



Staatssecretaris

nota

Afwegingskader voor het bepalen van de reikwijdte van
de regelgeving voor wegwerpplastics t.a.v. verpakkingen

TER BESLISSING

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-
2022/281413

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Beslistermijn

12-12-2022

Bijlage(n)

3

Aanleiding

In de Europese Single-Use Plastics Richtlijn (hierna: SUP-Richtlijn) en het bijbehorende Richtsnoer van de Europese Commissie zijn definities en criteria opgenomen op basis waarvan verpakkingen wel of niet onder de reikwijdte van de regelgeving voor wegwerpplastics vallen. Deze criteria blijken nog onvoldoende houvast te bieden voor een precieze afbakening van de reikwijdte voor verpakkingen. Dit zorgt voor onduidelijkheid bij producenten die nu niet weten waar ze precies aan toe zijn. Om die reden zag het ministerie de noodzaak om het Richtsnoer van de Commissie verder te verduidelijken. Een extern adviesbureau is gevraagd om op basis van de criteria in de SUP-Richtlijn en het bijbehorende Richtsnoer tot een verfijnde afbakening te komen in de vorm van een afwegingskader met beslisbomen, definities en voorbeelden. Met behulp van dit afwegingskader kan het bedrijfsleven de nodige duidelijkheid worden gegeven, waar ook het Afvalfonds Verpakkingen namens de producenten om vroeg in een recente brief. Tijdens het Commissiedebat CE op 8 november heeft u toegezegd het afwegingskader voor het Kerstreces met de Kamer te delen. Daarnaast informeert u de Kamer middels deze Kamerbrief over uitstel van de inwerkingtreding van de Regeling vaststellen recyclingpercentage voor drankenkartons tot 1 juli 2023.

Geadviseerd besluit

- Instemmen met het bijgevoegde afwegingskader dat is opgesteld op basis van een extern adviesrapport;
- Ondertekenen van bijgevoegde Kamerbrief;
- Instemmen met bijgevoegde brief aan het Afvalfonds Verpakkingen door wnd DGMI.

NB. Het afwegingskader wordt opgemaakt in de Rijkshuisstijl. Verzending van de brieven zal na goedkeuring worden aangehouden tot dit document gereed is.

Kernpunten

- Het advies is het afwegingskader uit het adviesrapport over te nemen. Echter op één punt adviseren wij u om een ruimere grens te hanteren dan in het adviesrapport wordt voorgesteld. Het gaat daarbij om de toepassing van het criterium 'eenpersoonsportie' voor voedsel dat is verpakt in zakjes en wikkels (flexibele voedselverpakkingen).

- In het adviesrapport wordt dit criterium, dat op grond van de SUP-richtlijn geldt voor vormvaste voedselverpakkingen, ook toegepast op zakjes en wikkels. De reden die in het advies rapport wordt gegeven is dat dit zorgt voor een eenduidig beleid ten aanzien van vormvaste voedselverpakkingen en zakjes en wikkels.
- In het adviesrapport wordt aanbevolen om eerst de definitie van snoep en snacks preciezer te definiëren en om vervolgens op basis van de zwerfafvaldata over het jaar 2023 voor deze categorie verpakkingen (flexibele én vormvaste verpakkingen) een aangepaste volumegrens te bepalen. Deze ruimere volumegrens kan vervolgens bij de evaluatie in 2024 aan het afwegingskader worden toegevoegd. Dit zou betekenen dat zakjes en wikkels met twee porties en meer tot die tijd buiten de reikwijdte van de regelgeving vallen, ook al vallen hier verpakkingen onder die een aantoonbare tendens hebben om in het zwerfafval te belanden.
- Het Richtsnoer van de Europese Commissie biedt echter voor zakjes en wikkels de mogelijkheid om, net als bij drankverpakkingen, een volumegrens van 3 liter te hanteren.
- Het beleidsadvies is deze ruimere mogelijkheid die het Richtsnoer biedt voor flexibele verpakkingen t.o.v. vormvaste verpakkingen te benutten voor specifiek snoep- en chipszakken, omdat deze grotere verpakkingen significant in het zwerfafval aanwezig zijn. (NB. Voor zakjes met voorverpakt groente, fruit of bakwaren volstaat, net als bij vormvaste voedselverpakkingen, de grens van 'eenpersoonsportie').
- Door dit criterium nu reeds te integreren biedt u ook de gewenste duidelijkheid voor producenten. Daarbij kunt u aankondigen dat de monitoring over het jaar 2023 en de evaluatie in 2024 zullen worden gebruikt voor de nodige en gewenste bijsturing van het afwegingskader voor verpakkingen die wellicht ook in aanmerking komen voor een ruimere volumegrens.
- In de toelichtende bijlage vindt u de voorgestelde afbakeningen opgesomd in een tabel.
- Aangaande drankenkartons informeert u de Kamer dat de Regeling vaststellen recyclingpercentage voor drankenkartons dient te worden voorgelegd aan de Europese Commissie. Deze notificatie vereist een *standstill* periode van drie maanden waardoor inwerkingtreding per 1 januari 2023 niet mogelijk is. Zodoende wordt gericht op inwerkingtreding per 1 juli 2023.

