Eerste Kamer der Staten-Generaal **I**

Vergaderjaar 2026-2027

36 835 Implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel)

B **BRIEF VAN DE VOORZITTER VAN DE VASTE COMMISSIE VOOR JUSTITIE EN VEILIGHEID**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 12 november 2026

Namens de leden van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid verzoek ik u aan de Kamer voor te stellen om, op grond van artikel 38, aanhef en onder f, van het Reglement van Orde van de Eerste Kamer advies te vragen aan de Autoriteit Persoonsgegevens over de Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel.[1]

De commissie heeft hiervoor een concept-adviesaanvraag opgesteld, die u in de bijlage bij deze brief treft. Ik verzoek u vriendelijk te bevorderen dat de Kamer hierover spoedig een beslissing neemt, zodat de adviesaanvraag formeel kan worden vastgesteld.

Mr. B.O. Dittrich
Voorzitter van de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid

[1] Implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel), Kamerstukdossier 36 835.

Bijlage: Concept-adviesaanvraag

Autoriteit Persoonsgegevens
T.a.v. mr. G. Potjewijd
Postbus 93374
2509 AJ Den Haag

Betreft: Adviesaanvraag aan de Autoriteit Persoonsgegevens inzake de Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel (36.835)

Geachte heer Potjewijd,

Bij de Eerste Kamer is momenteel aanhangig de Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel.[2] Dit voorstel implementeert de richtlijn over de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers van mensenhandel (36.835).[3] Op grond van artikel 38, aanhef en onder f, van het Reglement van Orde van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dient de Kamer over dit wetsvoorstel een officiële adviesaanvraag in bij de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP).

Aanleiding

De behandelende commissie voor Justitie en Veiligheid in de Eerste Kamer constateert dat tijdens de behandeling van het wetsvoorstel 36.835 door de Tweede Kamer het amendement van de leden Boomsma (JA21) en Bikker (ChristenUnie) is aangenomen. Dit amendement introduceert een meld- en informatieplicht voor online platforms met seksadvertenties om uitbuiting en mensenhandel via deze websites te voorkomen en te bestrijden.[4]

Dit amendement legt vijf verplichtingen op aan aanbieders van seksadvertentieplatforms. Ten eerste worden vóór plaatsing de identiteit en de leeftijd van de adverteerder en van iedere in de advertentie aangeboden persoon geverifieerd aan de hand van een geldig identiteitsbewijs en een op de dag van het verzoek gemaakte gezichtsfoto. Ten tweede wordt bij iedere plaatsing of wijziging van een advertentie opnieuw met een actuele gezichtsfoto vastgesteld dat de aangeboden persoon de geverifieerde persoon is. Ten derde worden identificerende gegevens van de adverteerder vastgelegd, twee jaar bewaard. Ten vierde geldt een meldplicht bij concrete signalen van minderjarigheid, mensenhandel of uitbuiting. Tot slot moet een voor gebruikers duidelijk zichtbare meldvoorziening bestaan, waarbij een gemelde advertentie onverwijld ontoegankelijk wordt gemaakt totdat de melding is beoordeeld.

Naar aanleiding van deze ingevoerde verplichtingen ontvangt de Eerste Kamer van de AP graag een advies over de uitvoerbaarheid van deze verplichtingen en de gevolgen voor privacy en gegevensbescherming.

---

[2] Implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan (Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel), Kamerstukdossier 36 835.
[3] Richtlijn (EU) 2024/1712 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan.
[4] *Kamerstukken II*, 2026/27, 36 835, nr. 17.

Uitwerking van de vraagstelling

Tijdens de behandeling van het wetsvoorstel Implementatiewet herziene Europese richtlijn mensenhandel (36.835) door de Tweede Kamer is het amendement van de leden Boomsma (JA21) en Bikker (ChristenUnie) aangenomen.[5] Dit amendement legt een aantal verplichtingen op aan aanbieders van seksadvertentieplatforms.

De Eerste Kamer ontvangt van de AP graag een advies met betrekking tot de vraag of deze verplichtingen verenigbaar zijn met de Algemene Verordening Gegevensbescherming, met de artikelen 7 en 8 van het EU-Handvest en met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Daarbij vraagt de Kamer in het bijzonder aandacht voor de eisen die het amendement invoert ten aanzien van noodzaak, evenredigheid, dataminimalisatie, (minimale) bewaartermijn, doelbinding bij verstrekking van gegevens, (technische) waarborgen en beveiliging mede gelet op mogelijke ernstige gevolgen voor sekswerkers.

De Eerste Kamer ziet met belangstelling uit naar het gevraagde advies. De Kamer ontvangt dit advies graag zo spoedig mogelijk gelet op het feit dat de implementatietermijn van genoemde richtlijn ruimschoots is verstreken en de Europese Commissie in dat verband een aanmaningsbrief heeft gestuurd in het kader van een inbreukprocedure tegen (onder meer) Nederland.[6]

M.L. Vos
Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

[5] *Kamerstukken II*, 2026/27, 36 835, nr. 17.
[6] Op 25 september 2026 kondigde de Europese Commissie aan dat er een aanmaningsbrief is verzonden naar een aantal lidstaten, waaronder Nederland, in het kader van een inbreukprocedure. De lidstaten hebben een aantal weken om te reageren voordat de Commissie een met redenen omkleed advies stuurt.