



Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit identificatie en registratie van dieren vanwege de introductie van een grondslag om aanvullende regels te stellen over de registratie van gegevens over geiten en enkele technische aanpassingen

Nader Rapport

*'s-Gravenhage, 12 mei 2020
WJZ / 20033543*

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit identificatie en registratie van dieren vanwege de introductie van een grondslag om aanvullende regels te stellen over de registratie van gegevens over geiten en enkele technische aanpassingen

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 18 december 2019, nr. no.2019002692, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 29 januari 2020, nr. No.W11.19.0410/IV, bied ik U hierbij aan.

Het voorstel geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen. De redactionele opmerkingen zijn verwerkt.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
C.J. Schouten.*



Advies Raad van State

No. W11.19.0410/IV

's-Gravenhage, 29 januari 2020

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 18 december 2019, no.2019002696, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit identificatie en registratie van dieren vanwege de introductie van een grondslag om aanvullende regels te stellen over de registratie van gegevens over geiten en enkele technische aanpassingen, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen over het ontwerpbesluit.

De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

*De vice-president van de Raad van State,
Th.C. de Graaf.*



**Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State
betreffende no.W11.19.0410/IV**

- Artikel I, onderdeel B. De begripsomschrijving onder artikel 5, derde gedachtestreepje van het Besluit identificatie en registratie van dieren geheel in overeenstemming brengen met de in de Algemene verordening gegevensbescherming gehanteerde terminologie. Daartoe in artikel 5, derde lid, naast de in artikel I, onderdeel B, van het ontwerpbesluit voorgestelde wijziging:
 - ‘verwerking van persoonsgegevens’ wijzigen in ‘verwerking’,
 - ‘verantwoordelijke’ wijzigen in ‘verwerkingsverantwoordelijke’
 - ‘bewerker’ wijzigen in ‘verwerker’.¹
- Artikel 12 en 13 van het Besluit identificatie en registratie van dieren in overeenstemming brengen met de in de Algemene verordening gegevensbescherming gehanteerde terminologie. Daartoe in het opschrift en de tekst van artikel 12 steeds ‘verantwoordelijke’ wijzigen in ‘verwerkingsverantwoordelijke’ en ‘bewerker’ wijzigen in ‘verwerker’. Verder in het opschrift van artikel 13 ‘Wet bescherming persoonsgegevens’ wijzigen in ‘Algemene verordening gegevensbescherming’.

¹ Zie ook de definitie van deze begrippen in artikel 38gg van de Regeling identificatie en registratie van dieren, dat al wel aldus aan de Algemene verordening gegevensbescherming is aangepast.



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Besluit van ... houdende wijziging van het Besluit identificatie en registratie van dieren vanwege de introductie van een grondslag om aanvullende regels te stellen over de registratie van gegevens over geiten en enkele technische aanpassingen

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit identificatie en registratie van dieren vanwege de introductie van een grondslag om aanvullende regels te stellen over de registratie van gegevens over geiten en enkele technische aanpassingen

Op de voordracht van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 16 december 2019, nr. WJZ / 19299588.;

Gelet op artikel 96 van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ... nr. ...);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van ... nr. WJZ /...;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

A

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vierde tot het vijfde lid, wordt na het derde lid een lid ingevoegd, luidende:

4. Onze Minister kan ten behoeve van de algehele gezondheidstoestand of het welzijn van geiten regels stellen over de registratie van het geslacht, de geboortedatum en doodgeboortes of vroegtijdige sterfte van geiten.

2. In het vijfde lid (nieuw) wordt 'het eerste tot en met het derde lid' vervangen door 'het eerste tot en met het vierde lid'.

B

In artikel 5, derde gedachtestreep, wordt 'artikel 1 van de Wet bescherming persoonsgegevens' vervangen door 'artikel 4 van de Algemene verordening gegevensbescherming'.

C

In artikel 10, vierde lid, onderdeel f, wordt 'hoofdstuk 5 en 6 van de Wet bescherming persoonsgegevens' vervangen door 'hoofdstuk 3 en de artikelen 33 en 34 van de Algemene verordening gegevensbescherming en artikel 40 tot en met 42 en 47 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming'.

D

In artikel 13, eerste en tweede lid, wordt 'de Wet bescherming persoonsgegevens' vervangen door 'de Algemene verordening gegevensbescherming'.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.



Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,



NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Dit wijzigingsbesluit voorziet in een grondslag in het Besluit identificatie en registratie van dieren (hierna: het besluit) om ter uitvoering van nationaal beleid bij ministeriële regeling aanvullende regels te stellen over de registratie van geiten. Daarnaast voorziet het in enkele niet-inhoudelijke, technische aanpassingen van het besluit.

