

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Internetconsultatieversie

Besluit van

**houdende nadere regels over de reclasseringsinstellingen (Besluit reclassering)
[KetenID WGK028897]**

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van [datum], nr. PM;

Gelet op de artikelen 1.11.9, 7.2.1 en 7.2.4 van het Wetboek van Strafvordering, artikel 19, eerste lid, van de Wet overdracht tenuitvoerlegging strafvonnis, artikel 15, eerste lid, van de Gratiwet en de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van de Kaderwet overige JenV-subsidies;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van [datum], nr. PM);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van [datum], PM;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1.1.1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

de wet: het Wetboek van Strafvordering;

klachtencommissie: de commissie, bedoeld in artikel 5.1.1;

penitentiare inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 1 van de Penitentiare beginselenwet;

reclasseringsinstelling: een erkende instelling als bedoeld in artikel 2.1.1;

reclasseringswerker: een als zodanig aangewezen personeelslid van een reclasseringsinstelling als bedoeld in artikel 2.1.3;

reclasseringswerkzaamheden: de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1;

taakstraf: de taakstraf, bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel a, onder 3°, van het Wetboek van Strafrecht.

Artikel 1.1.2

1. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden berust bij één of meer door Onze Minister erkende reclasseringsinstellingen.

2. Een reclasseringsinstelling neemt de bij en krachtens dit besluit gestelde regels in acht.
3. Een reclasseringsinstelling verstrekt periodiek of op verzoek aan Onze Minister informatie aangaande de uitvoering van de werkzaamheden.
4. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld:
 - a. over de prioriteiten die een reclasseringsinstelling bij haar werkzaamheden in acht neemt;
 - b. over de eisen die aan de uitvoering van de werkzaamheden kunnen worden gesteld;
 - c. over de informatieverstrekking, bedoeld in het derde lid; en
 - d. ter bevordering van een goede uitvoering van reclasseringswerkzaamheden.

Artikel 1.1.3

1. Een reclasseringsinstelling stelt voor haar personeelsleden een meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling vast.
2. Onder huiselijk geweld wordt verstaan: huiselijk geweld als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.
3. Onder kindermishandeling wordt verstaan: kindermishandeling als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet.
4. Een reclasseringsinstelling bevordert de kennis en het gebruik van de meldcode.
5. De meldcode bevat in ieder geval de bij artikel 2 van het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling vastgestelde elementen.

HOOFDSTUK 2

Degenen die reclasseringswerkzaamheden kunnen verrichten

Artikel 2.1.1

1. Reclasseringswerkzaamheden worden uitsluitend verricht door instellingen die daartoe door Onze Minister zijn erkend als reclasseringsinstelling.
2. Bij ministeriële regeling wordt een normenkader vastgesteld waarin is vastgelegd waaraan een instelling moet voldoen om voor een erkenning in aanmerking te komen.
3. Onze Minister beoordeelt een aanvraag voor een erkenning mede aan de hand van de toegevoegde waarde ten opzichte van het bestaande reclasseringsaanbod.
4. De erkenning kan onder beperkingen worden verleend. Aan de erkenning kunnen voorschriften worden verbonden. De beperkingen en voorschriften kunnen na overleg met de betrokken instelling worden gewijzigd.
5. De erkenning kan worden geschorst of ingetrokken. Intrekking van de erkenning geschiedt niet eerder dan nadat dertien weken zijn verstreken na een waarschuwing, waarbij is vermeld welke maatregelen moeten worden genomen om de intrekking te voorkomen.

Artikel 2.1.2

1. In afwijking van artikel 2.1.1 kunnen onder verantwoordelijkheid van een reclasseringsinstelling bepaalde, door het bestuur van de reclasseringsinstelling vast te stellen, reclasseringswerkzaamheden worden verricht door:
 - a. instellingen van maatschappelijke dienstverlening; en
 - b. personen die zich als vrijwilliger aanbieden.
2. De vaststelling van reclasseringswerkzaamheden die door een instelling van maatschappelijke dienstverlening kunnen worden verricht, behoeft de instemming van Onze Minister.

Artikel 2.1.3

1. Reclasseringswerkers zijn de door het bestuur van een reclasseringsinstelling als zodanig aangewezen personeelsleden van de reclasseringsinstelling.
2. Alvorens zijn werkzaamheden aan te vangen, legt de reclasseringswerker de eed of belofte af.
3. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de eisen voor aanwijzing als reclasseringswerker en ter uitvoering van het tweede lid.

Artikel 2.1.4

Reclasseringswerkers hebben voor de uitoefening van hun werkzaamheden vrije toegang tot degenen die zijn ingesloten in:

- a. een politiebureau of in een cel van de Koninklijke marechaussee, voor zover de normale taakuitvoering van de politie, onderscheidenlijk de Koninklijke marechaussee dat redelijkerwijs toelaat;
- b. een penitentiaire inrichting, met inachtneming van de aldaar geldende huisregels;
- c. een inrichting voor verpleging van ter beschikking gestelden als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden, met inachtneming van de aldaar geldende huisregels; en
- d. een justitiële jeugdinstelling als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Beginselenwet justitiële jeugdinstellingen, met inachtneming van de aldaar geldende huisregels.

HOOFDSTUK 3

De reclasseringswerkzaamheden

Artikel 3.1.1

Onze Minister draagt er zorg voor dat in ieder arrondissement in ieder geval en zoveel mogelijk in onderlinge samenhang, in opdracht van de bevoegde autoriteiten de volgende reclasseringswerkzaamheden worden uitgevoerd:

- a. het doen van onderzoek naar en het geven van voorlichting en advies over personen die worden verdacht van of zijn veroordeeld wegens een strafbaar feit, ten behoeve van te nemen beslissingen inzake de vervolging, de afdoening, de berechting of de tenuitvoerlegging van straffen of maatregelen;
- b. het houden van toezicht op de naleving van aan verdachten of veroordeelden bij of krachtens de wet opgelegde voorwaarden, gedragsaanwijzingen of ontzetting van rechten en hen ten behoeve daarvan te begeleiden;
- c. het voorbereiden en begeleiden van en het houden van toezicht op de uitvoering van de taakstraf en het voorbereiden en begeleiden van andere straffen of maatregelen waarmee reclasseringsinstellingen bij of krachtens de wet zijn belast;
- d. het opstellen van een indicatiestelling als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, onderdeel e, van de Wet forensische zorg en de plaatsing namens Onze Minister, bedoeld in artikel 6.1, eerste lid, van de Wet forensische zorg.

Artikel 3.1.2

Een reclasseringsinstelling kan uit eigen beweging of op verzoek van anderen, onder wie de betrokkene, voorlichting en advies als bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, onderdeel a, geven of doen geven.

