
266

Besluit van 31 augustus 2026 tot wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte ten behoeve van de uitvoering van de verordening kortetermijnverhuur [KetenID W GK026888]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van 8 juli 2026, nr. 2026-0000285144;

Gelet op de artikelen 23f, tweede en vierde lid, en 23j, zesde lid, van de Huisvestingswet 2014;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 12 augustus 2026, No. W04.26.00212/I);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van 20 augustus 2026, nr. 2026-0000439359

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

aanvrager: degene die een registratienummer aanvraagt;

centraal digitaal toegangspunt: het centraal digitaal toegangspunt, bedoeld in artikel 23j, eerste lid, van de wet;

registratienummer: een registratienummer als bedoeld in artikel 23a van de wet;

registratiesysteem: het registratiesysteem, bedoeld in artikel 23f, tweede lid, van de wet;

wet: Huisvestingswet 2014.

B

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «een door Onze Minister toegelaten of erkend identificatiemiddel» vervangen door «een ander identificatiemiddel als bedoeld in artikel 1 van de Wet digitale overheid».

2. Het tweede lid, komt te luiden:

2. De aanvrager vermeldt in zijn aanvraag de gegevens, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

C

In artikel 4, derde lid, wordt na «weergegeven in» ingevoegd «een landencode gevolgd door» en wordt «20 posities, met een opbouw van 5 keer 4 posities» vervangen door «twintig posities, met een opbouw van vijf keer vier posities».

D

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het derde lid wordt «, en per e-mail» vervangen door «en».

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Het college van burgemeester en wethouders neemt afgegeven registratienummers op in een openbaar toegankelijk register.

E

Na artikel 5 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 5a

Het registratiesysteem stelt de aanvrager in staat om:

- a. de gegevens die bij de aanvraag zijn vermeld op ieder moment te actualiseren;
- b. het college van burgemeester en wethouders te verzoeken de gegevens die bij een eerdere aanvraag voor een woonruimte zijn vermeld opnieuw te kunnen gebruiken voor een aanvraag die ziet op een andere woonruimte;
- c. het college van burgemeester en wethouders te verzoeken een registratienummer dat aan de aanvrager is verleend te verwijderen.

F

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «vier weken» vervangen door «achtien maanden» en vervalt «Deze termijn kan met maximaal vier weken worden verlengd.».

2. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onverminderd het eerste lid, kan het college van burgemeester en wethouders een registratienummer verwijderen indien:

a. de aanvrager de woonruimte niet meer kan aanbieden voor toeristische verhuur;

b. het college van burgemeester en wethouders een registratienummer op grond van artikel 23i, vierde lid, van de wet heeft ingetrokken.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Een registratienummer dat op grond van het eerste of het tweede lid is verwijderd, wordt door het college van burgemeester en wethouders tevens verwijderd uit het register, bedoeld in artikel 5, vierde lid.

G

Na artikel 6 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 2a. Het centraal digitaal toegangspunt

Artikel 6a

1. Binnen het centraal digitaal toegangspunt worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:
- a. registratienummers;
 - b. adressen van woonruimten die voor toeristische verhuur zijn aangeboden;
 - c. linkadressen van de advertenties van woonruimten die voor toeristische verhuur zijn aangeboden; en
 - d. de activiteitsgegevens, bedoeld in artikel 3, twaalfde lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

Artikel 6b

Een klein of micro-onlineplatform voor kortetermijnverhuur als bedoeld in artikel 3, zesde lid, van de verordening kortetermijnverhuur, levert de gegevens, bedoeld in artikel 9, tweede lid, van de verordening kortetermijnverhuur, bij het centraal digitaal toegangspunt aan via:

- a. een communicatiemiddel tussen machines; of
- b. een binnen het centraal digitaal toegangspunt ingerichte functie die de handmatige ontvangst van gegevens mogelijk maakt.

Artikel 6c

Het college van burgemeester en wethouders verwijdert de gegevens die het vanuit het centraal digitaal toegangspunt heeft ontvangen binnen achttien maanden nadat deze gegevens zijn ontvangen.

H

Voor artikel 7 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 6d

Het college van burgemeester en wethouders stelt de aanvrager van een registratienummer dat is afgegeven vóór inwerkingtreding van het Besluit van 31 augustus 2026 tot wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte ten behoeve van de uitvoering van de verordening kortetermijnverhuur (Stb. 2026, 266) in de gelegenheid de gegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, die de aanvrager nog niet aan het college heeft verzonden aan het college te verzenden binnen zes maanden na inwerkingtreding van dat besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld. In dat besluit kan worden bepaald

dat dit besluit terugwerkt tot en met een in dat besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 31 augustus 2026

Willem-Alexander

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
E. Boekholt-O'Sullivan

Uitgegeven de *zeventiende* september 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

De verordening betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie (hierna: verordening kortetermijnverhuur)¹ die op 20 mei 2026 in werking is getreden, ziet op een uniforme manier van registratie van toeristische verhuur in de Europese Unie en op het verzamelen en delen van verhuurdata door onlineplatforms met overheden ten behoeve van de handhaving door overheden. Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte dient op een aantal punten te worden gewijzigd zodat dit besluit in lijn wordt gebracht met de bepalingen uit de verordening kortetermijnverhuur. Onderhavige wijziging strekt hiertoe.

