

# **Ontwerpbesluit in verband met het verhogen van het aandeel van gas uit hernieuwbare bronnen in de totale leveringen van gas aan afnemers, houdende (Besluit bijmengverplichting groen gas)**

**[KetenID WGK 26233]**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van ....., nr. WJZ.....;

Gelet op de artikelen 9.9.2.1, 9.9.2.2, 9.9.2.6, 9.9.4.1, 9.9.4.2, 9.9.4.4, 9.9.4.7, 9.9.4.8, 9.9.4.9, 9.9.5.4, 9.9.5.6 ;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ..... nr. ....);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van ....., nr. WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

## **HOOFDSTUK 1**

### **Artikel 1** (uitwerking van 9.9.2.1. Jaarverplichting groengaseenheden)

1. De hoeveelheid broeikasgasemissiereductie in de keten tot afnemer van alle leveranciers aan afnemers gezamenlijk, bedoeld in artikel 9.9.2.1, eerste lid, eerste volzin van de wet, wordt uitgedrukt in Mton CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie en bedraagt in het kalenderjaar:

2027 - 0,63 Mton;

2028 - 0,92 Mton;

2029 - 1,33 Mton;

2030 - 1,91 Mton;

2031 - 2,85 Mton;

2032 - 2,85 Mton;

2033 - 2,85 Mton;

2034 - 2,85 Mton;

2035 - 2,85 Mton.

2. De jaarverplichting groengaseenheden per leverancier aan afnemers wordt berekend door zijn marktaandeel, bedoeld in artikel 9.9.2.1, eerste lid, tweede volzin, van de wet te vermenigvuldigen met de hoeveelheid CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie, genoemd in het eerste lid, over het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

3. De jaarverplichting groengaseenheden van een leverancier aan afnemers wordt na de berekening, bedoeld in het tweede lid, naar boven afgerond naar hele groengaseenheden.

### **Artikel 2** (uitwerking van 9.9.2.6 Ontheffing van de jaarverplichting groengaseenheden)

1. Om gebruik te kunnen maken van de ontheffing van de jaarverplichting groengaseenheden, bedoeld in artikel 9.9.2.6 van de wet, moet de vergoeding per groengaseenheid op 15 juli zijn bijgeschreven op de rekening van het bestuur van de emissieautoriteit, van het jaar waarin kenbaar is gemaakt dat van de ontheffing gebruik gemaakt zal worden.

2. De hoogte per kalenderjaar van de vergoeding waarmee een leverancier aan afnemers per groengaseenheid ontheffing kan krijgen van de jaarverplichting groengaseenheden, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld.

3. Bij ministeriële regeling wordt bepaald:

a. voor welk deel van de jaarverplichting groengaseenheden maximaal een ontheffing kan worden verkregen;

- b. op welke wijze het verzoek om ontheffing kenbaar kan worden gemaakt aan het bestuur van de emissieautoriteit;
  - c. binnen welke termijn en op welke wijze de vergoeding voor de ontheffing wordt betaald.
4. Bij ministeriële regeling kan de hoogte van de vergoeding, bedoeld in het tweede lid, worden gewijzigd.

**Artikel 3** (uitwerking van Artikel 9.9.4.1 Inboeken gas uit hernieuwbare bronnen)

1. Gas uit hernieuwbare bronnen kan uitsluitend worden ingeboekt in het GGE-register indien de inboeker voor de betreffende fysieke levering beschikt over:
- a. een bewijs van duurzaamheid als bedoeld in artikel 2, onder 23, van de uitvoeringsverordening (EU) 2022/996;
  - b. een garantie van oorsprong als bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.
2. Voor de productie van gas uit hernieuwbare bronnen, dat wordt ingeboekt in het GGE-register, mag geen exploitatiesubsidie zijn betaald.
3. De inboeker toont aan dat aan de voorwaarden van het tweede lid is voldaan door op verzoek van het bestuur van de emissieautoriteit inzage te verlenen in het massabalanssysteem en de bescheiden, bedoeld in het tweede lid.
4. Bij ministeriële regeling kunnen overige eisen worden gesteld aan het aantonen dat aan de voorwaarden is voldaan, bedoeld in het derde lid.

**Artikel 4** (uitwerking van 9.9.4.7 Opschorten of weigeren bijschrijven groengaseenheden)

1. Indien het bestuur van de emissieautoriteit op grond van artikel 9.9.4.7 van de wet besluit tot het opschorten van de bijschrijving van groengaseenheden op de rekening van een leverancier aan afnemers, doet het daarvan onverwijld mededeling aan de betreffende leverancier aan afnemers.
2. De opschorting, bedoeld in het eerste lid, duurt ten hoogste vier weken en kan eenmaal met vier weken worden verlengd.
3. Indien het bestuur van de emissieautoriteit niet binnen de termijn, bedoeld in het tweede lid, heeft beslist over de groengaseenheden waarvan de bijschrijving is opgeschort, worden de groengaseenheden alsnog op de rekening van de inboeker bijgeschreven.

**Artikel 5** (uitwerking van 9.9.2.2 Bepaling marktaandeel en leveringen aan afnemers)

De bepaling van het marktaandeel, bedoeld in artikel 9.9.2.2 van de wet, wordt gemaakt op basis van een redelijke inschatting door het bestuur van de emissieautoriteit.

**Artikel 6** (uitwerking van 9.9.4.8 Ambtshalve vaststelling van ingeboekte gas uit hernieuwbare bronnen)

1. De gevolgen van een ambtshalve vaststelling als bedoeld in artikel 9.9.4.8, tweede en derde lid, van de wet, worden verrekend met het saldo op de rekening in het GGE-register in het lopende kalenderjaar.
2. Indien een inboeker van gas uit hernieuwbare bronnen op het moment van de ambtshalve vaststelling niet langer beschikt over een rekening in het GGE-register of indien het tekort, bedoeld in artikel 9.9.4.8, vierde lid, van de wet, niet tijdig is aangevuld, legt het bestuur van de emissieautoriteit per ontbrekende groengaseenheid een naheffing op ter hoogte van de vergoeding voor een ontheffing als bedoeld in artikel 9.9.2.6, van de wet.

**Artikel 7** (uitwerking van artikel 9.9.4.9)

1. In het overzicht, bedoeld in artikel 9.9.4.9, eerste lid, van de wet, wordt opgenomen:
- a. het land van productie;
  - b. de aard en de herkomst van de grondstoffen die voor de productie van het gas uit hernieuwbare bronnen zijn gebruikt;
2. Het overzicht, bedoeld in het eerste lid, wordt langs elektronische weg openbaar gemaakt in het jaar na afloop van het kalenderjaar waar het overzicht op ziet.