Artikel 3.1.3

Een reclasseringsinstelling dient op verzoek of kan uit eigen beweging autoriteiten van advies voorzien over onderwerpen die voor de reclassering van belang zijn.

Artikel 3.1.4

Nadat overeenkomstig artikel 2.5.15, derde lid, van de wet bericht is ontvangen van het bevel tot inverzekeringstelling van een verdachte beslist een reclasseringsinstelling zo spoedig mogelijk:

- a. of de verdachte door een reclasseringswerker wordt bezocht; en
- b. of een reclasseringsadvies wordt uitgebracht voorafgaand aan de behandeling van een vordering bewaring door de rechter-commissaris.

Artikel 3.1.5

1. De directeur van een penitentiaire inrichting bericht een reclasseringsinstelling zo spoedig mogelijk omtrent de binnenkomst van een gedetineerde in de inrichting.
2. De directeur van een penitentiaire inrichting bericht een reclasseringsinstelling zo spoedig mogelijk maar tenminste vier weken van tevoren over de datum van ontslag van een gedetineerde die gehouden is medewerking te verlenen aan reclasseringstoezicht. Gelijke verplichting geldt indien de officier van justitie beslist tot het uitstellen of achterwege laten van de voorwaardelijke invrijheidstelling.

Artikel 3.1.6

1. Indien een reclasseringsinstelling op grond van artikel 7.2.1, zesde lid, van de wet melding doet aan de officier van justitie en Onze Minister, brengt zij advies uit over of naar haar oordeel aanleiding bestaat tot een van de navolgende maatregelen:
 - a. het instellen van een vordering door de officier van justitie;
 - b. het intrekken of wijzigen van het koninklijk besluit, waarbij onder voorwaarden gratie is verleend;
 - c. het intrekken van een voorwaardelijke beslissing door een andere staat, van welke de uitoefening van het toezicht op de naleving van voorwaarden is overgenomen.
2. Een reclasseringsinstelling doet melding aan de officier van justitie en Onze Minister over de afloop van het toezicht of als er naar haar oordeel aanleiding bestaat tot het beëindigen daarvan.

Artikel 3.1.7

De in de hoofdstukken 14, 16 en 17 van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden aan de reclassering opgedragen werkzaamheden worden verricht door een reclasseringsinstelling.

HOOFDSTUK 4

De subsidiëring van de reclassering

Artikel 4.1.1

1. Onze Minister verstrekt per boekjaar een subsidie aan een reclasseringsinstelling voor de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden die door haar of onder haar verantwoordelijkheid worden verricht ten laste van de begroting van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

2. Een afzonderlijke subsidie kan worden verleend ten behoeve van de bouw, de inrichting en de uitbreiding van gebouwen ten dienste van de reclassering.
3. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over:
 - a. de aanvraag van de subsidie, de daarbij over te leggen gegevens en bescheiden en de besluitvorming daarover;
 - b. de vaststelling van de subsidie;
 - c. de verlening van de subsidie;
 - d. intrekking of wijziging van de subsidieverlening of -vaststelling;
 - e. de aan de subsidie verbonden verplichtingen;
 - f. de handelingen, bedoeld in artikel 4:71 van de Algemene wet bestuursrecht, waarvoor de reclasseringsinstelling de toestemming van Onze Minister behoeft.

HOOFDSTUK 5

Klachtenregeling

Artikel 5.1.1

1. Er is een commissie, belast met de behandeling van klachten over het uitvoeren of nalaten van reclasseringswerkzaamheden.
2. De klachtencommissie bestaat uit een oneven aantal leden, die worden benoemd door Onze Minister. Bestuursleden en werknemers van de reclasseringsinstellingen kunnen geen lid van de klachtencommissie zijn.
3. De klachtencommissie houdt zitting in elk van de ressorten van de gerechtshoven, volgens regels door de commissie te stellen bij reglement van orde.
4. Onze Minister voorziet in het secretariaat van de klachtencommissie.

Artikel 5.1.2

1. Degene ten aanzien van wie reclasseringswerkzaamheden zijn verricht of ten onrechte zijn nagelaten, kan bij de klachtencommissie een klacht indienen over het uitvoeren of nalaten van reclasseringswerkzaamheden.
2. Alvorens een klacht kan worden ingediend bij de klachtencommissie, wordt een klacht ingediend bij de leidinggevende van de reclasseringsmedewerker tegen wie de klacht zich richt. De klacht wordt bij de leidinggevende ingediend binnen drie maanden na de dag waarop de klager kennis heeft gekregen van het handelen of nalaten waarover hij zich wenst te beklagen. De leidinggevende onderzoekt de klacht en probeert tot een voor de klager aanvaardbare oplossing te komen.
3. De leidinggevende bericht de klager zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen zes weken na ontvangst van de klacht, over de afdoening daarvan. Deze termijn van zes weken kan door de leidinggevende eenmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd. De leidinggevende stelt de klager en de aangeklaagde hiervan in kennis.
4. Een klacht kan worden ingediend bij de klachtencommissie binnen zes weken na de dag waarop de termijn van zes weken, bedoeld in het derde lid, dan wel de verlenging van deze termijn met ten hoogste zes weken, is verlopen.
5. Een na afloop van de termijn ingediende klacht wordt toch in behandeling genomen, indien redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de klager in verzuim is geweest.

Artikel 5.1.3

1. Door of namens de klachtencommissie worden de klager en degene tegen wie de klacht zich richt, gehoord.
2. Van het horen kan worden afgezien indien de klachtencommissie direct van oordeel is dat de klacht kennelijk niet ontvankelijk of kennelijk ongegrond is.

3. Door of namens de klachtencommissie kan informatie worden ingewonnen bij instellingen en personen die reclasseringswerkzaamheden verrichten.

Artikel 5.1.4

1. De klachtencommissie kan trachten te bemiddelen tussen de klager en degene tegen wie de klacht zich richt.
2. Naar aanleiding van een klacht kan de klachtencommissie een aanbeveling doen aan degene tot wie de klacht zich richt of tot een andere instelling of persoon. De aanbeveling wordt openbaar gemaakt.
3. De klachtencommissie bericht de klager zo spoedig mogelijk maar in ieder geval binnen zes weken na ontvangst van de klacht over de afdoening daarvan.
4. De klachtencommissie brengt jaarlijks een openbaar verslag uit over haar werkzaamheden.

