

Regeling van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van [PM datum], nr. 2026-00000, houdende wijziging van de Regeling basisregistratie ondergrond in verband met de wijziging van de catalogus inzake het registratieobject Booronderzoek – geologische boormonsterbeschrijving en boormonsteranalyse en enkele technische wijzigingen.

(KetenID WGK 028014)

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

Gelet op de artikelen 5, tweede lid, 17, eerste lid, 24, derde lid, en 25, tweede lid, van de Wet basisregistratie ondergrond;

Besluit:

Artikel I

De Regeling basisregistratie ondergrond wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage IV wordt vervangen door de bijlage opgenomen in bijlage A bij deze regeling.

B

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt „, een webservice en de generieke digitale infrastructuur van de overheid” vervangen door „en voorzieningen voor geautomatiseerde inzage”.
2. Het derde lid vervalt.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2026.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening,

BIJLAGE A BEHOREND BIJ ARTIKEL I, ONDERDEEL A

Bijlage IV. bij artikel 11, onderdeel c, van de Regeling basisregistratie ondergrond

Deze bijlage betreft de catalogus van het registratieobject booronderzoek – geologische boormonsterbeschrijving en boormonsteranalyse, versie 3.2, met datum 20 december 2024, en is gepubliceerd op <https://docs.geostandaarden.nl/bro/vv-st-bhr-g-20251002>.

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Inleiding

Met de voorliggende regeling wordt de Regeling basisregistratie ondergrond beperkt gewijzigd op een aantal technische punten en wordt een catalogus gewijzigd. De Wet basisregistratie ondergrond (hierna: Wet Bro) is op 1 januari 2018 in werking getreden. In de basisregistratie ondergrond (hierna: BRO) worden gegevens opgenomen over de geologische en bodemkundige opbouw van de ondergrond die voortvloeien uit verkenningen, over ondergrondse constructies, over gebruiksrechten en over authentieke modellen in relatie tot de ondergrond. De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (hierna: VRO) is verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer en ziet toe op het gebruik van de BRO. De Nederlandse Organisatie voor toegepast-natuurwetenschappelijk onderzoek (hierna: TNO) verricht in opdracht en onder verantwoordelijkheid van de minister van VRO de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de inrichting en het beheer van de BRO.

De BRO is een onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Bronhouders die bij de uitvoering van een wettelijke taak of bij het verrichten van werkzaamheden een in het Besluit basisregistratie ondergrond (hierna: Besluit Bro) aangewezen brondocument ontvangen of genereren met betrekking tot de ondergrond, leveren dat brondocument aan via het bronhouderportaal. Bestuursorganen zijn vervolgens verplicht om de BRO te raadplegen wanneer zij gegevens over de ondergrond nodig hebben. Burgers, bedrijven en overheden kunnen de BRO kosteloos raadplegen.

In de Regeling basisregistratie ondergrond (hierna: Regeling Bro) zijn de technische aspecten van de BRO uitgewerkt. Dit betreft de levering van brondocumenten en de eisen aan de aan te leveren gegevens (catalogus met gegevensstandaarden), de technische en administratieve inrichting van de BRO, en de inzage in en verstrekking van gegevens.

De catalogus definieert per brondocument waar de in hoofdstuk 3, paragraaf 2, van de Wet Bro genoemde gegevens moeten worden opgenomen en bepaalt de kwaliteitseisen waaraan deze gegevens moeten voldoen. De catalogi beschrijven per registratieobject de gegevensdefinitie, de mogelijke waarden en de kwaliteit waaraan de gegevens moeten voldoen.

2. Inhoud van deze regeling

Catalogi moeten worden aangepast door gewijzigde inzichten en gewijzigde omstandigheden. Dat is thans het geval met de catalogus Booronderzoek – geologische boormonsterbeschrijving en boormonsteranalyse (geologisch booronderzoek; BHR-G), opgenomen in [bijlage IV van de Regeling Bro](#). Deze catalogus bepaalt de levering van resultaten van een onderzoek naar de geologische of geohydrologische opbouw van de ondergrond en van een veld- en laboratoriumonderzoek naar het grondmonster ([artikelen 2.1.8 en 2.1.9 van het Besluit Bro](#)).