**Artikel 8** (uitwerking van 9.9.5.4 Weigeren openen van een rekening en fraude en misbruik bij het hebben van een rekening)

Aan de eisen voor het openen of gebruiken van een rekening in het GGE-register, bedoeld in artikel 9.9.5.4, eerste lid, van de wet, is in ieder geval niet voldaan als de aanvrager niet:

- a. heeft aangetoond de voor de aangevraagde rekening vereiste hoedanigheid te bezitten;
- b. de vereiste gegevens heeft overgelegd.

**Artikel 9** (uitwerking van 9.9.5.4 Weigeren openen van een rekening en fraude en misbruik bij het hebben van een rekening)

Een vermoeden van fraude of misbruik van een rekening als bedoeld in artikel 9.9.5.4 van de wet bestaat in elk geval, indien:

- a. de handelingen met betrekking tot de rekening afwijken van het gebruikelijke patroon van handelingen met betrekking tot die rekening;
- b. derden zich mogelijk toegang tot de rekening hebben verschaft, of
- c. de rekeninghouder een vermoeden van fraude of misbruik heeft geuit.

**Artikel 10** (uitwerking van 9.9.5.4 Weigeren openen van een rekening en fraude en misbruik bij het hebben van een rekening)

Het bestuur van de emissieautoriteit kan een rekening in elk geval ambtshalve opheffen indien:

- a. de rekeninghouder niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan hij een rekening heeft gekregen;
- b. ondanks herhaalde kennisgevingen de oorzaak van de blokkering niet binnen een redelijke termijn is weggenomen.

**Artikel 11** (uitwerking van 9.9.5.6 Sparen groengaseenheden)

1. Indien een rekening in het GGE-register na afschrijving van de jaarverplichting groengaseenheden op 1 augustus van een kalenderjaar nog groengaseenheden bevat, kan een deel daarvan dat overeenkomt met maximaal tien procent van de afgeschreven jaarverplichting, worden gespaard als bedoeld in artikel 9.9.5.6, eerste lid, van de wet.

2. Het sparen, bedoeld in het eerste lid, is alleen mogelijk indien de rekeninghouder in dat betreffende kalenderjaar geen gebruik maakt van de ontheffing, bedoeld in artikel 9.9.2.6 van de wet.

### **HOOFDSTUK 3 SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 12**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

#### **Artikel 13**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bijmengverplichting groen gas.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Stientje van Veldhoven  
Minister van Klimaat en Groene Groei

## **Nota van toelichting**

### **I. Algemeen deel**

#### **1. Inleiding**

Het Besluit bijmengverplichting groen gas geeft uitwerking aan titel 9.9 van de Wet milieubeheer. Met die titel (hierna: de wet) is een systematiek geïntroduceerd die leveranciers aan afnemers (energieleveranciers) verplicht om jaarlijks een bepaalde hoeveelheid broeikasgasuitstoot te reduceren door het leveren van groen gas aan eindgebruikers binnen de sectoren vallend onder het Emissions Trading System 2 (hierna: ETS2)<sup>1</sup>. Dat zijn de leveranciers van gas aan afnemers in de gebouwensector, wegvervoersector en overige sectoren, waaronder glastuinbouw en niet-ETS industrie via een aansluiting die belastingplichtig zijn voor gas (op grond van de Wet belasting op milieugrondslag). De precieze doelgroep is de doelgroep genoemd in Afdeling 16.2.2A van de Wet Milieubeheer en bijlage II van het Besluit handel in emissierechten.

De artikelen 9.9.2.1, 9.9.2.6, 9.9.4.1, 9.9.4.2, 9.9.4.4, 9.9.4.7, 9.9.4.9, 9.9.5.4 en 9.9.5.6 van 9.9 van de wet bepalen dat bij (of krachtens) algemene maatregel van bestuur nadere regels kunnen of moeten worden gesteld. Het onderhavig Besluit bijmengverplichting groen gas (hierna: besluit) geeft hier uitwerking aan. Hierna wordt in de onderdelen 2.1 tot en met 2.1.3 van deze nota van toelichting nader ingegaan op onder andere de hoogte van de verplichting, de wijze van berekening van CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie, de bepaling van het marktaandeel en mogelijkheden tot sparen. Dit betreft met name de nadere uitwerking van artikel 9.9.2.1 van de wet (jaarverplichting groengaseenheden) en artikel 9.9.2.2 van de wet (bepaling marktaandeel leveringen aan afnemers). Vervolgens wordt in de onderdelen 2.2 tot en met 2.3 nader ingegaan op de onderdelen die in het besluit ter uitvoering van de wet zijn opgenomen en betrekking hebben op – onder meer - de werking van het GGE-register, aspecten die te maken hebben met in- en afboeking van groengaseenheden, de buy-out en het sparen en overnemen van groengaseenheden.

Onderdeel 3 van de nota van toelichting gaat in op rapportage-taken die ter uitvoering van artikel 9.9.4.9 van de wet zijn toebedeeld aan de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa) en de onderdelen 4 en 5 gaan respectievelijk in op uitvoering en handhaving door de NEa en op gevolgen voor burgers, bedrijven en overheid en milieu van dit besluit. Onderdeel 6 gaat in op de consultatie van het ontwerp van het besluit en op de uitgevoerde toetsen en ontvangen advisering. In onderdeel II van deze nota van toelichting is de artikelsgewijze toelichting opgenomen.

#### **2. Bijmengverplichting groen gas**

##### **2.1. Jaarverplichting groengaseenheden**

De jaarverplichting groengaseenheden (hierna: GGE's) omvat het aantal GGE's dat een energieleverancier in een kalenderjaar verschuldigd is dat overeenkomt met zijn aandeel in de jaarlijks verplichte hoeveelheid broeikasgasemissiereductie in de keten tot afnemer voor het daaraan voorafgaande kalenderjaar (artikel 9.9.2.1 Wm).