HOOFDSTUK 6

Toezicht op de reclasseringsinstellingen

Artikel 6.1.1

1. Met het toezicht op de uitvoering van de bij of krachtens dit besluit aan een reclasseringsinstelling opgedragen taken zijn belast de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren. De artikelen 5:12, 5:13, 5:15, 5:16, 5:16a, 5:17, 5:18 en 5:20, eerste en tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Van het besluit tot aanwijzing van ambtenaren, bedoeld in het eerste lid, wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.
3. De met het toezicht belaste ambtenaren zijn bevoegd om persoonsgegevens, waaronder bijzondere categorieën van persoonsgegevens, met uitzondering van genetische en biometrische gegevens, en persoonsgegevens van strafrechtelijke aard, te verwerken, voor zover de verwerking noodzakelijk is voor een goede uitvoering van het toezicht, bedoeld in het eerste lid, onder de voorwaarde dat bij die uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad.
4. De persoonsgegevens die worden verwerkt ten behoeve van het signaleren en analyseren van trends en ontwikkelingen worden maximaal vijf jaar bewaard.

HOOFDSTUK 7

Slotbepalingen

Artikel 7.1.1

Een ieder die betrokken is bij de uitvoering van dit besluit en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan diegene het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding daarvan, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot bekendmaking verplicht of uit zijn taak bij de uitvoering van dit besluit de noodzaak tot bekendmaking voortvloeit.

Artikel 7.1.2

Bij regeling van Onze Minister kunnen nadere regels worden gesteld ter uitvoering van dit besluit.

Artikel 7.1.3

De Reclasseringsregeling 1995 wordt ingetrokken.

Artikel 7.1.4

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 7.1.5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit reclassering.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

NOTA VAN TOELICHTING

ALGEMEEN

1. Inleiding

Dit besluit bevat de regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur moeten of kunnen worden gesteld over de werkzaamheden van de reclassering. De grondslagen hiervoor zijn de artikelen 1.11.9, 7.2.1 en 7.2.4 van het nieuwe Wetboek van Strafvordering, artikel 19, eerste lid, van de Wet overdracht tenuitvoerlegging strafvonnis, artikel 15, eerste lid, van de Gratiewet en de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van de Kaderwet overige JenV-subsidies.

Dit besluit vervangt de Reclasseringsregeling 1995. De aanleiding daarvoor is gelegen in het wetgevingsprogramma nieuw Wetboek van Strafvordering (Stb. 2026, 56 en 57). Gezien de beperkte aard van de wijzigingen ten opzichte van de Reclasseringsregeling 1995, wordt in deze nota van toelichting volstaan met een toelichting bij de nieuwe regeling in het artikelsgewijs deel. In het artikelsgewijs deel wordt steeds aangegeven op welke manier de bepalingen uit de Reclasseringsregeling 1995 in dit besluit zijn overgenomen en welke wijzigingen daarbij zijn aangebracht. Waar nodig zijn artikelen aangepast aan de terminologie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Daarnaast is de tekst van de artikelen gemoderniseerd. De nummering van de hoofdstukken, paragrafen en artikelen in onderhavig besluit is geënt op de nummering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering. Naast deze noodzakelijke (terminologische) aanpassingen, is van de gelegenheid gebruikgemaakt om enkele (wetstechnische) verbeteringen door te voeren. Deze strekken hoofdzakelijk tot het verduidelijken en actualiseren van de regeling. Daar waar een wijziging slechts bestaat uit een wijziging van artikelnummers of wanneer een bepaling (inhoudelijk) ongewijzigd is overgenomen volstaat de toelichting met een korte inhoudsindicatie en de opmerking dat de desbetreffende bepaling (inhoudelijk) ongewijzigd is overgenomen uit de Reclasseringsregeling 1995. Een transponeringstabel is als bijlage bij de nota van toelichting gevoegd.

2. Gegevensbescherming

Ten opzichte van de Reclasseringsregeling 1995 zijn voor een reclasseringsinstelling geen wijzigingen aangebracht in de bevoegdheden inzake gegevensverwerking. Een reclasseringsinstelling verwerkt bij haar taakuitoefening persoonsgegevens, waaronder bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens (op grond van artikel 30, tweede lid, onderdeel b, van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: UAVG) onderscheidenlijk artikel 33, eerste lid, onderdeel a, van de UAVG). De Inspectie Justitie en Veiligheid is belast met het houden van toezicht op de uitvoering van de in dit besluit aan een reclasseringsinstelling opgedragen taken. Ten behoeve van de uitvoering van de publieke taak tot het houden van toezicht kunnen persoonsgegevens worden verwerkt door de Inspectie Justitie en Veiligheid (zie ook artikel 60, eerste lid, Organisatiebesluit Ministerie van Justitie en Veiligheid). Om het toezicht op de uitvoering van de aan een reclasseringsinstelling opgedragen taken effectief vorm te kunnen geven, is het noodzakelijk dat ook de toezichthoudende ambtenaren bijzondere persoonsgegevens, met uitzondering van biometrische en genetische gegevens, en strafrechtelijke persoonsgegevens kunnen verwerken indien de verwerking noodzakelijk is voor een goede uitvoering van de taak en bij die uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad. Gelet op artikel 9, tweede lid, aanhef en onder g, en artikel 10 van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG) is, ten opzichte van de Reclasseringsregeling 1995, in artikel 6.1.1 daartoe voorzien in een

meer specifieke grondslag. Verwezen wordt naar de artikelsgewijze toelichting bij dat artikel.

3. Financiële en uitvoeringsaspecten

Aangezien sprake is van een hoofdzakelijk technische omzetting, worden geen aanvullende financiële en uitvoeringsconsequenties voorzien bij dit besluit. Voor een algemene uiteenzetting over de achtergrond en aanpak van de aanpassingsoperatie wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het Wetboek van Strafvordering. De werkwijze bij de voorbereiding van de nieuwe algemene maatregelen van bestuur is dezelfde geweest als bij de voorbereiding van het Wetboek van Strafvordering (Kamerstukken II 2022/23 36327, nr. 3, p. 61).

4. Consultatieadviezen

PM

ARTIKELSGEWIJS

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1.1.1

Deze bepaling is overgenomen uit artikel 1 van de Reclasseringsregeling 1995 (hierna: Reclasseringsregeling). Aanvullend is een definitiebepaling toegevoegd van reclasseringswerkzaamheden en van de reclasseringswerker. De definitiebepalingen werken door in de op dit besluit berustende regels, waardoor herhaling van definitiebepalingen wordt voorkomen. Bij de definitie van een penitentiaire inrichting is een verwijzing toegevoegd naar de Penitentiaire beginselenwet. Inrichtingen zijn te onderscheiden in huizen van bewaring, gevangenissen en inrichtingen voor stelselmatige daders. De reikwijdte van deze begripsbepaling is onveranderd gebleven.