1.1 Achtergronden van de voorliggende wijziging

1.1.1 Een uniforme Europese manier van registreren

Met de verordening kortetermijnverhuur worden eisen gesteld aan de procedures inzake een eenmalige registratieverplichting voor het aanbieden van woonruimte voor toeristische verhuur (indien een lidstaat besluit een dergelijke verplichting in te voeren) en de wijze van opslag en afgifte van dit registratienummer. Voorts geldt de verplichting voor de aanbieder dit nummer te vermelden bij elke advertentie waarin de woonruimte voor toeristische verhuur wordt aangeboden. De afgifte van het registratienummer is in beginsel digitaal en moet direct ter beschikking worden gesteld na een aanvraag daartoe.² Hiermee krijgt de lidstaat inzicht in de adressen waar de toeristische verhuur plaatsvindt. Dit helpt de lidstaat bij gerichte handhaving van bestaande regulering en het bepalen van nut en noodzaak voor verdergaande regulering. Tot slot wordt met de verordening een eenduidige manier voor onlineplatforms bewerkstelligd om hun bedrijvigheid binnen de interne markt vorm te geven.

1.1.2 Het delen van data door platforms met overheden

Platforms zijn op grond van de verordening kortetermijnverhuur verplicht maandelijks verhuurdata te delen met een door de lidstaat in te richten centraal digitaal toegangspunt (*single digital entry point*). Deze verhuurdata wordt vervolgens vanuit het centraal digitaal toegangspunt gedeeld met die gemeenten die in de lokale huisvestingsverordening toeristische verhuur hebben gereguleerd middels een registratieplicht en een verzoek hebben gedaan bij het centraal digitaal toegangspunt om gegevens te mogen ontvangen.

¹ Verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724.

² Wel moet er ook een offlinedienst beschikbaar. Zie de verordening kortetermijnverhuur, considerans 10.

1.1.3 Verschillende ICT-systemen

In onderhavige wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt onderscheid gemaakt tussen het al bestaande registratiesysteem³ waar een aanbieder een registratienummer bij de gemeente kan aanvragen en het in paragraaf 1.1.2 genoemde centraal digitaal toegangspunt waarmee platforms verhuurdata moeten delen. De verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling en het beheer van het registratiesysteem is sinds 1 januari 2021 al wettelijk bij gemeenten belegd.⁴ De verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling en beheer van het centraal digitaal toegangspunt is wettelijk belegd bij de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna: Minister van VRO).⁵

2. Inhoud van het besluit

2.1 De reeds bestaande eenmalige registratieverplichting in Nederland

De Huisvestingswet 2014 biedt sinds 1 januari 2021 al de mogelijkheid voor gemeenten om in de lokale huisvestingsverordening een registratieverplichting voor toeristische verhuur van woonruimte in te stellen.⁶ Deze registratieplicht kan de gemeente inzicht geven in waar in de gemeente, welke woonruimte door wie wordt aangeboden voor toeristische verhuur. De gemeenteraad kan ook al in de huisvestingsverordening bepalen dat de aanbieder van een woonruimte voor toeristische verhuur zich eenmalig moet registreren en tevens het registratienummer moet vermelden bij iedere aanbieding van de woonruimte voor toeristische verhuur. Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte bevat de (technische) eisen waar een registratiesysteem en -nummer aan moeten voldoen.

Bij de aanvraag van een registratienummer moet de aanvrager momenteel enkel zijn emailadres en het adres van de voor toeristische verhuur aan te bieden woonruimte doorgeven, als dit adres afwijkt van het woonadres van de aanbieder. Overige gegevens worden automatisch opgehaald doordat dient te worden ingelogd met DigiD, eHerkenning of een ander vergelijkbaar erkend identificatiemiddel.⁷ De verordening kortetermijnverhuur verplicht dat de volgende gegevens worden doorgegeven bij de aanvraag van een registratienummer⁸:

Natuurlijke persoon	Rechtspersoon
Precieze adres (huisnummer, postbusnummer, verdieping, kadastrale aanduiding).	Precieze adres (huisnummer, postbusnummer, verdieping, kadastrale aanduiding).
Het type eenheid	Het type eenheid
Of het de hoofd- of tweede verblijfplaats is, of voor andere doeleinden.	Of het de hoofd- of tweede verblijfplaats is, of voor andere doeleinden.
Maximaal aantal bedden én maximaal aantal gasten.	Maximaal aantal bedden én maximaal aantal gasten.
Of er een vergunningsplicht geldt en of de vergunning daadwerkelijk is verkregen.	Of er een vergunningsplicht geldt en of de vergunning daadwerkelijk is verkregen.
Naam	Naam
Nationaal identificatienummer (BSN)	Nationaal bedrijfsregistratienummer (KvK)
Adres	Naam van de wettelijke vertegenwoordiger
Telefoonnummer	Geregistreerd adres

³ Het registratiesysteem, bedoeld in artikel 23f, tweede lid, Huisvestingswet 2014. Zie verder voor een overzicht van de gemeenten die een registratiesysteem hebben www.toeristischeverhuur.nl.