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/281413

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

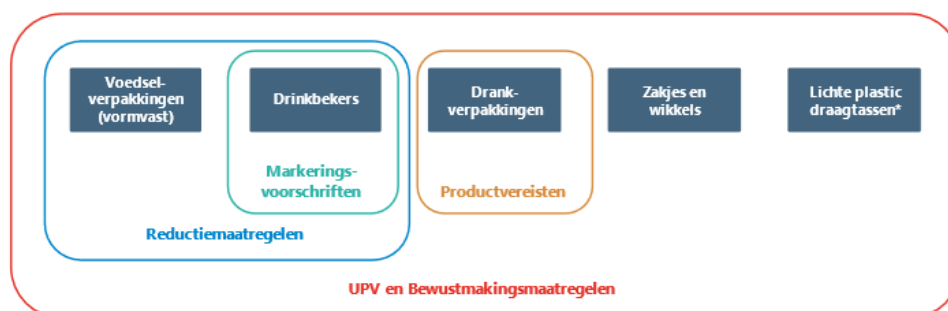
Aan

DGMI

Bijlage(n)

3

Figuur 1. Overzicht van maatregelen die op basis van de regelgeving voor wegwerpplastics gaan gelden voor de verschillende categorieën verpakkingen.



Krachtenveld

Afvalfonds Verpakkingen: AFV heeft u op 14 november per brief de urgentie van het afwegingskader nog eens benadrukt en vraagt u om het definitieve afwegingskader zo snel mogelijk te publiceren. De uit de regelgeving voortkomende administratie voor producenten is immers erg complex en tijdrovend.

Milieuorganisaties: NGO's zullen met belangstelling kennisnemen van het afwegingskader. Mogelijk zullen zij de reikwijdte graag verder uitgebreid zien. Het niet betrekken van snoep en chipszakken tot 3 liter zou bij hen naar verwachting tot kritiek leiden.

Tweede Kamer: in het recente Commissiedebat werd u gevraagd haast te maken met het afwegingskader en de Kamer na vaststelling hierover te informeren.

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/281413

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Toelichting

Politieke context

In Commissiedebatten wordt u enerzijds aangespoord om ambitieus te zijn, maar ook om de regels uitvoerbaar te houden. Er komt nogal wat af op de producenten, retailers, maar ook het MKB. Hier zoeken we dus naar een goede balans, zonder afbreuk te doen aan de urgentie van de circulaire economie transitie waar we in zitten.

Financiële/juridische overwegingen

Het afwegingskader dient zodra het is vastgesteld in regelgeving te worden verankerd. Hierover zult u separaat worden geïnformeerd, omdat dan gelijktijdig enkele andere aanpassingen/correcties in de regelgeving voor wegwerpplastics doorgevoerd kunnen worden. HBJZ heeft meegekeken om het afwegingskader binnen de ruimte die de SUP-Richtlijn (met bijbehorend Richtsnoer) en de nationale regelgeving bieden te laten functioneren. HBJZ wijst er daarbij op dat door het hanteren van de grens van 'eenpersoonsportie' bij flexibele voedselverpakkingen wordt afgeweken van het Richtsnoer van de Europese Commissie, waarin een (ruimere) grens van 3 liter wordt aangehouden. Het risico wordt echter gezien als beperkt, omdat de SUP-Richtlijn zelf voldoende ruimte bevat en er een goede onderbouwing (extern adviesrapport) aan ten grondslag ligt. Er wordt contact onderhouden met de Europese Commissie en andere lidstaten over de ontwikkeling van het beleid. Tot slot wordt opgemerkt dat de ruimte die de SUP-richtlijn (met bijbehorend Richtsnoer) biedt om na de evaluatie op nationaal niveau verdergaande maatregelen te nemen, zoals het opnemen van een ruimere volumegrens dan de grens van 'eenpersoonsportie' bij vormvaste voedselverpakkingen, nader wordt onderzocht.