Artikel 1.1.2

Dit artikel bepaalt dat de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden berust bij erkende reclasseringsinstellingen. Daarbij nemen zij de van overheidswege bij en krachtens dit besluit gestelde regels in acht. Ten opzichte van artikel 2 van de Reclasseringsregeling is – naast dat een reclasseringsinstelling periodiek informatie dient te verstrekken aan Onze Minister – in het derde lid opgenomen dat een reclasseringsinstelling ook op verzoek van Onze Minister informatie dient te verstrekken. Bij ministeriële regeling kunnen daarover nadere regels worden gesteld, zo bepaalt het vierde lid, onderdeel c. Voor de volledigheid wordt erop gewezen dat onder deze informatie ook strafrechtelijke en bijzondere persoonsgegevens kunnen worden begrepen. Op grond van artikel 33, eerste lid, onderdeel a, van de UAVG kan de reclassering (een orgaan dat krachtens de wet is belast met de toepassing van het strafrecht) persoonsgegevens van strafrechtelijke aard verwerken. Op grond van artikel 30, tweede lid, onderdeel b, van de UAVG kan een reclasseringsinstelling bijzondere persoonsgegevens verwerken voor zover de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van de aan hen opgedragen wettelijke taken. Het verstrekken van persoonsgegevens is een vorm van verwerken.

Artikel 1.1.3

Deze bepaling verplicht reclasseringsinstellingen een meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling vast te stellen. Deze bepaling is met het Besluit verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling als artikel 3 toegevoegd aan de Reclasseringsregeling en is ongewijzigd overgenomen in dit artikel.

HOOFDSTUK 2

Degenen die reclasseringswerkzaamheden kunnen verrichten

Artikel 2.1.1

In deze bepaling is artikel 4 van de Reclasseringsregeling inhoudelijk ongewijzigd overgenomen. Hierin zijn de regels opgenomen over de erkenning van reclasseringsinstellingen. In een normenkader is nader vastgelegd aan welke eisen een organisatie dient te voldoen om voor erkenning als reclasseringsinstelling in aanmerking te komen. Omdat de eisen voor erkenning in het normenkader zijn vastgelegd, keert in

het eerste lid, ten opzichte van artikel 4, eerste lid, van de Reclasseringsregeling, de passage over de statuten en reglementen niet terug.

In het invoeringsbesluit bij het nieuwe Wetboek van Strafvordering is voorzien in overgangsrecht, zodat de erkenning van de instellingen op grond van artikel 4 van de Reclasseringsregeling of de voorlopers daarvan geldt als erkenning op de voet van deze nieuwe regeling. Een nieuwe erkenning is daarom niet nodig.

Artikel 2.1.2

Dit artikel is overgenomen uit artikel 5 van de Reclasseringsregeling. Dit artikel regelt dat bepaalde reclasseringswerkzaamheden door andere maatschappelijke instellingen (dat wil zeggen instellingen die geen erkende reclasseringsinstelling zijn) en door vrijwilligers kunnen worden verricht. Een en ander geschiedt onder de verantwoordelijkheid van een reclasseringsinstelling. Het gaat hierbij om incidentele bijdragen aan de reclasseringswerkzaamheden.

Artikel 2.1.3

In deze bepaling is artikel 6 van de Reclasseringsregeling inhoudelijk ongewijzigd overgenomen. De bepaling schrijft voor wie als reclasseringswerkers kunnen optreden. Bij ministeriële regeling zijn hierover nadere regels gesteld over de eisen voor aanwijzing als reclasseringswerker en over het afleggen van de eed of belofte.

Artikel 2.1.4

Dit artikel is gebaseerd op artikel 7 van de Reclasseringsregeling. Ten opzichte daarvan is in onderdeel a toegevoegd dat ook toegang nodig kan zijn tot iemand die is ingesloten in een cel van de Koninklijke marechaussee. De formulering stemt overeen met artikel 2.5.15, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering (hierna: de wet). Verder is in onderdeel c de toegang tot inrichtingen voor verpleging van terbeschikkinggestelden als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden toegevoegd, en ook de toegang tot justitiële jeugdinrichtingen als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen in onderdeel d. Ook de reclassering (niet zijnde jeugdreclassering) dient toegang te kunnen verkrijgen tot een justitiële jeugdinrichting. Bijvoorbeeld omdat ten aanzien van een jeugdige verdachte het algemene strafrecht zal worden toegepast. Daarom is de toegang tot een justitiële inrichting toegevoegd aan deze bepaling. Opgemerkt wordt dat de toegang nader is geregeld voor wat betreft een penitentiaire inrichting in artikel 38, zevende lid, van de Penitentiaire beginselenwet. De toegang tot een inrichting voor verpleging van terbeschikkinggestelden is nader geregeld in artikel 37, zevende lid, van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en de toegang tot een justitiële jeugdinrichting is nader geregeld in artikel 43, zevende lid, van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen.

HOOFDSTUK 3

De reclasseringswerkzaamheden

Artikel 3.1.1

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 8 van de Reclasseringsregeling en bevat de kerntaken van de reclasseringsinstellingen waarvoor zij subsidie ontvangen. De

reclasseringsinstellingen verrichten deze werkzaamheden in opdracht van de bevoegde autoriteiten.

Onderdeel a

In artikel 1.11.9 van de wet is de algemene bevoegdheid opgenomen voor het openbaar ministerie en de rechter, zoveel mogelijk door tussenkomst van de officier van justitie, om al dan niet op verzoek van de verdachte opdracht te geven aan een reclasseringsinstelling, die overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels is erkend, tot het opmaken van een reclasseringsadvies in elke fase van het strafproces. De artikelen 3.1.1, onderdeel a, en 3.1.4 (omzetting van de artikelen 8 en 10 van de Reclasseringsregeling) bevatten de regels met betrekking tot het opmaken van een reclasseringsadvies door de reclassering zoals bedoeld in artikel 1.11.9 van de wet. Artikel 3.1.1, onderdeel a, bevat daartoe de taakomschrijving. Dit stemt overeen met artikel 8, eerste lid, onderdeel a, van de Reclasseringsregeling.

Onder het in artikel 3.1.1, onderdeel a, genoemde "geven van toelichting en advies" wordt ook verstaan de bijdrage die reclasseringswerkers leveren aan de totstandkoming van detentie- en re-integratieplannen van gedetineerden, zoals het verstrekken van informatie en deelname aan casusoverleg (zie onder meer artikel 18a van de Penitentiaire beginselenwet). Hieronder wordt ook verstaan de werkzaamheden die reclasseringswerkers verrichten in het kader van "de ZSM-aanpak".

