Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden

Jaargang 2026

415

Besluit van 13 november 2026 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van de Wet banenafspraak (Besluit banenafspraak) [WGK027220]

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Minister van Werk en Participatie van 10 juli 2026, nr. 2026-000010340;

Gelet op de artikelen 2, eerste lid, onderdeel d, en vierde lid, 3, negende lid, en 4, tweede lid, van de Wet banenafspraak, 73, zesde lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, 13, tweede lid, van de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, 15, derde lid, van de Wet sociale werkvoorziening, en 8a, negende en tiende lid, van de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 22 juli 2026, nr. W12.26.00221/III);

Gezien het nader rapport van de Minister van Werk en Participatie van 10 november 2026, nr. 2026-0000402516;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Indicatie doelgroep banenafspraak zonder beoordeling

1. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt, nadat deze persoon zich daartoe schriftelijk meldt bij het UWV:

a. de persoon die deel heeft uitgemaakt van de doelgroep van het voortgezet speciaal onderwijs, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de expertisecentra;

b. de persoon die deel heeft uitgemaakt van de doelgroep van het praktijkonderwijs, bedoeld in artikel 2.8 van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

2. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak wordt aangemerkt de persoon die deel heeft uitgemaakt van de doelgroep van het praktijkonderwijs, bedoeld in artikel 2.8 van de Wet voortgezet onderwijs 2020, en voor 28 oktober 2016 een verzoek ter beoordeling van het arbeidsvermogen door het UWV heeft ingediend als bedoeld in artikel 2.25, eerste lid, onderdeel a, van het Besluit Wfsv zoals dat luidde op 27 oktober 2016.

3. De persoon die duurzaam geen mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft als bedoeld in de artikelen 1a:1, eerste lid, 2:4, eerste lid, of 3:8a, eerste lid, van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandi-

capten wordt niet aangemerkt als een persoon die voldoet aan het eerste of tweede lid.

Artikel 2. Indicatie doelgroep banenafspraak met beoordeling

1. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt:

a. de persoon die op de laatste dag van de periode waarin deze persoon onderwijs genoot, deel uitmaakte van de doelgroep van de entreeopleiding, bedoeld in artikel 7.2.2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet educatie en beroepsonderwijs, en van wie op eigen verzoek op of na 18 juli 2015 door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet;

b. de persoon, die op 31 december 2014 een geldende indicatiebeschikking had op grond van artikel 11 van de Wet sociale werkvoorziening zoals die wet op die dag luidde, waarvan de geldigheid op of na 1 januari 2015 is verstreken en die geen geïndiceerde is blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet sociale werkvoorziening, zoals die wet met ingang van 1 januari 2015 luidt;

c. de persoon, die op of na 1 juli 2015 een aanvraag heeft ingediend voor een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van Hoofdstuk 1A van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, en van wie door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet een jonggehandicapte is als bedoeld in artikel 1a:1 van die wet, en dat deze persoon tevens niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet;

d. de persoon, niet zijnde een persoon als bedoeld in onderdeel a, b of c, die door het college wordt ondersteund bij de arbeidsinschakeling, bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet, van wie op eigen verzoek door het UWV is vastgesteld dat deze persoon wegens ziekte of gebrek niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet.

2. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt de persoon die in de periode van 10 september 2014 tot en met 17 juli 2015 het in het eerste lid, onderdeel a, bedoelde onderwijs geheel of gedeeltelijk genoot en in die periode tevens dat onderwijs heeft beëindigd, zolang die persoon nog niet door het UWV is beoordeeld en nog niet door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet.

3. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt de persoon die in de periode van 10 september 2014 tot en met 31 december 2014 een aanvraag heeft ingediend voor een recht op arbeidsondersteuning op grond van Hoofdstuk 2 van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, maar van wie door het UWV is vastgesteld dat geen recht op arbeidsondersteuning is ontstaan, zolang die persoon nog niet door het UWV is beoordeeld en nog niet door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet.

4. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt de persoon die in de periode van 1 januari 2015 tot en met 30 juni 2015 een aanvraag heeft ingediend voor een recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van Hoofdstuk 1A van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, maar van wie door het UWV is vastge-

steld dat deze persoon niet een jonggehandicapte is als bedoeld in artikel 1a:1 van die wet, zolang die persoon nog niet door het UWV is beoordeeld en nog niet door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet.

