



6/12 CEG

TER BESLISSING

Aan

Minister van SZW

Datum
2 december 2022

nota

Kamerbrief Overslaan januari-aanvraagtijdvak STAP-
regeling

Bijlage(n)
3

Aanleiding

Met verwijzing naar het gesprek over de eerdere nota (bijgevoegd) over STAP van 29 november over maatregelen naar aanleiding van de uitspraak in de zaak [redacted] waarbij u enkele vragen heeft gesteld, bied ik u hierbij een vervolgnota aan. Voor een eerste beeld van de onderzoeken van de Toetsingskamer, zoals door u gevraagd, verwijs ik u naar de bijlage bij deze nota. De brief en nota zijn met UVB en WBJA afgestemd. De brief is ook met OCW afgestemd.

Geadviseerd besluit

Zoals eerder deze week aan u is voorgelegd, vragen wij u naar aanleiding van de doorwerking van de uitspraak van de voorzieningenrechter, akkoord te gaan met ingrijpende maatregelen.

- overslaan van het januari tijdvak voor STAP, waarbij de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over deze maatregelen en er tegelijk een persbericht uitgaat;
- kenbaar maken van het alsnog betaalbaar stellen van de STAP subsidie die in november werd aangevraagd voor de opleidingen die in onderzoek zijn bij de Toetsingskamer. In tegenstelling tot eerdere berichten kan de beslissing hieromtrent juridisch nog wachten tot medio december.

akkoord

Indien u akkoord bent verzoek ik u bijgevoegde conceptbrief aan de Kamer over het overslaan van het januari-tijdvak te ondertekenen.

Deze maatregelen vergen een goede communicatie en sluitende uitvoering in de keten. Een eenduidige communicatielijn wordt momenteel klaargezet en kan worden gehanteerd via de verschillende kanalen richting burgers en opleiders.

Mijn pas met
als O-blaas is
met Q&A
met juridische
analyse
met een mening

Kernpunten

U heeft de volgende vragen gesteld, waarop ik hieronder inga.

- Ben ik gehouden de uitbetalingen te laten doen bij de ca. 200 opleiders in onderzoek? Wat is de impact daarvan?
- Wat is de impact van het overslaan van het januari-tijdvak? Wanneer kunnen we de Kamer hierover informeren?
- Hoe gaat het nu verder met [redacted]

Uitbetalingen bij opleiders in onderzoek

De rechter zegt in de uitspraak bij [REDACTED] dat enkel het feit dat een opleiding in onderzoek is genomen, onvoldoende is om de opleider (nog) niet te betalen voor de toegekende scholing, als de reden van dat onderzoek niet is toegelicht. De betalingen zijn daarom deze week aan [REDACTED] voldaan. Deze uitspraak kan mogelijk een bredere doorwerking hebben naar alle aangehouden subsidieaanvragen.

Datum
2 december 2022

Onze referentie
2022-0000262002

[REDACTED] Opleidingen nu langer aanhouden zorgt voor onrust en tientallen vragen van burgers en opleiders bij UWV als uitvoerder van STAP-aanvragen en bij de Toetsingskamer.

Gezien de hierboven beschreven onrust bij burgers en opleiders, [REDACTED] en complexiteit voor de uitvoering, is het advies om de betalingen niet langer aan te houden.

Dit biedt duidelijkheid richting de burgers en opleiders die te goeder trouw zijn. Deze aanvragers hebben dan nog de mogelijkheid om tot 1 april 2023, dus drie maanden na sluiting van het nu lopende tijdvak op 31 dec 2022, de door hen gekozen opleiding te volgen.

Het onderzoek van de Toetsingskamer loopt ondanks uitbetalingen wel gewoon door. De kans is aanwezig dat de uitkomst van het onderzoek betekent dat een deel van de toch gestarte en ook uitbetaalde opleidingen straks verwijderd dient te worden en dat de subsidie voor zo'n opleiding onrechtmatig is verstrekt. U kunt dan de afweging maken van terugvordering op grond van de STAP-regeling.

by opleider of burger?

Impact overslaan januari tijdvak

U heeft aangegeven dat u het gelet op de onrust die nu ontstaat eens bent met het voorstel van de ketenpartners om alle in de Kamerbrief van 28 november aangekondigde maatregelen te treffen die nodig zijn en daarbij het januari tijdvak van STAP over te slaan. Voordeel is dat we actief werk maken van de aanpak M&O en het op orde brengen van het scholingsregister. Dit overslaan geeft de ketenpartijen de benodigde tijd om de onderzoeken zorgvuldig af te ronden, zo nodig opleiders met ingang van maart uit het register te verwijderen, de begrenzing van het maximaal aan te vragen subsidies (de cap) in te regelen, stappen te zetten met keurmerken om op het niveau van opleiding toegang te geven tot STAP en om de voorwaarden van STAP uitgebreider onder de aandacht bij opleiders en keurmerken te brengen.