Onderdeel b

Artikel 8, eerste lid, onderdeel b, van de Reclasseringsregeling is grotendeels ongewijzigd overgenomen in deze bepaling. Deze bepaling bevat de toezicht- en begeleidingstaak van de reclasseringsinstellingen. Het gaat om het houden van toezicht op de naleving als bedoeld in artikel 7.2.1 van de wet. Dat betreft onder andere het toezicht op de naleving van bijzondere voorwaarden die bij verschillende sanctiemodaliteiten kunnen worden gesteld, waaronder bij de voorwaardelijk niet tenuitvoergelegde straffen of maatregelen. Daaronder kan ook worden begrepen de bijzondere voorwaarden die kunnen worden verbonden aan een voorwaardelijke strafbeschikking (Kamerstukken II 2025/26, 36913, nr. 2). Aan onderdeel b is expliciet toegevoegd dat het ook kan gaan om het houden van toezicht op de naleving van de aan een verdachte opgelegde "gedragsaanwijzingen". Dit is al praktijk. Dit betreffen de gedragsaanwijzing in de zin van artikel 6.5.1 van de wet. Onder de toezicht- en begeleidingstaak van de reclassering valt ook het houden van elektronisch toezicht (zie Stb. 2017, 220, p. 7) en het houden van toezicht met (elektronische) hulpmiddelen, zoals bepaald in het vonnis of in de beslissing (zoals de urinecontrole). Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat het voorbereiden en begeleiden van en het houden van toezicht op de uitvoering van een gedragsinterventie ook onder deze taak valt. Een gedragsinterventie betreft immers een van de bijzondere voorwaarden die kan worden gesteld (zie bijvoorbeeld artikel 14c, tweede lid, onderdeel I, van het Wetboek van Strafrecht).

Onderdelen c en d

Deze onderdelen zijn inhoudelijk ongewijzigd overgenomen uit artikel 8, eerste lid, onderdelen c en d, van de Reclasseringsregeling. Wel is in onderdeel d de verwijzing naar artikel 6, eerste lid, van de Wet forensische zorg, aangepast naar artikel 6.1, eerste lid, van de Wet forensische zorg. Dit betreft een technische aanpassing.

Bij het uitvoeren van haar taken stelt de reclasseringsinstelling de identiteit van de verdachte of veroordeelde vast aan de hand van de algemene regels over de identiteitsvaststelling, zoals opgenomen in de wet (artikel 1.4.8, eerste en tweede lid).

Artikel 3.1.2

Dit artikel is inhoudelijk ongewijzigd overgenomen uit artikel 9 van de Reclasseringsregeling. De mogelijkheid tot het doen van onderzoek en het geven van advies en voorlichting, zowel eigener beweging als op verzoek van anderen, komt hierin tot uitdrukking. Zoals naar voren komt in de artikelsgewijze toelichting bij artikel 3.1.1, is het uitgangspunt dat in elke fase van het strafproces zoveel mogelijk door tussenkomst van de officier van justitie opdracht wordt gegeven aan een reclasseringsinstelling om een reclasseringsadvies op te maken. Als een reclasseringsinstelling in een concrete zaak van oordeel is dat het opmaken van een reclasseringsadvies van meerwaarde kan zijn, kan ook zij hierover uit eigen beweging in contact treden met de officier van justitie. De officier van justitie beslist uiteindelijk of opdracht wordt gegeven aan de reclasseringsinstelling om advies op te maken (artikel 1.11.9 van de wet). Wanneer de officier van justitie beslist om geen opdracht te geven, heeft de reclasseringsinstelling de mogelijkheid om op eigen initiatief een reclasseringsadvies uit te brengen.

Artikel 3.1.3

In deze bepaling is artikel 8, tweede lid, van de Reclasseringsregeling inhoudelijk ongewijzigd overgenomen. Deze bepaling vindt achtergrond in de situatie waarin de vroegere stichting die de overkoepelende verantwoordelijkheid droeg sturing kon geven aan de diverse reclasseringsinstellingen (zie Stb. 1994, 875, p. 20). Momenteel kan deze bepaling voor een reclasseringsinstelling grondslag bieden om in algemene zin advies uit te brengen over onderwerpen die voor de reclassering van belang zijn, bijvoorbeeld het adviseren over nieuwe wet- en regelgeving.

Artikel 3.1.4

Artikel 3.1.4 (artikel 10 van de Reclasseringsregeling) houdt verband met artikel 2.5.15 van de wet betreffende het bevel inverzekeringstelling. Volgens artikel 2.5.15, derde lid, van de wet wordt de reclassering direct van een bevel inverzekeringstelling in kennis gesteld. Naar aanleiding van deze kennisgeving kan een reclasseringsadvies worden opgesteld, zodat dit door de officier van justitie kan worden betrokken bij een vordering bewaring. Artikel 3.1.4, onderdeel b, is geformuleerd naar de ratio van die bepaling (vergelijk ook het huidige artikel 62, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering dat als zodanig niet is overgenomen in het nieuwe Wetboek van Strafvordering, zie voor de achtergrond daarvan Kamerstukken II 2022/23, 36327, nr. 3, p. 446).

Ten opzichte van artikel 10, onderdeel b, van de Reclasseringsregeling keert de passage "mede met het oog op alternatieven voor een eventuele voorlopige hechtenis" niet terug in onderdeel b. Het reclasseringsadvies ziet immers op alle factoren die relevant kunnen zijn bij het nemen van een beslissing over de toepassing van (alternatieven voor) voorlopige hechtenis.

Artikel 3.1.5

Dit artikel is in gewijzigde vorm overgenomen uit artikel 11 van de Reclasseringsregeling. In het tweede lid is, ten opzichte van artikel 11, tweede lid, van de Reclasseringsregeling, de passage "die bij zijn ontslag een werkelijke straftijd zal hebben ondergaan van meer dan drie maanden" vervallen. De directeur dient een reclasseringsinstelling te informeren over de datum van ontslag van een gedetineerde indien een rol is weggelegd voor de betreffende reclasseringsinstelling, ongeacht de duur

van de detentie. Daarnaast is in het tweede lid, laatste zin, "krachtens rechterlijke beslissing" vervallen. Sinds de inwerkingtreding van de Wet straffen en beschermen (Stb. 2020, 224) beslist de officier van justitie over het verlenen, uitstellen of achterwege laten van de voorwaardelijke invrijheidsstelling. Deze passage keert daarom niet terug. In het invoeringsbesluit bij het nieuwe Wetboek van Strafvordering is voorzien in overgangsrecht, zodat bij de vrijheidsstraffen die zijn uitgesproken vóór 1 juli 2021, artikel 11, tweede lid, van de Reclasseringsregeling van toepassing blijft omdat in die gevallen niet de officier van justitie, maar de rechter beslist over het uitstellen of achterwege laten van de voorwaardelijke invrijheidsstelling.