5. Als een persoon die voldoet aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, wordt aangemerkt de persoon die vóór 10 september 2014 een aanvraag heeft ingediend voor een recht op arbeidsondersteuning op grond van Hoofdstuk 2 van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten maar van wie het UWV heeft vastgesteld dat geen recht op arbeidsondersteuning is ontstaan op grond van het enkele feit dat die persoon vóór 1 januari 2015 de leeftijd van achttien jaar, bedoeld in artikel 2:15, eerste lid, onderdeel c, van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten, nog niet heeft bereikt, zolang die persoon nog niet door het UWV is beoordeeld en nog niet door het UWV is vastgesteld dat deze persoon niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, bedoeld in artikel 2, onderdeel c, van de Participatiewet.

Artikel 3. Doelgroep banenafspraak vanwege voorziening

1. Het UWV beoordeelt of iemand een persoon is als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak op verzoek van het college van burgemeester en wethouders of op aanvraag van de betrokkene zelf.

2. Onder een voorziening als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak, wordt verstaan:

a. de vervoersvoorziening, de intermediaire activiteit, de meeneembare voorziening of de noodzakelijke persoonlijke ondersteuning, bedoeld in artikel 35, tweede lid, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen;

b. de voorziening die het college van burgemeester en wethouders kan verstrekken op grond van artikel 10 van de Participatiewet.

Artikel 4. Monitoring banenafspraak

Ten behoeve van de vaststelling van de toename van het aantal banen voor arbeidsbeperkten in een bepaald kalenderjaar, bedoeld artikel 4, eerste lid, van de Wet banenafspraak, wordt bij ministeriële regeling het aantal gerealiseerde banen op 1 januari 2013 vastgesteld voor arbeidsbeperkten, uitgedrukt in verloonde uren, en wordt per kalenderjaar bepaald:

a. het cumulatief aantal extra te realiseren banen voor deze arbeidsbeperkten uitgedrukt in verloonde uren;

b. het cumulatief aantal gerealiseerde banen voor deze arbeidsbeperkten uitgedrukt in verloonde uren; en

c. de uitkomst van de vergelijking tussen het cumulatief aantal banen, bedoeld in de onderdelen a en b, uitgedrukt in verloonde uren.

Artikel 5. Wijziging van het Besluit Wfsv

Het Besluit Wfsv wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.3, eerste lid, onderdeel b, wordt «verloonde uren als bedoeld in artikel 38b, vierde lid, van de Wfsv» vervangen door «verloonde uren als bedoeld in artikel 1 van de Wet banenafspraak».

B

De hoofdstukken 2a, 2b en 2c vervallen.

Artikel 6. Wijziging van het Besluit SUWI

Het Besluit SUWI wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2.3, derde lid, wordt «de personen die behoren tot de doelgroep van arbeidsbeperkten als bedoeld in artikel 38b van de Wet financiering sociale verzekeringen» vervangen door «de personen die zijn opgenomen in de registratie doelgroep banenafspraak, bedoeld in artikel 2 van de Wet banenafspraak».

B

In artikel 2.5, tweede lid, onderdeel b, subonderdeel 3, wordt «personen die behoren tot de doelgroep van arbeidsbeperkten als bedoeld in artikel 38b van de Wet financiering sociale verzekeringen en van wie gegevens zijn geregistreerd in de doelgroepregistratie, bedoeld in artikel 3.2 van Besluit SUWI» vervangen door «personen die zijn opgenomen in de registratie doelgroep banenafspraak, bedoeld in artikel 2 van de Wet banenafspraak».

C

In het opschrift van Hoofdstuk 3a wordt «registratie van arbeidsbeperkten» vervangen door «registratie doelgroep banenafspraak».

D

Artikel 3.2 komt te luiden:

Artikel 3.2. Gegevens in registratie doelgroep banenafspraak en eindigen registratie

1. Over de arbeidsbeperkte, bedoeld in artikel 2 van de Wet banenafspraak, worden in de registratie doelgroep banenafspraak, bedoeld in artikel 3 van die wet, de volgende gegevens vastgelegd:
a. het burgerservicenummer;
b. de aanduiding of deze persoon een arbeidsbeperkte is als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, b, c, d, f, g, of h, of tweede lid, van de Wet banenafspraak;
c. de datum van registratie;
d. voor zover van toepassing de datum waarop de registratie eindigt.
2. De registratie van de arbeidsbeperkte eindigt:
a. op de dag waarop deze persoon de pensioengerechtigde leeftijd, bedoeld in artikel 7a, eerste lid, van de Algemene Ouderdomswet bereikt; of
b. op de dag waarop deze persoon overlijdt.
3. In afwijking van het tweede lid eindigt de registratie van een persoon ten aanzien van wie het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet heeft vastgesteld dat deze persoon uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft, op de dag direct volgend op die vaststelling.

