdrage van de maatschappelijke organisaties aan de betrokkenheid, positie en vertegenwoordiging van inwoners en ondernemers, hun rol als contactpunt en gesprekspartner van de overheid en de bijdrage aan het verzamelen en agenderen

van signalen uit de regio. Deze beoordeling vindt voornamelijk kwalitatief plaats. Gezien de aard van de activiteiten en de rol van de maatschappelijke organisaties wordt de bijdrage aan de doelstellingen van de regeling niet uitsluitend aan de hand van kwantitatieve indicatoren beoordeeld.

Ook wordt gekeken naar het gebruik en de uitvoering van de regeling, waaronder eventuele signalen van oneigenlijk gebruik of misbruik en eventuele verbeterpunten die daaruit naar voren komen.

6. Consultatie en advies

PM

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de begripsbepalingen die voor toepassing van deze regeling van belang zijn. Onder *aandachtsgebied* wordt verstaan het gebied, genoemd in de artikelen 13o en 13p van de Wet Groningen. Daarmee wordt het gekoppeld aan het gebied waar de zorgplichten met betrekking tot brede welvaart en verduurzaming van toepassing zijn.

Een *maatschappelijke organisatie* is een organisatie die gericht is op een maatschappelijk doel en die de rechtsvorm heeft van een stichting als bedoeld in artikel 285 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, of van een vereniging als bedoeld in artikel 26 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Onder *minister* wordt verstaan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Met deze begripsbepaling wordt de verantwoordelijke bewindspersoon voor de uitvoering van deze regeling aangewezen.

Artikel 2 Doel en doelgroep

Dit artikel vormt de kern van de regeling en bepaalt dat de minister op aanvraag subsidie kan verlenen aan een MO. De doelgroep van de regeling is tweeledig afgebakend. In de eerste plaats is de kring van mogelijke subsidieontvangers beperkt tot maatschappelijke organisaties als bedoeld in artikel 1. Door deze afbakening qua rechtsvorm wordt geborgd dat uitsluitend organisaties met een rechtspersonen zonder winstoogmerk voor subsidie op grond van deze regeling in aanmerking kunnen komen. In de tweede plaats is de doelgroep geografisch afgebakend doordat de activiteiten van de maatschappelijke organisatie gericht moeten zijn op bewoners en ondernemers in het aandachtsgebied. Door de combinatie van de afbakening qua rechtsvorm en de geografische afbakening van het aandachtsgebied wordt geborgd dat de subsidie zich uitsluitend richt op maatschappelijke organisaties die opkomen voor en ondersteuning bieden aan de betrokken bewoners en ondernemers in Groningen en Noord-Drenthe.

Artikel 3 Subsidieplafond en wijze van verdeling

Het eerste lid van dit artikel stelt het subsidieplafond vast op € 7.500.000. Dit bedrag vormt het maximum dat in totaal op grond van deze regeling aan subsidie kan worden verleend. Het tweede lid regelt de wijze van verdeling van dit subsidieplafond. De minister verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van binnenkomst van de aanvragen. Hiervoor is gekozen om de regeling simpel en snel te kunnen uitvoeren. De verlening kan direct na ontvangst van de aanvraag plaatsvinden mits er (nog) voldoende geld binnen het subsidieplafond beschikbaar is en de aanvraag aan de voorwaarden voldoet uiteraard.

Artikel 4 Activiteiten

Dit artikel bepaalt voor welke activiteiten subsidie kan worden verleend. Het gaat steeds om activiteiten die zijn gericht op de aanpak van de problematiek van degenen in het aandachtsgebied, waarbij een onderverdeling wordt gemaakt in vier categorieën. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4 in het algemene deel van de toelichting.

Artikel 5 Voorwaarden en aanvraagprocedure

Dit artikel regelt de procedurele voorwaarden waaraan een aanvraag moet voldoen. Het eerste lid bepaalt dat de aanvraag tot verlening kan worden ingediend vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling tot en met 28 februari 2027. Hiermee wordt een vast aanvraagtijdvak vastgesteld waarbinnen maatschappelijke organisaties hun aanvraag kunnen indienen. Het tweede lid schrijft voor dat de aanvraag moet worden ingediend met gebruikmaking van het door de minister ter beschikking gestelde aanvraagformulier. Dit waarborgt dat alle aanvragen op uniforme wijze en met de daarvoor benodigde gegevens worden ingediend. Het derde lid verduidelijkt de tijdigheid van de aanvraag: aanvragen kunnen worden ingediend vanaf 09:00 uur op de in het eerste lid genoemde begindatum en zijn tijdig ingediend indien zij op de in het eerste lid genoemde einddatum vóór 17:00 uur zijn ontvangen. Het vierde lid bepaalt dat de aanvraag betrekking heeft op de kalenderjaren 2027 tot en met 2029. De subsidie wordt dus verleend voor een periode van drie kalenderjaren. Het vijfde lid maakt duidelijk dat een aanvraag betrekking kan hebben op meerdere activiteiten, zodat een maatschappelijke organisatie niet voor elke op grond van artikel 4 subsidiabele activiteit een afzonderlijke aanvraag hoeft in te dienen. Het zesde lid bepaalt dat per maatschappelijke organisatie in het aanvraagtijdvak maximaal één aanvraag tot verlening van de subsidie in behandeling wordt genomen. Dit sluit aan bij het vijfde lid: omdat een aanvraag betrekking kan hebben op meerdere activiteiten, is er geen noodzaak voor een maatschappelijke organisatie om meerdere aanvragen in te dienen.

Artikel 6 Afwijzingsgrond

Dit artikel voorziet in een bijzondere afwijzingsgrond, die geldt onverminderd de reeds in de artikelen 12 en 13 van het Kaderbesluit opgenomen afwijzingsgronden. De minister wijst een aanvraag af indien de activiteiten van de aanvrager geen wezenlijke aanvulling vormen op de activiteiten van een maatschappelijke organisatie die al voor subsidie in aanmerking is gebracht. Dat zou het geval zijn als er sprake zou zijn van een te grote overlap met het werk van een andere subsidieontvanger en er dus geen meerwaarde is in het verlenen van een nieuwe subsidie. Uiteraard kan enige overlap niet worden voorkomen.

Artikel 7 Subsidiehoogte

Dit artikel regelt de hoogte van het subsidiebedrag waar een MO aanspraak op kan maken.

Artikel 8 Horizonbepaling

Ingevolge artikel 4.10, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 moet elke subsidieregeling een vervalbepaling kennen, waarbij de termijn niet langer dan vijf jaar na de inwerkingtreding mag zijn. In dit geval is gekozen voor een termijn van drie jaar, omdat de subsidie ook voor deze termijn wordt verleend. Uiteraard blijft de regeling wel van toepassing op de verleende subsidies ten behoeve van de afronding daarvan.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant. Hiermee wordt afgeweken van aanwijzing 4.17, tweede lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Ook wordt afgeweken van de in het vierde lid van deze aanwijzing geregelde minimuminvoeringstermijn. Deze houdt in dat ministeriële regelingen minimaal twee maanden voor de inwerkingtreding bekend worden gemaakt. Deze afwijkingen kunnen in dit geval worden gerechtvaardigd, omdat de MO's voor 2027 met subsidie hun werk moeten kunnen doen. Het vasthouden aan de vaste verandermomenten en de minimuminvoeringstermijn zou leiden tot problemen in het bestendigen van de financiering van de MO's. Zie voor deze afwijking aanwijzing 4.17, vijfde lid, aanhef en onderdeel a, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,