2. Achtergrond

In mijn beleidsbrief dierenwelzijn van 4 september 2019¹ heb ik toegezegd de regelgeving voor de geitenhouderij aan te scherpen. Deze aanscherping is nodig om meer informatie te verzamelen over de geboortes en doodgeboortes of vroegtijdige sterfte onder geiten en zo tot een betere analyse van sterfte onder geiten te komen. Deze analyse helpt bij het nastreven van een integrale aanpak van de zorg voor jonge dieren, waaronder de aanpak van het welzijn van geitenbokjes.

Om meer informatie over geboortes en doodgeboortes dan wel vroegtijdige sterfte van geiten te verzamelen, is het gewenst dat de houders van geiten ook kennisgeving gaan doen van de geboortedatum (dag, maand en jaar), het geslacht van geiten en over doodgeboortes / vroegtijdige sterfte. De verordening 21/2004² biedt ruimte om op nationaal niveau aanvullende regels te stellen die de gewenste kennisgevingen voorschrijven.

In het besluit was tot dusverre geregeld dat de minister alleen ter uitvoering van de verordening regels kon stellen. In de Regeling identificatie en registratie van dieren (hierna: de regeling) zijn deze regels vastgelegd. Op grond van die regeling moet de houder van geiten bij de geboorte van een geit een kennisgeving doen over de identificatiecode van het dier, het jaar van geboorte en de identificatiedatum, het ras en indien bekend, het genotype.

Het besluit bood tot dusverre evenwel geen basis om ter uitvoering van nationaal beleid in de regeling aanvullende regels te stellen over identificatie en registratie van geiten. Deze grondslag is met dit besluit gecreëerd. Het besluit geeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de mogelijkheid om nadere regels te stellen over de kennisgeving het geslacht, geboortes en doodgeboortes of vroegtijdige sterfte van geiten.

De op grond van dit besluit vast te stellen ministeriële regeling zal worden voorgelegd voor openbare internetconsultatie. Het ontwerp van die wijzigingsregeling zal worden genotificeerd bij de Europese Commissie.

3. Overig

Hoofdstuk 2 van het Besluit identificatie en registratie van dieren is gewijzigd omdat dit hoofdstuk abusievelijk niet was aangepast na de intrekking van de Wet bescherming persoonsgegevens en de inwerkingtreding van de Algemene verordening gegevensbescherming. Dit besluit voorziet hier alsnog in.

4. Regeldruk

Elke houder die melkgeiten houdt dient op grond van de huidige regels over identificatie en registratie al melding te maken van elke geboorte en sterfte op zijn bedrijf. Dit besluit biedt de grondslag om de houder te verplichten om hierbij aanvullende informatie te melden. Daarbij gaat het bij de melding van een geboorte om extra data zoals de exacte geboortedatum en geslacht van het dier. Dit gebeurt in dezelfde meldingshandeling.

In aanvulling op de reguliere melding voor sterfte van geiten zal een nieuw meldingstype worden ontwikkeld voor het registreren van doodgeboortes of vroegtijdige sterfte. Deze melding zal de houder in de bestaande systemen moeten vastleggen. De meldtermijn voor het vastleggen van deze aanvullende data is gelijk aan de geldende termijnen voor het registreren van verplaatsingen van geiten.

Een individuele houder zal per geboorteregistratie van een melkgeit enkele seconden extra tijd nodig hebben om de aanvullende data te registreren. De registratie van een doodgeboorte of vroegtijdige sterfte zal één tot enkele minuten tijd in beslag nemen. Ten opzichte van de reeds bestaande verplichtingen zal de impact dus gering zijn.

In de toelichting bij de regeling zal worden ingegaan op de gevolgen voor de regeldruk.

¹ Kamerstuk II 2018/19, 28 286, nr. 1063, p. 6.

² Verordening (EG) nr. 21/2004 van de Raad van 17 december 2003, tot vaststelling van een identificatie- en registratieregeling voor schapen en geiten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1782/2003 en de Richtlijnen 92/102/EEG en 64/432/EEG (PbEU 2004, L5).



5. Inwerkingtreding

De inwerkingtreding wordt bepaald bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Dit vanwege de nahanprocedure bij het parlement, voorgeschreven in artikel 110 van de Gezondheids- en welzijnswet. De beoogde inwerkingtreding van artikel I, onderdeel A, is 1 december 2020, net als de hierop te baseren ministeriële regeling. Met deze datum wordt afgeweken van de systematiek van vaste veranderingen. De afwijking kan in dit geval gerechtvaardigd worden, omdat de doelgroep gebaat is bij een inwerkingtreding voor de start van het lammerseizoen in december. Het is ongewenst om houders van geiten gedurende het lammerseizoen te confronteren met een wijziging van de regels. De beoogde inwerkingtreding van artikel I, onderdelen B, C en D van dit besluit is zo snel mogelijk na publicatie van het besluit. Dit vanwege het technische karakter van de wijziging.

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,