Daarnaast zijn in deze wijzigingsregeling twee technische wijzigingen opgenomen, namelijk wijziging van de algemene tekst van de catalogus Booronderzoek en wijziging van [artikel 12 van de Regeling Bro over](#) hoe inzage wordt verleend in gegevens.

Alleen via een wijziging van de Regeling Bro kunnen deze aanpassingen plaatsvinden.

2.1 Wijziging van de werkmethoden en uitbreiding van de catalogus Geologisch booronderzoek met de Berendsen en Stouthamer dataset (UU-set)

Als BRO-catalogi niet tijdig worden gewijzigd, lopen die achter op de werkmethoden in de praktijk. Middels werkafspraken (in de BRO-Productomgeving)¹, geïmplementeerd in de Landelijke Voorziening BRO, is daarom al aangesloten op deze werkmethoden. De werkafspraken betreffen aanpassing en versoepeling van de regels voor de validatie van

¹ <https://www.bro-productomgeving.nl/bpo/latest/werkafspraken-bij-catalogus-bhr-g-3-1>.

historische objecten, omdat die regels voor details in de laagbeschrijving in de voorgaande versie van de catalogus niet correct waren geformuleerd. Hierdoor worden voortaan valide historische objecten niet meer tegengehouden bij aanlevering. 'Valide historische objecten' voldoen aan het kwaliteitsregime informatiemodel BRO (IMBRO)/archief (hierna: A). Het doel van de wijziging van deze catalogus² is ten eerste om deze werkafspraken wettelijk vast te leggen.

Het tweede doel is de catalogus uit te breiden met de procedure van Berendsen en Stouthamer. De Berendsen en Stouthamer dataset (hierna: UU-set) is een set boormonsterbeschrijvingen gemaakt door de afdeling fysische geografie van de Universiteit van Utrecht. De dataset wordt als Geologisch booronderzoek (BHR-G) opgenomen in de BRO. Het betreft historische gegevens zoals bedoeld in artikel 40 van de Wet Bro, die onder het kwaliteitsregime IMBRO/A geregistreerd worden.

2.2 Wijziging van de algemene tekst van de catalogus BHR-G

De algemene tekst van, ofwel de toelichting op, de catalogi is niet meer actueel, bevat schrijffouten en geeft niet aan of de aanlever-, gebruiks- en terugmeldplicht gelden voor een gepubliceerde catalogus volgend uit de artikelen 9, 27 en 30 van de Wet Bro 'teneinde te bereiken dat authentieke registraties daadwerkelijk door de gehele overheid heen worden gebruikt als gezaghebbende en unieke bron voor bepaalde gegevens en als zodanig (kunnen) worden geaccepteerd'.³

Deze algemene tekst is nu als eerste gewijzigd in de catalogus BHR-G zoals opgenomen in bijlage IV bij de regeling. Bij een volgende wijziging van de Regeling Bro, zal de algemene tekst van andere catalogi overeenkomstig worden gewijzigd, omdat het uitvoeringstechnisch niet haalbaar is om in één keer de algemene tekst in alle catalogi te wijzigen.

2.3 Belang wijziging catalogus

Belanghebbenden bij deze actuele en juiste catalogus zijn bronhouders (en daarmee dataleveranciers en onderzoekers). Zij willen gegevens over een geologische boormonsterbeschrijving of -analyse leveren aan de BRO zonder te worden tegengehouden door incorrecte regels voor de validatie van historische objecten. Ook afnemers hebben belang bij een actuele en juiste catalogus, bijvoorbeeld om te weten voor welke catalogi aanlever- en terugmeldplicht gelden en of een gebruiksplicht geldt voor bestuursorganen. Uitbreiding met de UU-set en het niet meer tegenhouden van gegevens over valide historische boringen bij levering aan de BRO betekenen bovendien dat deze gegevens centraal op een gestandaardiseerde wijze beschikbaar komen, waardoor het gebruik beter gefaciliteerd wordt. Afnemers gebruiken deze gegevens om het gebruik van bodem en ondergrond, zoals constructies en ruimtelijke plannen, aan te passen aan hun opbouw en eigenschappen.

2.4 Inzage in gegevens van de BRO (artikel 12 van de Regeling Bro)

Met voorliggende regeling wordt de Regeling Bro zodanig gewijzigd dat deze aansluit bij de wijze waarop inzage wordt verleend in de BRO in de praktijk. Een webservice is slechts één van de voorzieningen voor geautomatiseerde inzage. Daarom is besloten om de voorzieningen voor inzage in artikel 12, eerste lid, algemener te benoemen, zodat ook ruimte komt voor andere beschikbare vormen van inzage.

In algemene zin vindt inzage niet plaats **via** de generieke digitale infrastructuur (GDI) van de overheid, maar **voldoen** de ontsluitings- en inzagediensten **aan** nationale en internationale standaarden, waaronder de Richtlijn Inspire⁴ en die voor de digitale overheid zoals benoemd op de lijst standaarden van Forum Standaardisatie,⁵ onderdeel van de GDI van de overheid. Om dit te verduidelijken wordt artikel 12, eerste en derde lid, aangepast. De toepasbaarheid van de Richtlijn Inspire volgt uit de Implementatiewet EG-richtlijn infrastructuur ruimtelijke informatie, daarom is het onnodig dit in het artikel op te nemen. Bovendien zou de regeling verouderen, als deze richtlijn vervangen wordt door een andere richtlijn. De ontsluitings- en

² <https://docs.geostandaarden.nl/bro/vv-st-bhr-g-20251002>.

³ [Kamerstukken II 2001/02, 26387, 11](#).

⁴ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap zoals gewijzigd in 2019 en 2024, *PbEU* 2024 L 2829.

⁵ <https://www.forumstandaardisatie.nl/open-standaarden/verplicht>.

inzagediensten zijn uitgewerkt in de Globale Architectuurschets (GAS) BRO, zoals opgenomen in bijlage I bij artikel 2 van de Regeling Bro, die voldoet aan de vigerende Europese en Nederlandse architectuurschetskaders. Doordat ook aan de Europese standaard wordt voldaan, worden de ontsluitings- en inzagediensten gebruikt in de communicatie met de instellingen van de Europese Unie.

Belanghebbenden van deze wijziging zijn gebruikers van de regeling, de registerbeheerder TNO en afnemers van gegevens uit de BRO, omdat zij moeten kunnen vertrouwen op een juiste bepaling over de inzage van gegevens van de BRO.

3. Gevolgen voor de regeldruk

3.1 Gevolgen voor burgers en bedrijven

Ten aanzien van de wijziging van de catalogus BHR-G wordt opgemerkt dat degenen die werken met de BRO, al gegevens leveren aan de BRO en gebruiken conform werkafspraken, geïmplementeerd in de Landelijke Voorziening BRO. De betrokken bedrijven, het werkveld, hebben deze werkafspraken zelf gemaakt om aan te sluiten op de werkmethoden in de praktijk. Voor bronhouders en hun dataleveranciers, bedrijven en onderzoekers, betekent het dat zij de gegevens over een geologische boormonsterbeschrijving of -analyse kunnen leveren aan de BRO zonder te worden tegengehouden door incorrecte regels voor de validatie van historische objecten. Onderhavige regeling legt deze werkafspraken slechts wettelijk vast.

Doordat de UU-set wordt toegevoegd aan de catalogus, komen deze gegevens centraal op een gestandaardiseerde wijze beschikbaar.

Beide wijzigingen aan de catalogus verlagen de uitvoeringskosten voor afnemers, bestuursorganen en ingenieursbureaus. Deze gegevens kunnen zij namelijk gebruiken voor de projecten zonder dat zij zelf booronderzoek hoeven uit te voeren. Het gaat om projecten ten behoeve van bijvoorbeeld waterveiligheid (veel in het rivierengebied, dijkversterkingen) en de woningbouwopgave. Resultaten van booronderzoek zijn nodig om het gebruik van bodem en ondergrond aan te passen aan hun opbouw en eigenschappen.

- De valide historische objecten die nu in de BRO kunnen worden opgenomen, bestaan uit 25.000 booronderzoeken met een vervangingswaarde – d.w.z. booronderzoeken die afnemers zelf niet meer hoeven uit te voeren - van naar schatting 50.000.000,- euro.
- De UU-set bevat gegevens over 230.000 booronderzoeken met een vervangingswaarde van in totaal 13,6 miljoen euro.

De wijzigingen van de regels voor de validatie van historische objecten en met betrekking tot de UU-set voegen slechts gegevens toe aan de catalogus die gebruikt kunnen worden door betrokken partijen, maar veranderen niet de structuur of leggen geen extra verplichtingen op aan deze partijen.

De gevolgen van de twee technische wijzigingen met betrekking tot actualisering van de algemene tekst catalogus en de wijze van inzage zijn de volgende. Het gevolg van een *actuele algemene tekst van de catalogi* is dat deze weer betrouwbaar is, bijvoorbeeld door aan te geven of de aanlever-, gebruiks- en terugmeldplicht gelden voor een gepubliceerde catalogus, en toelicht welke kwaliteit vereist is voor welke gegevens.

Door het aanpassen van de bepalingen omtrent wijze van inzage, wordt verduidelijkt dat inzage kan plaatsvinden via voorzieningen voor geautomatiseerde inzage, zoals een webservice, en dat de ontsluitings- en inzagediensten voldoen aan de GDI van de overheid. Door de Richtlijn Inspire niet in het artikel zelf maar in de toelichting te noemen, blijft de regeling actueel, ook als de richtlijn vervangen zou worden door een andere richtlijn. De verwachting is dat de regeldruk verminderd door deze twee wijzigingen van technische en redactionele aard, omdat de regelgeving dan weer actueel, correct en duidelijker is voor de bronhouders - en daarmee ook voor hun dataleveranciers en onderzoekers - en de afnemers.

Burgers worden door de wijzigingen niet negatief geraakt. De informatiepositie van burgers verbetert juist zonder dat dit extra kosten met zich meebrengt. De burger kan gratis gebruikmaken van de nieuwe gegevens, waardoor zijn informatiepositie verbetert.

3.2 Gevolgen voor bestuursorganen

De catalogus BHR-G wordt uitgebreid met de UU-set. Deze dataset is samen ontwikkeld met de Universiteit Utrecht, die als dataleverancier de dataset eenmalig levert aan de BRO met ondersteuning van TNO. De bronhouder is de minister van VRO (vergelijk artikel 39, derde lid, van de Wet Bro). Het kost TNO weliswaar tijd om de wijziging van de catalogus te implementeren, maar deze wijziging levert ook gegevens op voor de modellen van TNO. Bovendien voorkomt de wijziging onterechte foutmeldingen en onterecht afgekeurde objecten, waardoor extra werk bij TNO wordt voorkomen.

Voor de gevolgen voor andere bestuursorganen wordt verwezen naar paragraaf 3.1.

De verwachting is dat de regeldruk vermindert door de wijziging van de regeling.

3.3 Financiële gevolgen van het voorstel

De wijzigingsregeling zal niet leiden tot financiële gevolgen voor het Rijk.

4. Advies en consultatie

De wijziging van de catalogus BHR-G, versie 3.19, is van 24 mei tot en met 5 juli 2024 ter openbare consultatie gepubliceerd op de website [Basisregistratieondergrond.nl](https://basisregistratieondergrond.nl). De resultaten zijn deels verwerkt in de catalogus, en beantwoord via een reactiedocument.⁶ Met een aantal partijen die gereageerd hebben, is contact gelegd om specifieke punten door te nemen. In algemene zin wordt deze wijziging als positief gezien, omdat daarmee de BRO verrijkt wordt met gegevens.

De Programmabegeleidingsgroep BRO heeft op 9 december 2025 geadviseerd deze wijziging van de Regeling Bro vast te stellen. In deze stuurgroep zijn onder andere VNG, IPO en UvW, de ministeries van Economische Zaken (EZ), Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) en Infrastructuur en Waterstaat (IenW), Rijkswaterstaat, Netbeheer NL, Groep Graafrechten, Bouwend Nederland, Vewin en het standaardisatieteam BRO vertegenwoordigd.

[Resultaten internetconsultatie PM]

[De concept-regeling is voorgelegd aan het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). Reactie ATR PM]

Bij voorstellen voor nieuwe wet- en regelgeving dient een mkb-toets te worden uitgevoerd, als de verwachting is dat de verplichtingen in de nieuwe regeling tot substantiële regeldrukgevolgen voor het mkb kunnen leiden. Dit is bij deze wijziging niet het geval. Daarom is afgezien van het doorvoeren van een mkb-toets.

5. Notificatie

De ontwerpregeling is op [PM] voorgelegd aan de Europese Commissie ([PM]/NL) ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij. [Reactie PM]

6. Inwerkingtreding

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze regeling op 1 juli 2026. [PM De minimuminvoeringstermijn van drie maanden tussen bekendmaking en inwerkingtreding wordt in dit geval niet gehaald. Wat betreft de gewijzigde catalogus BHR-G is dit gerechtvaardigd, omdat de belanghebbenden reeds hiervan op de hoogte zijn en geen extra tijd nodig hebben. De wijziging van artikel 12 en van de algemene tekst van, de toelichting

⁶ [https://www.bro-productomgeving.nl/_attachments/810945114/Publieksconsultatie-geologisch-booronderzoek-\(bhr-g-3.19\)-met%20verwerking.xlsx?inst-v=e482bce9-8190-4276-b2b2-12490aaf381b](https://www.bro-productomgeving.nl/_attachments/810945114/Publieksconsultatie-geologisch-booronderzoek-(bhr-g-3.19)-met%20verwerking.xlsx?inst-v=e482bce9-8190-4276-b2b2-12490aaf381b).

op, de catalogus zijn technische wijzigingen. Daarom vormt een kortere invoeringstermijn geen knelpunt bij belanghebbenden.]

II. Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A

Dit onderdeel wijzigt artikel 11 van de regeling. In de bepaling is bijlage IV gewijzigd, waarin de catalogus voor het registratieobject geologisch booronderzoek is opgenomen. De wijziging van bijlage IV betreft een vastlegging van de werkafspraken voor dit registratieobject en een uitbreiding daarvan met de procedure van Berendsen en Stouthamer (hierna de UU-set). Daardoor komen de gegevens uit deze dataset centraal op een gestandaardiseerde wijze beschikbaar en wordt het gebruik daarvan beter gefaciliteerd. Ook is de tekst van het algemene deel van deze catalogus aangepast op zodanige wijze dat de tekst is geactualiseerd, dat schrijffouten zijn gecorrigeerd en dat in tekst is opgenomen dat de aanlever-, gebruiks- en terugmeldplicht gelden voor een gepubliceerde catalogus.

Onderdeel B

In het eerste lid van artikel 12 is zodanig gewijzigd dat de verlening van inzage in de basisregistratie ondergrond, het register brondocumenten en het register inzake meldingen modellen plaatsvindt via een website en voorzieningen voor geautomatiseerde inzage in plaats van via een website, een webservice en de generieke digitale infrastructuur van de overheid.

Het derde lid is vervallen. Hiermee vervalt de verwijzing in de regeling Bro naar de Richtlijn Inspire (waar de regeling in ieder geval aan moet voldoen) en naar de generieke digitale infrastructuur van de overheid. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.4 van de algemene toelichting.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze regeling. Met de inwerkingtreding per 1 juli 2026 wordt aangesloten bij de reguliere wijzigingsmomenten van ministeriële regelingen.

De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening