



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

Persoonsgegevens

Datum

20 april 2026

Referentie

WJZ/63260982 (27488)

Bijlagen

1. Brief TK voorhang
2. Brief EK voorhang
3. Ontwerpbesluit
4. Beslisnota's

Intern OCW afgestemd

HOenS

nota

Starten voorhangprocedure ontwerpbesluit aanvullende
tegemoetkoming

Aanleiding

Na vaststelling in de MR moet het ontwerpbesluit aanvullende tegemoetkoming worden voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer. Hiervoor verzoek ik u deze nota uiterlijk 11 mei a.s. af te doen.

Geadviseerd besluit

- Ik verzoek u om de voorhangbrieven aan de voorzitters van de Tweede en Eerste Kamer te ondertekenen.

Toelichting

- Het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming is op 20 maart jl. vastgesteld in de MR en is op 2 april jl. ingediend bij de Tweede Kamer.
- Dit bijbehorende ontwerpbesluit is op 20 april jl. behandeld in de CSDI. De CSDI heeft akkoord gegeven om het ontwerpbesluit rechtstreeks aan te bieden aan de MR van 8 mei a.s.
- Onder voorbehoud van vaststelling in de MR van het ontwerpbesluit verzoek ik u om de voorhangbrieven voor de Tweede en Eerste Kamer (alvast) te ondertekenen, zodat deze zo spoedig mogelijk na vaststelling in de MR van het ontwerpbesluit kunnen worden verzonden.
- Het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming en dit ontwerpbesluit moeten in werking treden op 1 januari 2027 om toekenning van de aanvullende tegemoetkoming vanaf april 2027 mogelijk te maken. Om het ontwerpbesluit tijdig af te kunnen ronden, is het van belang om de voorhang zo spoedig mogelijk na de MR te starten.
- Als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, kan het ontwerpbesluit vervolgens zonder tussenkomst van de MR worden aangeboden aan de Raad van State voor advisering. Dit kan zodra de Tweede Kamer het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming heeft aangenomen.
- Bijgaand vindt u ook de beslisnota's die openbaar worden gemaakt gelijktijdig met het versturen van deze voorhangbrieven aan de beide Kamers.



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

Persoonsgegevens

Datum

20 april 2026

Referentie

WJZ/62748421 (27488)

Bijlagen

1. MR-formulier
2. Ontwerpbesluit

Intern OCW afgestemd

DUO, FEZ, HOenS

nota

Agendering Ministerraad ontwerpbesluit aanvullende
tegemoetkoming

Aanleiding

Het ontwerpbesluit aanvullende tegemoetkoming is op 20 april jl. als hamerstuk behandeld in de Commissie Sociaal Domein en Integratie (CSDI). De CSDI heeft akkoord gegeven om het ontwerpbesluit rechtstreeks aan te bieden aan de MR. De volgende stap is nu behandeling in de MR op 8 mei a.s. Hiervoor dient u deze nota uiterlijk 24 april a.s. (voor uw meireces) af te doen. (N.B. De behandeling in de CSDI heeft niet tot wijziging van het ontwerpbesluit geleid. Het bij deze nota gevoegde ontwerpbesluit is identiek aan het ontwerpbesluit dat aan u is voorgelegd voor de agendering in de CSDI.)

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de MR verzoek ik u om het MR-formulier te ondertekenen.

Toelichting

- Het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming is op 20 maart jl. vastgesteld in de MR en is op 2 april jl. ingediend bij de Tweede Kamer.
- Gelet hierop kan nu ook het bijbehorende ontwerpbesluit in procedure worden gebracht, zodat dit op het moment dat de beide Kamers het wetsvoorstel hebben aangenomen ook tijdig in werking kan treden.
- Het ontwerpbesluit moet na vaststelling in de MR worden toegezonden aan de beide Kamers voor de voorhangprocedure. Om de voorhangbrieven zo spoedig mogelijk na de MR van 8 mei a.s. te kunnen verzenden, worden deze via een separate nota alvast ter ondertekening aan u voorgelegd.
- Als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, kan het ontwerpbesluit vervolgens zonder tussenkomst van de MR worden aangeboden aan de Raad van State voor advisering. Dit kan zodra de Tweede Kamer het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming heeft aangenomen.



