



TER BESLISSING

Aan

de minister

29/3

Generale Thesaurie
Directie Financiële
Markten

Persoonsgegevens

nota

Kamerbrief bescherming consument bij achteraf betalen

Datum

20 maart 2026

Notanummer

2026-0000055189

Bijlagen

1. Kamerbrief bescherming consument bij achteraf betalen

Aanleiding

- Het wetsvoorstel ter implementatie van de herzien Europese richtlijn consumentenkrediet (hierna: CCDII) is gereed voor indiening bij de Tweede Kamer.
- In het Tweeminutendebat Financiële Markten van 30 januari 2025 heeft u toegezegd per brief te reageren op de vragen van het Kamerlid Van Dijk (CDA) over het toevoegen van *Buy Now, Pay Later* (BNPL) aan de Apple Wallet en over de inzet van andere lidstaten ten aanzien van aanvullende nationale regulering van BNPL-diensten bovenop de CCDII.
- Daarnaast heeft de Tweede Kamer verschillende moties aangenomen tijdens het debat over de aanpak van de incasso-industrie op 6 februari 2025 en het Tweeminutendebat Armoede- en schuldenbeleid op 19 juni 2025 die de regering verzoeken om verschillende aanvullende nationale maatregelen voor BNPL te onderzoeken, bovenop de CCDII.

Beslispunten

1. Bent u akkoord met het verzenden van de Kamerbrief over de bescherming van de consument bij achteraf betalen (bijlage 1), gelijktijdig met de indiening van het wetsvoorstel bij de Tweede Kamer? Zo ja, dan verzoeken wij u deze brief te ondertekenen ter verzending aan de Kamer. De Kamerbrief wordt mede namens de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verstuurd.
2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Het wetsvoorstel ter implementatie van de CCDII is gereed voor indiening in de Tweede Kamer. Het nader rapport, het wetsvoorstel en de toelichting worden gelijktijdig aan u voorgelegd. Het advies is om het wetsvoorstel en deze Kamerbrief gelijktijdig aan de Kamer te sturen.
- De Kamerbrief gaat in op de wijze waarop consumenten worden beschermd bij het gebruik van BNPL onder de CCDII, die in november van dit jaar in werking treedt. BNPL-aanbieders moeten vanaf dat moment aan strenge regels voldoen.
- In de Kamerbrief wordt toegelicht welke extra eisen Nederland aan BNPL-aanbieders stelt, bovenop de CCDII, zoals een verbod op het aanbieden van

deze diensten aan minderjarigen en een verplichte leeftijdverificatie. Ook noemt de brief waarom aanvullende nationale verboden zoals het beperken van BNPL in fysieke winkels, uitsluiten van BNPL van digitale wallets, verbieden van BNPL-reclame of een verbod op het gebruik van BNPL door jongeren onder de 21 jaar, niet zijn toegestaan. De CCDII kwalificeert BNPL als consumentenkrediet en heeft het karakter van 'maximumharmonisatie'.

- In de Kamerbrief wordt de inzet van andere Europese lidstaten ten aanzien van aanvullende regulering van BNPL toegelicht. Hieruit blijkt dat Nederland BNPL over het algemeen strikter gaat reguleren dan de andere bevroegde lidstaten.
- In de Kamerbrief wordt toegelicht dat de naleving van de Gedragscode BNPL door BNPL-aanbieders wordt gemonitord in aanloop naar de inwerkingtreding van de CCDII. Daarbij zijn verbeteringen te zien in het terugdringen van incassokosten en -trajecten, maar blijft het kabinet aandacht vragen voor betalingsachterstanden en webshopplatforms die zelfstandig BNPL-diensten aanbieden oproepen om zich aan te sluiten bij de Gedragscode BNPL.
- Tot slot gaat de Kamerbrief in op de initiatieven van de BNPL-aanbieders voor het aanbieden van vrijwillige zelfuitsluiting van consumenten van BNPL.

Toelichting

- U bent verantwoordelijk voor de regels over verantwoorde kredietverlening, waar de aanbieders van BNPL-betaaldiensten vanaf eind 2026 aan moeten voldoen. De ministeries van JenV, SZW en FIN werken al geruime tijd samen aan een verbeterde consumentenbescherming bij BNPL. Daarom wordt de Kamerbrief mede namens JenV en SZW verstuurd. Het ministerie van EZ is zijdelings betrokken, gezien de relatie van BNPL met de detailhandelsector.
- In de Kamerbrief worden de moties behandeld waarin de regering wordt verzocht om:
 - BNPL-dienstverlening in fysieke winkels zoveel mogelijk tegen te houden, hierover met aanbieders en de retailsector in gesprek te gaan en de Kamer te rapporteren¹;
 - met de financiële sector en BNPL-aanbieders te overleggen over een register voor consumptieve kredieten, leningen en achteraf betalen, en de Kamer te informeren²;
 - richting de invoering van de CCDII te monitoren of BNPL-aanbieders de Gedragscode BNPL naleven, hierover in gesprek te blijven en de Kamer te informeren, en zelfstandige winkelketens te verzoeken zich aan te sluiten bij de gedragscode³;
 - samen met experts te onderzoeken welke aanvullende maatregelen onder de CCDII mogelijk zijn om BNPL in fysieke winkels te verbieden of sterk te ontmoedigen (ook via pinautomaat en via Apple Wallet)⁴;
 - te zorgen dat webshops met achteraf betalen eenzelfde niveau van consumentenbescherming bieden als onder de CCDII⁵;
 - te onderzoeken of BNPL-betalingen voor jongeren onder de 21 jaar verboden kunnen worden⁶;

¹ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 780.

² Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 781.

³ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 785.

⁴ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 786.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 787.

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 809.

- reclame voor BNPL-diensten te reguleren en waar mogelijk te verbieden⁷.
- Met het versturen van de Kamerbrief wordt tevens uitvoering gegeven aan de toezegging die u in het Tweeminutendebat Financiële Markten van 30 januari 2025 heeft gedaan om per brief te reageren op de vragen van het Kamerlid Van Dijk (CDA) over:
 - het toevoegen van BNPL aan de Apple Wallet;
 - de inzet van andere lidstaten ten aanzien van aanvullende nationale regulering van BNPL-diensten boven op de CCDII.

Communicatie

- Er is in de media en Tweede Kamer veel aandacht voor schulden onder jongeren door diensten zoals BNPL.

Politiek/bestuurlijke context

- Op 21 januari 2025 heeft u de Tweede Kamer per brief uitgebreid geïnformeerd over de risico's van BNPL, de kabinetsinzet om schulden te voorkomen via zelfregulering op korte termijn, implementatie van de CCDII en aanvullende acties om de uitbreiding van BNPL naar fysieke winkels tegen te gaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

⁷ Kamerstukken II 2024/25, 24515, nr. 810.