Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2026-0000524296

Bijlage(n)

Datum	12 november 2026
Betreft	Kabinetsreactie Evaluatie Wet normering topinkomens 2021-2025

Op 8 mei 2026 heb ik het evaluatierapport van de Wet Normering Topinkomens (WNT) over de periode 2021-2025, overeenkomstig artikel 7.2 WNT, met uw Kamer gedeeld.[1] In die brief heb ik toegezegd dat ik de inhoudelijke reactie in het najaar met uw Kamer zou delen.

Met belangstelling heb ik kennisgenomen van het evaluatierapport, waarin de doeltreffendheid, doelmatigheid en neveneffecten van de WNT zijn onderzocht. Ik dank de onderzoekers en alle betrokken organisaties, toezichthouders, accountants en topfunctionarissen die aan de evaluatie hebben bijgedragen. De evaluatie biedt een waardevol inzicht in het functioneren van de WNT over een langere periode sinds de inwerkingtreding van de wet.

1. Conclusies

De centrale doelstelling van de WNT wordt onverminderd gerealiseerd. De evaluatie laat zien dat de wet effectief bijdraagt aan het tegengaan van bovenmatige bezoldigingen en ontslagvergoedingen in de publieke en semipublieke sector. Daarmee blijft de WNT een belangrijk instrument voor het bevorderen van maatschappelijk verantwoorde beloningen binnen sectoren die worden bekostigd met publieke middelen of zijn belast met publieke taken.

Transparantie vormt een essentieel onderdeel van de WNT. Ik vind het van belang dat bezoldigingen en ontslagvergoedingen van topfunctionarissen publiek worden verantwoord zodat een politiek en maatschappelijk debat daarover mogelijk is. De evaluatie laat zien dat de openbaarmakingsverplichtingen in de praktijk niet altijd optimaal functioneren. Met name de verplichting om de WNT-verantwoording op de eigen website van de WNT-instelling te publiceren (de online publicatieplicht), die met de Evaluatiewet WNT per 2018 van kracht is geworden, wordt in een aantal sectoren matig nageleefd, vermoedelijk vooral vanwege onbekendheid. Aangezien deze verplichting matig wordt nageleefd, wordt er momenteel een online publicatietool ontwikkeld als subdomein op www.topinkomens.nl waarop WNT-instellingen die onder het toezicht van de Eenheid toezicht WNT van het ministerie van BZK vallen, vanaf 2027 hun

[1] Kamerstukken II 2025/26, 30111, nr.133.

verantwoordingen moeten publiceren. De verwachting is dat dit zal leiden tot betere naleving van de online publicatieplicht en dat handhaving makkelijker zal zijn op het moment dat WNT-instellingen hier niet aan voldoen. Dat komt mede doordat WNT-instellingen zullen worden geïnformeerd over deze wijziging en doordat op deze website direct te zien zal zijn welke WNT-instellingen wel of niet voldoen aan deze verplichting.

Tegelijkertijd bevestigt de evaluatie eerdere bevindingen dat de toepassing van de WNT in specifieke situaties complex kan zijn, met name omdat er in de werkelijkheid soms bijzondere arbeidsrelaties, concernstructuren en uitzonderingssituaties bestaan waar de wet op moet aansluiten. Ik onderschrijf mede hierdoor de conclusie dat de doelmatigheid van de WNT op onderdelen kan worden verbeterd. Hoewel de wettelijke normen en verplichtingen in algemene zin voldoende kenbaar zijn, blijkt uit de evaluatie dat verdere vereenvoudiging en verbetering van de voorlichting wenselijk zijn. Met het oog op het verlichten van de administratieve lasten voor (zeer) kleine WNT-instellingen wordt er gekeken naar mogelijkheden om de verantwoordingsvrijstelling te verruimen door een hogere maximum loonsom als voorwaarde te gaan stellen, en om de kosten van de accountantscontrole te verminderen door middel van het introduceren van een controlevrijstelling voor kleine instellingen die geen gebruik kunnen maken van de verantwoordingsvrijstelling of door aanpassen van de controleverplichtingen voor kleine instellingen. Voor de afbakening tussen zeer kleine en kleine instellingen en tussen kleine en (middel)grote instellingen door middel van een nader te bepalen loonsomgrens voert het CBS op dit moment onderzoek uit naar de kenmerken van WNT-instellingen.

De evaluatie signaleert ook dat de WNT in sommige sectoren gevolgen kan hebben voor de werving en het behoud van topfunctionarissen. Ik neem deze signalen serieus. Tegelijkertijd constateer ik dat de ervaren effecten per sector verschillen en dat de evaluatie geen aanleiding geeft om te concluderen dat de huidige maximumbedragen als zodanig voor de meeste situaties tekortschieten. Het uitgangspunt blijft dat functies in de publieke en semipublieke sector worden vervuld binnen maatschappelijk aanvaardbare bezoldigingskaders. Daarnaast bestaat er op dit moment in de WNT al de mogelijkheid om een uitzonderingsverzoek in te dienen bij uitzonderlijke situaties waarbij de huidige normbedragen niet toereikend zouden zijn om een vacature voor een topfunctionaris te vervullen. Hierbij spelen arbeidsmarktoverwegingen en uitzonderlijke persoonlijke omstandigheden een rol. Deze uitzonderingsverzoeken worden individueel en per geval beoordeeld. Ik blijf de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt volgen en zal daarbij oog houden voor sectorspecifieke knelpunten.

2. Vervolg

Het bovenstaande betrek ik bij de doorontwikkeling van de WNT gericht op de verdere vereenvoudiging, verduidelijking en verbetering van de wet. Daarbij wordt bijzondere aandacht besteed aan:

- Het verbeteren van de openbaarmaking en transparantie met nadruk op de online publicatie van WNT-verantwoordingen;
- Het vergroten van de duidelijkheid van toepassingsregels en het bevorderen van uniformiteit waar mogelijk en nodig;

- Het verminderen van regeldruk waar dit mogelijk is zonder afbreuk te doen aan de doelstellingen en de doeltreffendheid van de wet;
- Het verbeteren van de uitvoerbaarheid voor instellingen en de controleerbaarheid voor accountants.

Uitgangspunt hierbij is dat de kern van de WNT behouden blijft: het voorkomen van bovenmatige beloningen en ontslagvergoedingen, het waarborgen van transparantie en het versterken van het politieke en maatschappelijke vertrouwen in de publieke en semipublieke sector. Voor zo ver het voorgaande aanleiding geeft voor wijziging van wet- en regelgeving zal een Derde Evaluatiewet WNT worden voorbereid en naar verwachting na het zomerreces 2027 bij uw Kamer aanhangig worden gemaakt, met een beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2029.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Eric van der Burg