##### **2.1.1. Totale jaarverplichting**

De totale verplichte CO<sub>2</sub>-ketenemissiereductie over alle gaslevering aan ETS2 is in tabel 1 opgenomen en komt uit op 0,63 Mton CO<sub>2</sub>-equivalent in 2027, oplopend naar 2,85 Mton CO<sub>2</sub>-equivalent per jaar voor de periode 2031 tot en met 2035. De totale hoeveelheid CO<sub>2</sub>-equivalent ketenemissiereductie per jaar staat tot en met 2035 opgenomen in artikel 1, eerste lid, van het besluit. In principe worden hier geen aanpassingen in voorzien. Onvoorziene omstandigheden in de groengasmarkt kunnen echter aanleiding geven tot aanpassing. Indien dat het geval is, wordt onderhavig besluit aangepast en worden marktpartijen daar tijdig over geïnformeerd. De

---

<sup>1</sup> Richtlijn nr. 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PbEU 2003, L 275).

corresponderende jaarlijkse hoeveelheid groen gas in kubieke meters, zoals weergegeven in onderstaande tabel, is indicatief. Vooraf is niet te bepalen hoeveel ketenemissiereductie gemiddeld per kubieke meter groen gas behaald wordt. Vooraf is niet te bepalen hoeveel ketenemissiereductie gemiddeld per kubieke meter groen gas behaald wordt. Dat is onder andere afhankelijk van de verhouding van de gebruikte biograndstoffen, welke niet in specifieke hoeveelheden voorgeschreven worden door de regering. Zo zal de gemiddelde ketenemissiereductie per kubieke meter bijvoorbeeld stijgen als relatief veel groen gas uit mestvergisting (met een hoge ketenemissiereductie per kubieke meter) wordt ingezet.

Tabel 1: Jaarlijks voorgestelde bijmengverplichting groengasproductie

Jaartal	Verplichting CO <sub>2</sub> -ketenemissiereductie (Mton)	Indicatie hoeveelheid groen gas (bcm)
2027	0,63	0,16
2028	0,92	0,23
2029	1,33	0,35
2030	1,91	0,53
2031	2,85	0,84
2032	2,85	0,84
2033	2,85	0,84
2034	2,85	0,84
2035	2,85	0,84

#### 2.1.2. Berekening jaarverplichting groengaseenheden

De jaarverplichting per energieleverancier wordt berekend naar rato van het marktaandeel in de totale levering van gas binnen de ETS2-sectoren. Voor het vaststellen van het marktaandeel deelt de NEa voor elke energieleverancier de geleverde hoeveelheid gas volgens het ETS2-emissieverslag door de hoeveelheid gas die in totaal binnen de reikwijdte van ETS2 valt.

De hoeveelheid gas binnen de reikwijdte van ETS2 wordt berekend door de hoeveelheid gas die binnen ETS1 is geconsumeerd af te trekken van de totale in Nederland geconsumeerde hoeveelheid gas. Deze werkwijze is mogelijk omdat ETS1 en ETS2 samen de volledige gasvraag in Nederland omvatten, zonder overlap tussen de twee systemen. De totale hoeveelheid gas die in Nederland wordt afgenomen, wordt jaarlijks door de transmissiesysteembeheerder aan de NEa verstrekt (artikel 9.9.3.1 Wm). De hoeveelheid gas die door ETS1-installaties gebruikt wordt, baseert de NEa op de emissieverslagen voor ETS1 die bij de NEa ingediend zijn in het kader van de ETS1 verplichting.

$$\text{marktaandeel} = \frac{\text{Omvang gaslevering energieleverancier aan ETS2 sectoren}}{\text{Totale gaslevering} - \text{Totale gaslevering aan ETS1 sectoren}}$$

Door het totaal aan gaslevering aan ETS2 sectoren op deze wijze te berekenen, wordt gewaarborgd dat het marktaandeel altijd bepaald kan worden. Het alternatief, namelijk alle ETS2 emissieverslagen bij elkaar optellen, is niet meer mogelijk in de situatie dat één of meerdere leveranciers geen, of een onjuist, ETS2-emissieverslag indient. Er kunnen weliswaar kleine verschillen optreden bij de voorgestelde berekensystematiek door het gebruik van verschillende bronnen (de transmissiesysteembeheerder en ETS1-installaties), maar dit geeft significant meer zekerheid en duidelijkheid voor energieleveranciers dan het geval zou zijn bij het optellen van ETS2 emissieverslagen.

Nadat het marktaandeel van de energieleverancier is bepaald, wordt de jaarverplichting voor de desbetreffende energieleverancier berekend. Dit wordt gedaan door het marktaandeel te vermenigvuldigen met de totale jaarverplichting (zie artikel 1, eerste en tweede lid van het

besluit). Hieruit volgt de ketenemissiereductie in kg CO<sub>2</sub>-equivalenten die een energieleverancier moet behalen middels de levering van groen gas, naar boven afgerond op gehelen (artikel 1, derde lid). Eén groengaseenheid (GGE) vertegenwoordigt één kg CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie (artikel 9.9.4.4 Wm). Uiterlijk op 1 juni informeert de NEa de energieleveranciers over het marktaandeel en de hoogte van de jaarverplichting in het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

### 2.1.3. Incompleet of onjuist ETS2 emissieverslag

Als een energieleverancier niet tijdig een ETS2 emissieverslag indient, het emissieverslag incompleet is of onjuiste gegevens bevat, kan er geen marktaandeel voor deze energieleverancier worden bepaald of is het marktaandeel niet correct. In zulke gevallen kan het bestuur van de NEa, met een ambtshalve vaststelling (hierna: AVS), het emissieverslag op een ander moment vaststellen of aanpassen (artikel 9.9.2.2 Wm, verder uitgewerkt in artikel 6 van het besluit). In beginsel gebeurt dit zoveel mogelijk voorafgaand aan het moment dat het marktaandeel van de leveranciers moet worden vastgesteld (uiterlijk 1 juni).

De AVS geschiedt op grond van titel 16 van de Wet milieubeheer en werkt door in de voorgestelde bijmengverplichting groen gas. Een AVS heeft geen negatieve gevolgen voor andere leveranciers, omdat voor de berekening van de totale levering aan ETS2 sectoren niet wordt gekeken naar een optelling van de ETS2 emissieverslagen. Een AVS bij één leverancier beïnvloedt dus niet de marktaandelen van de overige leveranciers. Indien er niet tijdig een jaarverplichting groengaseenheden kan worden vastgesteld, dan worden alle GGE's op rekening van de energieleverancier op 1 augustus afgeschreven.

Na het moment dat de AVS heeft plaatsgevonden, informeert de NEa binnen een maand de leverancier over de hoogte van de jaarverplichting. Vervolgens wordt binnen twee maanden na het informeren over de hoogte van de jaarverplichting de afschrijving van alle GGE's, indien nodig, gecorrigeerd (artikel 4 tweede lid). Indien in eerste instantie te veel GGE's zijn afgeschreven wordt het surplus, rekening houdend met de spaarlimiet (zie paragraaf 2.2.4.) teruggestort. Indien in eerste instantie te weinig GGE's zijn afgeschreven wordt het tekort op dat moment alsnog afgeschreven. Als dan een negatief saldo ontstaat dient dit binnen drie kalendermaanden aangevuld te worden door het inboeken van groen gas of door GGE's van andere energieleveranciers over te nemen.