De impact van het overslaan van een tijdvak voor STAP is groot. Het is nadelig voor burgers en voor opleiders die in januari scholing wilden aanvragen die in februari en maart zou starten, en kan het imago van STAP schaden. Echter kunnen burgers dan vanaf 28 februari (beter) ervan op aan dat zij een adequate scholing kiezen uit het register die voldoet aan de eisen van STAP. En opleiders kunnen beter voorbereid zijn op de nieuwe voorwaarden. Eén van de maatregelen is het aanscherpen van de regeling, zodat ketenpartijen kunnen bewerkstelligen dat opleidingen die niet aan de doelstelling en voorwaarden van STAP voldoen, niet meer in het register voorkomen en dus niet meer gekozen kunnen worden.

Hoe gaat het nu verder met [REDACTED]

UWV heeft deze week de betaling aan [REDACTED] gedaan. De bezwaarprocedure van [REDACTED] loopt nog. Op 12 december is een hoorzitting over het bezwaar.

Toelichting

Datum
2 december 2022

Politieke context

Er is veel aandacht voor de besteding van de publieke middelen die via het STAP budget beschikbaar zijn voor leven lang ontwikkelen. Met uw brief van 28 november jl. heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over de maatregelen die u neemt om misbruik en oneigenlijk gebruik van STAP tegen te gaan.

Onze referentie
2022-0000262002

Financiële/juridische overwegingen

Met het overslaan van het tijdvak wordt beoogd de financiële risico's van misbruik en oneigenlijk gebruik te beperken door prioriteit te geven aan de daarvoor eerder aangekondigde maatregelen.

Krachtenveld

Vanuit OCW is aangegeven dat opleiders mogelijk gestart zijn met voorbereidingen van opleidingsaanbod waarop in het januari-tijdvak zou kunnen worden ingeschreven.

Strategie en proces

In de keten wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen uit de brief van 28 november jl.

Uitvoering

Vanuit UWV is aangegeven dat overslaan van het tijdvak voor hen uitvoerbaar is.

Communicatie

Een communicatielijnen over het overslaan van het januari tijdvak is voorbereid. Langs diverse communicatiekanalen worden burgers en opleiders geïnformeerd.

Ontwikkelingen hiervoor

Het alternatief is het januari-tijdvak (toch) open te stellen. Dit betekent risico's in termen van M&O, zoals hierboven geschetst.

Doelgroep

Het overslaan van het januari-tijdvak betekent zowel voor burgers als opleiders die in februari/maart scholing hadden willen volgen dan wel willen aanbieden een teleurstelling. Mogelijk waren opleiders reeds gestart met voorbereidingen voor die scholing en hebben burgers zich bij opleiders gemeld voor een STAP-aanmeldbewijs. Het is niet reëel dat opleiders volledig afhankelijk zijn van STAP aangezien ze niet weten of burger die zich inschrijven de STAP subsidie daadwerkelijk zullen krijgen en STAP nog maar kort bestaat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden



! En?
Hoe gaan we
daarmee om?
Isj 20m Comm.

) uitgebruide + meer
vrijwilligers?

advisie? wel of
niet doen?



Datum
2 december 2022

Onze referentie
2022-0000262002

Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt met het oog op het procesbelang van de staat.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief	Verzenden aan TK	
2	Bijlage 1 Nota	Bijlage bij verzending	
3	Bijlage 2 Eerste beeld onderzoeken Toetsingskamer	Bijlage bij verzending	



TER INFORMATIE

Aan

Minister van SZW

Datum

29 november 2022

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)

1

nota

Nota Maatregelen voor STAP n.a.v. voorzieningenrechter

1 Aanleiding

Op 25 november heeft de voorzieningenrechter uitspraak gedaan in de zaak die was aangespannen door opleider [REDACTED]

In deze nota wordt u nader geïnformeerd over de gevolgen die deze uitspraak heeft ook voor de lopende onderzoeken van de Toetsingskamer en voor het aanhouden van de aanvragen bij UWV. De nota is intern afgestemd met WBJA, FEZ en DSU/Toetsingskamer.

Geadviseerd besluit

Wij vragen u naar aanleiding van de uitspraak van de rechter d.d. 28 november akkoord te gaan met ingrijpende maatregelen:

- a. overslaan van het januari tijdvak voor STAP en
- b. per omgaande kenbaar maken (vóór 1 december) van het alsnog betaalbaar stellen van de STAP subsidie in november voor alle opleidingen die in onderzoek zijn, terwijl het lopende onderzoek door de Toetsingskamer wordt voortgezet.

Indien u akkoord bent, zal op dat moment de Tweede Kamer worden geïnformeerd over deze maatregelen en zal er tegelijk een persbericht uitgaan. Tevens vergt dit een sluitende communicatie in de keten. Een eenduidige communicatielijn wordt klaargezet en kan worden gehanteerd via de verschillende kanalen richting burgers en opleiders.

