AH 779
2026Z24842

Antwoord van minister Vijlbrief (Sociale Zaken en Werkgelegenheid) (ontvangen 27 november 2026)

1. Bent u bekend met het bericht 'Uitzendmarkt krijgt nieuwe wet, maar boeven zijn al druk met manieren om eronderuit te komen'? 1)
Ja.

2. Herkent u het signaal van Kees van Nieuwamerongen dat "de boeven op dit moment op zoek zijn naar geitenpaadjes"?

Het gesignaleerde risico op het gebruik van ontwijkconstructies is bekend. Met het toelatingsstelsel nemen we een grote en belangrijke stap om arbeidskrachten in de uitleensector beter te beschermen en een gelijk speelveld te creëren in de uitleensector. Maar daarmee zijn misstanden op de uitleenmarkt niet van de een op de andere dag verdwenen. Er zullen partijen blijven die de regels bewust omzeilen of ontduiken, bijvoorbeeld door hun administratie te vervalsen of zich aan het toezicht te onttrekken door hun activiteiten anders voor te stellen. De Nederlandse Autoriteit Uitleenmarkt (NAU) werkt samen met publieke en private partners, zodat concrete signalen over misstanden in de uitleensector in beeld zijn en meegewogen kunnen worden in de beoordeling van de aanvraag tot (voorlopige) toelating en daarna bij de beoordeling van de instandhouding daarvan.

3. Bent u bekend met de door de Nationale Autoriteit Uitleenmarkt (NAU) beschreven sociale mediaadvertenties, waarin bureaus wordt voorgehouden dat ze buiten de wet vallen?

Ja, ik ben bekend met de advertenties op sociale media waarin wordt gesuggereerd dat bepaalde constructies buiten de reikwijdte van de Wtta vallen. Ik vind het belangrijk dat ondernemers zich goed laten informeren over de gevolgen van de Wtta en zich niet baseren op algemene beweringen dat zij door een bepaalde constructie buiten de wet kunnen blijven. De uitlener blijft zelf verantwoordelijk voor de naleving van wet- en regelgeving. De Arbeidsinspectie zal op basis van de feiten vaststellen of sprake is van ter beschikking stelling van arbeidskrachten waarvoor een toelating is vereist. Wat partijen schriftelijk hebben afgesproken hoeft dan ook niet bepalend te zijn.

4. Naar welke maatregelen kijken de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie om dit soort geitenpaadjes tegen te gaan? Zouden deze maatregelen vragen om een eventuele aanpassing van de wet?

De Belastingdienst heeft geen toezichthoudende rol op het toelatingsstelsel en is niet belast met de handhaving van de Wtta. Wel zijn er bepalingen opgenomen die de gegevensuitwisseling tussen betrokken overheidsorganisaties mogelijk maken. Op grond hiervan gaat onder meer de Belastingdienst gegevens delen met de NAU en de Arbeidsinspectie. Deze gegevensuitwisseling is bedoeld om de NAU en de Arbeidsinspectie zo goed mogelijk in staat te stellen hun wettelijke taken uit te voeren en dragen bij aan effectief toezicht en handhaving. Samen met de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst richt de NAU ook casustafels in om informatie te delen met stelselpartners. Aan deze casustafels zullen ook fenomenen rondom ontwijkconstructies worden besproken en invulling worden gegeven aan de samenwerking. Met het bestaande wettelijke kader beschikken de betrokken organisaties daarmee over de benodigde instrumenten om dergelijke constructies te beoordelen en, waar nodig, op te treden. Daarnaast versterkt de extra capaciteit van 135 fte voor de Arbeidsinspectie de mogelijkheden om op te treden tegen omzeilen of ontduiken van de toelatingsplicht. Voor deze maatregelen is geen wetswijziging nodig.

5. Herkent u de verdere zorgen van uitzendbureaus over de handhaving en het toezicht?

Ik onderschrijf dat een goed toezicht en effectieve handhaving noodzakelijk zijn om de doelstellingen van de Wtta te halen, en daar zetten we ook op in. We doen er alles aan om te zorgen dat de handhaving en toezicht op orde zijn. De Arbeidsinspectie houdt toezicht op de toelatingsplicht voor uitleners die arbeidskrachten ter beschikking stellen aan derden. De handhaving door de Arbeidsinspectie start op 1 januari 2028. Private inspectie-instellingen controleren periodiek of de uitlener het normenkader naleeft.

Het klopt dat op het moment van inwerkingtreding de private inspectiecapaciteit nog niet toereikend is om direct alle uitleners te controleren, maar dat is redelijkerwijs ook niet haalbaar gelet op het feit dat een heel nieuw stelsel is opgezet, waar een zekere ingroei nodig zal zijn. In het antwoord op vraag 7 ga ik hier verder op in.

6. Wat doet u om deze zorgen weg te nemen?

De Arbeidsinspectie is in de afgelopen jaren met in totaal met 135 fte structureel uitgebreid voor toezicht en handhaving op deze wet. De capaciteit van de private inspectie-instellingen is op het moment van inwerkingtreding van de wet nog niet volledig toereikend om direct alle uitleners te controleren. De NAU is in gesprek met inspectie-instellingen over de noodzakelijke uitbreiding van de inspectiecapaciteit. Er zijn maatregelen getroffen om te zorgen dat niet-naleving van wetten en verplichtingen vanaf de start van het toelatingsstelsel aangepakt kunnen worden. Door het overgangsrecht kunnen uitleners arbeidskrachten ter beschikking blijven stellen zonder de toelatingsplicht te overtreden. De betreffende uitleners zijn nog niet toegelaten en moeten zo spoedig mogelijk een inspectierapport aan de NAU sturen waaruit blijkt dat zij het normenkader naleven. Uitleners met of zonder inspectierapport zijn niet gevrijwaard van de naleving van wetten en verplichtingen. De NAU kan de gegevensuitwisseling met de Belastingdienst en de Arbeidsinspectie benutten om die naleving zeker te stellen en haar wettelijke taken uit te voeren. Daarnaast kan zij Bibob-onderzoek uitvoeren. Ook kan de NAU een uitlener verzoeken om een tussentijds inspectierapport te overleggen. Signaleren en acteren op gegevensuitwisseling zijn taken van de NAU. De NAU betrekt in het onderzoek voor beoordeling van de aanvraag, de schorsing of intrekking van de toelating alle relevante informatie.

7. Klopt het dat het nog vier jaar kan duren voordat alle uitzendbureaus daadwerkelijk gecontroleerd zijn? Zo ja, wat vindt u hiervan?

Controle van uitleners op het normenkader hangt samen met de capaciteit van private inspectie-instellingen en het aantal aanvragen tot toelating. Vooralsnog ga ik ervan uit dat het inderdaad een aantal jaren kan duren voordat de private inspectiecapaciteit voldoende is. Op dit moment is niet duidelijk hoeveel uitleners daadwerkelijk een toelating aanvragen. Uit het onderzoek van Regioplan[1] blijkt dat de verwachte bandbreedte van het aantal aanvragen voor een toelating of ontheffing tussen de 16.900 en 21.400 uitleners zal liggen. Per 1 november 2026 is het aanmeldloket geopend voor de aanmelding voor het overgangsrecht. De verwachting is dat begin januari meer zicht is op het aantal uitleners dat op basis van het overgangsrecht in 2027 een aanvraag in zal dienen. Dan is ook meer zicht op de verwachte benodigde private inspectiecapaciteit. De NAU blijft over de inspectiecapaciteit in gesprek met de inspectie-instellingen.

Tegelijkertijd vind ik het belangrijk om te benadrukken dat er geen vrijblijvendheid is tot het moment dat de private inspectiecapaciteit volledig toereikend is. Zie daarvoor ook mijn antwoord onder vraag 6.

8. Welke maatregelen zou u kunnen nemen om dit proces te versnellen?

Door het verhogen van de capaciteit van private inspectie-instellingen kan het proces van controle worden versneld. Hoe groot de capaciteit moet zijn, is zoals onder vraag 7 is toegelicht, sterk afhankelijk van het aantal uitleners dat een aanvraag tot toelating indient. Private inspectie-instellingen gaan over hun eigen capaciteit en zijn al bezig met het werven en opleiden van nieuwe inspecteurs. De capaciteitsontwikkeling is een vast gespreksonderwerp in de reguliere overleggen tussen de NAU en inspectie-instellingen.

[1] Tweede Kamer 2025/2026, 36 446, nr. 93.

9. Overweegt u deze stappen te nemen? Zo ja, welke stappen? Zo nee, waarom niet?

Samen met de NAU en de betrokken private inspectie-instellingen monitoren we de komende periode de discrepantie tussen vraag en aanbod. In de Stand van de Invoering, die in het eerste kwartaal met uw Kamer wordt gedeeld, zal de ontwikkelingen ten aanzien van de inspectiecapaciteit worden toegelicht.

10. Kunt u deze vragen één voor één beantwoorden?

Ja.

1) Algemeen Dagblad, 9 november 2026, 'Uitzendmarkt krijgt nieuwe wet, maar boeven zijn al druk met manieren om eronderuit te komen' (https://www.ad.nl/enschede/uitzendmarkt-krijgt-nieuwe-wet-maar-boeven-zijn-al-druk-met-manierenom-eronderuit-te-komen~a8127390/?referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F)