## 2.2. GGE-register

Het GGE-register wordt beheerd door de NEa en is het systeem waarop energieleveranciers kunnen aantonen dat zij aan de bijmengverplichting hebben voldaan. Het is dan ook verplicht voor energieleveranciers die aan ETS2-sectoren in Nederland leveren en vallen onder de reikwijdte van de bijmengverplichting om een rekening te openen in het GGE-register. Zoals onder paragraaf 2.1 toegelicht, moeten energieleveranciers op het moment van afboeking op 1 augustus voldoende GGE's op rekening hebben om aan te tonen dat zij aan de bijmengverplichting in het voorafgaande jaar hebben voldaan. Een energieleverancier kan aan de bijmengverplichting voldoen door:

- 1) groen gas in te boeken dat wordt omgezet in GGE's (artikel 9.9.4.1 Wm);
- 2) GGE's over te nemen van andere energieleveranciers (artikel 9.9.3.2 Wm);
- 3) gebruik te maken van een (gedeeltelijke) buy-out (artikel 9.9.2.6 Wm) of;
- 4) gespaarde GGE's uit voorgaande jaren in te zetten (artikel 9.9.5.6 Wm).

### 2.2.1. Inboeken groengaseenheden

Tot 1 mei van een kalenderjaar kan de energieleverancier groen gas inboeken in het GGE-register, indien dit in het voorgaande kalenderjaar is geleverd (artikel 9.9.4.1 Wm). Het gas en de marktdeelnemers waar het gas afkomstig van is, moeten voldoen aan de bij ministeriële regeling te stellen regels (artikel 9.9.4.2 Wm en artikel 9.9.4.3 Wm). Van het groen gas wordt vereist dat het afkomstig is uit hernieuwbare bronnen en dat wordt voldaan aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria zoals bedoeld in artikel 29, tweede tot en met het zevende lid en het tiende lid, en artikel 29, eerste en tweede lid, van de Richtlijn Hernieuwbare Energie

(hierna: RED). Dit is uitgewerkt in artikel 3 van dit besluit. Daarnaast mag geen exploitatiesubsidie (zoals de SDE++) betaald zijn voor de productie van groen gas (artikel 3 tweede lid). Deze informatie staat, conform de Richtlijn Hernieuwbare Energie, op de garantie van oorsprong. Deze voorwaarde wordt nader uitgewerkt in de ministeriële regeling.

Voor een hoeveelheid groen gas die wordt ingeboekt in het GGE-register moet een Garantie van Oorsprong voor gas uit hernieuwbare bronnen (hierna: GvO), als bedoeld in artikel 19 lid 1 RED, zijn afgegeven. GvO's worden op verzoek van een producent door een lidstaat afgegeven, om aan te tonen dat het gas uit hernieuwbare bronnen afkomstig is. In Nederland is de uitgifte van GvO's belegd bij VertiCer. GvO's uitgegeven buiten Nederland kunnen worden ingevoerd in het VertiCer register via de hub van de Association of Issuing Bodies (hierna: AIB). Naast de AIB-hub kan VertiCer andere interoperabele, veilige en CEN-EN 16325-conforme routes gebruiken, zolang erkenning, fraudepreventie en datakwaliteit geborgd zijn. Daarvoor is wederzijdse overeenstemming tussen nationale afgifte instanties een voorwaarde.

De GvO moet voorafgaand aan het inboeken in het GGE-register op de VertiCer rekening van de NEa zijn overgeboekt. Bij deze overboeking moet de einddatum van de geldigheid van de GvO binnen of na de periode van levering van het gas liggen. Een GvO verliest haar geldigheid twaalf maanden na de einddatum van de productie van het gas uit hernieuwbare bronnen.

Naast de GvO dient een energieleverancier aan te tonen dat de ingeboekte hoeveelheid gas voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria uit de RED (zie artikel 3 van dit besluit, eerste lid). Hiertoe dient een producent gecertificeerd te zijn onder een door de Europese Commissie erkend vrijwillig systeem, als bedoeld in artikel 30, vierde lid, van de Richtlijn hernieuwbare energie en een massabalanssysteem voeren (artikel 9.9.4.2 Wm). In dat geval wordt over de geproduceerde hoeveelheid groen gas een duurzaamheidsbewijs (Proof of Sustainability, hierna: PoS) afgegeven. De energieleverancier dient aan te tonen dat de GvO en de PoS zien op dezelfde hoeveelheid groen gas.

Groen gas dat tussen 1 januari en 1 augustus van een kalenderjaar wordt ingeboekt in het GGE-register en in dat jaar is geleverd, wordt na 1 augustus bijgeschreven in het GGE-register (artikel 9.9.4.6 Wm). Hiermee wordt voorkomen dat gas dat in een kalenderjaar wordt geleverd gebruikt wordt om aan de verplichting in het daaraan voorafgaande kalenderjaar te voldoen.

#### 2.2.2. Overnemen groengaseenheden van andere energieleveranciers

Energieleveranciers kunnen GGE's overdragen binnen het GGE-register (artikel 9.9.3.2 Wm). Voorwaarde hiervoor is dat energieleveranciers beide een rekening hebben binnen het register en dat de overboeking niet leidt tot een negatief saldo voor de overboekende energieleverancier. Op 1 juni worden energieleveranciers geïnformeerd over de hoogte van hun jaarverplichting. Op dat moment weten energieleveranciers in hoeverre zij een overschot of tekort aan GGE's op rekening hebben. Leveranciers met een overschot hebben een prikkel om GGE's te verkopen aan leveranciers met een tekort, omdat een overschot aan GGE's (rekening houdend met de spaarlimiet, zie paragraaf 2.2.4.) van rechtswege vervalt.

#### 2.2.3. Buy-out (onthefing van de jaarverplichting)

Zoals hierboven toegelicht kunnen energieleveranciers nadat zij zijn geïnformeerd over de hoogte van de jaarverplichting bepalen in hoeverre zij voldoende GGE's op rekening hebben. Indien energieleveranciers onvoldoende GGE's op rekening hebben, kunnen zij naast de mogelijkheid om GGE's over te nemen van andere leveranciers (paragraaf 2.2.2.) tegen een vastgestelde vergoeding onthefing voor het geheel of een deel van de jaarverplichting groengaseenheden verkrijgen (artikel 9.9.2.6 Wm, verder uitgewerkt in artikel 2 van dit besluit). Alleen leveranciers die het emissieverslag conform de eisen hebben uitgebracht en waarvoor de hoogte van de jaarverplichting door de NEa is gecommuniceerd, kunnen gebruik maken van de buy-out. De inkomsten van de buy-out vloeien terug naar de algemene middelen. Een verkregen onthefing vertegenwoordigt geen hoeveelheid groen gas die voor andere doeleinden gebruikt kan worden.