⁴ Artikel 23f, tweede lid, van de Huisvestingswet 2014.

⁵ Artikel 23j, eerste lid, van de Huisvestingswet 2014.

⁶ Artikel 23a van de Huisvestingswet 2014.

⁷ Artikel 3, eerste lid, van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte.

⁸ Artikelen 5, eerste lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

Natuurlijke persoon	Rechtspersoon
E-mailadres	Telefoonnummer van minstens één vertegenwoordiger van de rechtspersoon E-mailadres

Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt met deze wijziging in lijn gebracht.

Ook schrijft de verordening voor dat de registratieprocedure onderworpen moet zijn aan doeltreffende beroepsmechanismen.⁹ Omdat het door de gemeente afgegeven registratienummer thans als een besluit als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht kwalificeert waartegen rechtsbescherming openstaat, wordt reeds aan deze eis van de verordening voldaan en is wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte op dit punt niet noodzakelijk.

2.2 Openbare registers

Op grond van de verordening kortetermijnverhuur moet de lidstaat het mogelijk maken dat de afgegeven registratienummers in een openbaar en makkelijk toegankelijk register worden opgenomen en dat het registratienummer geen persoonsgegevens bevat.¹⁰ Dit is van belang omdat het registratienummer, dat een unieke identificatiecode is van een verhuurde eenheid, ervoor moet zorgen dat de door platforms verzamelde en gedeelde verhuurgegevens correct kunnen worden gekoppeld aan verhuurders en eenheden. In het Nederlandse systeem mogen registratienummers voor derden momenteel al niet herleidbaar zijn naar de aanvrager en het adres.¹¹ De verplichting dat het registratienummer in een openbaar register dient te worden opgenomen is nieuw. Daarom wordt met onderhavige wijziging van Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte voorgeschreven dat de gemeente die het registratienummer afgeeft verantwoordelijk is voor het opzetten en bijhouden van een openbaar register. Benadrukt moet worden dat de registratienummers die in dit openbaar register zullen worden geplaatst voor derden niet herleidbaar zijn tot de aanvrager en het adres van de woonruimte.¹²

2.3 Overige wijzigingen in het registratiesysteem

Het registratiesysteem moet overeenkomstig de verordening kortetermijnverhuur aanbieders van woonruimte in staat stellen om, via een daarvoor in te richten functie binnen het registratiesysteem, op elk moment de bij de aanvraag vermelde gegevens te kunnen wijzigen. Hierbij valt te denken aan een wijziging van het telefoonnummer of het aantal bedden dat in de betreffende woning voor toeristen beschikbaar is. Hierdoor krijgt de gemeente een beeld van de actuele gegevens van de aanbieder om te kunnen beoordelen of aan de dan geldende regelgeving wordt voldaan. Ook wordt de gemeente hierdoor in staat gesteld om bij gewijzigde contactgegevens, indien van toepassing, de aanbieder te bereiken. Deze gegevens van de aanbieder zijn overigens niet openbaar. Voorts dient het registratiesysteem zo te worden aangepast dat de eerder bij de aanvraag verstrekte gegevens kunnen worden hergebruikt voor de aanvraag van een registratienummer van een ander aan te bieden adres.

⁹ Artikel 4, derde lid, onderdeel c, van de verordening kortetermijnverhuur.

¹⁰ Artikel 4, vijfde lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

¹¹ Artikel 4, tweede lid, van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte.

¹² Dit volgt uit artikel 4, eerste lid, van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte.

Hiermee wordt regeldruk verminderd. Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt op beide punten in lijn met de verordening gebracht. Tot slot bepaalt de verordening dat het registratienummer en de onderliggende gegevens uit het registratiesysteem op een verzoek daartoe van de aanvrager van het registratienummer dienen te worden verwijderd. De maximale termijn die de verordening voorschrijft betreft achttien maanden.