TER BESLUITVORMING
Aan: MOCW, SOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

Persoonsgegevens

Datum

26 maart 2026

Referentie

WJZ/62750123 (27488)

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit
2. Uitvoeringstoets DUO
3. Internetconsultatieverslag

Intern OCW afgestemd

DUO, HOenS

nota

Start MR-traject, aanbieding CSDI, ontwerpbesluit
aanvullende tegemoetkoming

Aanleiding

- Het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming is op 20 maart in de Ministerraad vastgesteld. Het wetsvoorstel wordt zo spoedig mogelijk bij de Tweede Kamer ingediend. Gelet hierop kan nu ook het bijbehorende ontwerpbesluit aanvullende tegemoetkoming in procedure worden gebracht, zodat dit op het moment dat de beide Kamers het wetsvoorstel hebben aangenomen ook tijdig in werking kan treden.
- De afgelopen periode heeft de internetconsultatie van het ontwerpbesluit aanvullende tegemoetkoming plaatsgevonden. Ook is in deze periode advies aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) gevraagd en heeft DUO een uitvoeringstoets uitgevoerd. Deze nota informeert u over de uitkomsten hiervan. Tot slot wordt u gevraagd om akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de CSDI van 20 april a.s. In verband met de aanlevertermijn voor de CSDI verzoeken wij u om deze nota uiterlijk 9 april af te doen.
- Na de doorgeleiding door de CSDI wordt vervolgens de MR gevraagd om akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de beide Kamers voor de voorhangprocedure en aansluitend aan de Raad van State voor advies. Deze voorhang is verplicht in verband met de ook in het ontwerpbesluit opgenomen wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers. Indien de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, kan het ontwerpbesluit vervolgens zonder tussenkomst van de MR voor advies aan de Raad van State worden gestuurd (na aanvaarding van het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming door de Tweede Kamer).

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan de CSDI van 20 april.

Toelichting

Het ontwerpbesluit bevat de nadere uitwerking van de verstrekking van de tegemoetkoming en de aanvullende tegemoetkoming. Het ontwerpbesluit regelt dat:

- De aanvullende tegemoetkoming vanaf 2027 wordt toegekend.
- De aanvullende tegemoetkoming ambtshalve wordt toegekend aan alle studenten die de tegemoetkoming toegekend hebben gekregen.
- De aanvullende tegemoetkoming – net als de tegemoetkoming – wordt afgetrokken van de studieschuld en dat een eventueel restant wordt uitbetaald.

- De aanspraak op de aanvullende tegemoetkoming – net als bij de tegemoetkoming – vervalt als geen rekeningnummer bekend is en niet binnen 12 maanden een rekeningnummer aan DUO wordt doorgegeven.
- Met het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming wordt de doelgroep voor de tegemoetkoming uitgebreid. De tegemoetkoming kan grotendeels ambtshalve worden toegekend aan deze studenten, omdat DUO al de voor de toekenning benodigde gegevens heeft. Voor de studenten van wie DUO deze gegevens niet heeft, geldt een aanvraagprocedure voor de tegemoetkoming. De aanvraagtermijn wordt in het ontwerpbesluit verlengd naar 5 jaar na einde diplomatermijn voor studenten die studiefinanciering hebben gehad en 20 jaar na eerste inschrijving hoger onderwijs voor studenten die geen studiefinanciering hebben gehad.

Internetconsultatie

- Het ontwerpbesluit heeft van 12 januari 2026 tot en met 13 februari 2026 open gestaan voor internetconsultatie. De internetconsultatie heeft 13 reacties opgeleverd. Er zijn geen reacties op de inhoud van het ontwerpbesluit binnengekomen. Het ontwerpbesluit is dan ook niet aangepast naar aanleiding van de internetconsultatie.
- De meeste reacties gaan inhoudelijk over het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming en komen ook grotendeels overeen met de reacties die tijdens de internetconsultatie van het wetsvoorstel zijn binnengekomen. Het wetsvoorstel is evenmin aangepast naar aanleiding van deze internetconsultatie over het ontwerpbesluit.
- Het verslag van de internetconsultatie (zie bijlage 3) wordt op de website van de internetconsultatie gepubliceerd. De inhoud van het verslag is onderdeel van de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit.

Advisering Adviescollege toetsing regeldruk (ATR)

- Het ATR heeft het ontwerpbesluit niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het besluit geen nieuwe gevolgen voor de regeldruk heeft. Dit is op verzoek van het ATR in de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit vermeld. Het ATR heeft destijds wel geadviseerd over het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming. Het ATR heeft toen vermeld geen opmerkingen te hebben bij het wetsvoorstel.

Uitvoeringstoets DUO

- DUO heeft op 16 maart een uitvoeringstoets uitgebracht (zie bijlage 2). Ook in de beleidsvoorbereiding van het wetsvoorstel en het ontwerpbesluit heeft DUO al intensief meegewerkt.
- Het ontwerpbesluit vraagt aanvullend op de kosten die al bij het wetsvoorstel zijn meegenomen incidenteel 600 uur aan extra werk. Deze ureninzet wordt gedekt uit bestaande budgetten voor kleine veranderingen.

- DUO stelt voor om een minimaal aantal gegevens met betrekking tot de ontvangen (aanvullende) tegemoetkoming te bewaren zo lang een aanvraag voor de tegemoetkoming kan worden ingediend. Het blijft dan bekend hoeveel maanden tegemoetkoming en over welke periode tegemoetkoming is toegekend. De aanvraagtermijn voor de tegemoetkoming van maximaal 20 jaar is namelijk in sommige gevallen langer dan de termijn dat DUO nu de gegevens over de verstrekte (aanvullende) tegemoetkoming bewaart. Het zou in die gevallen mogelijk zijn om opnieuw de tegemoetkoming aan te vragen zonder dat DUO ervan op de hoogte is dat de tegemoetkoming eerder al is verstrekt. Om dit te voorkomen is het noodzakelijk om dit voorstel van DUO over te nemen. Het ontwerpbesluit zelf hoeft hiervoor niet te worden gewijzigd. Zoals het er nu naar uitzielt, is het wel nodig om hiervoor bij nota van wijziging het wetsvoorstel te wijzigen en om de op grond van de Archiefwet 1995 vastgestelde Selectielijst OCW te wijzigen. Hierover zullen wij u later nader informeren. Een eventuele nota van wijziging wordt naar verwachting tegelijk met de nota naar aanleiding van het verslag aan u voorgelegd.
- DUO stelt voor om voor nabestaanden van overleden studenten een aangepaste toekenningstermijn tot 1 jaar na het overlijden van de student op te nemen. DUO gaat er hierbij van uit dat nabestaanden de tegemoetkomingen nog kunnen opeisen. Volgens DUO voorkomt dit dat zij de gegevens van overleden studenten gedurende de gehele aanvraagtermijn zou moeten bewaren, wat zij niet proportioneel acht. Dit voorstel van DUO is niet overgenomen. Als de tegemoetkoming(en) al wel is of zijn toegekend voor het overlijden van de student, geldt het erfrecht. Als de tegemoetkoming(en) nog niet is of zijn toegekend voor het overlijden van de student, kunnen nabestaanden bestuursrechtelijk gezien deze niet alsnog toegekend krijgen. Het is daarom niet nodig om voor nabestaanden een aangepaste, kortere, toekenningstermijn (of aanvraagtermijn) op te nemen. Beleidsmatig is het ook niet aangewezen dat nabestaanden de tegemoetkoming(en) alsnog toegekend kunnen krijgen. De tegemoetkomingen zijn bedoeld om richting de studenten die zonder basisbeurs onder het leenstelsel hebben gestudeerd een gebaar te maken. Ook speelt mee dat de tegemoetkomingen in beginsel worden afgetrokken van de studieschuld van de student en die studieschuld op grond van artikel 6.16, tweede lid, WSF 2000 tenietgaat bij het overlijden van de student.
- De aanspraak op uitbetaling van de tegemoetkoming vervalt als niet tijdig een rekeningnummer van de student bekend is bij DUO. DUO stelt voor om als bij de aanvullende tegemoetkoming wel tijdig een rekeningnummer bekend is, alsnog ook de tegemoetkoming uit te betalen. De tegemoetkomingen vormen immers samen de erkenning. Dit voorstel van DUO is akkoord. Hiervoor is geen wijziging van het ontwerpbesluit nodig. DUO is bevoegd om dergelijke besluiten te nemen.

Datum
26 maart 2026

In de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit is dit uiteengezet, zodat dit ook voor de studenten kenbaar is.

