



De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

nota

Beslisnota bij eerste Voortgangsbrief Slachtofferbeleid

Datum

20 mei 2026

1. Aanleiding

Naar aanleiding van de Meerjarenagenda Slachtofferbeleid 2025-2028: 'Meer recht doen' (hierna Meerjarenagenda) informeert u de Tweede Kamer jaarlijks over de voortgang (bijlage 1). Bijgaand treft u de eerste voortgangsbrief aan. Voorts wordt een tabel (bijlage 2) meegezonden bij de voortgangsbrief waarin een compleet overzicht wordt gegeven van de activiteiten in het kader van de Meerjarenagenda.

In deze brief wordt tevens, mede namens MJenV, een motie afgedaan over een verbod op gesloten gemeenschappen (sekte) en over de mogelijkheid om te voorkomen dat kinderen formeel tot gesloten gemeenschappen toetreden.

2. Geadviseerd besluit

Geadviseerd wordt in te stemmen met verzending van de voorliggende brieven aan Eerste en Tweede Kamer en bijlagen.

3. Kernpunten

In de voortgangsbrief en bijlage gaat u in op vijf hoofdthema's en bijbehorende onderwerpen uit de MJA waarop concrete voortgang is geboekt en constateert u dat de uitvoering van de MJA op koers ligt. Een aantal inhoudelijke punten willen wij er in deze nota uitlichten:

1. Slachtofferbewustzijn vergroten

Ten aanzien van het **Meerjarig onderzoeksprogramma (2024-2029)** stuurt u de Kamer met deze brief het onderzoeksrapport 'De behoeften van slachtoffers van misdrijven – een *systematised review* (2008-2025) van geuite slachtofferbehoeften' en uw reactie daarop. Het hoofddoel van het onderzoek was om in kaart te brengen welke behoeften slachtoffers van misdrijven sinds 2008 hebben geuit in de wetenschappelijke literatuur, en in hoeverre deze behoeften worden weerspiegeld in het huidige Nederlandse slachtofferbeleid. De onderzoekers hebben vijf aanbevelingen gedaan. Vier van de vijf aanbevelingen ziet u als ondersteuning van het bestaande beleid. Voor de aanbeveling waarvoor dat niet het geval is, geldt dat deze in samenhang met de uitkomsten van de onderzoeken uit het meerjarig onderzoeksprogramma 2024-2029 wordt bezien en wordt afgewogen in hoeverre deze kunnen worden betrokken bij de vormgeving van nieuw beleid.

2. Duidelijke rechtspositie

- Ten aanzien van de **herziening van de EU-Richtlijn minimumnormen slachtoffers** meldt u de Kamer dat er een politiek akkoord is bereikt in de onderhandelingen tussen de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Europese Raad (de lidstaten) over de herziening van de richtlijn slachtofferrechten. Naar verwachting wordt de herziene richtlijn in juli gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. Twintig dagen na publicatie begint de implementatietermijn van twee jaar. De richtlijn bouwt grotendeels voort op reeds bestaande voorziening uit de oude richtlijn dan wel die we al in Nederland hebben geïmplementeerd.

- Met betrekking tot **het nieuwe Wetboek van Strafvordering** heeft de Eerste Kamer op 24 februari jl. de twee vaststellingswetten van het nieuwe Wetboek van Strafvordering aangenomen. Verder meldt u de Kamer dat verdere versterkingen in de positie van het slachtoffer volgen via de tweede aanvullingswet. De formele consultatie van het conceptvoorstel voor de tweede aanvullingswet loopt tot 11 september 2026.

3. Betere bescherming

- Ten aanzien van het **informer en raadplegen van slachtoffers in de fase van tenuitvoerlegging** worden per 1 januari jl. slachtofferbelangen bij beslissingen over re-integratieverlof tijdens de gevangenisstraf meegewogen op basis van actuele slachtofferinformatie.

- Met betrekking tot het **zelfstandig gebiedsverbod** meldt u de kamer dat u in het licht van het initiatiefvoorstel van de leden Eerdmans (JA21) en Ellian (VVD) en op basis van de eerder uitgevoerde verkenning op dit moment geen aanleiding ziet om met een eigen voorstel te komen voor het verruimen van de mogelijkheden voor een gebiedsverbod.