De hoogte van de buy-out wordt vastgesteld in de ministeriële regeling. Voorlopig wordt een hoogte aangehouden van 450 euro/ton CO<sub>2</sub>-equivalenten voor de jaarverplichting in 2027. De hoogte wordt jaarlijks verhoogd met 2%. Op deze wijze wordt rekening gehouden met prijsstijgingen bij producenten, zodat de buy-out de plafondfunctie behoudt, en wordt ook duidelijkheid geboden aan energieleveranciers over de hoogte in komende jaren. Als een energieleverancier gebruik wil maken van een (gedeeltelijke) buy-out op de jaarverplichting van het voorafgaande kalenderjaar, dan moet dit voor 1 juli van een kalenderjaar kenbaar gemaakt worden bij de NEa. Voor 15 juli moet het verschuldigde bedrag op de rekening van de NEa zijn ontvangen. Bij ministeriële regeling wordt bepaald hoe energieleveranciers het bedrag van de buy-out kunnen overmaken en welke kenmerken hierbij moeten worden meegegeven. Na ontvangst van het bedrag wordt de buy-out verrekend met de doelstelling van de desbetreffende energieleverancier. De jaarverplichting wordt verminderd met de groengaseenheden corresponderend met het overgemaakte bedrag, naar beneden afgerond.

#### 2.2.4. Sparen groengaseenheden

De NEa schrijft op 1 augustus het aantal GGE's van de rekening van de energieleverancier af overeenkomstig met de hoogte van de jaarverplichting in het voorgaande kalenderjaar (artikel 9.9.2.7 Wm, verder uitgewerkt in artikel 11 van dit besluit). Zolang er geen negatief saldo ontstaat na afschrijving heeft een energieleverancier aan de verplichting van het voorgaande kalenderjaar voldaan. Als er wel een negatief saldo ontstaat na afschrijven, dan stonden er onvoldoende GGE's op de rekening om aan de verplichting te voldoen. Een negatief saldo dient binnen drie kalendermaanden aangevuld te worden door groen gas in te boeken of door GGE's over te nemen van andere leveranciers. Zolang door groen gas in te boeken of door GGE's over te nemen van andere leveranciers er sprake is van een negatief saldo is het niet mogelijk om GGE's naar een andere rekening over te boeken (artikel 9.9.3.3 Wm).

In principe mogen GGE's alleen gebruikt worden ter nakoming van de jaarverplichting groengaseenheden van het jaar waarin het gas is geleverd aan afnemers. Om energieleveranciers enige flexibiliteit van handelen te geven wordt een beperkte spaarmogelijkheid gegeven, van maximaal 10 procent van de eigen jaarverplichting (artikel 9.9.5.6 Wm). Een energieleverancier weet van tevoren niet exact hoe groot de jaarverplichting gaat zijn, aangezien dit afhangt van het uiteindelijke marktaandeel. Het kunnen sparen van GGE's stelt leveranciers in staat om met deze onzekerheid om te gaan, op een wijze die productie stimuleert. De bovengrens aan de mogelijkheid tot sparen heeft tot doel de markt liquide te houden.

Indien een rekeninghouder op 1 augustus van een kalenderjaar, na het afschrijven van de jaarverplichting, nog GGE's op zijn rekening heeft staan, dan volgen er twee stappen. Ten eerste wordt het aantal GGE's dat de energieleverancier mag sparen bepaald (de spaarruimte). Vervolgens wordt de spaarruimte in GGE's vergeleken met het saldo aan GGE's. Indien de spaarruimte groter is dan het saldo aan GGE's, dan wordt het gehele saldo gespaard. Indien het saldo aan GGE's groter is dan de spaarruimte, dan vervallen de GGE's boven de spaarruimte van rechtswege.

Indien een energieleverancier gebruik maakt van de buy-out, is het niet mogelijk om GGE's te sparen (artikel 11 lid twee). De buy-out is bedoeld als laatste mogelijkheid om te voldoen aan de verplichting als het niet gelukt is om voldoende GGE's te genereren of in te kopen. De buy-out is niet bedoeld om mee te speculeren. Op het moment dat een energieleverancier (meer dan) voldoende GGE's bezit is het daarmee dus niet nodig en niet wenselijk dat er gebruik gemaakt wordt van de buy-out.

#### 2.2.5. Tijdlijn

De afrekening van de bijmengverplichting vindt jaarlijks achteraf plaats op 1 augustus. Dat betekent dat de jaarverplichting groengaseenheden over 2027 wordt afgeschreven op 1 augustus 2028. De reden hiervoor is dat er voldoende tijd nodig is voor energieleveranciers om hun ETS 2

emissieverslag in te dienen en voor de NEa om het marktaandeel te bepalen. In onderstaande tabel 2 is ter illustratie de tijdlijn opgenomen voor de jaarverplichting over 2027, deze tijdlijn geldt in algemene zin ook voor de jaarverplichting over andere jaren.

Tabel 2: Tijdlijn bijmengverplichting voor 2027

<b>Periode</b>	<b>Actie</b>
1 januari 2027 t/m 31 december 2027	Een energieleverancier kan een GvO en PoS voor gas geleverd in 2027 overboeken naar de NEa rekening in VertiCer.
1 januari 2027 tot 1 mei 2028	Een energieleverancier kan GvO en PoS in het GGE-register inboeken, ten behoeve van de jaarverplichting 2027.
1 augustus 2027 tot 1 mei 2028	NEa schrijft GGE's bij op de rekening van energieleveranciers ten behoeve van de jaarverplichting 2027.
Uiterlijk 30 april 2028	Energieleveranciers rapporteren over het geleverde gas in 2027 aan de NEa met een ETS2 emissieverslag.
Uiterlijk 30 april 2028	GTS rapporteert over de totale hoeveelheid geleverd gas in 2027 aan de NEa.
Uiterlijk 1 juni 2028	De NEa informeert de energieleverancier over het marktaandeel en daarmee de hoogte van de verplichting over het jaar 2027.
Uiterlijk 1 juli 2028	Leveranciers geven richting de NEa aan of en in hoeverre zij gebruik willen maken van de mogelijkheid van de buy-out
Uiterlijk 15 juli 2028	Het bedrag van de buy-out moet ontvangen zijn door de NEa.
1 augustus 2028	De NEa schrijft de GGE's van de rekening van de energieleverancier af. GGE's die resteren onder de spaarlimiet blijven op de rekening staan. Indien de afschrijving tot een negatief saldo leidt moet het saldo binnen drie kalendermaanden worden aangevuld.