- Tot slot zal DUO in incidentele situaties maatwerk leveren waar het gaat om de aanvraagtermijn (bijvoorbeeld als deze al is verlopen voordat de aanvraag kan worden ingediend).



TER ONDERTEKENING

Aan: MOCW, via SOCW

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Van

Persoonsgegevens

Datum

8 december 2025

Referentie

WJZ/57881517 (27488)

Bijlagen

1. MR-formulier
2. Ontwerpbesluit
3. Beslisnota

Intern OCW afgestemd

DUO, HOenS

nota

Start internetconsultatie Ontwerpbesluit aanvullende
tegemoetkoming, agenderen in MR

Aanleiding

In het regeerprogramma is afgesproken dat er een extra tegemoetkoming komt voor studenten die onder het leenstelsel hebben gestudeerd. Met het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming wordt de grondslag gecreëerd voor deze extra tegemoetkoming. Dat wetsvoorstel wordt naar verwachting begin maart 2026 ingediend bij de Tweede Kamer. Met het voorliggende ontwerpbesluit wordt een noodzakelijke uitwerking gegeven aan enkele aspecten uit het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming. Dit ontwerpbesluit is klaar voor de fase van internetconsultatie en toetsing.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent, verzoek ik u het [MR-formulier](#) te ondertekenen.

Kernpunten

- In verband met de demissionaire status van het kabinet dienen voornemens tot internetconsultatie te worden voorgelegd aan de MR.
- De MR wordt gevraagd in te stemmen met de start van de internetconsultatie van het ontwerpbesluit aanvullende tegemoetkoming (hamerstuk).
- Dit ontwerpbesluit regelt de wijze van verstrekking van de (aanvullende) tegemoetkoming en in welke gevallen de (aanvullende) tegemoetkoming op aanvraag dan wel ambtshalve wordt toegekend.¹ Hierbij worden de al geldende regels met betrekking tot de tegemoetkoming zo nodig gewijzigd.
- De aanvullende tegemoetkoming wordt ambtshalve toegekend aan alle studenten die de tegemoetkoming toegekend hebben gekregen.
- Met het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming wordt de doelgroep voor de tegemoetkoming uitgebreid (zie de achtergrondinformatie en de achter deze nota gevoegde beslisnota). De tegemoetkoming kan grotendeels ambtshalve worden toegekend aan deze studenten, omdat DUO al de voor de toekenning benodigde gegevens heeft. Voor de studenten van wie DUO deze gegevens niet heeft, geldt een aanvraagprocedure voor de tegemoetkoming. De uitbreiding van de doelgroep heeft daarbij aanleiding gegeven om de

¹ De "tegemoetkoming" betreft de tegemoetkoming uit de Wet herinvoering basisbeurs hoger onderwijs. De "aanvullende tegemoetkoming" betreft de aanvullende tegemoetkoming uit het Wetsvoorstel tot wijziging van de Wet studiefinanciering 2000 in verband met de verstrekking van een aanvullende tegemoetkoming aan studenten die onder het studievoorschotstelsel hebben gestudeerd.

aanvraagtermijn te verlengen.

Achtergrondinformatie

In het regeerprogramma is € 1,4 miljard vrijgemaakt voor een extra tegemoetkoming voor studenten die onder het leenstelsel hebben gestudeerd. Het bedrag van de aanvullende tegemoetkoming is, net als het bedrag van de tegemoetkoming, afhankelijk van het aantal maanden dat de student zonder basisbeurs onder het leenstelsel heeft gestudeerd. Voor studenten die vier jaar onder het leenstelsel hebben gestudeerd, bedragen de tegemoetkoming € 1.695 en de aanvullende tegemoetkoming € 2.136 (beide prijspeil 2026).

Uw ambtsvoorganger heeft besloten om de doelgroep voor de tegemoetkoming uit te breiden naar een beperkt aantal nieuwe groepen studenten. Om de tegemoetkoming te ontvangen, moeten studenten binnen de diplomatermijn van (in beginsel) tien jaar een diploma hebben gehaald. Echter zijn er studenten die vanwege bijzondere omstandigheden geen diploma hebben kunnen halen of er langer over hebben gedaan om een diploma te halen. Met het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming komen ook zij in aanmerking voor de tegemoetkoming (en in vervolg daarop de aanvullende tegemoetkoming). In bijlage 2 treft u een schematisch overzicht van deze uitbreiding van de doelgroep.