- Naar aanleiding van het coalitieakkoord is aangekondigd **om zedenzaken met minderjarige slachtoffers sneller achter gesloten deuren te laten plaatsvinden**, en hun namen in grote zedenzaken vaker te coderen. Met name bij minderjarige slachtoffers van seksuele misdrijven rijst de vraag of de bescherming in de praktijk voldoende is. Naar aanleiding van de motie van het lid Krul (CDA) is een WODC-onderzoek gestart naar voornoemde belangenafweging. U meldt de Kamer dat de uitkomsten van dit onderzoek in het derde kwartaal van 2026 worden verwacht en dat u in de beleidsreactie zal toelichten hoe u uitvoering gaat geven aan dit onderdeel van het coalitieakkoord.

- Fonds Slachtofferhulp is naar aanleiding van een motie van het lid Eerdmans (JA21) een traject gestart om slachtoffers en nabestaanden een duidelijke rol te geven bij de ontwikkeling van een documentaire, serie of film over een moord- of zedenzaak.

4. Evenwichtig schadeverhaal

In het coalitieakkoord is opgenomen dat het voor slachtoffers vaak te complex is om in strafzaken schade te verhalen op daders. We gaan dit voor slachtoffers makkelijker maken en kijken daarbij naar normering en standaardbedragen voor schadevergoeding, meer ruimte voor collectieve vorderingen en een aparte, laagdrempelige procedure naast het strafproces.

- In opdracht van de Raad voor de Rechtspraak en met financiering van JenV heeft de Erasmus Universiteit Rotterdam in het kader van **normering** onderzoek gedaan. Dit heeft geresulteerd in **'de Rotterdamse schaal'** die in september 2025 is gepubliceerd en per 1 januari 2026 wordt gehanteerd.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
20 mei 2026

- Met betrekking tot **contouren voor verbeteringen in resterende onevenwichtigheden in compensatiestelsel slachtoffers** meldt u dat uw inzet gericht is op een eerlijkere (tussen slachtoffers met en zonder strafproces) en evenwichtigere verdeling (tussen heel hoge bedragen voor een beperkte groep en relatief beperkte bedragen voor andere slachtoffers) van overheidsmiddelen voor slachtoffers. U geeft aan langs welke lijnen u dit verder wil gaan uitwerken door hogere tegemoetkomingen voor slachtoffers met ernstig letsel bij het Schadefonds Geweldsmisdrijven, via verdere normering het schadeverhaal voor slachtoffers via het strafproces te verbeteren en de grenzen te verduidelijken waarbinnen de strafrechter over de vordering benadeelde partij kan oordelen. Ook zal er zoals eerder aangekondigd een plafond in de voorschotregeling worden geïntroduceerd. In Q4 2026 komt u met een concreet voorstel naar de Kamer waarin dit onderdeel uit het regeerakkoord is uitgewerkt.

-Het wetsvoorstel met betrekking tot **affectieschade**, waarbij broers en zussen ook recht krijgen op affectieschade, is eind 2025 in consultatie gegeven en het streven is het wetsvoorstel eind 2026 in te dienen bij de Tweede Kamer.

- Het aantal delicten dat onder de **ongemaximeerde voorschotregeling** valt wordt uitgebreid met een aantal ernstige geweldsmisdrijven. Het gewijzigde besluit zal naar verwachting in 2027 in werking treden. Dit is conform een eerdere toezegging aan de Kamer. Als gevolg van o.a. deze uitbreiding nemen de financiële risico's van de overheid toe.

- Het Schadefonds Geweldsmisdrijven bestaat dit jaar 50 jaar. In die periode heeft het Schadefonds een groot aantal slachtoffers en kunnen erkennen en steunen. U geeft aan dat u het van belang vindt dat het Schadefonds dit ook in de toekomst kan blijven doen. Maar dat de taakstellingen uit het coalitieakkoord, die gericht zijn op een efficiëntere en effectievere overheid het Schadefonds raken en effect kunnen hebben op de dienstverlening aan slachtoffers.