### 2.3. Vermoedens van fraude of misbruik

Vanwege de sturing op ketenemissiereductie is het extra van belang dat de emissiewaarden op een GvO en PoS betrouwbaar zijn. Zoals beschreven in de memorie van toelichting wordt dit geborgd door het Europese systeem van certificatie en toezicht. Daarnaast biedt de wet de mogelijkheid voor de NEa en RVO om gegevens uit te wisselen bij vermoedens van fraude of misbruik, zodat risicosignalen tijdig gedeeld kunnen worden. Indien het bestuur van de NEa het vermoeden heeft dat er sprake is van fraude of misbruik kan zij het bijschrijven van groengaseenheden voor ten hoogste vier weken opschorten of weigeren. De energieleverancier in kwestie wordt daarvan onverwijld op de hoogte gesteld en, indien daar aanleiding toe is, kan de NEa deze termijn eenmalig met vier weken verlengen. Binnen deze termijn neemt de NEa een besluit over het al dan niet bijschrijven van GGE's.

Daarnaast kan het bestuur van de NEa tot vijf jaar na inboeking de hoeveelheid en kenmerken van die hoeveelheid ingeboekt groen gas ambtshalve vaststellen, indien naar het oordeel van de NEa het ingeboekte groen gas niet voldoet aan de daarvoor gestelde eisen (artikel 9.9.4.8 Wm). Hiermee heeft de NEa dus de mogelijkheid om ook achteraf GGE's bij te stellen indien blijkt dat niet aan alle voorwaarden is voldaan. Een ambtshalve vaststelling wordt verrekend met het saldo in het lopende boekjaar. Wanneer dit leidt tot een negatief saldo aan GGE's, dan dient dit binnen drie kalendermaanden te worden aangevuld door groen gas in te boeken of GGE's over te nemen van andere energieleveranciers. Indien een inboeker op het moment van de ambtshalve vaststelling niet langer een GGE-rekening heeft of het tekort niet tijdig is aangevuld, kan de NEa een naheffing opleggen voor de verschuldigde GGE's ter hoogte van de vergoeding voor een ontheffing. Bij een naheffing vervalt de verplichting om het tekort aan GGE's aan te vullen. Naast de naheffing kan wel nog een boete vastgesteld worden door de NEa.

Ten slotte kan de NEa bij vermoedens van fraude of misbruik ingrijpen in het GGE-register, door bijvoorbeeld een rekening of faciliteit te blokkeren. De rekening van een energieleverancier wordt niet opgeheven als de bijmengverplichting op die energieleverancier van toepassing is. Om te kunnen voldoen aan de bijmengverplichting is het namelijk noodzakelijk om een rekening in het GGE-register te hebben. Het bestuur van de NEa kan een rekening ambtshalve opheffen indien een rekeninghouder niet langer de hoedanigheid bezit die aanleiding was tot de opening van de rekening. De rekeninghouder kan ook om opheffing van de rekening verzoeken. Ook in dat geval wordt een rekening pas opgeheven als de rekeninghouder aan alle verplichtingen heeft voldaan.

### **3. Verhouding tot hoger recht**

PM - deze onderdelen van de toelichting zullen worden aangevuld na de consultatie.

### **4. Verhouding tot nationale wetgeving**

PM - deze onderdelen van de toelichting zullen worden aangevuld na de consultatie.

### **5. Rapportages**

Het bestuur van de NEa maakt ter uitvoering van artikel 9.9.4.9 van de wet jaarlijks een overzicht openbaar waarin per energieleverancier de aard en de herkomst van de grondstof van het ingeboekte groen gas en het gehanteerde duurzaamheidssysteem vermeld is.

Tevens publiceert de NEa meerdere keren per jaar ten behoeve van de markt de actuele gegevens over het totaal aantal bijgeschreven en gespaarde GGE's in het register. Dit vormt een uitwerking van artikel 9.9.4.5 van de wet en zal op het niveau van de ministeriële regeling worden uitgewerkt. Alle rapportages worden gemaakt met inachtneming van de vertrouwelijkheid van bedrijfsgevoelige informatie.

### **6. Uitvoering en handhaving**

De NEa is primair verantwoordelijk voor de uitvoering (artikel 2.2, eerste lid, van de Wet milieubeheer) en handhaving (artikel 18.2f, tweede lid, van de Wet milieubeheer) van de bijmengverplichting groen gas zoals uitgewerkt in titel 9.9 van de Wet milieubeheer. Ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet milieubeheer draagt het bestuur van de NEa er zorg voor dat de werkzaamheden die voortvloeien uit artikel 18.2f, gescheiden worden uitgevoerd van de overige werkzaamheden.

De NEa beheert het GGE-register. Dit register is essentieel voor het halen van de doelstellingen van de bijmengverplichting groen gas en staat centraal in de beschreven systematiek. De NEa is tevens de handhavende instantie. Daartoe beschikt de NEa over handhavinginstrumenten, zoals het opleggen van een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete. De NEa sluit onder meer overeenkomsten met de Rijksbelastingdienst over het uitwisselen van gegevens ten behoeve van het toezicht.

### **7. Gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu**

#### **7.1 Administratieve en uitvoeringslasten**

De verwachte effecten en regeldrukkosten voor producenten, afnemers en bedrijven na invoering van de bijmengverplichting zijn grotendeels beschreven in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel voor de bijmengverplichting groen gas. Hierop aanvullend zorgt de bijmengverplichting voor groengasproducenten voor nieuwe innovatiekansen door de grotere vraag naar groen gas. De sturing op CO<sub>2</sub>-ketenemissiereductie stimuleert producenten om de productieketen zo efficiënt mogelijk te ontwerpen en is een prikkel voor zowel technische als procesinnovaties. Met betrekking tot afnemers is in de memorie van toelichting aangegeven dat naast een verhoogde energierekening, afnemers geen andere directe gevolgen ondervinden van de bijmengverplichting. Inmiddels is er meer inzicht te geven in de omvang van deze kostenstijging.

Op basis van ambtelijke inschattingen lopen de maximale meerkosten op van 1,5 cent per kuub gas in 2027 tot 9 cent per kuub gas in 2031, en blijft dit constant tot 2035 (aangezien de hoogte van de verplichting niet verder oploopt). Dit is gebaseerd op de hoogte van de buy-out, het is waarschijnlijk dat de daadwerkelijke meerkosten hieronder liggen. De hoogte van de bijmengverplichting is vastgesteld op een niveau waarbij er verwacht wordt dat door marktwerking er een evenwichtsprijs van groen gas onder het niveau van de buy-out ontstaat.

## 7.2. Regeldrukeffecten

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel is vastgesteld dat de regeldrukeffecten van de bijmengverplichting in hoofdzaak neerslaan bij de energieleveranciers. De administratieve lasten hebben met name betrekking op kennisname en implementatie van de nieuwe verplichting, rapporteren over de hoeveelheid geleverd gas, het kopen van gas uit hernieuwbare bron, het inboeken van gas uit hernieuwbare bronnen in het GGE-register en de handel in GGE's. De regeldrukkosten met betrekking tot deze lasten zijn berekend en opgenomen in de memorie van toelichting.