4. Een persoon die arbeidsbeperkte is als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Wet banenafspraak, of een persoon die uitsluitend in de registratie doelgroep banenafspraak is opgenomen op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Wet banenafspraak, of op grond van artikel 1 of artikel 2, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit banenafspraak, kan verzoeken diens opname in de registratie doelgroep banenafspraak te beëindigen. De opname in de registratie doelgroep banenafspraak eindigt na een dergelijk verzoek op de dag waarop het UWV vaststelt dat de verzoeker niet langer voldoet aan de voorwaarden in artikel 2, eerste lid, van de Wet banenafspraak, dan wel op de dag waarop het UWV vaststelt dat de verzoeker uitsluitend in de registratie doelgroep banenafspraak is opgenomen op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel e, van de Wet banenafspraak, of op grond van artikel 1 of artikel 2, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit banenafspraak.

E

De artikelen 3.2a tot en met 3.3 vervallen.

F

Artikel 3.4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift en het eerste lid wordt «de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten» vervangen door «de Wet banenafspraak».

2. In het tweede lid wordt «de registratie, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv» vervangen door «de registratie doelgroep banenafspraak, bedoeld in artikel 3 van de Wet banenafspraak» en vervalt «en voor de vaststelling van de quotumheffing, bedoeld in artikel 38h van de Wfsv».

3. In het derde lid wordt «de registratie arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv» vervangen door «de registratie doelgroep banenafspraak, bedoeld in artikel 3 van de Wet banenafspraak» en wordt «de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten» vervangen door «de Wet banenafspraak».

4. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
5. Het UWV is bevoegd gegevens uit de adviezen, bedoeld in artikel 10b, tweede lid, van de Participatiewet, te verwerken om vast te stellen of artikel 2, derde lid, van de Wet banenafspraak van toepassing is.

G

Artikel 3.5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt «artikel 38b, eerste lid, onderdeel a of e, van de Wfsv» vervangen door «artikel 2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet banenafspraak».

2. In het achtste lid wordt «artikel 38b, tweede lid, van de Wfsv» vervangen door «artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak».

H

In artikel 6.1 wordt na «Dit besluit berust mede op» ingevoegd «de artikelen 2, vierde lid, en 3, negende lid, van de Wet banenafspraak, de» en wordt «artikel 33, elfde lid, van de Wet SUWI» vervangen door «de artikelen 33, elfde lid, en 73, zesde lid, van de Wet SUWI».

I

In Bijlage I vervalt de regel die begint met «Indicatie aanvraag loonkostenvoordeel oudere werknemer».

Artikel 7. Wijziging van het Besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag

Artikel 2c van het Besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef van het eerste lid wordt «artikel 38b, eerste en tweede lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen» vervangen door «artikel 2, eerste lid, van de Wet banenafspraak».

2. Het vierde lid vervalt.

Artikel 8. Wijziging van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken

In artikel 19, opschrift en eerste lid, van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken wordt «de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten» telkens vervangen door «de Wet banenafspraak».

Artikel 9. Wijziging van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs

In artikel 1a:2, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs wordt «als bedoeld in artikel 38b van de Wet financiering sociale verzekeringen, of met een arbeidsbeperkte wordt gelijkgesteld als bedoeld in artikel 38f, vijfde lid, van die wet» vervangen door «als bedoeld in artikel 2 van de Wet banenafspraak».

Artikel 10. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop artikel 2 van de Wet banenafspraak in werking treedt.