Kernpunten

Rechtszaak opleider [REDACTED]

Deze opleider heeft eerder bij de rechter verzocht om een voorlopige voorziening te treffen met betrekking tot ons besluit van 27 oktober jl. om de opleider in zijn geheel uit het scholingsregister te verwijderen. De rechter heeft dat verzoek van de opleider toegewezen en bepaald dat de verwijdering (voorlopig) ongedaan gedaan moest worden. Wel heeft de opleider vier van de zeven opleidingen, die bij de Toetsingskamer in onderzoek waren, moeten verwijderen.

De voorlopige voorziening, die vorige week diende, ging over het feit dat de Toetsingskamer nu onderzoek doet naar alle 27 opleidingen van [REDACTED] en UWV in verband daarmee de aanvragen voor een STAP-subsidie heeft aangehouden. De rechter heeft nu bepaald dat de op 1 september en 1 november

jl., ingediende subsidieaanvragen voor opleidingen bij [REDACTED] alsnog toegekend en betaald moeten worden.

Datum
29 november 2022

Onze referentie

Betekenis uitspraak

De vraag is wat deze uitspraak betekent voor de huidige werkwijze in de keten, waarbij subsidieaanvragen door UWV worden aangehouden zodra opleidingen in onderzoek zijn genomen bij de Toetsingskamer.

De kern van de uitspraak van de voorzieningenrechter is dat het aanhouden van de betalingen in deze zaak door de voorzieningenrechter als niet zorgvuldig wordt gezien. [REDACTED]

Voorstel n.a.v. de uitspraak

Feit is dat het onderzoek dat de Toetsingskamer uitvoert bij inmiddels nog ca 200 opleiders en hun opleidingen volop loopt. Er is tijd nodig om dit zorgvuldig te doen, met hoor en wederhoor. De verwachting is niet dat er op korte termijn – voor 2 januari 2022 als het tijdvak weer open zou gaan – uitsluitel zal zijn omtrent deze onderzoeken.

We leggen u daarom twee te nemen maatregelen voor die volgens ons nu met deze uitspraak van de rechter echt nodig zijn om de rust weer terug te laten keren.

- a. In overleg met de ketenpartners wordt voorgesteld om het januari tijdvak van STAP over te slaan en ruimte te creëren in de tussenliggende maanden voor het op orde krijgen van het scholingsregister zodat per maart het aanhouden van betalingen voor opleidingen vanwege lopend onderzoek niet meer nodig is. Dit overslaan geeft de partijen in de STAP-keten de benodigde tijd om de onderzoeken zorgvuldig af te ronden, zo nodig opleiders met ingang van maart uit het register te verwijderen, de begrenzing van het maximaal aan te vragen subsidies (de cap) in te regelen, stappen te zetten met keurmerken om op het niveau van opleiding toegang te geven tot STAP en om communicatie over de voorwaarden van STAP uitgebreider onder de aandacht bij opleiders en keurmerken te brengen. Dit overslaan is nadelig voor burgers die in januari scholing wilden aanvragen die in februari en maart (i.v.m. vier weken termijn na aanvragen) zou starten. Echter kunnen burgers dan vanaf maart (beter) ervan op aan dat zij een adequate scholing kiezen uit het register die voldoet aan de eisen van STAP. Voor opleiders is de tijd tussen afkondigen wijzigingen/maatregelen en ingangsdatum van deze wijziging nodig om zich hierop beter voor te kunnen bereiden.
- b. Aanvullend wordt voorgesteld om, gezien de uitspraak van de rechter en in het belang van de aanvragers, de aangehouden aanvragen alsnog toe te kennen en tot uitbetaling van de subsidie over te gaan. Alle onderzoeken nu

nog langer aanhouden zorgt voor onrust en veel vragen. Bij het stoppen met aanhouden van betalingen kunnen aanvragers hun opleiding gewoon volgen, velen zullen per 1 december starten. Dit biedt duidelijkheid richting de burgers en opleiders die te goeder trouw zijn en daarop wachten.

Datum
29 november 2022

Onze referentie

Het nadeel is ook subsidie wordt verstrekt aan opleiders, voor opleidingen waarover twijfels bestaan of ze voldoen aan de doelstellingen en voorwaarden van STAP. Het onderzoek van de Toetsingskamer loopt in de tussentijd wel door en zal zich (aanvankelijk) toespitsen op de opleiders waarvoor relatief veel aanvragen zijn gedaan en de gevallen waar op basis van het gepubliceerde afwegingskader arbeidsmarktgerichtheid duidelijk gesteld kan worden dat niet wordt voldaan aan het doel en de eisen van de STAP regeling. Op deze manier wordt de besluitvorming over het eventueel verwijderen van opleidingen of opleiders, voorbereid en voortgezet. Als uiterste instrument is, indien nodig, achteraf terugvordering bij de opleiders van oneigenlijk verstrekte subsidie mogelijk.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Uitspraak Rb Amsterdam	Geen	