Artikel 3.1.6

Eerste lid

In dit lid is artikel 12 van de Reclasseringsregeling in aangepaste vorm overgenomen. Uit artikel 7.2.1, zesde lid, van de wet volgt dat een reclasseringsinstelling die toezicht houdt direct melding doet aan de officier van justitie en Onze Minister als blijkt dat de verdachte of de veroordeelde een voorwaarde, straf, maatregel of aanwijzing niet naleeft, niet meewerkt aan het toezicht, of als de veiligheid dat anderszins vereist. In dat geval wordt primair de officier van justitie geïnformeerd vanwege diens verantwoordelijkheid om – zo nodig direct – vorderingen in te dienen bij de rechter-commissaris of de rechtbank voor het nemen van een vervolgbeslissing. Zoals ook is toegelicht bij artikel 7.2.1, zesde lid, van de wet is het belangrijk dat de officier van justitie en de Minister op de hoogte blijven van het (verloop van het) reclasseringstoezicht, maar gaat het dus niet om een algemene rapportageplicht over het gehouden toezicht (vgl. Kamerstukken II 2024/25, 36636, nr. 3, p. 65-66). De formulering van artikel 3.1.6, eerste lid, sluit hierbij aan.

Omdat gerapporteerd wordt aan de officier van justitie en de Minister, keert in het eerste lid de verwijzing naar "de rechter" (zoals opgenomen in artikel 12, eerste lid, van de Reclasseringsregeling) niet terug.

In het eerste lid, onderdeel a, zijn de verwijzingen naar de artikelen 14f en 14g van het Wetboek van Strafrecht vervangen. De artikelen 14f en 14g van het Wetboek van Strafrecht zijn sinds 1 januari 2020 komen te vervallen. De artikelen 14f en 14g van het Wetboek van Strafrecht zijn met de Wet herziening tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen vervangen door artikel 6:6:19 respectievelijk artikel 6:6:1 van het huidige Wetboek van Strafvordering. Met de inwerkingtreding van het nieuwe Wetboek van Strafvordering is de inhoud van deze artikelen verplaatst. Gekozen is om in het eerste lid, onderdeel a, niet langer naar de artikelen in de wet te verwijzen, maar om de bedoelde vordering te omschrijven. Als de reclassering op grond van artikel 7.2.1, zesde lid, van de wet een melding doet, kan zij – voor zover de omstandigheden dit toelaten – adviseren over of naar haar oordeel aanleiding bestaat tot ingrijpen. Dat advies kan bijvoorbeeld inhouden dat aanleiding bestaat om de schorsing van de voorlopige hechtenis op te heffen (artikel 2.5.34 van de wet), dat aanvullende voorwaarden of een verlengde proeftijd wenselijk zijn (de artikelen 7.2.6 en 7.2.8a van de wet) of dat de officier van justitie een vordering indient tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijk niet tenuitvoergelegde straf of maatregel (artikel 7.2.7 van de wet). De reclasseringswerker die met het toezicht is belast kan worden opgeroepen tot bijwoning van de zitting, indien daartoe aanleiding is (artikel 7.1.22, derde lid, van de wet).

Verder is in het eerste lid, onderdeel c, de term "vreemde staat" vervangen door "andere staat". Deze terminologie sluit aan bij Boek 8 van de wet.

Tweede lid

Ten opzichte van artikel 12 van de Reclasseringsregeling is een nieuw tweede lid toegevoegd. Dit lid schrijft voor dat ook wanneer het toezicht eindigt, de reclasseringsinstelling die toezicht heeft gehouden daarvan melding dient te doen aan de officier van justitie en de Minister. In de praktijk wordt dit aangeduid als "het afloopbericht". De reclassering dient ook melding te doen als naar haar oordeel aanleiding bestaat tot het "voortijdig" beëindigen van het toezicht, dat wil zeggen eerder dan het aflopen van de proeftijd of looptijd. Dit is met name aan de orde als in de rechterlijke uitspraak over het reclasseringstoezicht staat opgenomen dat dit gebeurt "voor zover en zolang de reclassering dit noodzakelijk acht". In die gevallen is het wenselijk dat de reclassering justitie informeert.

Artikel 3.1.7

Dit artikel is ongewijzigd overgenomen uit artikel 13 van de Reclasseringsregeling, waarin wordt bepaald dat de in de hoofdstukken 14, 16 en 17 van het Reglement verpleging ter beschikking gestelden aan de reclassering opgedragen werkzaamheden worden verricht door een erkende reclasseringsinstelling.

HOOFDSTUK 4

De subsidiëring van de reclassering

Voor wat betreft de subsidiëring van de reclassering gaat het om een per boekjaar verstrekte subsidie die ten laste van de begroting van Justitie en Veiligheid wordt verstrekt aan de reclasseringsinstellingen voor de uitvoering van reclasseringswerkzaamheden zoals deze in dit besluit zijn beschreven. De subsidiëring van de reclassering valt onder artikel 2, aanhef en onderdeel f, van de Kaderwet overige JenV-subsidies. Daarom gelden de artikelen 3, eerste lid, en 4, eerste lid, van deze Kaderwet (ook) als grondslag voor dit besluit. Hoofdstuk 4 van dit besluit is meer in lijn gebracht met de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Daartoe is artikel 4.1.1 in gewijzigde vorm overgenomen uit artikel 15 van de Reclasseringsregeling. Artikel 4.1.1 vervangt daarmee de artikelen 15 tot en met 28 van de Reclasseringsregeling. De inhoud van de subsidiebepalingen in de Reclasseringsregeling correspondeert overigens met (afdeling 4.2.8 van) de Awb, zoals hierna nog aan de orde komt. Inhoudelijk zijn op dit punt geen wijzigingen beoogd.

Artikel 4.1.1

Eerste lid

Dit lid is geherformuleerd. Toegevoegd is dat (de facultatieve) afdeling 4.2.8 van de Awb van toepassing is op de verstrekking van de subsidie. Afdeling 4.2.8 Awb bevat een standaardregeling voor per boekjaar te verstrekken subsidies aan rechtspersonen ter bekostiging van hun structurele activiteiten. Afdeling 4.2.8 regelt een procedure van aanvragen, verlenen, verantwoorden en vaststellen van de subsidie.

Afdeling 4.2.8 werd voorheen in artikel 48e, tweede lid, van de toenmalige Wet Justitie-subsidies van toepassing verklaard op de verstrekte subsidie aan een reclasseringsinstelling (zie hierover nader Kamerstukken II, 2007/08, 31257, nr. 6). In de memorie van toelichting bij de opvolger van de Wet Justitie-subsidies – de Kaderwet overige JenV-subsidies – is opgemerkt dat in een algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling, die betrekking heeft op per boekjaar verstrekte subsidies, afdeling 4.2.8 Awb van toepassing kan worden verklaard (artikel 4:58 Awb). Bij deze gelegenheid is hier (wederom) in voorzien.

Tweede lid

Dit lid is ongewijzigd overgenomen uit artikel 15, tweede lid, van de Reclasseringsregeling.

Derde lid

Dit lid bepaalt dat bij ministeriële regeling nadere regels worden gesteld over de subsidiëring. De Uitvoeringsregeling reclassering 2005 bevat thans een hoofdstuk over de subsidiëring. Het ligt voor de hand om alle nadere regelingen die betrekking hebben op de subsidiëring van de reclassering daarin samen te voegen. De inhoud van de artikelen 15 tot en met 28 van de Reclasseringsregeling keert, indien nodig, in de ministeriële regeling terug. Ter voorkoming van herhaling met de Awb is dit overigens niet voor alle bepalingen noodzakelijk. Als voorbeeld kan worden gewezen op artikel 19, eerste lid, van de Reclasseringsregeling, waarin was bepaald dat een subsidieaanvraag voor 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar bij Onze Minister moest zijn ingediend. Artikel 4:60 van de Awb bevat echter al de hoofdregel dat een subsidieaanvraag uiterlijk dertien weken voor het begin van het boekjaar moet worden ingediend.

HOOFDSTUK 5

Klachtenregeling

Artikelen 5.1.1 tot en met 5.1.4

Deze bepalingen bevatten de klachtenregeling van de reclasseringsinstellingen. Ten opzichte van de artikelen 29 tot en met 32 van de Reclasseringsregeling is, naast een enkele tekstuele verduidelijking, slechts een tweetal wijzigingen aangebracht.

In artikel 5.1.2, tweede lid, is ten opzichte van artikel 30, tweede lid, van de Reclasseringsregeling de termijn van "zes weken" vervangen door "drie maanden". De reclassent krijgt hiermee langer de tijd om een interne klacht in te dienen. Deze termijn van drie maanden is conform de interne klachtenregeling van de reclasseringsinstellingen.

In artikel 5.1.3, derde lid, is de term "inlichtingen" vervangen door "informatie". Hiermee is aansluiting gezocht bij artikel 1.1.2.

HOOFDSTUK 6

Toezicht

Dit hoofdstuk heeft betrekking op het toezicht op de uitvoering van de krachtens dit besluit aan de reclasseringsinstellingen opgedragen taken. Evenals hoofdstuk 4 van dit besluit, is ook dit hoofdstuk meer in lijn gebracht met de Awb en de Aanwijzingen voor de regelgeving. Artikel 6.1.1 vervangt daarmee de artikelen 33 tot en met 36 van de Reclasseringsregeling.

Artikel 6.1.1

Eerste en tweede lid

In het eerste lid is geregeld dat de Minister ambtenaren zal aanwijzen die worden belast met het toezicht op de uitvoering van de krachtens dit besluit aan de reclasseringsinstellingen opgedragen taken. De Minister wijst daartoe de ambtenaren van de Inspectie Justitie en Veiligheid aan. In het tweede lid is geregeld dat van dat

besluit mededeling zal worden gedaan in de Staatscourant. De Inspectie Justitie en Veiligheid houdt al toezicht op een goede taakuitvoering door de reclasseringsinstellingen.

In het eerste lid zijn niet langer de bevoegdheden voor de toezichthouder uitgeschreven, maar zijn enkele bepalingen uit de Awb van overeenkomstige toepassing verklaard. Daarmee is herhaling met de Awb voorkomen en is gewaarborgd dat de actuele standaardbevoegdheden van toepassing zijn die aan een toezichthouder, bedoeld in artikel 5:11 van de Awb, worden verleend. De inhoud stemt grotendeels overeen met de in de artikelen 34 en 35 van de Reclasseringsregeling opgenomen bevoegdheden. Namelijk het kunnen betreden van elke plaats, met uitzondering van een woning zonder toestemming van de bewoner (artikel 5:15 Awb), het vorderen van inlichtingen (artikel 5:16 Awb), de inzage van een identiteitsbewijs (artikel 5:16a Awb) en zakelijke gegevens en bescheiden (artikel 5:17 Awb) en om zaken te kunnen onderzoeken (artikel 5:18). De artikelen 5:12 en 5:13 van de Awb bevatten regels over de wijze waarop toezichthouders hun taak dienen te vervullen. De ambtenaren die met het toezicht op de taakuitvoering door de reclasseringsinstellingen zijn belast, zijn verplicht om een legitimatiebewijs bij zich te dragen en desgevraagd te tonen (vergelijk artikel 33, tweede lid, Reclasseringsregeling). Verder maken deze ambtenaren alleen gebruik van de toegekende bevoegdheden voor zover dat redelijkerwijs nodig om hun toezichtstaak te kunnen vervullen (vergelijk artikel 36 Reclasseringsregeling). Met het van overeenkomstige toepassing verklaren van artikel 5:20, eerste lid, van de Awb wordt verzekerd dat eenieder verplicht is zijn medewerking te verlenen aan een ambtenaar die belast is met het toezicht op de taakuitvoering door de reclasseringsinstellingen, voor zover hij deze redelijkerwijs kan vorderen om zijn toezichtstaak te kunnen vervullen (vergelijk artikel 35 Reclasseringsregeling).

Derde en vierde lid

Het houden van toezicht op de taakuitvoering door reclasseringsinstellingen bevordert de kwaliteit daarvan en stimuleert de naleving van de relevante regels en normen. Dit komt ten goede van het welzijn en de veiligheid van de reclassenten en de maatschappij. Met haar toezicht kan de Inspectie Justitie en Veiligheid bijdragen aan de kwaliteit van de taakuitoefening door reclasseringsinstellingen en aan het publieke vertrouwen alsmede het vertrouwen van reclassenten daarin. Om het toezicht effectief vorm te kunnen geven, is het noodzakelijk om bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens te kunnen verwerken. Het derde lid voorziet daartoe in een specifieke grondslag. De reclasseringsinstelling verwerkt bij haar taakuitoefening namelijk bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens (op grond van artikel 30, tweede lid, onderdeel b, van de UAVG onderscheidenlijk artikel 33, eerste lid, onderdeel a, van de UAVG). In het kader van effectief toezicht op de taakuitvoering van de reclassering is het nodig dat ook de toezichthouder, voor zover dat noodzakelijk is voor de toezichtstaak bedoeld in het eerste lid, dergelijke persoonsgegevens kan verwerken. Zonder het verwerken van deze persoonsgegevens is het redelijkerwijs niet goed mogelijk om aan de wettelijke verplichting tot het houden van toezicht op een reclasseringsinstelling te voldoen (zie hierover ook Kamerstukken II 2017/18, 34851, p. 35).

In het kader van het toezicht kan het bijvoorbeeld nodig zijn om contact op te nemen met reclasseringswerkers of reclassenten om hen te vragen deel te nemen aan een onderzoek, door onder meer het afnemen van interviews. Een belangrijke methode van onderzoek bij het houden van toezicht is daarnaast document- en dossieronderzoek, waarbij het evident is dat strafrechtelijke persoonsgegevens onderdeel uitmaken van dossiers bij reclasseringsinstellingen. Naast strafrechtelijke persoonsgegevens kan het

zijn dat ten behoeve van een onderzoek ook bijzondere categorieën van persoonsgegevens moeten worden verwerkt. Om bijvoorbeeld te kunnen toezien op de uitvoering van de adviserende taak door de reclassering (artikel 3.1.1, onderdeel a), kan het nodig zijn om reclasseringsadviezen in te zien. Daarin kunnen gegevens over gezondheid staan, onder meer wanneer de reclassering heeft geadviseerd om een alcoholverbod of een opname in een zorginstelling als bijzondere voorwaarde te stellen. Een ander voorbeeld is onderzoek naar de uitvoering van het reclasseringstoezicht (artikel 3.1.1, onderdeel b). Denk daarbij aan het toezien op de wijze waarop de reclassering toezicht houdt op de naleving van bijzondere voorwaarden zoals een alcoholverbod of hoe de reclassering uitvoering geeft aan het elektronisch toezicht. Verder kan het verwerken van strafrechtelijke en bijzondere persoonsgegevens noodzakelijk zijn in het kader van een piketmelding. Een piketmelding kan leiden tot een incidentonderzoek door de Inspectie Justitie en Veiligheid. Bij een incidentonderzoek moet bijvoorbeeld rekening worden gehouden met individuele omstandigheden van een reclassent of moet een reconstructie van gebeurtenissen gemaakt worden.

Gelet op het zwaarwegende belang bij een kwalitatief goede taakuitvoering door een reclasseringsinstelling, voor zowel de bescherming en het welzijn van de reclassent als voor de bescherming van de maatschappij, weegt de verwerking van bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens op tegen de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen. Ter bescherming van de belangen van de betrokkenen dient, in overeenstemming met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit, steeds te worden afgewogen of en, zo ja, in hoeverre het noodzakelijk is om dergelijke gegevens te verwerken voor de uitvoering van de toezichthoudende taak, zo schrijft het derde lid voor (doelbinding en dataminimalisatie). Uitgesloten is dat genetische en biometrische gegevens kunnen worden verwerkt. Daarnaast is in het derde lid vastgelegd dat de toezichthouder dient te voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene niet onevenredig wordt geschaad. Voor de verwerkingsverantwoordelijke geldt de verplichting om passende technische en organisatorische maatregelen te treffen als bedoeld in artikel 25 van de AVG. De Inspectie Justitie en Veiligheid voldoet (minimaal) aan de door de Rijksoverheid gestelde kaders voor informatiebeveiliging. In het geval van de verwerking van bijzondere persoonsgegevens zijn daarnaast bijvoorbeeld extra waarborgen in acht genomen, zoals het beperken van de kring van personen die toegang tot deze gegevens kan krijgen binnen de Inspectie Justitie en Veiligheid. Op het moment van de inwerkingtreding van dit besluit worden de persoonsgegevens bij de Inspectie Justitie en Veiligheid gepseudonimiseerd bewaard. Voorts is van belang dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is in het licht van het doel daarvan. In het vierde lid is voor een onderdeel van de toezichthoudende taken een maximale bewaartermijn vastgelegd, namelijk voor de persoonsgegevens die worden verwerkt ten behoeve van het over een langere periode kunnen signaleren en analyseren van trends en ontwikkelingen bij reclasseringsinstellingen. Het vierde lid waarborgt dat de gegevens die voor dat doel worden verwerkt maximaal vijf jaar worden bewaard. Als de persoonsgegevens zijn verwerkt ten behoeve van de producten van de Inspectie Justitie en Veiligheid (de publicaties met de bevindingen, conclusies en aanbevelingen naar aanleiding van incidentonderzoeken en thematische onderzoeken) is het noodzakelijk om gegevens langer te kunnen bewaren. Deze producten dienen het lerend vermogen van reclasseringsorganisaties en vormen de publieke verantwoording van de toezichttaak. In overeenstemming met de huidige situatie volgt de maximale bewaartermijn van de persoonsgegevens die voor dit doel worden verwerkt uit (de selectielijst op grond van) de Archiefwet. Deze bewaartermijn is daarom niet afzonderlijk in deze bepaling vastgelegd.

HOOFDSTUK 7

Slotbepalingen

Artikel 7.1.1

Dit artikel is ongewijzigd overgenomen uit artikel 37 van de Reclasseringsregeling en heeft betrekking op de geheimhoudingsplicht.

Artikel 7.1.2

Artikel 40 van de Reclasseringsregeling, waarin een grondslag is opgenomen om bij ministeriële regeling nadere regels te stellen ter uitvoering van dit besluit, is ongewijzigd overgenomen in deze bepaling.

Artikelen 7.1.3 tot en met 7.1.5

Deze bepalingen bevatten de slotartikelen. Artikel 7.1.3 voorziet in de intrekking van de Reclasseringsregeling. Artikel 7.1.4 regelt de inwerkingtreding van dit besluit en artikel 7.1.5 bevat de citeertitel.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Bijlage: transponeringstabel

Reclasseringsregeling 1995 [huidig]	Besluit reclassering [nieuw]
Artikel 1	Artikel 1.1.1
Artikel 2	Artikel 1.1.2
Artikel 3	Artikel 1.1.3
Artikel 4	Artikel 2.1.1
Artikel 5	Artikel 2.1.2
Artikel 6	Artikel 2.1.3
Artikel 7	Artikel 2.1.4
Artikel 8, eerste lid	Artikel 3.1.1
Artikel 8, tweede lid	Artikel 3.1.3
Artikel 9	Artikel 3.1.2
Artikel 10	Artikel 3.1.4
Artikel 11	Artikel 3.1.5
Artikel 12, eerste en tweede lid	Artikel 3.1.6, eerste lid
Artikel 13	Artikel 3.1.7
Artikel 14 [vervallen per 01-02-2001]	-
Artikel 15	Artikel 4.1.1
Artikel 16 [vervallen per 01-07-2017]	-
Artikel 17 [vervallen per 01-07-2017]	-
Artikel 18	Niet overgenomen
Artikel 19	Niet overgenomen
Artikel 20	Niet overgenomen
Artikel 21	Niet overgenomen
Artikel 22	Niet overgenomen
Artikel 23	Niet overgenomen
Artikel 24	Niet overgenomen
Artikel 25	Niet overgenomen
Artikel 26	Niet overgenomen
Artikel 27	Niet overgenomen
Artikel 28	Niet overgenomen
Artikel 29	Artikel 5.1.1
Artikel 30	Artikel 5.1.2
Artikel 31	Artikel 5.1.3
Artikel 32	Artikel 5.1.4
Artikelen 33 tot en met 36	Artikel 6.1.1
Artikel 37	Artikel 7.1.1
Artikel 38	Niet overgenomen
Artikel 39	Niet overgenomen
Artikel 40	Artikel 7.1.2
Artikel 41	Niet overgenomen
Artikel 42	Niet overgenomen
Artikel 43	Niet overgenomen