Voor het overige heeft uw ambtsvoorganger ervoor gekozen om de aanvullende tegemoetkoming op dezelfde wijze vorm te geven als de tegemoetkoming. In bijlage 1 treft u een beschrijving van deze vormgeving.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

Bijlage 1 - Vormgeving tegemoetkomingen

Bij de invoering van de tegemoetkoming zijn keuzes gemaakt in de vormgeving. Deze keuzes gingen over de afbakening van de doelgroep die in aanmerking komt voor de tegemoetkoming en de wijze waarop de tegemoetkoming wordt uitgekeerd. Voor de aanvullende tegemoetkoming wordt dezelfde vormgeving gehanteerd.

- 1) De student heeft onder het leenstelsel gestudeerd en heeft aanspraak kunnen maken op volledige studiefinanciering.
 - De student hoeft geen studiefinanciering te hebben ontvangen. Er zijn studenten die bewust geen gebruik hebben gemaakt van studiefinanciering, terwijl zij daar wel voor in aanmerking kwamen. Zij kunnen uiteenlopende redenen hebben gehad om geen gebruik te maken van studiefinanciering. Deze studenten konden destijds niet weten dat hun keuze om geen studiefinanciering aan te vragen later van invloed zou kunnen zijn op de vraag of zij wel of niet in aanmerking komen voor een tegemoetkoming.
- 2) Een student moet binnen de diplomatermijn van (in beginsel) tien jaar een diploma hebben gehaald. Met het wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming wordt de doelgroep voor de tegemoetkoming uitgebreid naar een beperkt aantal nieuwe groepen studenten (zie bijlage 2).
 - Als er wel een basisbeurs was geweest, was dat een prestatiebeurs geweest die slechts bij het halen van een diploma was omgezet in een gift. Voor wie daar niet in slaagde, was de prestatiebeurs een lening gebleven. Voor de tegemoetkoming is ervoor gekozen om dezelfde lijn te hanteren.
- 3) De tegemoetkoming wordt uitgekeerd naar rato van het aantal maanden dat een student zonder basisbeurs onder het leenstelsel heeft gestudeerd met een minimum van twaalf maanden en een maximum van de nominale duur van de studie.
 - Het alternatief was een uniform bedrag voor alle studenten die onder het leenstelsel hebben gestudeerd. Met de gekozen vormgeving wordt recht gedaan aan de duur dat een student geen basisbeurs heeft gehad.
 - Een student moet minimaal twaalf maanden onder het leenstelsel hebben gestudeerd. Op deze manier komen alleen studenten in aanmerking die een substantieel deel onder het leenstelsel hebben gestudeerd. Het gaat hierbij om het ingeschreven hebben bestaan aan een instelling voor hoger onderwijs en niet om het hebben ontvangen van studiefinanciering.

Datum
8 december 2025

- 4) De tegemoetkoming wordt verrekend met de studieschuld of uitbetaald als er geen schuld resteert.
- Een van de redenen om de basisbeurs opnieuw in te voeren is om de hoogte van de studieschulden te verlagen. De studieschuld kan het mentaal welzijn en de ontwikkeling van de student in negatieve zin beïnvloeden. Het is daarom logisch om de tegemoetkoming af te trekken van de studieschuld, wanneer er nog een schuld resteert.

Bijlage 2 – Schematisch overzicht uitbreiding doelgroep

Overzicht van doelgroepen met uitbreidingen	Tegemoetkoming	Aanvullende tegemoetkoming
Studenten die tijdens het leenstelsel studiefinanciering hebben ontvangen		
Diploma gehaald binnen (verlengde) diplomatermijn	Huidig artikel 12.30 WSF 2000	Wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming
Geen diploma gehaald vanwege bijzondere omstandigheden, de prestatiebeurs is omgezet in een gift	Wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming	
Studenten die tijdens het leenstelsel geen studiefinanciering hebben ontvangen		
Diploma gehaald binnen 10 jaar	Huidig artikel 12.30 WSF 2000	Wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming
Diploma gehaald, vanwege bijzondere omstandigheden na 10 jaar (maar binnen maximaal 15 jaar)	Wetsvoorstel aanvullende tegemoetkoming	
Geen diploma gehaald vanwege bijzondere omstandigheden, de prestatiebeurs had kunnen worden omgezet in een gift		