De nadere uitwerking van de bijmengverplichting in dit besluit heeft geen effecten op de reeds vastgestelde regeldruk voor energieleveranciers. Extra administratieve lasten kunnen mogelijk voortkomen uit de in dit besluit opgenomen buy-out mogelijkheid. Energieleveranciers zullen kenbaar moeten maken bij de NEa of zij gebruik willen maken van de buy-out en deze vervolgens betalen. De wijze waarop dit gebeurt zal verder worden uitgewerkt bij ministeriële regeling. De buy-out is geen verplichting en er zullen geen eisen gesteld worden aan het gebruikmaken van deze mogelijkheid, de aanvullende regeldruk is hierdoor verwaarloosbaar. Bovendien vervangt het gebruik van de buy-out gedeeltelijk een aantal andere administratieve lasten, zoals het kopen van gas uit hernieuwbare bronnen of het handelen in GGE's.

## 8. Consultatie, toetsen en advisering

PM deze onderdelen van de toelichting zullen worden aangevuld na de consultatie.

## **II. Artikelsgewijze toelichting**

### Artikel I

#### Onderdeel A (artikelen Bbgg)

##### *Artikel 1*

In artikel 1 wordt de berekening van de jaarverplichting groengaseenheden nader uitgewerkt. Hiertoe wordt in het eerste lid geregeld dat de totale broeikasgasemissiereductie per kalenderjaar wordt uitgedrukt in CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie (CO<sub>2</sub>-eq-ketenemissiereductie). Ook staat in het eerste lid het doel per kalenderjaar opgenomen. Hieruit komt naar voren dat van 2027 tot en met 2031 sprake zal zijn van een oplopend broeikasgasemissiereductiedoel. Van 2031 tot 2035 blijft het doel per jaar 2,85 Mton per jaar.

In het tweede lid wordt geregeld dat de jaarverplichting groengaseenheden per leverancier aan afnemers wordt berekend door het marktaandeel van de betreffende leverancier te vermenigvuldigen met het totale doel dat voor dat betreffende jaar is opgenomen in het eerste lid. Omdat een groengaseenheid gelijk is aan een kilogram CO<sub>2</sub>-eq-ketenemissiereductie, zoals volgt uit artikel 9.9.3.1 van de wet, en het totale emissiereductiedoel eveneens in CO<sub>2</sub>-equivalent-ketenemissiereductie wordt uitgedrukt, levert de hiervoor genoemde vermenigvuldiging het totaal aantal groengaseenheden op dat de betreffende leverancier in een bepaald jaar verschuldigd is. In het derde lid wordt tenslotte geregeld dat de jaarverplichting wordt afgerond naar hele groengaseenheden. Hiermee wordt geborgd dat er nooit meer groengaseenheden worden uitgegeven dan er in totaal aan CO<sub>2</sub>-eq-ketenemissiereductie wordt bereikt.

##### *Artikel 2*

Met het bepaalde in artikel 2 wordt nadere invulling gegeven aan artikel 9.9.2.6 van de wet, waarin de ontheffing van een deel of het geheel van de jaarverplichting groengaseenheden is geregeld.

In het eerste lid wordt geregeld op welke datum de vergoeding per groengaseenheid uiterlijk op de rekening van het bestuur van de emissieautoriteit moet zijn bijgeschreven, om nog van de ontheffing gebruik te kunnen maken.

Het tweede lid vormt een uitwerking van artikel 9.9.2.6, tweede lid, van de wet en regelt dat de vaststelling van de hoogte van de vergoeding per groengaseenheid wordt doorgedelegeerd naar de ministeriële regeling. Daarin zal voor elk kalenderjaar dat de bijmengverplichting voortduurt de hoogte van de vergoeding per groengaseenheid worden vastgesteld.

Met het derde lid wordt een delegatiegrondslag gecreëerd voor de nadere regeling bij ministeriële regeling van het maximaal aantal groengaseenheden waarvoor een ontheffing kan worden verkregen, de wijze waarop het verzoek om ontheffing kenbaar kan worden gemaakt en binnen welke termijn en op welke wijze de vergoeding voor de ontheffing kan worden betaald.

Met het vierde lid wordt tenslotte de bevoegdheid gecreëerd om bij ministeriële regeling de hoogte van de vergoeding te wijzigen.

##### *Artikel 3*

In het eerste lid wordt geregeld dat gas uit hernieuwbare bronnen enkel kan worden ingeboekt in het GGE-register als de betreffende fysieke levering beschikt over een bewijs van duurzaamheid en een garantie van oorsprong.

Gas uit hernieuwbare bronnen wordt enkel betrokken als het voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria van de richtlijn hernieuwbare energie 2023/2413. Dit kan worden aangetoond met een bewijs van duurzaamheid als bedoeld in artikel 2, onder 23, van de hiervoor genoemde uitvoeringsverordening, in het Engels een 'Proof of Sustainability', afgekort een PoS.

Daarnaast moet het gas uit hernieuwbare bronnen beschikken over een garantie van oorsprong (GvO). Hiermee wordt de hernieuwbare oorsprong van het gas uit hernieuwbare bronnen aangetoond aan de afnemer of consument. Hiertoe zijn leveranciers van hernieuwbare energie verplicht op grond van bijlage I, onderdeel 5, van de herziene gasrichtlijn 2024/1788. In de

richtlijn wordt dit hernieuwbaar gas genoemd. Uit artikel 9, eerste lid, van dezelfde richtlijn volgt dat hernieuwbaar gas gecertificeerd moet zijn overeenkomstig de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria van de richtlijn hernieuwbare energie. Omdat de bijmengverplichting wordt opgelegd aan leveranciers van gas, vallen deze verplichtingen samen. Omdat voor de betreffende levering naast een bewijs van duurzaamheid ook een garantie van oorsprong nodig is, moet de betreffende garantie van oorsprong daarom ook daadwerkelijk zien op dezelfde 'fysieke' levering groen gas. In feite is dus sprake van een aanvulling van het massabalanssysteem met een garantie van oorsprong.

Met het gebruik van het woord *fysieke* levering wordt bedoeld dat beide certificaten toegewezen dienen te blijven aan een middels massabalans volgbare levering van groen gas van het moment van injectie in het gasnet tot het moment van onttrekking aan datzelfde gasnet. Het woord fysiek moet dus begrepen worden in de context van de richtlijn hernieuwbare energie, waarbij een levering groen gas wordt gevolgd middels een massabalanssysteem.