Artikel 11. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit banenafspraak.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 13 november 2026

Willem-Alexander

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen

Uitgegeven de *zesentwintigste* november 2026

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

stb-2026-415
ISSN 0920 - 2064
's-Gravenhage 2026

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Het onderhavige besluit is vastgesteld in verband met de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak. Als gevolg van deze wet kunnen de mogelijkheden om banen te realiseren via samenwerking toenemen en wordt de quotumregeling uitvoerbaar. Als de quotumregeling wordt geactiveerd, kan de bonus voor werkgevers een extra stimulans zijn om banen te realiseren. Ook is de manier waarop werkgevers gebruik kunnen maken van het loonkostenvoordeel doelgroep banenafspraak vereenvoudigd. Het doel van de wet is dat meer mensen met een arbeidsbeperking aan de slag gaan door werkgevers meer mogelijkheden te geven om banen te realiseren. De Wet banenafspraak vervangt bovendien bepalingen in de Wet financiering sociale verzekeringen.

Eerdere lagere regelgeving ten aanzien van de Wet banenafspraak en quotumregeling arbeidsbeperkten was vastgelegd in het Besluit Wfsv. Deze regelgeving wordt verplaatst naar het onderhavige Besluit banenafspraak. Als nieuwe regelgeving bevat dit besluit een artikel dat een bevoegdheid creëert om bij ministeriële regeling gegevens vast te stellen ter monitoring van de banenafspraak. Daarnaast worden wijzigingen aangebracht in een aantal andere besluiten die lagere regelgeving voor de Wet banenafspraak en quotumregeling arbeidsbeperkten bevatten, of naar die wet verwijzen. Het betreft wijzigingen in het Besluit SUWI, het Besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag, het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken en het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs. Dit is nodig voor de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak en betreft technische en redactionele aanpassingen. Het onderhavige besluit bevat geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige bepalingen in de te wijzigen besluiten. Aangezien dit besluit geen inhoudelijke wijzigingen bevat, leidt het niet tot een toename of afname van regeldruk. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft. Voor een nadere toelichting op de technische en redactionele wijzigingen wordt verwezen naar het artikelsgewijze deel van deze nota van toelichting.

Dit besluit is van 15 mei tot en met 12 juni 2026 aangeboden voor internetconsultatie. Hierop is één reactie binnengekomen van Stichting Support Stotteren en TOS Centraal. Deze reactie bevat vijf verbeterpunten voor de banenafspraak waarvan er drie relevant zijn voor voorliggend wijzigingsbesluit. Hieronder wordt voor de relevante verbeterpunten een reactie gegeven.

De Stichting Support Stotteren en TOS Centraal vragen waarom jongeren met een communicatieve beperking die vrijwel uitsluitend het reguliere onderwijs (van VMBO tot Universiteit) doorlopen geen gebruik kunnen maken van de drempelloze route uit artikel 1 van het besluit. Voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs en praktijkonderwijs geldt dat zij zich schriftelijk kunnen aanmelden voor het doelgroepregister banenafspraak. UWV neemt hen dan zonder beoordeling op in het doelgroepregister. Het kabinet kiest er niet voor om ook mensen met een communicatieve beperking die regulier onderwijs doorlopen zonder beoordeling op te nemen in het doelgroep banenafspraak. Het is namelijk niet in alle gevallen zo dat deze mensen aan de criteria voor de doelgroep banenafspraak voldoen.

Ook stelt de Stichting dat er een knelpunt is bij het toetreden tot het doelgroepregister, namelijk dat «in de huidige systematiek iemand de status in het register pas effectief kan krijgen, nadat een voorziening concreet is toegekend op een fysieke werkplek». Een voorziening hoeft echter niet toegekend te zijn. Dat is in de wet verduidelijkt door middel van een wijziging van artikel 38b, tweede lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen in de Wet banenafspraak die met ingang van 1 januari 2026 in werking is getreden, en in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak. In artikel 3, tweede lid, onderdeel b, stond in de internetconsultatieversie van voorliggend besluit inderdaad per abuis nog dat de gemeente een voorziening in de zin van artikel 10 van de Participatiewet heeft verstrekt. Deze formulering is in de definitieve versie van het besluit in lijn gebracht met de formulering in de Wet banenafspraak. Mensen met een medische beperking die is ontstaan voor hun 18e verjaardag of tijdens hun studie, die alleen met een voorziening het wettelijk minimumloon kunnen verdienen, behoren tot de doelgroep banenafspraak. Bij toetreding tot de doelgroep komt ook de no-risk polis beschikbaar.

Daarnaast doet de Stichting de suggestie dat iedereen ongeacht de instroomroute in het doelgroepregister op eigen verzoek de registratie in het doelgroepregister kan beëindigen. Het kabinet deelt dat het in bepaalde situaties wenselijk kan zijn om niet langer ingeschreven te staan in het doelgroepregister. Daarom is er een mogelijkheid om uit te schrijven. Mensen kunnen zich uitschrijven indien zij niet langer aan de doelgroepcriteria voor de banenafspraak voldoen. Mensen die nog voldoen aan de doelgroepcriteria zijn ook tijdens het werken bij een werkgever nog gedeeltelijk aangewezen op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling van gemeenten of UWV. Indien zij in deze situatie de mogelijkheid zouden hebben om zich uit te schrijven, kunnen zij hun re-integratie en baankansen in gevaar brengen, en langer afhankelijk blijven van ondersteuning door gemeenten of UWV. Dit is onwenselijk. Om deze reden is het alleen mogelijk om uit het doelgroepregister uit te schrijven, indien iemand niet langer aan de doelgroepcriteria voor de banenafspraak voldoet.

UWV ziet geen aanleiding om een uitvoeringstoets (u-toets) uit te brengen voor dit besluit. In 2023 is een u-toets uitgevoerd voor de Wet banenafspraak met als uitkomst dat deze wet uitvoerbaar is mits er rekening wordt gehouden met de door UWV gemaakte opmerkingen. Omdat dit besluit geen inhoudelijke wijzigingen bevat, heeft UWV te kennen gegeven geen actualisatie van de reeds uitgevoerde u-toets noodzakelijk te vinden.

Dit besluit treedt in werking op het moment van de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak. De inwerkingtredingsdatum van artikel 2 van de Wet banenafspraak is daarmee ook de inwerkingtredingsdatum van dit besluit. Deze inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2027.

Artikelsgewijs

Artikel 1. Indicatie doelgroep banenafspraak zonder beoordeling en artikel 2. Indicatie doelgroep banenafspraak met beoordeling

De artikelen 1 en 2 van dit besluit vervangen de vervallen artikelen 2.24 en 2.25 van het Besluit Wfsv (zie daarvoor artikel 5). Deze artikelen regelen welke mensen voldoen aan een indicatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak, en om die reden tot de doelgroep banenafspraak behoren. Artikel 1 van het onderhavige besluit regelt de indicaties waarvoor geen beoordeling door UWV nodig is om

vast te stellen of deze persoon in staat is het wettelijk minimumloon te verdienen, en artikel 2 betreft de indicaties waarvoor wel een dergelijke beoordeling van UWV nodig is. In de beschrijving van de groep zijn geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van de te vervallen artikelen 2.24 en 2.25 van het Besluit Wfsv.

Het derde lid van artikel 2.24 van het Besluit Wfsv is in artikel 1, derde lid, van dit besluit herschreven om de regels te verduidelijken voor mensen die op grond van artikel 1, eerste of tweede lid, van dit besluit tot de doelgroep banenafspraak zouden behoren, maar tevens duurzaam geen mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben in de zin van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten. Voor deze mensen geldt dat zij niet op grond van artikel 1, eerste of tweede lid, van dit besluit tot de doelgroep banenafspraak behoren. In plaats daarvan behoren zij op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van de Wet banenafspraak tot de doelgroep banenafspraak indien zij arbeid verrichten in een dienstbetrekking. Zie voor een toelichting bij deze groep nader de toelichting bij de nota van wijziging bij het wetsvoorstel banenafspraak.[1] In artikel 2.24, derde lid, van het Besluit Wfsv was ook geregeld dat personen met een indicatie beschut werk als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet niet op grond van dat artikel tot de doelgroep banenafspraak behoorden. Dit gegeven is niet overgenomen in artikel 1, derde lid, van dit besluit aangezien in artikel 2, derde lid, van de Wet banenafspraak al geregeld is dat deze personen niet behoren tot de doelgroep banenafspraak.

De wettelijke grondslag voor de artikelen 1 en 2 is artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van de Wet banenafspraak.

Artikel 3. Doelgroep banenafspraak vanwege voorziening

Artikel 3 van dit besluit vervangt het vervallen artikel 2.26 van het Besluit Wfsv (zie daarvoor artikel 5 van dit besluit). Dit artikel regelt in het eerste lid dat UWV beoordeelt of iemand een persoon is als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel f van de Wet banenafspraak op verzoek van het college van burgemeester en wethouders of op aanvraag van een persoon zelf. Indien dat het geval is, dan registreert UWV deze persoon in het doelgroepregister. Het tweede lid regelt welke voorzieningen worden bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak. Ten opzichte van artikel 2.26 van het Besluit Wfsv is de tekst van het tweede lid, onderdeel b, iets gewijzigd om deze tekstueel in lijn te brengen met artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de Wet banenafspraak. Het gaat in artikel 2, eerste lid, onderdeel f, van de wet namelijk niet per se om een voorziening die is verstrekt, maar om de vraag of een persoon zonder een voorziening het wettelijk minimumloon kan verdienen. Dus ongeacht of die voorziening in de praktijk (al) is verstrekt.

De wettelijke grondslag voor dit artikel is artikel 2, vierde lid, van de Wet banenafspraak.

Artikel 4. Monitoring banenafspraak

Dit artikel bevat een grondslag om bij ministeriële regeling een aantal zaken vast te kunnen stellen. Op grond van artikel 4, tweede lid, van de Wet banenafspraak kunnen deze zaken bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden vastgesteld. De bevoegdheid tot vaststelling van die gegevens wordt door dit artikel volledig gedelegeerd naar de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Dit sluit aan bij

[1] Kamerstukken II 2023/24, 36 449, nr. 7, Toelichting, para. 1.2.

de huidige wijze van monitoring van de banenafspraak, zoals die geldt tot 1 januari 2027 en die is geregeld in het op die datum te vervallen hoofdstuk 3a van de Regeling Wfsv op grond van het tevens op die datum te vervallen artikel 122n van de Wet financiering sociale verzekeringen.

Kort gezegd maakt dit artikel het mogelijk om bij ministeriële regeling het aantal gerealiseerde banen voor mensen met een arbeidsbeperking op 1 januari 2013 vast te stellen, en per kalenderjaar te bepalen wat het cumulatief aantal extra te realiseren banen is, hoeveel banen daadwerkelijk gerealiseerd zijn, en in hoeverre voldaan is aan de doelstelling voor het aantal te realiseren banen, door de doelstelling en de werkelijkheid met elkaar te vergelijken.

De wettelijke grondslag voor dit artikel is artikel 4, tweede lid, van de Wet banenafspraak.

Artikel 5. Wijziging van het Besluit Wfsv

Artikel 5 wijzigt het Besluit Wfsv. Daarin wordt een verwijzing technisch aangepast in verband met de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak. Daarnaast vervallen de hoofdstukken 2a, 2b, en 2c. Omdat de quotumheffing als instrument niet langer terugkomt in de Wet banenafspraak, is hoofdstuk 2a, waarin nadere regels werden gesteld over de berekening van de quotumheffing, niet langer nodig. Dit hoofdstuk vervalt daarom, en daarmee de artikelen 2.20 tot en met 2.23. Hoofdstuk 2b is eveneens vervallen, omdat de artikelen 2.24, 2.25 en 2.26 terugkomen in dit besluit in de artikelen 1, 2 en 3. Hoofdstuk 2c is vervallen, omdat de registratie inleenverbanden niet meer terugkomt na de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak.

Artikel 6. Wijziging van het Besluit SUWI

Onderdelen A, B en C

In artikel 2.3, derde lid, artikel 2.5, tweede lid, onderdeel b, subonderdeel 3, en het opschrift van Hoofdstuk 3a van het Besluit SUWI worden verwijzingen technisch aangepast in verband met de volledige inwerkingtreding van Wet banenafspraak.

Onderdeel D

In artikel 3.2 van het Besluit SUWI is geregeld welke gegevens van mensen met een arbeidsbeperking in de registratie doelgroep banenafspraak worden vastgelegd, en in welke gevallen en met ingang van welke datum een registratie eindigt. In verband met het grote aantal verwijzingen dat moet worden aangepast vanwege de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak, is ervoor gekozen het artikel opnieuw te formuleren. Daarmee zijn geen inhoudelijke wijzigingen beoogd. Wel is het vijfde lid geschrapt en inhoudelijk verwerkt in het vierde lid.

De nieuwe wettelijke grondslag van artikel 3.2 van het Besluit SUWI is artikel 3, negende lid, onderdelen a en b, van de Wet banenafspraak.

Onderdeel E

De artikelen 3.2a tot en met 3.3 van het Besluit SUWI zijn vervallen omdat de mogelijkheid om uren van uitgeleende werknemers met een arbeidsbeperking over te dragen aan de inlenende werkgever niet langer bestaat. De registratie inleenverbanden is daardoor na de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak niet langer nodig en zal

daarom onder de nieuwe quotumregeling niet meer bestaan. In artikel 3.2a werd het doel van die registratie geregeld en in artikel 3.2b werden de in die registratie opgenomen gegevens geregeld. In artikel 3.3 werd voorzien in de mogelijkheid aan werkgevers opgave te doen welke ingeleende werknemers zijn opgenomen in het doelgroepregister.

Onderdelen F, G en H

In de artikelen 3.4 en 3.5 van het Besluit SUWI zijn verwijzingen technisch aangepast in verband met de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak. Aan artikel 3.4 is daarbij een vijfde lid toegevoegd. Dit lid regelt dat UWV benodigde gegevens mag verwerken uit de zelf uitgebrachte adviezen met betrekking tot beschut werk. UWV gebruikt deze gegevens om te beoordelen of een persoon niet geregistreerd dient te worden in de registratie doelgroep banenafspraak gelet op artikel 2, derde lid, van de Wet banenafspraak. Daarin is namelijk geregeld dat mensen niet geregistreerd worden indien zij uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben als bedoeld in artikel 10b, eerste lid, van de Participatiewet. De regering is van opvatting dat de verwerking van deze gegevens een noodzakelijke en evenredige maatregel vormt ter waarborging van het belang dat het doelgroepregister accuraat is. Zie ook artikel 23, eerste lid, onderdeel e, van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG).[2]

Ten overvloede merkt de regering op dat UWV deze gegevens al verwerkt. De regering is van opvatting dat deze huidige verwerking is toegestaan op grond van artikel 6, vierde lid, van de AVG. Hiermee is sprake van een verdere verwerking van gegevens die voor een ander doel verkregen zijn. Er bestaat namelijk een concreet, logisch en nauw verband tussen het doel van het uitbrengen van adviezen met betrekking tot beschut werk, en de verdere verwerking van dat advies voor het vaststellen of een persoon tot de doelgroep banenafspraak behoort. Immers leidt de vaststelling dat iemand behoort tot de doelgroep voor beschut werk ertoe dat iemand, op grond van artikel 2, derde lid, van de Wet banenafspraak niet behoort tot de doelgroep banenafspraak. De afstemming tussen die twee systemen is wettelijk zo geregeld en daarmee zijn de doelen van beide verwerkingen nauw verbonden.

De nieuwe wettelijke grondslag van artikel 3.4, eerste, tweede en vierde lid, van het Besluit SUWI is artikel 3, negende lid, onderdeel a, van de Wet banenafspraak. De wettelijke grondslag van artikel 3.4, derde lid, van het Besluit SUWI is nog steeds artikel 73, zesde lid, van de Wet SUWI. De nieuwe wettelijke grondslag van artikel 3.5 van het Besluit SUWI is artikel 2, vierde lid, van de Wet banenafspraak.

Artikel 6.1 van het Besluit SUWI wordt gewijzigd om de nieuwe grondslagen van dit besluit te regelen. Tevens wordt de omissie van artikel 73, zesde lid, van de Wet SUWI hersteld.

Onderdeel I

In Bijlage I bij het Besluit SUWI vindt een technische wijziging plaats in verband met het vervallen van het loonkostenvoordeel oudere werknemer in de Wet tegemoetkomingen loondomein met ingang van 1 januari 2026.

---

[2] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Artikelen 7, 8 en 9. Technische wijzigingen in overige besluiten

In de artikelen 7, 8 en 9 worden artikel 2c van het Besluit minimumloon en minimumvakantiebijslag, artikel 19 van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken, en artikel 1a:2 van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs verwijzingen technisch aangepast in verband met de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag dat artikel 2 van de Wet banenafspraak in werking treedt. Op die dag treden tevens enige andere artikelen van de Wet banenafspraak in werking, waarmee de Wet banenafspraak volledig in werking getreden is. Met die volledige inwerkingtreding vervallen enkele artikelen in de Wet financiering sociale verzekeringen waar artikelen op gebaseerd zijn die door dit Besluit vervallen, en waarvoor equivalente artikelen zijn geformuleerd. Vanwege die onderlinge samenhang tussen de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraak en de inwerkingtreding van dit besluit, is de inwerkingtreding van dit besluit gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Wet banenafspraak.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen