

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie
Directie Ondernemerschap



TER BESLISSING

Datum
21 juni 2022

Kenmerk
DGBI-O / 22247229
BHM 22270936

Kopie aan

Bijlage(n)
4

nota

Beslisnota – Aanbieding Programma vermindering
regeldruk ondernemers aan MR

Parafenroute



Aanleiding

U heeft aan de Kamer toegezegd voor de zomer te komen met een nieuw regeldrukprogramma voor ondernemers. Het nieuwe regeldrukprogramma is op 21 juni besproken in de CFEI en kan nu worden doorgeleid naar de Ministerraad.

Advies

Het advies is om:

- In te stemmen met doorgeleiding van het regeldrukprogramma naar de ministerraad en daartoe bijgevoegd MR-aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- In te stemmen met bijgevoegde aanbiedingsbrief aan de TK en deze eveneens aan de stukken voor de MR toe te voegen;
- In te stemmen met het openbaar maken van deze beslisnota zodra het regeldrukprogramma na behandeling in de MR aan de TK wordt gestuurd.

Kernpunten

- In het nieuwe regeldrukprogramma schetst u de aanpak van regeldruk voor ondernemers voor de komende periode. Het gaat om een merkbare en tegelijkertijd meetbare aanpak van de regeldruk voor bedrijven (conform coalitieakkoord). Daarbij wordt gekozen voor een mix van kwalitatieve en kwantitatieve instrumenten om zowel de regeldruk van nieuwe als bestaande regelgeving aan te pakken. De regeldrukaanpak wordt vormgegeven aan de hand van een viertal bouwstenen: werkbaar – meetbaar – merkbaar – vindbaar.
- Belangrijk onderdeel in het regeldrukprogramma is het MKB-indicatorbedrijf als analyse-instrument om geldende verplichtingen, knelpunten en jaarlijkse kosten op het niveau van de ondernemer in kaart te brengen en aan te pakken.
- Ook op andere manieren wordt de regeldruk voor ondernemers merkbaar aangepakt. Via de Life-eventsaanpak worden klantreis-onderzoeken uitgevoerd. Er wordt gekeken naar waar regels voor innovatiebelemmeringen zorgen, zowel voor innovatieve startups, de industrie als de circulaire

economie. We kijken ook naar Europese regelgeving en regelgeving van lagere overheden.

- Er komt een online dashboard waar actief de belangrijkste resultaten van de Rijksbrede regeldrukaanpak worden gecommuniceerd.
- In een aparte bijlage bij het regeldrukprogramma wordt ingegaan op de knelpunten uit het Zwartboek van MKB-NL. Per knelpunt wordt aangegeven op welke wijze deze al dan niet is opgepakt door de betreffende departementen.
- In de aanbiedingsbrief bij het nieuwe regeldrukprogramma gaat u in op enkele openstaande moties en toezeggingen.

Kenmerk
DGBI-O / 22247229

Toelichting

A. Algemeen

- In het Coalitieakkoord is opgenomen dat er een meetbare aanpak van regeldruk dient te komen.
- In aanloop naar het Commissiedebat Regeldruk van 23 maart heeft u aangegeven dat de meetbaarheid van regeldruk niet alleen zit in het oplossen van knelpunten en reduceren van kosten, maar ook in de mate van tevredenheid bij ondernemers (lees: klanttevredenheid).
- In het Commissiedebat Regeldruk heeft de Kamer aangegeven dat ook de volgende aandachtspunten van belang zijn:
 - Een pamflet van MKB-NL met daarin een concreet voorstel om regeldruk gericht aan te pakken op het niveau van de ondernemer (MKB-indicatorbedrijven).
 - Regeldruk afkomstig uit Europese en lokale regelgeving.
 - Communicatie en informatie over regelgeving.
 - Uitbreiding van de MKB-toets naar bestaande regelgeving.
- Mede op basis van bovenstaande is een eerste outline van het regeldrukprogramma op 25 mei met u besproken. In dat gesprek is met name stilgestaan bij de vraag hoe de betrokkenheid van departementen zo goed mogelijk geborgd kan worden. Dat zal als volgt gebeuren:
 - Reductieprogramma's worden in nauwe afstemming met de relevante betrokken departementen en brancheorganisaties opgesteld.
 - Reductieprogramma's worden door de Ministerraad vastgesteld.
 - Er worden een of meerdere boegbeelden aangesteld om betrokken partijen (waaronder departementen) te stimuleren om overeengekomen reductiemaatregelen of oplossingsrichtingen tijdig te realiseren.
- In het gesprek op 25 mei is ook besproken welke indicatoren gebruikt gaan worden om de resultaten van de regeldrukaanpak beter meetbaar in kaart te brengen. Afhankelijk van de aard van de problemen en oplossingsrichtingen zal dit gebeuren aan de hand van:
 - Het aantal (opgeloste) knelpunten
 - Behaalde reducties (tijds- en/of kostenbesparingen)
 - Klanttevredenheid op een schaal van een tot tien per maatregel.
- Het concept regeldrukprogramma is vervolgens aan u voorgelegd en op 21 juni besproken in de CFEI. Het ministerie van SZW heeft in de CFEI de vraag gesteld of de mkb-indicatorbedrijvenaankpak ook representatief is voor grotere mkb-bedrijven. Op ambtelijk niveau is toegelicht dat een MKB-indicatorbedrijf dusdanig wordt gemodelleerd dat het overgrote deel van de verplichtingen voor het mkb wordt afgedekt. Dit zijn verplichtingen die niet beperkt zijn tot kleine of middelgrote mkb-bedrijven, maar waar ook grotere mkb-bedrijven door worden geraakt.

- Voor zover ons bekend zijn er verder geen bespreekpunten of afwijkende standpunten van de betrokken departementen te verwachten in de MR.

B. Draagvlak politiek

Het thema vermindering van regeldruk voor ondernemers leeft onder alle fracties in de Kamer. Het is de afgelopen periode in verschillende debatten met de Kamer aan bod gekomen. Hierover zijn door verschillende fracties ook diverse moties ingediend (zie onder punt D).

C. Afstemming met MKB-NL en ONL

De opzet en hoofdlijnen van het programma zijn met ONL en MKB-NL afgestemd.

D. Interdepartementale afstemming

De opzet van het nieuwe regeldrukprogramma is op ambtelijk niveau besproken in het interdepartementale Regeldrukcoördinatorenoverleg.

E. Moties en toezeggingen

- Met het aanbieden van het nieuwe regeldrukprogramma doet u de toezegging gestand (gedaan tijdens het Hoofdlijnen debat op 10 en 22 februari jl. en herhaald tijdens het Commissiedebat Regeldruk van 23 maart jl.) om vóór de zomer met een nieuw regeldrukprogramma voor bedrijven te komen.
- Hiermee geeft u eveneens gevolg aan de moties van het lid Van Haga, ingediend tijdens het debat over de regeringsverklaring van 19 januari jl.¹ en tijdens het Tweeminutendebat Regeldruk van 13 april jl.² om met een meetbare aanpak van regeldruk voor het mkb te komen waarbij gebruik gemaakt wordt van het MKB-indicatorbedrijf als analyse-instrument.
- Tevens wordt in het regeldrukprogramma ingegaan op de motie van het lid Van Strien waarin het kabinet wordt opgeroepen te bekijken of en op welke wijze regelvrije experimenteerruimtes kunnen bijdragen aan het versnellen van innovatie³.
- Conform de motie van het lid de Jong c.s.⁴ wordt in een aparte bijlage bij het regeldrukprogramma ingegaan op de knelpunten uit het Zwartboek van MKB-NL. Per knelpunt wordt aangegeven op welke wijze deze al dan niet is opgepakt door de betreffende departementen.
- In de aanbiedingsbrief gaat u in op de motie van het lid Rahimi om te bekijken of het huidige systeem van verplichte periodieke keuringen van arbeidsmiddelen kan worden herzien⁵. Uit overleg met het ministerie van SZW is gebleken dat het hier om Europese regelgeving gaat die bepaalt dat elektrische arbeidsmiddelen periodiek gekeurd dienen te worden en te allen tijde veilig moeten zijn. Bovendien wordt de frequentie van de keuringen voorgeschreven in een NEN-norm die niet in de regelgeving verplicht is en bestaat de mogelijkheid voor bedrijven om deze keuringen ook zelf uit te voeren.
- Naar aanleiding van de motie van het lid Van Haga om te inventariseren welke regels geschrapt kunnen worden om dreigende faillissementen te voorkomen⁶,

¹ Kamerstukken 35788, nr. 163

² Kamerstukken 29515, nr. 468

³ Kamerstukken, 35 925 XIII, nr. 91

⁴ Kamerstukken 29515, nr. 477

⁵ Kamerstukken 29515, nr. 465

⁶ Kamerstuk 29515, nr. 469

- heeft u tijdens het Tweeminutendebat Regeldruk aangegeven dat u “de aanjager problematische schuldenaanpak” vraagt om oog te hebben voor eventuele knellende regels waar ondernemers met problematische schulden tegenaanlopen. In de aanbiedingsbrief geeft u aan dat de aanjager deze zomer van start gaat. Indien knelpunten worden gesignaleerd, dan worden deze meegenomen in de reguliere voortgangsrapportage over de regeldrukaanpak.
- Met het nieuwe regeldrukprogramma wordt de komende maanden uitvoering gegeven aan de volgende moties die allen zijn ingediend tijdens het Tweeminutendebat Regeldruk van 13 april jl:
 - Motie van het lid Rahimi⁷ met het verzoek om regels sectoraal of domeingericht door te lichten op ervaren knelpunten en kosten;
 - Motie van het lid Van Haga⁸ met het verzoek te onderzoeken welke bestaande regels leiden tot de meeste regeldruk bij mkb-ondernemers;
 - Motie van het lid Goudzwaard⁹ met het verzoek het mkb te betrekken bij het opstellen van een regeldrukdashboard;
 - Motie van het lid de Jong¹⁰ met het verzoek de bestaande wet- en regelgeving waarmee het mkb in de praktijk te maken krijgt te analyseren;
 - Motie van het lid Amhaouch¹¹ met het verzoek om bij de aanpak van regeldruk expliciet aandacht te hebben voor interdepartementale samenwerking.

Informatie die niet openbaar kan worden

In deze nota worden - in het kader van de openbaarmaking - de met geel gemarkeerde passages (tot personen herleidbare gegevens) op ambtelijk niveau onleesbaar gemaakt.

⁷ Kamerstuk 29515, nr. 467

⁸ Kamerstuk 29515, nr. 466

⁹ Kamerstuk 29515, nr. 473

¹⁰ Kamerstuk 29515, nr. 476

¹¹ Kamerstuk 29515, nr. 476