2.4 Centraal digitaal toegangspunt

Platforms zijn op grond van de verordening kortetermijnverhuur verplicht verhuurdata te delen via het centraal digitaal toegangspunt. Grote onlineplatforms zijn verplicht dit maandelijks automatisch te doen via communicatiemiddelen tussen machines (zogenoemde *Application Programming Interfaces* of «API's»). Klein- of micro-onlineplatforms met een maandelijks gemiddelde van minder dan 4.250 publicaties van woningen die worden aangeboden voor toeristische verhuur mogen de verhuurdata ook handmatig met het centraal digitaal toegangspunt delen. De data die door onlineplatforms via het centraal digitaal toegangspunt wordt gedeeld heeft betrekking op het aantal verhuurde nachten, het aantal verblijvende gasten op een geregistreerd adres en het land waar elke gast zijn verblijfsplaats heeft.¹³ Tevens wordt het registratienummer, het adres van de woonruimte die wordt aangeboden voor toeristische verhuur en de URL van de publicatie doorgestuurd aan het centraal digitaal toegangspunt.¹⁴ De categorieën van gegevens worden limitatief in de verordening kortetermijnverhuur voorgeschreven en het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt hiermee in lijn gebracht. In dit besluit wordt ook bepaald dat deze gegevens binnen het centraal digitaal toegangspunt worden verwerkt. Dit om buiten discussie te stellen dat hiervoor een expliciete verwerkingsgrondslag in de regelgeving aanwezig is. De hiervoor genoemde gegevens zouden, zeker wanneer ze in samenhang worden verwerkt, binnen het centraal digitaal toegangspunt, als persoonsgegevens kunnen worden aangemerkt. Om deze gegevens rechtmatig te kunnen verwerken, wordt in het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte de benodigde juridische verwerkingsgrondslag geïntroduceerd op basis waarvan de Minister van VRO deze persoonsgegevens mag verwerken.

Ook wordt een maximale bewaartermijn voor gemeenten die gegevens uit het centraal digitaal toegangspunt ontvangen vastgesteld. De verordening kortetermijnverhuur stelt deze termijn op maximaal achttien maanden. Het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt hiermee in lijn gebracht. Indien gemeenten de gegevens langer willen bewaren, omdat bijvoorbeeld sprake is van een bezwaar- of beroepsprocedure tegen een handhavingsbesluit, dient de gemeente hiervoor eigenstandig een grondslag als bedoeld in de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)¹⁵ aan te kunnen wijzen.

¹³ Artikel 3, twaalfde lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

¹⁴ Artikel 9, eerste lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

¹⁵ Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

2.5 Interoperabiliteit tussen openbare registers en centraal digitaal toegangspunt

Op grond van artikel 10, derde lid, onderdeel a, van de verordening kortetermijnverhuur moet interoperabiliteit worden verzorgd tussen het centraal digitaal toegangspunt en de in paragraaf 2.2 van deze toelichting genoemde openbare registers. Dit zodat platforms de steekproefsgewijze controles¹⁶ kunnen uitvoeren op de geldigheid van een registratienummer. Dit zal worden geregeld bij de ontwikkeling van het centraal digitaal toegangspunt.

3. Communicatie over registratiesysteem

Om gemeenten behulpzaam te zijn bij een succesvolle uitvoering van de gewijzigde regels over toeristische verhuur in de Huisvestingswet 2014 als gevolg van de verordening kortetermijnverhuur¹⁷ en onderhavige wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte naar aanleiding van de verordening kortetermijnverhuur, wordt de openbare website¹⁸ aangepast waar de wijzigingen terug te vinden zijn. Daarnaast zal de Minister van VRO een informatiebijeenkomst organiseren voor gemeenten waar al een registratieverplichting van kracht is en voor andere belangstellende gemeenten. Vanuit het oogpunt van informatieverschaffing aan potentiële aanbieders van woonruimte ligt het verder in de rede dat op de website van de gemeente waar het registratiesysteem is te vinden ook wordt aangegeven of er in de betreffende gemeente andere voorwaarden van kracht zijn rond toeristische verhuur waar aanbieders aan moeten voldoen. Deze voorwaarden staan los van de afgifte van het registratienummer maar zijn van belang om de aanbieder te wijzen op het geheel aan wet en regelgeving dat betrekking heeft op toeristische verhuur.

4. Verwerking van persoonsgegevens

De Minister van VRO verwerkt persoonsgegevens in het centraal digitaal toegangspunt en deelt deze vervolgens met de individuele gemeenten. Dit vormt een beperking op het recht op privacy (artikel 8 EVRM en artikel 10 Grondwet). In het onderstaande wordt uiteengezet waarom deze beperking noodzakelijk en toelaatbaar is gelet op de drie voorwaarden die daaraan worden gesteld. Een en ander is ook uitgebreid toegelicht in de memorie van toelichting bij de wijziging van de Huisvestingswet 2014 als gevolg van de verordening kortetermijnverhuur (hierna: wijziging van de Huisvestingswet 2014).¹⁹

Artikel 10, eerste lid, van de Grondwet bepaalt dat eenieder, behoudens bij of krachtens de wet te stellen beperkingen, recht heeft op eerbiediging van zijn persoonlijke levenssfeer. Het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer is daarmee niet absoluut. Een beperking daarop is toegestaan, mits dit bij of krachtens een wet in formele zin gebeurt. Met de verordening kortetermijnverhuur en onderhavige wijziging van het

¹⁶ Artikel 7, eerste lid, onder c, van de verordening kortetermijnverhuur.

¹⁷ Het bij koninklijke boodschap van 24 februari 2026 ingediende voorstel van wet tot Wijziging van de Huisvestingswet 2014 en enkele andere wetten ter uitvoering van Verordening (EU) 2024/1028 over het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor Kortetermijnverhuur (Kamerstukken 36 904).

¹⁸ Te raadplegen op: <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/huren-en-wonen/toeristische-verhuur>.

¹⁹ Het bij koninklijke boodschap van 24 februari 2026 ingediende voorstel van wet tot Wijziging van de Huisvestingswet 2014 en enkele andere wetten ter uitvoering van Verordening (EU) 2024/1028 over het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor Kortetermijnverhuur (Kamerstukken 36 904).

Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte wordt voldaan aan deze eis. Artikel 8, eerste lid, van het EVRM bepaalt dat eenieder recht op respect voor zijn privéleven, zijn familie- en gezinsleven, zijn woning en zijn correspondentie heeft. Ook het in dit artikel opgenomen recht op eerbiediging van het privéleven (privacy) is niet absoluut. Het tweede lid van artikel 8 bevat de voorwaarden voor een rechtvaardige inmenging. Eén van deze voorwaarden is dat inmenging in het recht op privacy alleen is toegestaan als dit bij wet is voorzien. Het EVRM gaat uit van een materieel wetsbegrip waaronder een algemene maatregel van bestuur ook valt.

Een inmenging in het recht op privacy is op grond van het tweede lid van artikel 8 van het EVRM verder alleen toegestaan als daarvoor een legitiem doel bestaat. Artikel 10 van de Grondwet stelt geen expliciete voorwaarden ten aanzien van een legitiem doel. Legitieme doelen als bedoeld in artikel 8, tweede lid, van het EVRM zijn de nationale veiligheid, de openbare veiligheid of het economisch welzijn van het land, het voorkomen van wanordelijkheden en strafbare feiten, de bescherming van de gezondheid of de goede zeden of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. Het verwerken en delen van verhuurdata zodat gemeenten uiteindelijk hiermee meer inzicht krijgen in toeristische verhuur en deze activiteit desgewenst nader kunnen reguleren is een belangrijk instrument om de rechten en vrijheden van anderen te beschermen.

Tot slot stelt het tweede lid van artikel 8 van het EVRM dat een inmenging in het recht op privacy alleen te rechtvaardigen is als de inmenging in een democratische samenleving noodzakelijk is. Het gaat hier om de belangenafweging tussen enerzijds het recht van de burger om zijn persoonsgegevens niet verwerkt en verstrekt te zien worden binnen het centraal digitaal toegangspunt en anderzijds het belang van het verkrijgen van inzicht in toeristische verhuur per gemeente en desgewenst deze activiteiten te reguleren en te handhaven. De lidstaten hebben hierin een zekere beoordelingsruimte (*«margin of appreciation»*). De regering acht de verwerking en verstrekking van persoonsgegevens binnen het centraal digitaal toegangspunt noodzakelijk. Ook is deze verwerking en verstrekking proportioneel. Het betreft namelijk een limitatieve lijst met gegevens die direct voortvloeien uit de verordening kortetermijnverhuur. Verder is in de wijziging van de Huisvestingswet 2014 opgenomen dat deze gegevens door gemeenten enkel mogen worden gebruikt voor het toezicht op de naleving van de regels rond toeristische verhuur, eisen rond (brand)veiligheid en gezondheid en het innen van toeristenbelasting. Hiermee zijn de doelen voor de verstrekking en de daaropvolgende verwerking door gemeenten beperkt. Ook kan de aanvrager van een registratienummer een verzoek doen tot verwijdering van zijn gegevens uit het registratiesysteem van de gemeente. Een dergelijk verzoek dient binnen achttien maanden te zijn opgevolgd. Tot slot worden in deze wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte maximale bewaartermijnen gesteld zowel voor gegevens in het registratiesysteem als voor de gegevens die gemeenten ontvangen vanuit het centraal digitaal toegangspunt. Opgemerkt dient te worden dat het hier gaat om een maximale termijn. De AVG verplicht tot een eerdere verwijdering als het bewaren van persoonsgegevens niet langer noodzakelijk is. Dit alles maakt dat de regering de verwerkingen en verstrekkingen proportioneel acht.

5. Handhaving en uitvoerbaarheid

Als in de huisvestingsverordening van een gemeente is bepaald dat een registratienummer moet worden vermeld bij iedere aanbieding van woonruimte voor toeristische verhuur, krijgt het college van burgemeester en wethouders door de gegevens die het ontvangt vanuit het centraal digitaal toegangspunt inzicht in de mate van activiteiten op het gebied van toeristische verhuur binnen de gemeente. Op basis van dit inzicht kan de gemeenteraad besluiten nadere regulering in te voeren zoals een maximaal aantal nachten dat mag worden verhuurd of een vergunningplicht. Ook kunnen de data uit het centraal digitaal toegangspunt worden gebruikt om bestaande regels te handhaven. Immers wordt vanuit deze data duidelijk wanneer en voor hoeveel nachten er is verhuurd.

Als de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen toezichthouders inlichtingen en medewerking willen vorderen van een platform omdat het platform over noodzakelijke informatie beschikt, kan dit op grond van respectievelijk artikel 5:17 en 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht worden afgedwongen. Dit houdt in dat het platform op verzoek van een toezichthouder verplicht is de adresgegevens van de aanbieder en het aangeboden adres aan de gemeente te verstrekken. De platforms zijn verplicht deze verzoeken om informatie te honoreren en zo spoedig mogelijk de gevraagde gegevens te verstrekken aan de toezichthouder. Als het platform hier niet aan voldoet, kan het college van burgemeester en wethouders een last onder dwangsom opleggen ter handhaving van de verplichting tot het verlenen van medewerking aan de toezichthouder.²⁰

6. Regeldruk

In de memorie van toelichting bij de wijziging van de Huisvestingswet 2014 is uitgebreid ingegaan op de regeldrukeffecten voor burgers en platforms.²¹ Dit besluit veroorzaakt geen nadere regeldrukeffecten of veranderingen anders dan die zijn beschreven in het genoemde wetsvoorstel en daarom wordt verwezen naar deze memorie van toelichting.

7. Overgangsrecht en inwerkingtreding

De gemeente stelt een persoon die reeds een registratienummer heeft verkregen binnen die gemeente in de gelegenheid om binnen zes maanden na inwerkingtreding van onderhavige wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte de aanvullende gegevens die de verordening kortetermijnverhuur voorschrijft, bij haar kenbaar te maken. Hiervoor kan de aanbieder de in paragraaf 2.3 genoemde in te richten functie binnen het registratiesysteem gebruiken. Als een aanbieder deze gegevens niet binnen zes maanden verstrekt, kan het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 23i, eerste lid, van de Huisvestingswet 2014 de aanbieder verzoeken deze informatie alsnog aan te leveren. Indien vervolgens niet aan dit verzoek wordt voldaan, kan het college het registratienummer in het uiterste geval opschorten of intrekken.

Inwerkingtreding van onderhavig besluit vindt plaats op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip. Het moment van inwerkingtreding zal gelijktijdig zijn met de wijziging van de Huisvestingswet 2014. Dit besluit is niet vóór de inwerkingtreding van de verordening kortetermijnverhuur

²⁰ Artikel 33, derde lid, van de Huisvestingswet 2014.

²¹ Kamerstukken II 2025/26, 36 904, nr. 3, p. 12.

op 20 mei 2026 in werking getreden. Vanaf 20 mei 2026 dienen onlineplatforms voor toeristische verhuur echter data te leveren aan het centraal digitaal toegangspunt. De technische inrichting van het centraal digitaal toegangspunt is naar verwachting op die datum ook gereed. Juridisch gezien kan de datadeling echter pas plaatsvinden vanaf het moment van inwerkingtreding van dit besluit (en de wijziging van de Huisvestingswet 2014, zoals ook toegelicht in de nota van wijziging bij die wet).²² Het zou zeer onwenselijk zijn als de data die vanaf 20 mei 2026 tot het moment van inwerkingtreding van de wijziging van de Huisvestingswet 2014 zou moeten worden geleverd niet gebruikt zou kunnen worden. Gemeenten kunnen dan immers minder doelmatig het toezicht op en de handhaving van de regels over toeristische verhuur uitvoeren over die periode. Dit probleem kan worden opgelost door de inwerkingtreding van dit besluit terugwerkende kracht te verlenen tot het moment van inwerkingtreding van de verordening kortetermijnverhuur. Artikel II van dit besluit voorziet in die mogelijkheid.

8. Consultatie

Het ontwerpbesluit is samen met de wijziging van de Huisvestingswet 2014 gedurende vijf weken in internetconsultatie gegeven. Hoewel artikel 5 van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen voorschrijft dat wet- en regelgeving met impact op medeoverheden acht weken bij de medeoverheden in consultatie wordt gebracht, rechtvaardigt de aard van deze regelgeving een kortere termijn. Deze wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte strekt tot uitvoering van Europese regelgeving, waarbij de nationale beleidsruimte beperkt is. De kortere consultatieduur wordt gecompenseerd door een informatiesessie voor gemeenten georganiseerd door het ministerie van VRO. Gelijktijdig is advies gevraagd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk, de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) en aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Van deze partijen heeft alleen de AP op 1 april 2025 een advies uitgebracht dat ziet op het ontwerpbesluit. De overige reacties zagen op de wijziging van de Huisvestingswet 2014. De reacties daarop zijn opgenomen in de memorie van toelichting bij dat wetsvoorstel.

De AP stelt in haar advies dat de in de verordening kortetermijnverhuur opgenomen maximale termijn van achttien maanden voor het bewaren van persoonsgegevens niet bedoeld is om de nationale wetgever de beleidsruimte te geven om deze termijn te verkorten maar dat deze is bedoeld om harmonisatie aan te brengen. Daarom is de termijn voor het bewaren van de gegevens uit de eenmalige registratieverplichting aangepast van zes naar achttien maanden.

II. Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Dit onderdeel bevat enkele wetstechnische verbeteringen.

Onderdeel B

Artikel 3, eerste lid, wordt in lijn gebracht met de gemoderniseerde verwijzing naar de Wet digitale overheid. Materieel gezien wordt met deze wijziging geen beleidsmatig gevolg beoogd. Het tweede lid wordt met dit onderdeel in lijn gebracht met de verordening kortetermijnverhuur. De

²² Kamerstukken II 2025/26, 36 904, nr. 7.

verordening kortetermijnverhuur bepaalt welke gegevens vermeld moeten worden bij de aanvraag van een registratienummer. Voor zover bij de toegang tot het registratiesysteem door middel van het inloggen via een identificatiemiddel het burgerservicenummer wordt verwerkt, hebben gemeenten daartoe een grondslag op grond van artikel 10 Wet algemene bepalingen burgerservicenummer. Er is geen gebruik gemaakt van de ruimte die artikel 5, derde lid, van de verordening biedt om in nationaal recht aanvragers de mogelijkheid te geven extra diensten als aanvulling op de diensten voor toeristische verhuur door te geven bij de gemeente bij de aanvraag van een registratienummer.²³ Uit overleg met gemeenten en andere belanghebbenden is namelijk niet gebleken dat hiertoe een noodzaak bestaat. Zeker nu de gegevens uit het registratiesysteem niet gebruikt mogen worden voor het heffen van belastingen anders dan toeristenbelasting.

Onderdeel C

Met dit onderdeel wordt de vormgeving van het registratienummer op beperkte schaal gewijzigd. Als gevolg van deze wijziging wordt vóór het registratienummer een landencode opgenomen. Voor Nederland zal deze landencode «NLD» zijn.

Onderdeel D

Met dit onderdeel wordt geregeld dat een registratienummer niet uitsluitend per e-mail aan de aanvrager wordt toegezonden, maar dat de gemeente dit ook op andere wijze kan doen. Dit omdat een registratienummer als gevolg van de verordening kortetermijnverhuur ook via een offlinedienst moet kunnen worden aangevraagd.²⁴ Tevens wordt geregeld dat het college van burgemeester en wethouders afgegeven registratienummers in een openbaar toegankelijk register opneemt.

Onderdeel E

In dit onderdeel wordt geregeld dat het registratiesysteem de mogelijkheid moet bevatten voor de aanvrager om de gegevens die zijn vermeld bij de aanvraag te actualiseren. In artikel 23a, vierde lid, van de Huisvestingswet 2014 is hiertoe een verplichting opgenomen voor de aanvrager. Om aan deze verplichting te kunnen voldoen dient het registratiesysteem daar wel op te zijn ingericht. Ook wordt geregeld dat aanvragers de bij een eerder gedane aanvraag vermelde gegevens opnieuw kunnen gebruiken bij een nieuwe aanvraag voor een andere woonruimte die voor toeristische verhuur wordt aangeboden. Tot slot wordt geregeld dat een aanvrager het college kan verzoeken een registratienummer dat aan deze persoon is afgegeven te verwijderen. De verordening kortetermijnverhuur verplicht hiertoe.

Onderdeel F

In dit onderdeel wordt geregeld op welke wijze een registratienummer verwijderd wordt uit het registratiesysteem. De verordening kortetermijnverhuur verplicht de gegevens uit het registratiesysteem op verzoek binnen achttien maanden te verwijderen. Ook wordt het mogelijk gemaakt dat de gemeenten uit eigen beweging een registratienummer kunnen verwijderen uit het systeem als het registratienummer op grond van artikel 23i, vierde lid, van de Huisvestingswet 2014 is ingetrokken. Als een nummer uit het registratiesysteem is verwijderd, dient de gemeente het

²³ Artikel 5, derde lid, van de verordening kortetermijnverhuur.

²⁴ Zie considerans verordening kortetermijnverhuur, onder 10.

nummer ook uit het openbare register te verwijderen. Dit wordt bij de inrichting van de ICT geautomatiseerd.

Onderdeel G

In dit onderdeel worden een aantal artikelen toegevoegd aan het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte. Een daarvan betreft de wijze waarop klein of micro-onlineplatforms voor kortetermijnverhuur activiteitsgegevens delen met het centraal digitaal toegangspunt. Dit kan via een communicatiemiddel tussen machines (ook wel *Application Programming Interface* (API) genoemd) of handmatig via een daarvoor binnen het centraal digitaal toegangspunt beschikbaar gestelde functie. Hiervoor zal een format worden ontwikkeld dat deze platforms dienen te gebruiken.

