Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

Aan de Staatssecretaris van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Auteur
[redacted]

Datum aangemaakt
26-10-2026

Kenmerk
DGA-DAD / 108750115

Kopie aan

Bijlage(n)
2

nota
TER BESLUITVORMING

Nota bij aanbiedingsbrief rapport commissie stelseltoezicht vleesketen

Parafenroute

[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]

Aanleiding
Woensdag 14 oktober jl. heeft de Commissie Stelseltoezicht Vleesketen haar rapport vertrouwelijk aangeboden. Op 10 november wordt dit rapport openbaar gemaakt door de Commissie. Voorafgaand aan openbaarmaking zal de directeur DAD de sector telefonisch informeren over de inhoud van het rapport, zodat ook de sector zich kan voorbereiden op de openbaarmaking.

Advies
U wordt geadviseerd het rapport eveneens op 10 november aan te bieden aan de Tweede Kamer. U kunt daarvoor bijgevoegde brief ondertekenen.

Kernpunten
- In de brief dankt u de Commissie voor de grondige analyse en de waardevolle aanbevelingen.
- U refereert aan de opdracht die de Commissie in 2024 heeft gekregen van de toenmalig minister van LVVN.
- U haalt de conclusie aan dat het stelsel op het gebied van diergezondheid en voedselveiligheid goed functioneert.
- U wijst er daarbij op dat borging van voedselveiligheid en diergezondheid is vastgelegd in internationale verplichtingen, en dat op die manier ook een gelijk speelveld en de concurrentiepositie voor onze bedrijven geborgd is.
- U geeft aan te blijven inzetten op verbeteren van dierenwelzijn op Europees niveau, maar dat het draagvlak daarvoor binnen de EU niet vanzelfsprekend is.
- U gaat vervolgens in op lopende ontwikkelingen om het dierenwelzijn te verbeteren.
- Tot slot verwijst u, op uw verzoek, ook naar het rapport middelgrote slachterijen dat binnenkort met de brief NVWA-tarieven naar de Kamer

Ontvangen BPZ

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Kenmerk
DGA-DAD / 108750115

wordt gestuurd. U erkent de specifieke problematiek van de middelgrote slachterijen, alsmede de meerwaarde van deze slachterijen voor dierenwelzijn.
- U geeft aan de Kamer begin 2027 te willen informeren over de uitwerking en in te gaan op de verschillende aanbevelingen van de CSV.

Toelichting
Conclusies uit het rapport van de Commissie stelseltoezicht vleesketen
- Hoofdconclusie: Het stelsel faalt in de bescherming van dierenwelzijn: overheid en sector schieten tekort. Dierenwelzijn is bij de vleesproductie van ondergeschikt belang.
- Voedselveiligheid en diergezondheid zijn geborgd als randvoorwaarden voor vleesproductie.
- De sector maakt haar verantwoordelijkheid voor verbetering van dierenwelzijn onvoldoende waar.
- Wantrouwen tussen sector, overheid en maatschappelijke organisaties belemmert verbetering.
- Minister van LVVN neemt te weinig sturende verantwoordelijkheid en is onvoldoende daadkrachtig.
- Effectief toezicht door de NVWA wordt belemmerd door een gebrekkige normstelling.
- Ook maakt de NVWA onvoldoende gebruik van haar mogelijkheden. Datagedreven toezicht, informatie-uitwisseling met private kwaliteitssystemen en samenwerking met andere toezichthouders zijn onvoldoende ontwikkeld. Ook vult de NVWA haar signalerende en reflectieve rol richting het departement onvoldoende in.
- Wantrouwen tussen sector, overheid en maatschappelijke organisaties belemmert verbetering

Aanbevelingen
De minister van LVVN dient als stelselverantwoordelijke het voortouw te nemen voor een duidelijkere invulling van alle in de Wet dieren genoemde leidende principes voor dierwaardigheid:

1. Ontwikkel heldere en handhaafbare normen voor dierenwelzijn voor álle schakels in de keten en op basis van álle zes leidende principes van dierwaardigheid;
2. Zorg ervoor dat een transparante methode wordt gehanteerd bij invulling van open normen, die leidt tot concrete, handhaafbare normen gebaseerd op de stand van de wetenschap. Stel een dierenwelzijnstoets verplicht;
3. Veranker ketenaansprakelijkheid en persoonlijke aansprakelijkheid wettelijk;
4. Formuleer een Europese strategie die de positie van dierenwelzijn in Europees beleid verstevigt.
5. De sector dient aantoonbaar haar verantwoordelijkheid voor dierenwelzijn te nemen:
6. Ontwikkel samen met het departement voor de schakels transport en slacht een meerjarig verbeterprogramma voor de bescherming van dierenwelzijn;

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en Dierenwelzijn

Kenmerk
DGA-DAD / 108750115

7. Verplicht externe visitatie specifiek voor dierenwelzijn voor de schakels transport en slacht. Binnen bestaande kwaliteitssystemen dient de sector het onderdeel dierenwelzijn uit te breiden;
8. Maak data vanuit private kwaliteitssystemen rondom dierenwelzijn bruikbaar en beschikbaar voor effectiever toezicht;
9. Investeer aantoonbaar meer in vakbekwaamheid. De minister van LVVN en de NVWA dienen zorg te dragen voor daadkrachtig publiek toezicht:
10. Wees rolzuiver en consequent in de rolverdeling tussen het ministerie en de NVWA;
11. Hanteer een overkoepelende handhavingsstrategie voor het publiek belang dierenwelzijn;
12. Bouw een ketenbrede informatiepositie voor het toezicht op en versnel op technische innovaties.
13. Stel voor de implementatie van de ketenbrede aanpak een concrete uitvoeringsagenda vast, en benoem een onafhankelijke partij die de voortgang aanjaagt en monitort om tijdig tot de gestelde doelen te komen.
14. Benoem een onafhankelijke aanjager Dierwaardige Vleesketen.