Communicatie

Het afwegingskader wordt in Rijkshuisstijl gepubliceerd en gedeeld met de Tweede Kamer, met het Afvalfonds Verpakkingen en met stakeholders via webinars en nieuwsberichten gericht aan de verpakkingensector. Daarnaast zal het worden meegenomen in een breder communicatietraject om stakeholders te informeren over de maatregelen in de regelgeving voor wegwerpplastics.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1.	Adviesrapport reikwijdte regelgeving wegwerpplastics t.a.v. verpakkingen	Het adviesrapport bevat beslisbomen en een lijst met definities en voorbeelden
2.	Kamerbrief	Cf. toezegging aan Dhr. Haverkort het afwegingskader voor het reces te delen
3.	Brief aan het Afvalfonds	Reactie namens u n.a.v. brief Afvalfonds van 14/11 jl.

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/281413

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

Staatssecretaris

Bijlage(n)

3

Bijlage met toelichting op het afwegingskader

Het afwegingskader bevat beslisbomen, definities en voorbeelden voor vormvaste voedselverpakkingen, zakjes en wikkels, drinkbekers en drankverpakkingen. Hieronder staan de gehanteerde criteria en afbakeningen in het afwegingskader. Onderstreept is waar het beleidsadvies afwijkt van het externe advies:

Datum

6 december 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/281413

Opgesteld door

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Afval en Recycling

Aan

DGMI

Bijlage(n)

3

Verpakking	Criterium SUP-Richtlijn en Richtsnoer	Afbakening Afwegingskader	Onderbouwing
Vormvaste voedselverpakkingen	- de voedingsmiddelen zijn bedoeld om onmiddellijk uit de verpakking te worden geconsumeerd zonder verdere bereiding van het voedsel; - de verpakking heeft de tendens om zwerfafval te worden vanwege volume of afmetingen, <u>in het bij- zonder eenpersoonsporties.</u>	<2 porties bij voorverpakte voedingsmiddelen	De grens wordt opgerekt van 'eenpersoonsportie' naar <2 porties om verschuiving naar iets grotere eenpersoonsporties te voorkomen
Zakjes en wikkels	- de voedingsmiddelen zijn bedoeld om onmiddellijk uit de verpakking te worden geconsumeerd zonder verdere bereiding van het voedsel <u>3 Liter als bovengrens</u>	<2 porties bij voorverpakte voedingsmiddelen zoals groente, fruit en bakwaren <u>3 Liter voor zakken met snoep en chips</u>	De grens van <2 porties wordt gehanteerd om te zorgen voor eenduidigheid t.o.v. vormvaste voedselverpakkingen en om te voorkomen dat minder zwerfafvalgevoelige verpakkingen binnen de reikwijdte vallen <u>De grens van 3 liter wordt gehanteerd om meer zwerfafvalgevoelige verpakkingen binnen de reikwijdte te laten vallen</u>
Drinkbekers	Inclusief deksels		
Drankverpakkingen	3 Liter	3 Liter	
Verkoop-puntverpakkingen(leeg)		3 Liter	Zowel voor flexibel als vormvaste verpakking

Voor de reductiemaatregelen wordt gekeken naar de verkoopheenheid van de verpakking. Bijv.: een bakje met losse deksel is één verkoopheenheid. Voor de SUP-UPV wordt gekeken naar een weggooi-eenheid. Bijv.: een bakje met een deksel zijn twee SUP-eenheden, als de deksel vastzit aan het bakje is het één weggooi-eenheid.