5. Goede ondersteuning

- Ten aanzien van **slachtoffers van geweld in afhankelijkheidsrelaties** is de nieuwe werkwijze die door verschillende ketenpartners is ontwikkeld in de afgelopen periode getest in de regio's Den Haag en Oost-Brabant. Op basis van de resultaten van de uitvoerbaarheidstoets en een resultaat- en effectmeting zal medio juli een besluit worden genomen over landelijke uitrol, waarover u de Kamer na de zomer informeert.

6. Overige onderwerpen, moties en toezeggingen

- Verder meldt u dat er na de uitkomst van het WODC-onderzoek "De stille achteraf – De langetermijnevolgen van de schoolgijzeling in Bovensmilde (1977)" verschillende bijeenkomsten hebben plaatsgevonden met de **getroffenen van de schoolgijzeling in Bovensmilde** om aan te sluiten bij hun behoeften.

Getroffenen kunnen terecht bij het daarvoor ingerichte steunpunt van ARQ Nationaal Psychotraumacentrum. Verder wordt er professioneel begeleid lotgenotencontact georganiseerd en wordt er een handreiking voor (zorg)professionals en getroffenen ontwikkeld.

- Inzake de **tegemoetkoming voor slachtoffers van incest** (Motie Mutluer (Groenlinks-PvdA)) meldt u de Kamer dat u op dit moment samen met het Schadefonds verkent of en op welke wijze het mogelijk is om kinderen geboren uit incest als slachtoffer te erkennen onder de Wet Schadefonds Geweldsmisdrijven.

- Verder heeft u (MJenV) nogmaals gezien wat er mogelijk is met betrekking tot

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
20 mei 2026

de motie van de leden Van Nispen (SP) en Michon-Derkzen (VVD) ten aanzien van **Slachtoffers van onveiligheid en dwingende controle in gesloten groeperingen**. U (MJenV) meldt de Kamer onder meer dat een zelfstandig verbod op 'sektes' niet gerechtvaardigd is zolang een 'sekte' binnen de kaders van de wet en de grenzen van de openbare orde blijft en dat niet mogelijk is om te voorkomen dat kinderen toetreden tot (gesloten) gemeenschappen, maar dat de rechten, de veiligheid en het welzijn van het kind ook in overweging moeten worden genomen.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Sanctie- en
Slachtofferbeleid
Slachtofferbeleid

Datum
20 mei 2026

4. Toelichting

4.1 Politieke context

In de voortgangsbrief en bijbehorende tabel zullen een aantal moties en toezeggingen worden afgedaan, te weten:

- Motie Eerdmans (JA21), inzage in PBC-rapporten, 24587, nr. 984.
- Motie Ellian (VVD), effectieve remedies of rechtsmiddelen voor slachtoffers in tweede aanvullingswet, 36327, nr. 65.
- Motie Mutluer (GL-PvdA), meer waarborgen voor het oproepen van slachtoffers, 36327, nr. 70.
- Motie Krul, behandeling van een strafproces achter gesloten deuren, 33552, nr. 125.
- Motie Eerdmans (JA21), slachtoffers en nabestaanden duidelijke rol bij ontwikkeling van media over moord- en zedenzaken, 33552, nr. 144.
- Motie Lahlah, positie van slachtoffers bij strafbeschikkingen, 29279, nr. 930.
- Motie Ellian (VVD) afschrift vonnis of arrest, 33352, Nr 97.
- Van Nispen (SP) en Michon Derkzen (VVD), betere bescherming tegen sektes, 33552, nr. 124.
- Toezegging bescherming sektes TZ202507-062 2 juli 2025

4.4 Krachtenveld

Waar van toepassing zijn de passages uit de brief afgestemd met de betrokken organisaties, te weten Slachtofferhulp Nederland, het Openbaar Ministerie, de politie, de Raad voor de Rechtspraak, het Centraal Justitieel Incassobureau, Dienst Justitiële Inrichtingen, Perspectief Herstelbemiddeling, de Reclassering, het Schadefonds Geweldsmisdrijven en Fonds Slachtofferhulp.

4.8 Communicatie

Niet van toepassing, er worden geen aanvullende communicatieafspraken gemaakt rondom het versturen van deze brief.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.