Ook moet deze levering van gas uit hernieuwbare bronnen vergezeld gaan van de informatie die staat opgenomen in Bijlage I van de uitvoeringsverordening 2022/966. Deze bijlage bevat een overzicht van gegevens, inclusief transactiegegevens, die via de hele toeleveringsketen worden doorgegeven ten behoeve van de tracering van de betreffende levering. Deze informatie wordt, in ieder geval voor wat betreft de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria, neergelegd in het bewijs van duurzaamheid.

In het tweede lid van dit artikel wordt groen gas uitgesloten waarvoor een exploitatiesubsidie is ontvangen. Hiermee wordt beoogd overcompensatie te voorkomen. Dit geldt voor zowel in Nederland geproduceerd en in het gasnet ingevoerd groen gas als voor groen gas dat buiten Nederland is geproduceerd en ingevoerd.. Uit artikel 19, zevende lid, aanhef en onder d, van de richtlijn hernieuwbare energie volgt dat de garantie van oorsprong vermeldt of en op welke wijze de betreffende levering steun heeft gekregen uit een nationale steunregeling. Op die manier kan voor zowel Nederlands groen gas als voor groen gas dat elders in de Europese Unie is gepubliceerd, worden nagegaan of er exploitatiesubsidie voor is ontvangen.

In het derde lid wordt geregeld hoe de inboeker aantoont dat aan de voorwaarden van het tweede lid is voldaan. Dit zal in de eerste plaats zijn door op verzoek inzage te verlenen in het bewijs van duurzaamheid, de garantie van oorsprong en de gevoerde massabalans.

Met het vierde lid wordt de mogelijkheid gecreëerd om bij ministeriële regeling overige regels te stellen aan het aantonen dat aan deze voorwaarden is voldaan .

#### *Artikel 4*

Dit artikel regelt hoe het bestuur van de emissieautoriteit omgaat met de bevoegdheid tot het opschorten van de bijschrijving van GGE's op de rekening van de leverancier aan afnemers. Zo moet het bestuur de leverancier aan afnemers onverwijld in kennis stellen van de opschorting, mag de termijn voor opschorting, na verlenging, ten hoogste 8 weken duren en moet het bestuur binnen die termijn beslissen over deze GGE's, omdat de GGE's anders alsnog moeten worden bijgeschreven.

#### *Artikel 5*

Met dit artikel worden nadere regels gesteld over de bepaling van het marktaandeel als bedoeld in artikel 9.9.2.2 van de wet. Als achteraf blijkt dat een marktaandeel onjuist is bepaald, omdat het onderliggende emissieverslag onjuiste gegevens bevat, is het bestuur van de emissieautoriteit bevoegd om het marktaandeel opnieuw te bepalen op basis van een redelijke inschatting.

#### *Artikel 6*

In dit artikel wordt geregeld dat de gevolgen van een ambtshalve vaststelling worden verrekend met het saldo aan GGE's op de rekening van de inboeker, in het kalenderjaar waarin de vaststelling wordt gedaan. Ook wordt geregeld hoe de verrekening plaatsvindt als de inboeker niet langer een GGE-rekening heeft of als het aantal GGE's op een bestaande rekening niet tijdig is aangevuld. Het bestuur van de emissieautoriteit zal in deze gevallen een naheffing opleggen voor het totaal van de ontbrekende GGE's. De naheffing wordt gebaseerd op de hoogte van de vergoeding van een ontheffing die geldt in het kalenderjaar waarin de ambtshalve vaststelling

wordt gedaan. Het opleggen van een naheffing laat de bevoegdheid van het bestuur van de emissieautoriteit tot het opleggen van een boete op grond van artikel 18.16t van de wet, onverlet.

#### *Artikel 7*

Dit artikel regelt de periodieke publicatie van een overzicht over de bijmengverplichting door het bestuur van de emissieautoriteit. De publicaties zien op het ingeboekte gas uit hernieuwbare bronnen per inboeker.

#### *Artikel 8*

Met dit artikel wordt gespecificeerd wanneer een aanvrager niet heeft voldaan aan de eisen voor het gebruik of het openen van een rekening in het GGE-register, namelijk het niet hebben kunnen aantonen dat de aanvrager over de juridische bevoegdheid bezit om een rekening te openen of gebruiken, of als de aanvrager niet de vereiste gegevens heeft overlegd. Dit artikel regelt hiermee dat enkel leveranciers voor wie de bijmengverplichting geldt een rekening kunnen openen waarmee ze aan hun plicht kunnen voldoen.

#### *Artikel 9*

Dit artikel specificeert wanneer sprake is van een vermoeden van fraude of misbruik als bedoeld in artikel 9.9.5.4 van de wet. Dit vermoeden bestaat in ieder geval als handelingen afwijken van een gebruikelijk patroon, als derden zich mogelijk toegang tot de rekening hebben verschaft of als de rekeninghouder zelf een vermoeden van fraude of misbruik heeft geuit.

#### *Artikel 10*

In dit artikel wordt uitgewerkt wanneer het bestuur van de emissieautoriteit in ieder geval bevoegd is tot het ambtshalve opheffen van een rekening. Hiervan is in ieder geval sprake als de rekeninghouder niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan de rekening is geopend. Als een leverancier aan afnemers bijvoorbeeld de markt verlaat en niet langer gas aan afnemers levert, zal zijn rekening ook worden opgeheven. Ook kan sprake zijn van andere redenen op grond waarvan het bestuur van de emissieautoriteit de rekening heeft geblokkeerd. Als de rekeninghouder, ondanks herhaalde verzoeken daartoe, de onderliggende reden voor de blokkade niet wegneemt, kan het bestuur overgaan tot opheffing van de rekening.

#### *Artikel 11*

Met artikel 11 wordt een spaarmogelijkheid gecreëerd voor rekeninghouders. Deze mogelijkheid houdt in dat een overschot aan GGE-eenheden kan worden meegenomen naar een volgend kalenderjaar. Dit gebeurt na afschrijving van de jaarverplichting, en geldt voor maximaal 10 procent van de afgeschreven jaarverplichting. Bij een hoeveelheid GGE-eenheden ter hoogte van maximaal 110 procent van de jaarverplichting wordt er 100 procent afgeboekt en wordt de overige 10 procent toegevoegd aan het saldo dat ingezet kan worden in het daaropvolgende kalenderjaar. Indien er dan nog een overschot resteert, bij een hoeveelheid GGE-eenheden >110 procent, dan komen deze resterende GGE-eenheden te vervallen. In dit artikel wordt daarnaast gespecificeerd dat een leverancier geen gebruik kan maken van de spaarmogelijkheid als deze leverancier in het betreffende jaar gebruik heeft gemaakt van een ontheffing van een deel van de jaarverplichting groengaseenheden.