Onderdeel H

Dit onderdeel bevat een vorm van overgangsrecht. Omdat vóór inwerkingtreding van onderhavig besluit al registratienummers zijn afgegeven²⁵ wordt met het overgangsrecht bepaald dat gemeenten de aanvragers van deze reeds afgegeven nummers in de gelegenheid stellen aanvullende gegevens die in artikel 5, eerste lid, van de verordening kortetermijnverhuur staan genoemd in het registratiesysteem door te voeren binnen zes maanden. Doet een persoon die reeds een registratienummer heeft ontvangen dit niet, dan kan het registratienummer van die persoon, als ultimum remedium, door het college van burgemeester en wethouders worden opgeschort of ingetrokken.²⁶ Omdat deze wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte onmiddellijke werking heeft, kan het college het registratienummer niet afgeven als gegevens ontbreken bij een aanvraag die nog in behandeling is op het tijdstip dat dit besluit in werking treedt. Het college zal deze gegevens alsnog kunnen opvragen bij de aanvrager. Artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht biedt hiervoor een procedure. Personen die al een registratienummer hebben zullen over deze verplichting worden geïnformeerd door de gemeenten, bijvoorbeeld via het e-mailadres dat is doorgegeven bij de aanvraag van het registratienummer. Dit maakt deze bepaling uitvoerbaar.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit besluit. Ook is voorzien in de mogelijkheid om terugwerkende kracht te verlenen aan de inwerkingtreding. De redenen hiervoor zijn toegelicht in het algemeen deel van deze toelichting.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,
E. Boekholt-O'Sullivan

²⁵ Dit gebeurt sinds 2021.

²⁶ Artikel 6, eerste, derde en zesde lid, van de verordening kortetermijnverhuur gelezen in samenhang met artikel 23i van de Huisvestingswet 2014.

III. Bijlage bij de toelichting

Transponeringstabel:

Verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (hierna: de verordening).

In deze transponeringstabel zijn enkel de artikelen uit de verordening opgenomen die relevant zijn voor het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte. De gehele transponeringstabel is opgenomen bij de toelichting op de wet van tot wijziging van de Huisvestingswet 2014 in verband met de uitvoering van de verordening kortetermijnverhuur.

<i>Bepaling EU-regeling</i>	<i>Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft</i>	<i>Omschrijving beleidsruimte</i>	<i>Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte</i>
Artikel 4, derde lid, onderdelen a, b en g (Registratieprocedures).	Artikelen 3, tweede lid, (nieuw) 5 (bestaand), 5a, onderdelen a en c, (nieuw) en 6 (bestaand) Besluit. De verordening stelt voorwaarden aan de registratieprocedure. Het Nederlandse systeem voldeed reeds grotendeels aan die voorwaarden. Waar niet werd voldaan, is het Besluit aangevuld.	Geen.	
Artikel 4, vierde lid. (Registratieprocedures).	Artikel 5a, onderdeel b, Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 4, vijfde lid. (Registratieprocedures).	Artikel 5, vierde lid, Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 5, eerste lid (Door verhuurders te verstrekken gegevens).	Artikel 3, tweede lid, Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 5, derde lid (Door verhuurders te verstrekken gegevens).	Artikel 5, eerste en derde lid, Besluit (bestaand).	Geen gebruik van gemaakt.	Er is niet voor gekozen om gemeenten de mogelijkheid te geven informatie over andere diensten dan kortetermijnverhuur bij de aanvraag van het registratienummer op te vragen omdat hiertoe geen noodzaak bestaat.
Artikel 5, vierde lid (Door verhuurders te verstrekken gegevens).	Artikel 5a, onderdeel a, Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 5, vijfde lid (Door verhuurders te verstrekken gegevens).	Artikel 6, eerste lid, Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 6, zesde lid (Verificatie door bevoegde autoriteiten).	Artikel 6, tweede lid, onderdeel b Besluit (nieuw).	Geen.	

<i>Bepaling EU-regeling</i>	<i>Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft</i>	<i>Omschrijving beleidsruimte</i>	<i>Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte</i>
Artikel 6, tiende lid (Verificatie door bevoegde autoriteiten).	Niet geïmplementeerd.	Geen gebruik van gemaakt.	Omdat er niet voor is gekozen om gemeenten op grond van artikel 5, derde lid, van de verordening de mogelijkheid te geven informatie over andere diensten dan kortetermijnverhuur bij de aanvraag van het registratienummer op te laten vragen, behoeft dit artikel van de verordening ook geen implementatie.
Artikel 12, derde lid, eerste zinsnede (Toegang tot gegevens).	Artikel 6c Besluit (nieuw).	Geen.	
Artikel 17, tweede lid (Wijzigingen van Verordening (EU) 2018/1724).	Artikelen 3, 5, derde lid, Besluit (bestaand). De aanvraagprocedure voor een registratienummer dient te voldoen aan de eisen uit Bijlage II van de Single Digital Gateway-verordening. Het Nederlandse systeem voldoet daar reeds aan.	Nee.	